

以加强农村党员队伍建设助推乡村全面振兴

——山东省临沂市为打造乡村振兴齐鲁样板“临沂好例”提供坚实人才支撑

□ 赵纪钢

山东省临沂市深入学习贯彻党的二十大精神，探索实施乡村振兴“星火工程”，把乡村振兴战略要求嵌入农村党员发展、教育、管理全过程，着力建设一支政治坚定、结构合理、素质过硬、作用突出的农村党员队伍，为打造乡村振兴齐鲁样板“临沂好例”提供坚实人才支撑。

启动乡村振兴“薪火计划”

党员是党的肌体的细胞，是党的活力的源泉，也是推动乡村振兴的“生力军”。近年来，临沂市围绕乡村振兴需求和事业长远发展，聚焦农村党员队伍来源匮乏、年龄结构老化、活力不足等问题，坚持目标导向、系统观念、精准思维，持续优化结构、拓宽来源、完善程序，全面提升农村发展党员质量，着力锻造一支讲政治、能担当、本领强、活力足的农村党员队伍，为推动乡村振兴注入源头活水。

围绕“发展什么样的党员”，坚持需求导向、系统谋划。在推进乡村振兴的道路上，每个村的情村不同、任务不一、需求各异，这就需要加强发展党员工作的科学谋划和精准研判。坚持“先调研后决策、不调研不决策”，围绕“发展什么样的党员”，用好调查研究这个“传家宝”，市县镇三

级成立调研组，以乡镇为主体开展农村“支部到”专题调研，逐一分析班子建设、集体增收、党员结构和作用发挥等情况，形成全市推动乡村振兴农村党员队伍建设分析报告，科学制定发展农村党员3年规划和年度计划，着眼村庄发展需求，因材施教，明确致富型、服务型、活力型等3类重点培养对象。

围绕“从哪里发展党员”，坚持五湖四海、拓宽来源。抓好农村党员队伍建设，必须源源不断把各方面先进分子特别是优秀青年吸收进来，保持旺盛生命力和强大战斗力。针对农村在家青年人才流动性强、数量不足的问题，放眼各条战线、各个领域、各个行业，拓宽发展对象覆盖面，不断扩大党员队伍“蓄水池”。实施发展党员计划单列，2023年以来，在致富能手、外出务工人员、劳务派遣人员中发展党员1512名，壮大乡村致富力量；在返乡大学生、青年新农人中发展党员1433名，有效提升乡村活力；在基层网岗员、“胡同长”等群体中发展党员265名，不断提高治理水平。

围绕“怎样发展党员”，坚持“三位一体”、优中选优。发展党员，质量是生命线。坚持把政治标准放在首位，探索入党积极分子工作实绩、群众评价、支部推荐“三位一体”工作机制，通过多维度评价、立体式画像，严把党员入口，做到优中选优。

全程写实“记准”工作实绩，定期通报公示入党积极分子日常表现，变“平时看不见”为“由事看表现”；量化排序“摸准”群众评价，组织党员和村民代表谈话、评议，对入党积极分子优秀度、成熟度进行排序，变“推荐凭感觉”为“考察排位次”；酝酿沟通“把准”推优关口，党支部委员会集体研究、署名推荐发展对象，乡镇党委综合各方面情况统筹考量确定发展对象，变“支部说了算”为“党委来把关”。2年来，全市新发展35岁以下农村党员比例提高15个百分点，大专以上学历占比提高18.3%，涉及发展党员信访下降58.3%，实现了学历、年龄、信访“一升两降”。

实施农村党员“赋能工程”

农村党员的思想、能力和素养，对乡村振兴的质量有重要影响。针对部分农村党员在推进乡村振兴中认识不深、参与不够、能力不强等问题，临沂市实施农村党员“赋能工程”，着眼锻造农村党员与乡村振兴任务相匹配的能力，坚持思想引领与能力提升同抓、广泛动员与骨干带动并重，精心组织开展教育培训，创新形式、精准施教、常态长效，全面提升农村党员思想动能、发展技能和服务效能，不断增强乡村振兴驱动力。

思想教育聚共识。思想政治引领是实现乡村振兴的政治保障、精神动力。新形势下，推进乡村振兴，必须坚持用新时代党的创新理论凝心铸魂、指导实践。创新开展“讲故事、学理论”，围绕乡村振兴主题，系统开展“学习党的二十大 农村党员在行动”“乡村振兴头雁行”等活动2.4万场次，教育党员95万人次，汇聚形成推动乡村振兴的思想共识。

分类培训提能力。乡村振兴是一项系统工程，涉及组织、产业、文化等各方面，对党员能力提出较高要求。按照“干什么学什么、缺什么补什么”的原则，依托各级党校和党员教育中心，重点围绕基层党建、乡村治理、产业振兴等主题，分层分类开展专题培训，变大水漫灌为精准滴灌。同时，组织党员到乡村振兴示范片区、农民专业合作社示范社等开展现场教学。2023年以来，已举办县级集训班、镇级实训班283期，累计培训3.7万人次，辐射带动40万户农民发展种植、养殖、农产品深加工等致富项目。

学历教育强素质。着眼为乡村振兴培养一批“不走的大学生”，临沂市把学历教育作为培养乡村振兴引领型人才的有效抓手。自2015年以来，每年开展一次学历教育，每两年一个学制，紧扣乡村振兴工作实际，常态化学习党的创新理论，开办村集体增

收、直播电商等小班额、精准化示范培训班，全方位提升党员理论素养和实操水平。截至目前，已累计招收农村党员3435人。学员普遍表示，“上了大学能力就是强”。实施沂蒙乡村“百优学员领飞工程”，优选100名村党组织书记，通过结对帮扶、重点扶持、专题培训等，培树了一批在全国、全省有影响力的“领军式”头雁。

开展乡村振兴“先锋行动”

乡村振兴任务繁重而艰巨，需要农村党员各展其能、各尽其才，攥指成拳、形成合力。为有效解决部分党员作用发挥不充分的问题，临沂市探索开展乡村振兴“先锋行动”，根据不同类型党员优势特长，分类搭建作用发挥平台，强化正面激励和负面约束，组织党员为乡村振兴“献良策、解难题、建新功”，营造人人都有建设责任、人人都是中坚力量、人人都要发挥作用的浓厚氛围，不断增强党员推进乡村振兴的思想自觉、政治自觉、行动自觉，汇聚起乡村振兴的强大力量。

在家党员“乡村振兴看表现”。农村在家党员基数最大，推动作用最直接，是乡村振兴的主体力量。立足乡村实际，搭建党支部领办志愿服务队、先锋护学岗等载体，开展“有困难找党员”“我为群众办实事”等

活动。建立“乡村振兴看表现”机制，把党员服务乡村振兴的实绩在公开栏公示，让表现好的上红榜、不作为的上黄榜，教育引导党员对照“红黄榜”照镜子、找差距，比表现、促振兴，争做“红榜”党员蔚然成风。2023年以来，全市记录党员乡村振兴实事2.8万余件，志愿服务活动53.2万余次，发布“红榜”党员1.65万人，约谈“黄榜”党员760人。

流动党员“乡村振兴作贡献”。临沂流动党员主要集聚在北上广等一线城市，思维相对比较活跃，了解掌握更多的政策信息、资金资源、人才项目，是家乡发展强有力的“助推器”。为充分发挥流动党员的优势，注重加强政治引领和政策扶持，积极引导他们情系家乡、助推发展。先后聘请56名优秀流动党员担任“沂蒙乡村振兴顾问”，为家乡振兴出谋划策，争做沂蒙乡村振兴“谏言人”。实施“归雁”工程、优秀流动党员回引行动，组织驻外流动党委积极提报回乡创业能人线索，当好乡村振兴“经纪人”。鼓励流动党员回乡创业，带动先进生产要素集聚乡村，成为乡村振兴“合伙人”。2023年，全市915名流动党员回乡创业任职，创建致富项目4700余个，提供产业发展、技术推广等信息5.6万余条。

党代表“乡村振兴我领先”。党代表具有先进性和广泛代表性，是推动乡村振兴的重要力量。为推动党代表作用发挥精准化、最大化，综合地域、行业、特长等因素，分类组建党代表活动组，以“组团”方式汇聚合力、解决难题。市县成立农业行业系统党代表活动组，2055名党代表调研乡村振兴，提案提议756项，帮助基层招引、牵线、协调产业项目567个。乡镇成立党代表活动组，覆盖产业、人才、文旅、生态、农技等多个领域，提供政策、技术、资金等方面扶持4376次，将党代表的社会价值和资源价值转化为乡村振兴的发展合力。

（作者系山东省临沂市委常委、组织部部长、统战部部长）

扎实走好新时代网上群众路线

——山东省平邑县用『热线·首发』推动党建与业务工作融合提升的实践

□ 郑戎元

善于运用网络了解民意、开展工作，是新形势下领导干部做好工作的基本功。山东省临沂市平邑县深刻把握沂蒙精神基本内涵，创新用“热线·首发”推动党建与业务工作融合提升，统筹问题和“问题背后的问题”标本兼治，以民生“小切口”实现社会“大治理”，扎实走好新时代网上群众路线，促进各项工作千帆竞发、欣欣向荣。

坚持“四高聚力”，创设融合提升新阵地

平邑县针对诉求化解“问题解决不平衡不彻底”“反复治、治反复”以及工作中“党建与业务工作两张皮”等困境，高品质打造“热线·首发”推动党建与业务工作融合提升平台阵地，以不打烊的政务服务“总客服”，让群众时刻感受到近在眼前的获得感。

高点谋划强引领。树牢群众观点，坚持把“热线·首发”推动党建与业务工作融合提升作为增强干部能力素质的新战场、践行党群同心的新实践、提升整体工作的新引擎。平邑县将其列入年度重点工作，统一思想、强化担当，着力化“两张皮”为“一股劲”，让新形势下党员干部“过好互联网这一关”、练好干事创业真本领。

高位推动明责任。坚持党管首发、政治领航，深化三级书记抓首发机制，打造融合提升特色党组织26个，引导各级党组织和党员干部习惯用“热线·首发”剖析问题，习惯“工作中出问题，党建上找原因、抓整改”。县域工单量大、问题集中的重点承办单位，立足主责主业，对标制定“由首发看作风”问题清单，盯住改、持续改、深入改、彻底改，力促作风大转变、效能大提升。

高频联动聚合力。树牢“一盘棋”思想，成立工作专班，研究制定实施方案和试行办法，指导各级各部门从化解民生诉求出发检视自身，抓住思想总开关的松懈点、制度建设的薄弱点、权力运行的风险点、监督管理的空白点、“点穴式”分析问题背后的思想根源及体制机制弊端，做到见人见事见细节、见因见果见趋势，合力推动个性与共性、显性与深层次问

题一同化解。

高标落实促提升。坚持由点及面、由表及里、层层推进的工作方式，从“闻风而动、有一办一”到“抓住共性、打包解决”，一锤接着一锤敲，实现服务群众由被动“接听即办”向主动“未诉先办”前置，一大批群众反映的“急小事”“老大难”得到有效化解。

实行“六步闭环”，优化融合提升新链条

坚持始于需求、基于专业、终于满意。平邑县引导党员干部自觉树立“如我在诉”“如我在办”服务理念，实行“六步闭环”工作法，在解决群众困难中拉近思想感情、在为民办事中反思受教育，紧扣为民服务“着力点”，打造党建业务“融合链”。

善用首发数据赋能。“沂蒙同心云”系统是大数据分析群众“操心事”的重要平台。平邑县实行“大数据智能分析+人工梳理汇总”，以“四办一受理”推动工单分类梳理、分层甄别、繁简分流、精准转办，即紧急敏感、短时效大集中问题即时推送速办，苗头性、季节性问题上提前推送研办，专人专案、高频反复问题点对点推送专办，行业共性问题常态化梳理推送联办，干部作风、违法违纪等问题点对点推送到纪委监委等部门专题受理。

循迹溯源深刻剖析。坚持“由事及人看作风”，承办单位定期运用党委（党组）会、班子会、工作例会、主题党日活动等载体，找准靶心、揽镜自照，剖析检视“问题背后的问题”，列清单、建台账、促整改。经查摆梳理，平邑县把“高精新、严实快”作为党员干部对标整改的重要参考，着力推动党建与业务工作并驾齐驱、同频共振、学用相长、均衡互动。

标本兼治抓实整改。坚持以改促行，推动领导干部“进首发”，实打实督办问题，快速化解诉求。坚持以改促进，通过攻坚化解复杂疑难问题工单、“业务干部上讲台”等方式，历练提升干部、培养发现干部。坚持以改促效，对标作风找差距、对表党性查根源、对照党纪明举措，彻底纠治作风问题，实现转作风促业务、抓业务强作风“双向奔赴”。

结果导向督导问效。坚持“有部署必有督查、有督查必有结果”，最大程度“减少督的频次、提高督的准星”，集成纪委监委、组织、督查等部门联督联促力量，对工单办理质效、作风整改实效、试点推进成效、巩固拓展长效，实行重点督导、过程管控；对损害群众利益的，进行复盘倒查、一督到底。

建章立制巩固长效。坚持“当下改”和“长久立”相结合，及时提炼固化制度层面规范性指导文件，指导各级各部门对标出台配套方案，立足主责主业破顽疾、抓落实、促提升，让用“热线·首发”推动党建与业务工作融合提升成为广大党员干部根植于内心的修养、无需提醒的自觉。

融合提升互促共赢。坚持以融合提升“物理变化”催生效能提升“化学反应”。2023年平邑县“热线·首发”办理质效稳居全市高位，群众满意度攀升至全市第一方阵，根源治理能力和社会治理效能持续提升，社会治理更加优化，干部作风明显转变，党建水平持续提升，工业发展量质齐升，乡村振兴走在前列，各项工作起势成势，实现多方同频共振、和谐共进的良好局面。

开展“六项攻坚”，压实融合提升新举措

坚持学习靠实、载体做实、行动务实，以实的举措凝聚保护合力、优化服务效能。平邑县加强专项行动载体建设，分线分领域开展攻坚护航行动，不断提升党员干部能力水平，推动融合提升往深里走、向实里做。

开展“学业务、强本领、提素质”提升行动。引导党员立足岗位服务大局，积极开展“四化一满意”创建、机关党员“五为”、素质能力提升大讲堂等活动，打造学习型党组织29个，邀请身边榜样等典型人物作报告36次，营造党员干部善抓学习、钻研业务、提升能力的浓厚氛围。

开展作风建设巩固提升行动。党员干部对标“高精新、严实快”再整改、再提升，部门单位开展“四整治、四破除”活动，举一反三整改、完善规章制度、深化系统治理，累计通报问题120余起，着力从思想根源上解决问题，不断转变作风、持续提

升能力。

开展专项深办根源治理行动。紧盯制度机制漏洞、政策落实短板、干部作风积弊，将工单量集中的突出问题、共性问题列入专项深办。围绕“物业领域突出问题专项整治”等15个专项整治任务，逐项专题性分析、清单式管理、项目化推进，解决房屋产权确权等问题项目30个，实现了96个小区“零投诉”；对群众反映的证照办理纸质材料多、不会办等频发诉求，针对性推出“邑心通”程序线上办，一次受理1小时办完，有效化解群众不会办、多次跑等系列问题。

开展软弱党组织集中提升行动。对全县各村（社区）工单办理情况进行分析研判，把40个热线工单量多、问题突发频发、办理质效不高的基层党组织列为提升重点，通过调研找症结、对症下药定措施、建章立制保长效三个环节，开展为期半年的集中整治。

开展“办实事暖民心”行动。各级各部门分析梳理群众反映最集中的问题，结合各自领域重点工作，通过“年初定计划、年中看变化、年底评成效”，清单化推进20件为民实项目，新建、改扩建中小学、幼儿园6处，实施乡村中小学校建设提升项目20处，高标准改扩建330个村卫生室，全县新增城镇就业6800人，建设幸福食堂60处，群众满意度和幸福感大幅提升。

开展社会治理效能提升行动。持续推进党建引领网格化工作，做深做实村（社区）“两委”干部、社区工作者定岗网格、网格“民情家访”、网格员全程参与“热线·首发”办理等制度，深化“一站式”矛盾纠纷多元化解工作机制，凝聚工作合力，大幅提升问题解决质效，持续优化“四合聚力 一体协同”诉源治理模式，被评为“全国信访工作示范县”，打造出“平邑好例”。

推动“五方贯通”，共绘融合提升新图景

实行“热线·首发”、网格化、舆情、信访、党建“五方贯通”，通过部门协同、政策归集、流程再造、数据共享等措施，一套台账分析研判、一揽子措施解决问题，让群众“只进一

扇门”就能解决“想诉”的问题和享受“想要”的服务，营造高质量发展良好环境。

热线贯通民呼即应。树牢为民服务宗旨意识，持续提升解决群众急难愁盼问题的能力，定期进行数据分析，强化信息共享、问题共治，统筹“热线‘吹哨’、部门报到、网格响应”联动速办，用最短时间将群众诉求化解在“热线环节”，确保问题不上行、不发酵。

网格贯通未诉先办。持续完善党建引领微网格精准化服务管理体系，推动党组织建在网格上、党员力量汇聚到网格中，提高党员干部发现问题、解决问题的能力，将基层网格解决不了的问题汇集到“热线·首发”统一调度分派，不断强化源头管控，及时在日常工作中“吸收消化”，有力维护社会和谐稳定。

舆情贯通及早及小。坚持线上线下同步跟进，对多种渠道发现的敏感问题，及时跟进、把握动向，指导督促涉事部门第一时间回应关切、妥善化解，确保将有可能引发舆情的问题消灭在萌芽阶段。

信访贯通根源化解。建立联合化解攻坚机制，对由“热线·首发”转为信访的工单、先信访后转入“热线·首发”的工单，以及重复反映、久拖不决的工单，纳入信访积案化解范畴，相关部门进行综合研判、专题协调、协同配合，着力推动诉求解决。

党建贯通提质增效。坚持党建引领基层治理，深入查摆短板弱项，提升基层党组织水平。树立实干实绩用人导向，坚持在基层社会治理一线发现干部、锻炼干部、培养干部，形成奖优罚劣激励机制。一以贯之推进融合提升，不断提升诉求办理质效水平、增强党员干部干事创业能力素质，推动各方实现互促共赢。

平邑县运用“热线·首发”推动党建与业务工作融合提升，把这作为提质为民服务、优化社会治理的关键一招，提升党员干部素质能力、加快经济社会高质量发展的重要一环，主动弘扬践行沂蒙精神，深化“党群同心”新实践，全力营造平安稳定的社会环境、优质高效的服务环境、企业安心的营商环境，推动整体工作向上向好、起势成势。

（作者系山东省临沂市平邑县委书记）