

依法纳税是每个公民应尽的义务，任何行业都不能成为税收“灰色地带”。新业态、行业性逃税问题突出是当前危害税收征管刑事犯罪的特点之一。3月18日，最高人民法院、最高人民检察院发布《关于办理危害税收征管刑事案件适用法律若干问题的解释》（以下简称《解释》）将签订“阴阳合同”作为逃税方式之一予以明确，为司法机关今后办理此类案件提供了明确的依据。根据《解释》，以签订“阴阳合同”形式逃避缴纳税款达到法定数额的，将适用刑法第201条第1款之规定，依据逃税数额承担刑事责任。

对公众而言，“阴阳合同”并不陌生。近年来，编造虚假计税依据进行逃税的案件时有发生，特别是文娱和电商领域的一些典型案件，常常涉及公众人物且涉案金额巨大，对社会造成了恶劣影响。“阴阳合同”是指当事人出于规避法律或谋取利益的目的而对同一宗交易签订的两份内容不一致的合同，一份在明，一份在暗。一般来说，金额较小的“阳合同”摆在明面上，据此金额纳税；金额较大的“阴合同”由双方私下持有，不走账，也就不用纳税。“阴阳合同”不仅给合同双方带来了巨大的风险和隐患，也扰乱了正常市场经济秩序，破坏了社会对合法交易、诚信履约的信心，需要依法加强治理。

治理“阴阳合同”为什么难？这是因为，“阴阳合同”一般在民事私主体之间缔结，知情范围小，具有较强的隐蔽性和复杂性，税务部门监管难度大，一些不法分子有了可乘之机。此外，涉税案件专业性强、争议点多，某些罪名认识上的分歧也给案件的定罪量刑增加了难度。此次《解

治理“阴阳合同”需建立长效机制

□ 张方园



润滑法治运行“链条”，推动税收政策法规全面激活、有效落实

减少、防范涉税违法犯罪，关键要在制度上、监管上下功夫，做到完善制度与强化监管并重，使经营主体感受到法治的威慑，不敢以身试法。一是严格落实处罚措施，提高以签订“阴阳合同”等形式逃税的违法成本。如围绕个人所得税法第15条中的失信联合惩戒规定，全面建立纳税人信用记录、完善纳税信用综合评价制度、划分纳税信用等级、健全失信联合惩戒对象认定机制、贯通失信“黑名单”知悉渠道，对税收违法者发挥威慑和惩戒的双重作用。二是针对以“阴阳合同”等形式逃税案件“发现难”的问题，进一步优化税务举报机制，激发知情者举报积极性、能动性。通过“阴阳合同”逃税的行为较

为隐蔽，知情人举报可以大大降低税务机关稽查逃税证据的成本。为调动群众税务举报积极性，应通过健全举报管理规定、优化举报管理工作、畅通税务举报渠道、合理提高举报奖励金额、加强举报人权益保护等举措激活税务举报制度。

健全多部门联合激励和惩戒机制，进一步增强税收执法效果

当前我国税收执法仍面临一些现

实困难，联合执法协同程度不够，执法规范化、精准化水平还需进一步提升。增强税收执法效果，一是加强税务部门与其他部门的协作配合，形成打击逃税行为的合力。治理“阴阳合同”等行为，既需要公安、人民银行、金融监督管理等相关部门在事中协助税务机关确认纳税人的身份、金融账户信息，也需要相关部门在事后依据纳税情况对纳税人联合进行激励或惩戒，使意图逃税者无空可钻、无处遁逃。二是严格规范税务执法行为，准确把握涉税犯罪与一般涉税违法的界限，做到依

法处置、罚当其责。对涉税违法行为，既要依法处罚，也要注意宽严相济，杜绝暴力执法、过激执法。通过建立健全税费收入质量监控机制，常态化开展组织收入疑点核查，守牢不收“过头税费”的底线。通过执法信息网上录入、执法程序网上流转、执法活动网上监督、执法结果网上查询，实现税收执法过程的公开透明和社会监督。

提升对新兴业务形态、盈利模式、劳务关系的治理能力

直播带货等网红经济具有高流动性、强虚拟性、高技术性等特点，对有关部门提出更高、更新的监管要求。新业态在带来税收增长的同时，也成为涉税违法犯罪的高发场所。在这种形势下，提升税收工作的治理能力是应有之义。一是监管行业薪酬，推动相关行业薪酬价格合理化、发放流程规范化、行业收入透明化，根据薪酬状况定期开展税收风险分析。同时，重点规范影视企业、平台公司等所得支付方的扣缴行为，从源头上避免逃税现象发生。二是优化税收管理。在纳税制度

方面，明确文娱行业和网络直播行业中不同收入模式下的税收计算方案，在纳税申报环节，重视对相关行业纳税人的纳税辅导和合规督促，帮助相关行业从业人员正规纳税，减少纳税过程中的不法操作。同时，善用数字技术，对相关企业加强数据筛查，提高监管的效率和准确性。

加大全社会的税收共治力度，使依法纳税成为全社会的普遍共识

公民养成依法纳税的意识和自觉，是税收法治建设的基础工程。这就要求进一步加大税收法治宣传力度。税收普法工作要紧跟时代，在提高针对性和实效性上下功夫。税收征收管理法第7条规定：“税务机关应当广泛宣传税收法律、行政法规，普及纳税知识，无偿地为纳税人提供纳税咨询服务。”在普法过程中，不仅要宣传税收征收管理相关知识，使公民认识到逃税的法律后果，还要帮助公众了解检举税收违法行为的奖励办法，起到全体公民自觉纳税、相互监督的效果。此外，单位犯罪在危害税收犯罪中占比较高。税收法律宣传教育应当以单位为重点，联合行业协会，对逃税风险高的单位进行税收普法，促进其增强依法纳税意识、自觉遵守法律规定。



（上接1版）金融强国建设不仅要看纸面上的指标数据，更要看人民的幸福安康，必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。要牢牢站稳人民立场，始终站在人民的立场上想问题、办事情，更加注重金融发展的普惠性，让广大人民群众共享金融发展成果。这是中国特色金融发展之路与西方金融发展道路的显著区别，也是党领导下社会主义现代化金融强国与西方金融强国的显著区别，是金融工作人民性的根本体现。

从目标导向把握金融强国建设的根本目的是服务中国式现代化。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，需要适应社会主要矛盾变化，更好解决发展不平衡不充分问题；需要建设现代化产业体系、加快构建新发展格局；需要在推动高质量发展中提高人民生活品质，促进全体人民共同富裕；需要应对气候变化等人类面临的共同挑战，推动构建人类命运共同体。所有这些，都离不开金融的关键支撑。同时，金融强国建设也只有在推进中国式现代化的伟大进程中才能实现。金融系统必须把建设金融强国作为投身强国建设、民族复兴伟业的具体方式和直接体现，把服务中国式现代化作为根本目的，坚决以实际行动响应和落实党中央决策部署。

从系统观念把握金融强国建设的内在逻辑是坚持系统集成、整体推进。建设金融强国是由诸多领域、诸多环节、诸多层面构成的一项复杂的系统工程。要善于从整体上、全局上认识问题，自觉摒弃孤立、片面、静止的观点，将金融强国建设置于国内与国际、经济与金融、中央与地方等关系中通盘考虑、整体推进。金融事权主要在中央，但是各地也要守土有责、守土尽责，立足一域谋全局，把自己摆进金融强国建设的大局中来。一些地方如果管不住风险，不仅会搞垮辖区内金融生态、大伤经济元气，还可能直接影响全国稳定大局。金融强国建设的主力军是金融系统，但离不开非金融部门的协同配合和支持，离不开各地的齐抓共管。

从问题导向把握金融强国建设的紧迫任务是防风险、强监管、促发展。推进金融强国建设，要锚定第二个百年奋斗目标，分阶段持续推进。当前做好金融工作，要坚持问题导向，牢牢抓住当前的主要矛盾和矛盾的主要方面，一步一个脚印地解决最紧迫最突出的问题，一

体把握、一体推进、一体落实防风险、强监管、促发展三项重点任务。如果监管不到位，风险就会四处蔓延，多年的发展红利一夜之间被吞噬掉，不要说高质量发展，连发展都谈不上；只有监管到位了、风险防住了，才能为高质量发展提供有力保障和支撑，反过来又会为防风险、强监管提供更好环境和更坚实的资源保障。

从自信自立把握金融强国建设的必由之路是走中国特色金融发展之路。党在领导人民长期奋斗的实践中，历来坚持独立自主开拓前进道路，这种独立自主的探索和实践精神、坚持走自己的路的坚定信心和决心，是我们党全部理论和实践的立足点。自信就是要坚持对马克思主义的坚定信仰、对中国特色社会主义的坚定信念，既不刻舟求剑、封闭僵化，也不照抄照搬、食洋不化。自立就是走自己的路，把自己的事办好，把发展放在自己力量的基点上，把发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。建设金融强国必须坚定“四个自信”，在实践中不断探索，使中国特色金融发展之路越走越宽。

从胸怀天下把握金融强国建设的国际格局是协力构建人类命运共同体。我们党历来强调树立世界眼光，始终把中国人民利益同各国人民共同利益结合起来，在融入世界发展中不断发展壮大自身，同时又以自身发展不断推动世界发展。建设金融强国不是搞霸权主义、掠夺主义，而是坚持合作共赢原则，坚决反对金融政治化、武器化图谋，坚决反对金融霸权和以邻为壑的金融政策，始终致力于维护世界各国的共同的金融发展利益和金融安全，负责任地参与国际金融治理体系改革和建设。

深刻认识中国特色金融发展之路的根本任务是推动金融高质量发展

推动金融高质量发展是走好中国特色金融发展之路的主题，是加快建设金融强国的内在要求。当前我国金融领域各种矛盾和问题相互交织、相互影响，经济金融风险隐患仍然较多，金融服务实体经济质效不高，金融乱象和腐败问题屡禁不止，金融监管和治理能力薄弱，距离高质量发展还有

不少差距。必须坚持目标导向和问题导向相结合，加快转变发展方式，以金融自身高质量发展服务经济社会高质量发展。

以新发展理念引领金融变革全局。新发展理念深刻回答了关于发展目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，是指导我国经济发展的重要原则，是管全局、管根本、管长远的。只有完整、准确、全面贯彻新发展理念，才能有效破解一系列结构性、周期性、体制性问题，提高发展质量和效益。越是形势复杂，越要从新发展理念中找方向、强定力；越是矛盾交织，越要从新发展理念中找思路、寻办法；越是困难重重，越要从新发展理念中找动力、求突破。用新发展理念破解各类矛盾和问题，引领开创金融高质量发展新局面。

以稳妥有效风险防控守护金融安全。习近平总书记反复告诫全党要时刻牢记“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”，创造性提出总体国家安全观，强调将防范化解重大风险放到突出位置。金融风险隐蔽性、突发性、传染性强，易引发社会风险、政治风险，必须时刻保持警惕，切实防范“黑天鹅”“灰犀牛”事件和蝴蝶效应。要坚持“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”，妥善处理存量；强化早识别、早预警、早暴露、早处置，严防增量，坚决守住不发生系统性金融风险底线。

以严密过硬监管保障金融稳定发展。国家治理体系和治理能力现代化强调系统性、整体性、协同性。比如，生态治理强调统筹山水林田湖草沙系统治理，社会治理强调共建共治共享。金融治理也是如此，各方面要齐抓共管，金融管理部门和宏观调控部门、行业主管部门、司法机关、纪检监察机关都有相应职责。必须全面加强金融监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，实现监管全覆盖；推动金融监管“长牙带刺”、有棱有角，动真碰硬、严密有效；坚持管合法更要管非法，管行业就必须管风险，健全兜底监管机制；强化“对监管的监管”，压实监管责任。

以优质高效服务夯实金融发展根基。金融具有功能性和营利性的双重特性，金融机构要在服务实体经济中实现自身价值、在推动高质量发展中获取合理回报。必须坚持把服务实体经济作为根本宗旨，切实加强重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务。要做好“五

篇大文章”，优化科技金融服务体系，提升绿色金融服务能力，促进普惠金融提质增效，加快养老金融发展步伐，推动数字金融健康发展。围绕加快发展新质生产力，加大对关键核心技术攻关和现代产业体系建设的金融支持，为推动传统产业转型升级、新兴产业发展壮大、未来产业加快培育提供高质量金融服务。

以系统协同改革构建现代金融体系。我国经济发展虽然有周期性、总量性问题，但结构性问题最突出，矛盾的主要方面在供给侧。推动金融高质量发展关键是深化金融供给侧结构性改革，加快构建科学稳健的金融调控体系、结构合理的金融市场体系、分工协作的金融机构体系、完备有效的金融监管体系、多样化专业性的金融产品和服务体系、自主可控安全高效的金融基础设施体系，提高供给结构适应性和灵活性，全面提升金融体系适应性、竞争力和普惠性。

以更高水平开放增强金融发展动力。“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”。推动金融高质量发展，必须通过扩大对外开放提高金融资源配置效率和能力。要以制度型开放为重点，增强开放政策透明度、稳定性和可预期性，提升跨境投融资便利化水平，积极参与国际金融治理。越是开放越要重视安全，必须坚持统筹金融开放和安全，切实增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力，努力实现开放与安全的动态平衡。

以严格公正法治维护金融市场秩序。“法令行则国治，法令弛则国乱”。全面推进依法治国，是促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安的根本要求。新时代推进金融高质量发展，必须发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用，加强金融领域重要法律法规立改废释，加快补齐新兴领域制度短板，用好司法解释、部门规章、规范性文件等填补制度空白，加大金融法制执行力度，严惩各类违法违规行为。

以中国特色金融文化匡正行业风气。文化是一个国家、一个民族的灵魂。优秀的金融文化能够塑造金融机构和从业人员正确价值观，产生内在激励和约束作用，而腐朽的金融文化则放大人性投机、贪婪的弱点。推进金融高质量发展，不仅要加强金融基础设施等

“硬实力”建设，也要提升价值观、行为规范等“软实力”。必须积极培育和弘扬中国特色金融文化，引导金融机构和从业人员树立正确价值观，要诚实守信，不逾越底线；要以义取利，不唯利是图；要稳健审慎，不急功近利；要守正创新，不脱实向虚；要依法合规，不胡作非为，以优秀文化助推金融事业发展。

走好中国特色金融发展之路要科学处理好若干重要关系

走好中国特色金融发展之路是一个系统工程，需要不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维和底线思维能力，统筹兼顾、系统谋划、整体推进，科学处理好一系列重大关系。

守正与创新的关系。守正创新是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要立场观点方法。守正，就是要明确举什么旗、走什么路，就是要坚持根本性的大原则、大道理，就是要坚持党的领导，坚持中国特色社会主义。创新，就是要保持思想敏锐性和开放度，在把握规律的基础上积极探索，准确识变、科学应变、主动求变。走中国特色金融发展之路要坚持守正与创新的辩证统一，深刻认识政治性与市场化不矛盾，把金融工作的政治逻辑与经济逻辑统一起来。

破与立的关系。破和立是解决不同性质、不同阶段矛盾的方式，关键是抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，实现整体推进和重点突破、顶层设计和实践探索相统一。当前重点是要先立后破，坚持统筹兼顾，把该立的积极主动立起来，用科学合理的新机制、新经验、新规则打造新的增长动能；该破的要在立的基础上坚决地破，及时破除不符合新时代要求的体制机制，防止立而未破。随着金融改革进入深水区、攻坚期，对看准了的改革，要下决心推进，重点突破，争取早日取得成效；对涉及面广的改革，要加强顶层设计，整体推进各项配套改革；对看得还不那么准的改革，可以先进行试点，摸着石头过河，尊重基层首创精神，鼓励大胆探索、勇于开拓，取得经验后再推广。

全局与局部的关系。全局是由局部构成的，但并不是局部的简单相加和组合，它统帅局部，高于局

部，只有对局部产生影响的人才叫全局。金融工作牵涉面非常广，必须树立全局观念，想问题、办事情，要从全局着眼、立足整体、统筹全局，坚持算大账、算长远账，不打小算盘、不搞小聪明。必须坚持系统观念，统筹兼顾、综合平衡，突出重点、带动全局，提高统筹谋划和协调推进能力，在多重目标中寻求动态平衡。

战略与策略的关系。战略是从全局、长远、大势上作出的判断和决策，就是把方向、抓大事、谋长远。但实施战略的环境条件随时都在发生变化，必须把战略的坚定性和策略的灵活性有机结合起来，随机应变、临机决断，在因地制宜、因势而动、顺势而为中把握战略主动。走中国特色金融发展之路必须正确运用战略和策略，把谋势和谋事统一起来。比如，防范化解风险是攻坚战，也是持久战，既要坚持预防为主、标本兼治、稳妥有序、守住底线，这是战略考量；又要把把握好风险处置的时机、节奏，及时排除风险隐患，避免处置风险的风险，这是策略考量。

效率和公平的关系。中国式现代化既要创造比资本主义更高的效率，又要更有效地维护社会公平，更好实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一。走中国特色金融发展之路，既要持续优化资源配置，促进提高全要素生产率，“做大蛋糕”创造更高效率；又要推动普惠金融高质量发展，提高金融服务的均衡性和可及性，扎实推进共同富裕取得更为明显的实质性进展，“分好蛋糕”维护社会公平。

远和近的关系。处理好应急和谋远的关系，把谋当下和谋长远结合起来。当前有成效、长远可持续的事要放胆去做，当前不见效、长远打基础的事也要努力去做。既要立足当前抓好眼下金融领域重点问题，解决我们面临的紧迫问题，积极稳妥消除突出风险隐患；又要着眼长远，举一反三，弥补法律短板，推动深层次的体制机制改革，努力解决产生风险的体制性、结构性问题。

做好新时代新征程金融工作责任重大、使命光荣，我们要紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚决拥护“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，奋发作为、锐意进取，奋力开拓中国特色金融发展之路，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。