



重要言论

要以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力。立足实体经济这个根基，做大做强先进制造业，积极推进新型工业化，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系。更加重视科技创新和产业创新的深度融合，加强重大科技攻关，增强产业创新发展的技术支撑能力。

把新时代做好经济工作的规律性认识与推动高质量发展实践更好结合起来

云南省省长 王予波

习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话，高屋建瓴、思想深邃，内涵丰富、力重千钧，精辟概括了新时代做好经济工作“五个必须”的规律性认识，系统回答了我国经济发展的主题主线、发展动力、安全保障、领导力量等一系列重大问题，这是马克思主义政治经济学同中国具体实际和时代特征相结合的集中体现，是习近平经济思想的进一步丰富和发展，是指导当前和今后一段时期经济工作的强大思想武器和行动指南。做好经济工作，要学深悟透力行习近平经济思想，自觉从中找到战略谋划的思路、破解难题的办法、推动发展的抓手。我们要把新时代做好经济工作“五个必须”的规律性认识与具体发展实践紧密结合起来，不断强化抓落实的立场、品质、能力和意志，一步一个脚印向建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化新云南迈进。

必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,在加快经济转型升级中实现质与量的协调增长

习近平总书记指出，坚持发展是党执政兴国的第一要务，发展必须是高质量发展，完整、准确、全面贯彻新发展理念；必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理；要求云南必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动经济高质量发展。从“发展是硬道理”到“高质量发展作为新时代的硬道理”，既一脉相承又与时俱进，只有坚持高质量发展，持续提升发展质量、壮大经济实力，才能不断满足人民日益增长的美好生活需要，才能充分彰显中国特色社会主义制度优势，有效应对外部环境复杂变化。

2023年，云南以新发展理念为指引，以高质量发展为追求，坚持“三个定位”，锚定“3815”战略发展目标，大力发展资源经济、园区经济、口岸经济，坚定不移推进市场化、产业化、法治化、生态化、数字化进

程，大抓产业发展、营商环境、改革开放、经营主体、绿色发展、创新发展，深入实施系列三年行动，难中求进、干中求进、变中求进、稳中求进，经济持续恢复向好，发展质量稳步提升，重点领域的一系列趋势性方向性变化得到巩固拓展，迈出了“三年上台阶”的坚实一步。

高质量发展深入人心。坚持把开展主题教育和推动高质量发展结合起来，认真贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神“回头看”，牢固树立和践行正确政绩观，一切符合新发展理念的都大胆地干、一切不符合新发展理念的都坚决不干，制定实施高质量做好项目工作、全面加强资源节约等一系列政策措施，深入开展“半拉子工程”、“形象工程”、“面子工程”、统计造假和营商环境不优等一系列专项整治，弘扬“四下基层”优良传统，哪里工作干得好就到哪里总结推广经验、哪里工作有困难和问题就到哪里一线办公解决，高质量发展成为全省上下的共识共为。

经济总量迈上新台阶。新时代以来，云南地区生产总值2012年迈上1万亿元台阶后，2018年迈上2万亿元台阶，2023年首次突破3万亿元大关，这是面对世纪疫情等超预期因素影响，有力应对1961年有记录以来最严重气象干旱，克服能源电力供大于求的状况发生根本性变化、靠房地产和综合交通建设支撑经济增长的状况发生根本性变化、依靠高负债来拉动经济增长的状况发生根本性变化这三个根本性变化带来的新挑战中取得的。

发展质效稳步提升。创新发展全面起势，攻关突破了直拉法生产光伏级硅单晶、旱地优质稻种植等一批关键核心技术，科技成果加速转化，高新技术企业数量增长25%、突破3000户。协调发展扎实推进，民族地区经济增速和农村居民人均可支配收入增速高于全省平均水平，区域城乡发展呈现新面貌。绿色发展成效明显，清洁能源占比为83.6%，推动“绿色能源+先进制造业”深度融合，单位地区生产总值能耗累计降低率达到国家考核时序进度。开放发展活力迸发，推动口岸和各类开放试验区联动

发展，面向印度洋国际陆海大通道建设务实推进，对周边的影响力辐射力带动力明显增强。共享发展成果丰硕，74.3%的财政支出用于民生，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，人民生活品质持续改善。

云南将始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一把握发展、衡量发展、推动发展，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，扭住经济转型升级这个“牛鼻子”，按照守底线、稳支撑、增动力、上台阶的总体思路，向“新”而行、向“新”发力、向“新”图强，加快培育新质生产力，以效率变革、动力变革促进质量变革，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力,推动供需在更高水平上实现良性循环

习近平总书记指出，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来；增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平；要求云南要加快建设现代化经济体系，把握供给侧结构性改革这条主线。供给和需求是经济发展的一体两面，供给创造需求，需求牵引供给，只有打通供需结合的断点堵点卡点，才能推动供给和需求在更高水平上实现动态平衡，实现国民经济良性循环。

2023年，云南一体推进产业强省、企业兴省、就业稳省，着力扩大有效投资，加快恢复和扩大消费，为高质量发展提供强劲动能。

产业强省建设蹄疾步稳。坚持大

抓产业、主攻工业，绿色铝、硅光伏产业产值均突破千亿元，电子行业连续18个月保持25%以上增速，开发区规上工业增加值增长7.7%，推动工业由传统产业拉动向传统产业、战略性新兴产业“双轮驱动”转变。聚力发展“1+10+3”重点产业，花卉、中药材等育种创新水平全国领先，有机农产品获证数居全国第2位，农产品加工产值突破1.4万亿元。实施旅游高质量发展“六项行动”，狠抓旅游市场秩序整治和服务质量提升，“普洱茶近山古茶林文化景观”申遗成功，“有一种叫云南的生活”引领旅游发展新时尚，接待游客10.4亿人次、旅游总收入达1.4万亿元。

有效投资支撑强劲。坚持做大产业投资和民间投资规模，省委省政府连续9个季度调度重大产业项目，产业投资增长10.5%、占全部投资比重首次过半、达50.4%，成为稳定和扩大有效投资的第一动力，产业民间投资增长8.7%、占全部民间投资的65.8%，工业投资增长19.1%、规模和增速均居全省各行业第1位，能源、农业、旅游投资规模均居全国前列，投资增长由房地产开发、基础设施投资拉动向产业投资拉动转变。文旅行业加快复苏，带动住宿、餐饮业等快速增长，全年有4个月社会消费品零售总额均在千亿元以上。

云南将统筹推进扩大内需和优化供给，以科技创新推动产业升级发展，加快建设符合省情的现代化产业体系，推动先进产能比重持续提升，激发有潜能的消费，推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新，优化基础设施建设和重大生产力布局，扩大有效益的投资，强化产业投资引擎地位，不断提高民间投资比重，更好服务和融入国内大循环，深度参与国际循环。

(下转3版)

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

改革举措要奔着解决最突出的问题去

□ 王庆杰

断从胜利走向胜利。要深刻认识到，我国发展起来了，但我们面对的矛盾和风险不是少了，而是增多了；改革发展需要解决的问题不是简单了，而是更为艰巨复杂了。改革中出现的问题，只有通过改革加以解决。一方面，我们要通过改革从体制机制上推动解决突出问题，构建更加高效的组织体系和运行管理体系，把政府、市场、社会等各方面力量拧成一股绳。另一方面，推进中国式现代化是一个探索性事业，还有许多未知领域，需要我们在实践中去大胆探索，通过改革创新来推动事业发展，决不能刻舟求剑、守株待兔。

“事必有法，然后可成。”在推进改革中，要坚持正确的思想方法，把改革方法搞对头。问题是事物矛盾的表现形式，改革举措要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，从最突出的问题找准改革突破口，突出重点，对准焦距，找准穴位，击中要害，合理布局改革的战略重点、优先顺序、主攻方向。推出一批能叫得响、立得住、群众认可的硬招实招，处理好改革“最先一公里”和“最

后一公里”的关系，突破“中梗阻”，把改革方案的含金量充分展示出来。从经济社会发展需要出发，从老百姓身边事改起，着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题，有效防范化解重大风险，不断为经济社会发展增动力、添活力。

改革的目的是解放和发展生产力，发展生产力的目的是提高人民生活水平。不论时代如何发展，形势和任务如何变化，不论怎么改革调整，我们都要坚持从人民群众普遍关注、反映强烈、反复出现的问题背后查找体制机制弊端，找准深化改革的重点和突破口，从人民群众利益出发谋划改革思路、制定改革举措。把为民造福作为最大政绩，政策向民生聚焦，财力向民生倾斜，服务向民生覆盖，坚持走好新时代党的群众路线，落实“四下基层”制度，少坐机关、多下基层，自觉问政于民、问需于民、问计于民、问效于民。既从群众关注的焦点、百姓生活的难点中寻找改

革切入点，使改革举措精准聚焦群众急难愁盼、解决短板痛点，强信心、暖人心、聚民心；也从群众中汲取智慧，接受群众检验，赢得群众拥护，凝聚改革共识，实现顶层设计和基层探索的良性互动、有机结合。

改革重在落实，也难在落实。奔着解决最突出的问题去，根本还要看落实地、靠实干。把改革蓝图细化为举措落地的路线图、施工图，哪里矛盾和问题最突出，就重点抓哪项改革，认准的事一以贯之、蹄疾步稳、久久为功。以钉钉子精神抓好改革落实，每项举措都一抓到底，扭住关键、精准发力，敢于啃硬骨头，盯着抓、反复抓，直到抓出成效。形成勇于创新、真抓实干、开拓奋进的浓厚改革氛围，党员干部既当改革的促进派，又当改革的实干家，始终以强烈的政治责任、强烈的问题意识落实改革任务，既抓重要领域、重要任务、重要试点，又抓关键主体、关键环节、关键节点，以全面深化改革的新成效续写人民群众美好生活新篇章。

警惕数字政府建设中的形式主义和部门本位主义

□ 马怀德

加强数字政府建设是创新政府治理理念和方式、形成数字治理新格局的重要举措，对加快转变政府职能，建设法治政府、廉洁政府、服务型政府意义重大。习近平总书记指出，“要全面贯彻网络强国战略，把数字技术广泛应用于政府管理服务，推动政府数字化、智能化运行，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑”。近年来，我国数字政府建设势头良好，数字技术对国家治理的支撑作用已逐渐显现。但与此同时，数字政府建设中的形式主义和部门本位主义开始露头，盲目建设、重复建设等问题日益凸显，数字政府建设投入产出比低、整体效能不高的问题亟待重视。

当前数字政府建设的低效问题

数字基础设施分散建设、重复建设、盲目建设的现象明显，资源浪费问题突出。数字化治理需要依托数字化的平台和系统展开。从当前实践来看，各级政府机关大多倾向于选择自主开发新的数字化系统，而较少选择在其他主体已搭建的系统和平台上接入服务。地方各级政府及其部门，乃至街道、社区大量通过政企合作、政府购买服务等方式，建有互不统属的“指挥中心”“城市大脑”“智慧驾驶舱”等数字系统和平台。政府各部门之间和上下级机关之间缺乏统一的统筹规划，横向上无法打通，纵向上无法贯通，存在分散建设问题；大量资源一而再、再而三地投入到相同和相似功能的开发中，存在重复建设问题；部分系统仅是为追求“数字化转型”的政绩而开发，可用性差，或无法正常投入使用，或在升级迭代过程中迅速被淘汰，存在盲目建设问题。上述情况造成了大量公共资源浪费，同时也影响数字政府建设的整体进程，甚至可能诱发权力寻租和腐败。

系统间融合度低，数字公共服务的碎片化特征明显，额外增加工作人员和群众负担。分散开发的系统之间相互独立、互不联通，影响了公共治理网络的形成，也给基层工作人员和社会公众带来额外负担。由于系统的口径和标准不统一，数据的共享交换、上传下达等无法实现全自动处理，很多时候需要由人工补录补传。有时同一部门不同条线的工作采用了不同的数字系统，基层工作人员需要登录多个系统开展运行维护工作，负担较重。同时，面对分散建设的数字化平台，社会公众获取在线公共服务往往需要下载多个移动应用，注册多个账号，反复填写提交相近或相同的信息，不仅未能享受到数字技术带来

的治理红利，反而增加了额外的操作负担。

数据资源共享开放推进缓慢，制约数据效用发挥。政务数据共享和开放程度低、推进慢的问题长期影响和制约着数字政府建设。“十四五”规划《纲要》强调加强公共数据开放共享，《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》也强调要推进政府和公共服务机构数据开放共享，但实际效果并不理想，“数据孤岛”和“数据烟囱”依然普遍存在。作为数据采集者的政府机关共享和开放数据的意愿较低，导致政务数据资源的内部共享和外部开放存在断点和壁垒，通过大数据驱动政府治理、促进经济社会发展的目标难以实现。实践中数据的流通主要依靠“疏通关系”“个人协调”“一事一议”的非制度化模式进行，既影响数据效用的发挥，也存在较高的数据安全风险。

(下转4版)

本期导读

习近平总书记强调的关键词

习近平总书记强调的“石榴籽”

第 2 版

思想通信

为什么说“马克思的整个世界观不是教义,而是方法”?

第 4 版

高端智库

燃气安全风险治理,从哪儿着手

第 5 版