促进干群关系鱼水相融 推动国企改革行稳致远

□ 王捍忠

国企改革要想行稳致远，就必须构建鱼水般的干群关系。只有干部心系群众，群众信任干部，精诚团结、共克时艰，形成强大的凝聚力和向心力，才能有效破解改革发展难题。

国家电投集团河南电力有限公司沁阳发电分公司（以下简称沁阳发电）位于河南、山西交界的太行山脚下，经过多年艰苦努力，2020年实现了2台百万千瓦超超临界煤电机组投产，但与所有传统火力发电厂一样，近年来面临煤价高企、调峰能力不足、生产成本居高不下等问题，2021年在投运后的第一个完整经营年度就亏损了4.4亿，2022年又亏损了2.08亿。面对入不敷出、连年亏损的困难局面，沁阳发电痛下决心开始改革，在国家电投集团、国家电投河南公司的有力支持下，通过控降煤价拼成本、市场营销拼实力、“应干不包”拼管理，精准“瘦身”管理层，挥舞薪酬分配“指挥棒”，鼓励职工从“让我干”变为“我要干”，在2023年上半年就实现了“极限扭亏”。沁阳发电之所以能不断破解难题、去除沉疴、开创新局、增创优势，鱼水般的干群关系在其中发挥了关键作用。

激发群众主人翁意识，重要改革事项由群众当家作主。密切党群关系、干群关系，保持同人民群众的血肉联系，始终是我们党立于不败之地的根基。充分尊重群众意愿，激发群众的主人翁意识是企业改革发展的重要依托和不竭动力。因此，谋划国企改革必须坚持以人民为中心，树立尊重群众、植根群众、服务群众、造福群众的改革导向，虚心拜群众为师，倾心为群众服务，诚心接受群众监督。沁阳发电充分发挥群众的主人翁意识，重要改革事项汇聚群众的广博智慧。国家电投河南公司领导班子下沉“深蹲”，向一线员工问需问计问前途，开展19场大讨论，收集70多项“金点子”和100余条意见建议，受众达1200多人次。群众敞开心扉、贡献智慧，群众的诉求、意愿与期待化为一系列改革的新思路和新方法，成为驱动企业高质量发展的强大引擎。

唱响“幸福是奋斗出来的”主旋律，带领群众共同开创美好生活。干部关心群众决不能只体现在理念上、文件上、口号上，而是要真真切切、实实在在地体现在对群众福祉的关心上。但幸福不是从天上掉下来的，不是从等、靠、要中得来的，幸福只能从奋斗中创造出来。树立了这个意识之后，沁阳发电领导干部主动带领群众艰苦奋斗，与群众共创改革硕果、共享改革红利，实现企业的高质量发展与群众的美好生活相辅相成、高度统一。针对传统“大锅饭”模式下员工工作没动力的现象，大刀阔斧改革激励制度，使群众燃起奋斗的激情，迸发创造的火花。启动薪酬分配机制改革，尤其突出向关键岗位、生产一线倾斜的激励导向；绩效包干、即时奖励等措施全面铺开，精准指向“拉车扛活”“埋头苦干”的突出贡献者；提出“揭榜挂帅”激励机制，以专项资金进行精准奖励。在一系列政策激励下，一批技术难题迎来历史性突破，群众的抱怨声少了，奋斗和创造的意识强了，干事创业的积极性高了。奋斗给群众带来的果实是多维度的，大家在工作上有了成就感，收入上有了获得感，生活上增加了幸福感。

画好共商共建共治共享“同心圆”，为国企改革提供稳定保障。沁阳发电坚持“共商、共建、共治、共享”改革理念，将员工打造为团结善战的队伍。一是定期组织党群干群沟通会议，让企业管理层、党员干部和员工代表共同参与，就企业改革重点议题和员工福利问题进行充分交流讨论，共同形成改革方案；二是建立员工满意度调查机制，以多种形式灵活开展员工满意度调查，了解员工对改革举措的真实态度和感受，为进一步优化改革方案提供依据；三是将群众评价机制纳入干部考核，收集群众对干部联系群众工作的评价意见，将该项工作落实情况作为重要考核内容，与职务晋升和奖惩挂钩；四是做好“民情日记”，对群众反映的问题要了如指掌，对处理进度情况要跟踪到底，对群众的口碑要看得重如泰山。

弘扬劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽的社会风尚。工人的勤劳品质和首创精神，是改革走向胜利的底气所在。沁阳发电牢固树立“劳动为荣，工人为本”的理念，在价值观上赋予劳动以崇高地位，在资源配置上向一线劳动者大力倾斜，在改革目标上倡导企业和员工“双赢”。通过改革为员工搭建更广阔的舞台，让他们在实现企业经济效益的同时，也实现自身的价值和梦想，达到个人的全面发展。

（作者系国家电投集团河南电力有限公司党委书记、董事长）

党员干部要走好新时代党的群众路线

□ 朱海波

群众路线是我们党的生命线和根本工作路线，是我们党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝。江苏省淮安市清江浦区引导党员干部坚持从群众中来、到群众中去，着力解决人民群众的急难愁盼，扎实走好新时代党的群众路线，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

做好理论宣传，把党的正确主张变为群众的自觉行动。基层是一切工作的落脚点，把党中央各项决策部署落地落实，关键在基层。党员干部必须强化政治意识，着力提高政策理论水平，以群众喜闻乐见的形式宣传党的路线、方针、政策，让党的创新理论真正“飞入寻常百姓家”。领导干部以上率下。县处级领导干部是理论学习的“先行者”，更是理论宣讲的“排头兵”，要带头深入挂钩镇（街道）、分管单位、重点企业等讲党课、送政策，组织区直机关、“两新”组织、国企、村（社区）党组织开展专题培训，开展“书记讲给书记听、书记带着书记学”等活动，以小切口宣讲大道理，以小故事印证大发展，扎实推动党的路线、方针、政策下基层润民心。“红色轻骑兵”全员覆盖。全面整合老党员、老干部、老教师、老支书、老战士等现有宣讲人才资源，通过村居推荐、镇街审核、区级评定组建“红色轻骑兵”宣讲队，联合市区委党校、驻区高校联合打造“红色轻骑兵”课程库，常态化开展“七进”（进机关、校园、企业、社区、农村、商圈、家庭）宣讲服务，引导基层党员群众“感党恩、听党话、跟党走”，实现宣讲领域全覆盖。“先锋讲师团”以身示范。优选全区卫生、教育、经济等领域的党员先进典型组建“先锋讲师团”，制播“身边·榜样”专题片，举办“榜样讲故事、讲榜样故事”等宣讲活动，采用“线上点单+线下接单”模式开展基层党组织送课，以身边人讲身边事，以身边事教身边人，营造学先进、当先进氛围。

深化调查研究，将群众对美好生活的向往变成现实。坚持问题导向，推动党员干部聚焦党和人民最关心的问题，到群众最多的地方调查研究，为清江浦区高质量发展的科学决策提供有力支撑。身体力行集民意。突出加快县域经济突破、基层治理实践等7个重点，县处级领导干部领题制定个人调研计划，走进村（社区）、项目现场、重点企业等开展实地调研。乡科级党员干部结合上级派题、班子议题、群众点题，开展“走访式调研”，通过入户走访、集中研讨等方式，倾听群众呼声，摸清社情民意，多维度收集意见建议。立行立改纾民困。针对制约高质量发展的各类问题，深刻剖析思想认识、能力水平、体制机制以及干部作风等问题症结，制定切实可行、群众满意的解决方案。对于一些医养服务、低效闲置资产处置等较为复杂或历史遗留问题，要深入研究、妥善解决；对于一些饮水用水、出行安全等关系群众切身利益又久拖未决的问题，要特事特办、急事急办。以案促治惠民生。剖析典型案例具体原因、路径举措，起草制定《优化空间载体推动制造业高质量发展三年行动方案》《重特大项目帮办服务工作方案》等，将写在纸上的对策建议落地落实。

化解矛盾纠纷，将群众强烈“呼声”变成热烈“掌声”。变群众“上访”为干部“下访”，做到预防在前、调解优先、就地解决，切实把矛盾问题化解在基层、化解在萌芽状态。落实包案化解机制。采取“一个包案、一名领导、一套班子、一个方案、一抓到底”的方法，全面落实领导包案化解机制，区党政领导班子主动认领信访积案，区委常委会、区政府常务会定期听取案件化解情况汇报，开展“开门接访、带件下访、上门回访”活动，带着案子进入现场接访下访调解重点难题，俯下身子深入村（社区）及群众家中排查化解矛盾纠纷，切实找准工作中的差距不足，妥善处理群众反映情况。整合服务中心功能。将矛盾纠纷调解中心、涉法涉诉联合接访中心、公共法律服务中心、诉讼服务中心、劳动人事争议调解服务中心设在区人民来访接待中心，打造集“诉、访、调、裁、判”功能为一体的社会矛盾纠纷调处服务中心，一站式高效率化解矛盾纠纷。拓宽矛盾化解渠道。持续依托区人大“码上办”、区政协“码上议”等载体，引导党员群众一起敞开说事、商量办事、大胆评事。充分利用街道微法庭、老兵调解室、社区“三官一律”工作站等基层站点，将一些物业服务、婚姻家庭等矛盾化解在一线，实现“小事不出格、大事及时理”，真正把好事实事办到群众心坎上，架起党群干群“连心桥”。

坚持攻坚破难，让广大人民群众共享改革发展成果。针对群众反映强烈的急难愁盼，要统筹各方资源、创新工作机制、抓好工作落实，切实把好事办实、实事办好。“社区管小区”让人民群众生活舒心。清江浦区根据不同小区的情况，分三类推进党建引领“社区管小区”治理模式，对市场化物业小区，推进社区派驻人员与物业企业联合管理；对问题物业小区，由社区直接接管，统筹住建、街道联动治理；对无物业小区，依托国有平台成立物业运营管理总公司，同步成立各街道、社区参股的物业服务子公司，实行兜底管理。“房票全域安置”让动迁百姓居住安心。聚焦征收安置周期长、超期过渡安置费用高等突出问题，组建房票中心，实行“房票安置”新模式，进一步丰富房票功能，探索更大力度的优惠政策，全力化解超期过渡项目，在切实改善群众居住条件的同时，节省政府过渡安置费用，实现居民得实惠、企业得发展、政府得信誉。“医养融合模式”让困难群体暖身暖心。出台《关于深入推进医养融合服务发展的实施意见》等配套政策，持续探索特殊群体“三联三进”医养融合模式，打通医疗机构、养老机构合作通道，精准对接高龄老人、特困老人和重度残疾人的实际需求，提供差异化服务，制度化、常态化兜牢民生底线。

（作者系江苏省淮安市清江浦区委书记）

中国马克思主义研究基金会
第二届“全国马克思主义理论学科研究生优秀论文奖”评选启事

为表彰马克思主义理论学科研究生优秀科研成果，助力马克思主义研究后备人才的成长，中国马克思主义研究基金会（以下简称“基金会”）将举办第二届“全国马克思主义理论学科研究生优秀论文奖”评选。参评要求及相关内容如下。

一、参评要求

1.参加评奖的成果应在马克思主义研究特别是习近平新时代中国特色社会主义思想研究领域具有一定理论价值和社会影响；

2.成果形式为2022年5月1日—2024年4月30日在国内公开报刊发表的学术论文；每人限报一项；合作研究成果申报人须为第一署名人；

3.申报人范围为全国党校（行政学院）系统、高校系统、军队院校系统、社会科学院系统马克思主义学院（研究院）在读马克思主义理论学科研究生；

4.申报人请到本会网站https://www.ccps.gov.cn/bmpd/mjh/下载申报流程，按照流程要求进行申报；

5.网上申报起止时间：2024年4月2日—2024年7月15日。

二、奖项设置

表彰名额为80名：一等奖10名，二等奖20名，三等奖50名。

三、评奖结果公布及颁奖

获奖名单将在基金会官网、公众号、《理论视野》杂志及相关媒体上公布，并拟在“中国马克思主义论坛2024”上颁奖。

四、联系方式

北京市海淀区大有庄100号中国马克思主义研究基金会学术活动部

电　话：010-62809092　　**邮编：**100091

联系人：王老师　15011378695

刘老师　15901114706

中国马克思主义研究基金会

2024年4月2日

（广告）

以数字变革赋能基层治理现代化

□ 郑德雁

把数字技术广泛应用于政府管理服务，推动政府数字化、智能化运行，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。地方政府如何以数字变革赋能经济发展、丰富人民生活、提升社会治理现代化水平，是需要探索的重要课题。近年来，烟台市政府积极致力于以数字变革推动基层治理现代化，通过打造镇街数据底座，夯实基层基础工作，实现政策精准匹配、服务精准提供、管理精准到位，让广大群众和辖区经营主体即时享受到政府公共服务，为烟台市经济发展注入强大活力，2023年顺利跨入万亿GDP城市行列。

坚持与时俱进，把基层数字政府建设与为民服务紧密联系。基层是政府治理的最末端，是服务群众的最前沿。基层治理和服务能力越强，社会治理基础就越牢靠，广大人民群众的获得感、幸福感、安全感就越高。但传统的基层政府治理工作中底数不清、情况不明，往往是制约矛盾与问题解决的关键所在。镇街作为最基层的行政单元，对上接受上级党委、政府及各部门的领导与指导，对下紧密联系社区、村居。所谓“上面千条线、下面一根针”，针眼就是镇街一级，直接为群众提供公共服务，处于狠抓工作落实、检验工作成效的第一线。为有效提升综合治理能力，烟台市政府大力探索以数字技术为引擎，推进“网格化”管理，解决好群众家门口的烦心事、操心事，不断提升镇街治理体系和治理能力现代化水平，促进基层治理提质增效。

从2021年起，经过多层级的深入调研，市政府提出并确立了应用大数据支撑镇街工作方案，聚焦提升基层为民服务能力，围绕安全生产、经济发展和民生保障，在莱山区试点建设镇街综合数据平台，尝试以数字化赋能和贯通式布局为基层治理在管理维度升级、流程优化再造、工作效率提升等方面进行创新性变革。一年多的试点实践表明，数据的有序流动、有效治理、安全共享，能够突破传统机制束缚，破解基层基础数据不清、报表重复填报等困境，改变以往镇街、社区条线分工产生的网格重合、资源分散等问题，更好地适应群众对公共服务的高效、精准需求。2022年，通过举办全市数据镇街现场会议，由点到面，统一规划设计、统一标准规范、统一数据管理、统一综合应用，大力推进贯通市、县、镇街、社区四级的数据平台网络建设，形成基于高频大数据精准动态监测预测预警机制，推动基层治理更加敏捷高效、协同有力，提高基层治理的智能化水平，使全市数据镇街平台应用建设迅速普及。

坚持党建引领，全方位推行镇街综合数据平台建设。在全方位推行镇街综合数据平台建设中，坚持以党建引领为核心，凝聚市级、区市、镇街、社区四方合力，搭建上下贯通的数据平台，推动阵地前移、重心下移，真正做到底数在镇街摸清、问题在镇街发现、矛盾在镇街解决、成效在镇街检验，让镇街成为政府社会治理体系的中心。

在推进数据镇街过程中，始终牢牢把握以党建引领基层治理、为民服务这一主线，构建党组织统一领导、各类组织积极协同、群众广泛参与的共建共治共享的基层治理格局。市政府负责抓好顶层设计，区县政府聚焦要素保障，镇街承担更方便有效的县级服务管理事项，实现五类要素资源下沉：一是力量下沉。抽调党员干部下沉到社区和网格，多管齐下弥补基层工作力量不足的短板，建立信息共享和协调配合机制，推动更多问题在基层就地化解。二是政策下沉。依托镇街综合数据平台，市区两级及时把政策推送至镇街，让镇街干部对政策规定了如指掌，成为政策的明白人、传达者。三是管理下沉。推动镇街扁平化管理，比如，龙口市黄山馆镇选派60%的机关干部到村居和企业一线，将全镇划分为五个工作片区，统筹调度日常工作情况。四是服务下沉。坚持问题导向和需求导向，聚焦教育、就业、养老、健康等，完善基层公共服务体系，完善党群服务中心、养老服务照料中心、卫生健康服务中心、社区食堂等服务设施。五是执法下沉。镇街具有发现问题的“探头”作用，由此建立“吹哨”机制，发现问题及时召集城管、住建、司法等相关部门现场执法，将问题解决在基层。

坚持创新应用，提升基层政府的治理与服务能力。两年多的应用实践证明，镇街综合数据平台以数据赋能基层治理，推动基层减负，转变传统的基层治理模式，为促进经济社会发展注入新动力。数据镇街推进了高效管理。打破部门、上下级之间信息不对称、不融合的限制，构建全面参与、贯通上下的基层数据管理体系，深化了镇街行政体制改革，促进了因地制宜的治理服务。数据决策实现了科学精准。通过数据集成、清洗分类、多元融合以及深度分析，强化人工智能技术在城市发展中的应用，为政府科学决策、城市精细化管理以及城市安全风险预警等提供强力支持，有效避免主观臆断和经验主义的决策方式。数据服务密切了党群政企关系。数据共享和应用融合，让群众享受到智能便捷、高效精准、规范有序的公共服务。服务群众能依托社区服务手机端，搭建社区与居民的“连心桥”，实现居民和工作人员双向沟通，互帮互助。服务企业能直接抓取辖区企业基础数据，对症施策帮扶企业，实现区域内资源优势与市场需求结合，促进产销融合。数据赋能贯通了治理体系。镇街数据应用既是需求端，也是供给端。省、市、县管理部门，通过实时了解基层数据动态，能及时决策、调整部署，基层单位也能实时了解上级机关意图与政策变化，迅速贯彻执行。数据公开铲除了腐败土壤。数据平台的信息化、程序化，有效消除了权力“寻租”空间，使决策、执行、监督各个环节公开透明，并具有可查询、可追溯的群众反馈监督手段，助力形成不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。

（作者系山东省烟台市委副书记、市长）