



筑牢发展和培育新质生产力的基石

□ 中国能源建设集团有限公司党委书记、董事长 宋海良



发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。习近平总书记关于新质生产力的重要论述，是对马克思主义生产力理论的创新发展，具有重要的理论和实践意义，为全面推进中国式现代化建设提供了科学理论指导和行动指南。中国能源建设集团有限公司（以下简称中国能建）坚持以新时代党的创新理论为指引，完整、准确、全面贯彻新发展理念，牢牢把握新时代国资央企“三个总”“两个途径”“三个作用”的新使命新任务，紧紧围绕创新、绿色、数智、融合“四大维度”，把培育战略性新兴产业和未来产业作为发展新质生产力的主阵地，全面优化产业与生产力布局、全球市场与区域布局、资本与资源布局，坚定不移走好坚决贯彻党中央决策部署、服务国家战略、体现时代特征、符合中国能建实际的高质量发展之路，铸牢发展新质生产力的坚实底座。

聚焦构筑发展新质生产力体制机制，系统优化顶层设计

生产关系必须与生产力发展要求相适应。发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。中国能建深刻把握世界之变、时代之变、历史之变，前瞻性谋划顶层设计，系统升维战略发展体系、卓越企业管理体系、世界一流企业价值创造体系，科学编制《关于全面加强党的领导、加快高质量发展、深化系统改革和加强科学管理的若干意见》，重点围绕传统产业转型升级和新兴产业培育，对公司业务体系进行全面梳理和优化布局，形成全电

力、全交通、全城市、全水、全生态环保、全数字“六全”领域“十二大业务”，并通过进一步聚焦整合，提出了全力打造新能源、新基建、新材料、新材料“四大核心产业”战略目标，系统重塑适应新质生产力发展的体制机制。

作为我国能源电力与基础设施建设领域的国家队，中国能建积极践行碳达峰、碳中和“30·60”战略，坚持以“四个革命、一个合作”能源安全新战略为根本遵循，精准把握国家加快能源转型的目标要求，率先提出系统推进碳达峰、碳中和的“1253”原则，即坚持以国家碳达峰、碳中和战略目标为“一个引领”，聚焦构建新型能源体系和新型电力系统“两大关键”，围绕能源供给低碳化、能源消费电气化、新型能源技术产业化、低碳发展机制化、碳中和责任协同化“五化路径”，着力处理好以煤炭为主的化石能源清洁低碳化、以风光为主的可再生能源集约化、以主要用户为主的提效节能系统化“三者辩证关系”，全力服务我国能源结构向绿色低碳转型；发布中国能建践行碳达峰、碳中和“30·60”战略目标行动方案，围绕碳达峰碳中和“一个中心”和综合储能、一体化氢能“两个支撑点”，确立了大能源绿色产业发展方向。系列前瞻性战略谋划，契合了发展新质生产力的目标要求。

找准新质生产力发展路径，全面加快“四大转型”

新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。中国能建坚持将“四大转型”作为生产力跃迁的主要路径，全力增强核心功能、提高核心竞争力。

加快创新驱动转型，始终把科技创新作为“头号工程”，重点围绕构建新型能源体系和新型电力系统，布局创新资源、打造创新体系，攻克了

超超临界二次再热发电、碳捕集封存利用、特高压交直流输电、多端柔性直流输电等关键核心技术，掌握了风光热绿色发电、氢制储运、抽水蓄能、电化学储能、压缩空气储能等行业领先技术，并加快推动创新成果转化，牵头打造新型储能原创技术策源地，真正以科技创新引领产业创新。加快绿色低碳转型，在规划设计、产业投资、工程建设、工业制造、项目运营等环节系统发力，从政府端、行业端、国际端、技术端、项目端，全方位提供特色系统解决方案、产品和服务，积极孵化开发绿色产业化项目，系统提升绿色建造、绿色制造、绿色运营水平，让绿色发展底色更亮、成色更足。加快数字智慧转型，深入推动管理数字化、产业数字化、数字产业化、数据价值化“四化”跃升，高质量建设若干国家级大数据平台，打造业财一体化、项目管理、供应链、共享中心“四大管理数字化平台”，创新迭代智慧电厂、智能电网、智慧能源、智慧工地、智慧园区、智能装备等产品，以数字化转型全面推动管理、生产、服务变革。加快共享融合转型，大力推进产业间跨界融合、产业链内一体化融合、要素间交互融合、区域间协同融合“四大融合”，打通生产要素流动壁垒，全面促进产业链、供应链、价值链、创新链深度交融，拓展更多新场景、新模式、新业态。

锚定新质生产力发展目标，全力打造“四新”产业

及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系。中国能建充分运用“四大转型”成果，聚焦打造新能源、新基建、新材料“四新”产业目标，全力推动整体业务迭代升级。

“新能源”聚焦构建新型能源体系，依托全领域全要素一体化集成优

势，创新运用源网荷储、多能互补、投建营、交能融合、城市综合开发、海上综合能源、东数西算“七个一体化”发展模式，孵化开发了一批大型一体化综合能源基地、“风光氢储”多能互补绿电、抽水蓄能、绿氨绿氢等示范项目，首创并落地300兆瓦压缩空气储能、1000米以上高空风能发电项目，新能源业务迅速成长为公司第一发展引擎。“新基建”聚焦能源价值升级升维，以“能源+”“数智+”为融合介质，深入推进能源网、交通网、数字网、水网、生态网、产业网、文化网“七网”融合，持续深化基础设施领域融合发展技术、模式和产品创新，打造具有中国能建特色的“新基建”，率先在交能融合、数能融合、建能融合、产能融合领域落地一批示范项目，形成了独特优势和差异化竞争力。“新产业”聚焦培育战略性新兴产业，推动传统能源电力产业升级，持续强化“建链、强链、延链、补链、固链”，提升产业韧性，加快产业链向价值链转化；围绕“新能源”“新基建”派生新的产业类型，加快培育新型储能、氢能、装配式建筑等战略性新兴产业；组建并壮大若干产业联盟，提升产业控制能力，协同打造要素共享、价值共生、聚合裂变的“产业群”“共赢链”“能量场”。“新材料”聚焦提升产业链供应链创新能力和安全水平，围绕新能源、新基建关键材料以及相关矿产资源的开发和高效利用，集成材料研发、生产加工、应用开发、成果转化，加快打造一体化新材料产业链，积极参与制定国家标准、行业标准，促进新材料全生命周期降碳、减污、扩绿，全方位支撑产业提质升级。

发展和培育新质生产力，中央企业使命在肩、责任重大。中国能建将始终把创新摆在突出位置，大力弘扬科学家精神和优秀企业家精神，坚决打好关键核心技术攻坚战，加快培育战略性新兴产业和未来产业，在发展新质生产力、增强核心功能、提高核心竞争力中创造更大价值、展现央企担当。

坚持以人民为中心的发展思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。政务公开是行政机关的法定职责，依申请公开是行政机关公开政府信息的重要方式。坚持“以人民为中心”，扎实推进依申请公开工作，对保障群众依法获取政府信息、提升政府工作的透明度、建设法治政府具有重要意义。近年来，山东省深入贯彻落实党中央、国务院关于政务公开工作的决策部署，锚定“走在前、开新局”，立足实际，主动创新，积极转变政务公开职能，依法依规高质量办理政府信息依申请公开，推动全省政务公开工作不断向纵深发展。

在依申请公开实施推进中彰显“以人民为中心”

山东省以深入贯彻落实政府信息公开条例要求为总抓手，省政府办公厅汇总国家及省政府有关依申请公开领域的法规、政策及法律解释、典型案例，编制文件、案例汇编，为各级各部门提供参考。先后印发《关于全面推进政务公开工作的实施意见》《关于做好政府信息信息公开信息处理费管理工作有关事项的通知》等文件，不断加强政务公开工作政策指引，促进依申请公开工作向规范化、标准化方向发展。每年邀请上级主管部门、知名学者及法律工作者开展依申请公开专题培训，对依申请公开的办理流程、规范、要求等进行重点讲解，有效推动各级各部门办理依申请公开工作的主动性和精准度。全省各级政府成立政务公开领导小组，统筹协调办理重大复杂依申请公开工作，推动依申请公开工作基础进一步打牢、业务水平有效提升、服务成效显著增强。山东省在中国社会科学院发布的《中国政府透明度指数报告》中名列全国前茅，依申请公开指标多次获得高分。

在依申请公开办理过程中突出“以人民为中心”

在推进依申请公开工作过程中，聚焦群众诉求，创新便民服务举措，将依申请公开工作与人民群众最关心的实际问题深度融合，畅通公众获取政府信息渠道、打通依申请公开难点堵点、提升答复办理能力、夯实依申请公开保障机制，充分保障人民群众的知情权。

程序上突出规范化，确保及时高效顺畅回应群众诉求。在全省范围内统一规范依申请公开的各类文本，严格规范依申请公开办理流程，明确申请受理、登记、办理、审核、答复、归档等一系列流程的责任分工，确保事实认定准确、法律适用正确、答复格式标准，进一步提升依申请公开工作办理的效率和质量。坚持人民至上，对于群众急难愁盼事实清楚的信息公开申请，简化办理流程、减少审核程序、缩短答复期限，最快可在当日给予答复。

方式上突出便民化，有效打通服务群众“最后一公里”。全省各级各部门定期更新政府信息公开指南，明确依申请公开受理机构名称、办公地址、办公时间、联系电话等要素信息，并在官方网站设置专栏集中公开，让申请人对注意事项、办理流程 and 法定时限做到一目了然，最大限度实现利企便民。在全省各级政务中心设置政务公开专区，配备触摸查询一体机、资料架、打印机等设备，提供政府信息公开申请、办事咨询答复等服务，有效方便群众获取政府信息或提交政府信息公开申请，不断提高群众获取信息的便利度。

服务上突出亲民化，做好群众的知心人贴心人暖心人。在事项办理过程中，设身处地为群众着想，对不属于政府信息范畴或无法提供信息的申请事项，及时为申请人做好解疑释惑工作。所申请信息已在网站主动公开，告知申请人网站名称和网址链接，对于老年人使用网络不便等问题，将信息以纸质形式随同告知书一并为其提供。对于较为复杂的申请件，强化部门间沟通协调，主动与申请人联系交流，发挥行政机关职能优势，尽可能一次性提供合理化告知，避免申请人多次奔波。创新采用“网站链接+二维码扫描”获取信息模式，同步开发将二维码设置为声音播放功能，方便特殊群体接收政府信息，切实提高人民群众的获得感。

坚持以人民为中心 扎实推进依申请公开工作

在依申请公开工作破题转型中聚焦“以人民为中心”

在谋划依申请公开工作过程中，山东省始终站稳人民立场，围绕人民群众的急难愁盼问题，坚持问需于民、问计于民，全方位拓宽依申请公开渠道，全流程优化依申请公开办理，全过程推进公开服务为民。

加快依申请公开办理平台建设。选取部分地区开展依申请公开网上全流程办理试点，创新打造依申请登记、审核、办理、协查、答复、归档等功能于一体的依申请公开网上办理全生命周期管理系统，破解答复口径不一致难题，实现政府信息依申请公开案件全程网办、全程跟踪、全程监督，全面提升依申请公开办理工作的时效质效。进一步完善“山东省政府文件统一公开平台”“山东省征地区信息限时录入，同时优化查询检索功能，为申请人有效获取政府信息提供更加便捷的服务。

以便利多样化为目标拓展信息获取方式。针对申请信息公开较为集中的征地拆迁领域，强化自然资源等主管部门作用，指导、监督基层政府认真履行征地拆迁程序，做好征地拆迁告知、确认、听证等环节工作，严格执行征地补偿标准，确保征地补偿费等及时足额支付到位。规范征地拆迁监督管理，多渠道及时向社会公布土地征收、补偿标准、土地供应、开发利用等信息，让群众知晓了解征地拆迁的相关信息。通过专题研讨会商等方式，对医疗教育、政府数据等申请的热点信息进行深入研究，对可以转为主动公开的及时公开，不断拓展公开的内容和范围，切实方便群众，保障人民群众的知情权。

主动为申请人提供温情服务。加强对申请人的政策指导和宣传，提高依申请公开答复的及时性和准确率。对于政策类的咨询申请，引导当事人到相关业务部门进行咨询，当场解答，提高办事效率。对于诉求类的问题申请，引导介绍当事人通过“12345”政务服务热线等途径反映情况。同时妥善处理好依申请公开疑难复杂案件，强化与基层部门、法律顾问之间的沟通。

（山东省政府办公厅政务公开办公室）

山东聊城高新区：

因地制宜推动公园城市生态价值转化

□ 杨继祥

人与自然关系的和谐是城市生存和发展的基础，重塑城市的生态价值是公园城市建设的基础维度。山东聊城高新区秉持“绿色为体、人文为魂”的发展思路，以人民为中心，因地制宜、精准施策，着力推动公园城市“绿水青山的生态价值与诗意栖居的美学价值、以文化人的人文价值、绿色低碳的经济价值、简约健康的生活价值、美好生活和社会价值”之间的融合转化，构建生产生活生态空间相适宜、自然经济社会人文相融合的复合系统，以达到人、城、境、业的高度和谐统一。

开窗见绿，打造绿色生态体系

聊城高新区以生态文明理念为引领，结合“月季公园核心统领、道路绿地基础良好”的特点，编制《聊城高新区公园城市建设规划（2023—2027）》（以下简称《规划》）。《规划》充分衔接国土空间总体规划“一心、两轴、三区、七园”的生态空间格局，融合“一核、九线、多带、多点”的城市绿地系统规划布局，以国土空间总体规划统领公园城市建设，按照“公园+”“+公园”的总体建设思路，形成“一核、两轴、三带、五廊、多园”的公园城市生态骨架。

2023年，聊城高新区投资1.2亿元，按照“道路绿地公园化、公园绿地景区化、外围绿地市场化”的原则，结合区域人文、科技、地理要素，高质量推动绿化更新，累计新建绿化面积19.73万平方米，更新改造12.72万平方米。目前，已建成公共绿地550万平方米，其中公园绿地360万平方米，人均公共绿地面积61.11平方米，人均公园绿地面积40平方米，城市建成区绿化覆盖率已达54.23%。公园绿地的建设，极大改善了人居环境质量，实现了“100米见绿、300米见公园”。

活力高新，注入人文科创之魂

公园城市蕴含的情感性与人文性具有提升人类精神文化的价值。相对于自然生态，公园城市多形态的公共空间承载了更多的文化生活，更注重物质与精神层面的融合，更易促使人们得到地域文化的熏陶与心灵的升华。聊城高新区在公园城市建设中，充分挖掘高新技术产业“年轻、活力、科创”的鲜明特点，建设青年友好型城市，打造具有高新特色的公园式产业园区，增强城市人文科创体验。一是打造公园式产业园区。将公园城市建设与产业发展、城市品牌紧

密结合，引入“Office Park”花园式办公园区理念，发挥高新区特点，按照产业园区公园化、高新企业厂区（园区）公园化的建设思路，实现产业园区与自然生态充分融合，营造高新产业特色与绿色亲和力兼具的空间氛围。二是打造特色主题游径。以“城市文脉、自然生态、智能装备、新能源、电子信息”为主题打造5条人文科创特色主题游径，串联主要历史人文资源点、生态湿地及科技创新区域，让市民感知高新区历史空间脉络和城市科技创新魅力。三是打造绿色活力休闲空间。近年来，聊城高新区针对产业人才集中、青年人富集的特点，在道路绿地的提升改造中，更多地建设青年人喜爱的口袋公园、自行车道、漫步系统，从公共开放空间上提供更多高品质的适合青年人的游憩场所，并利用大数据、信息技术实现公园绿地智慧化，实现人与设施间的互感、互知、互动，激发青年人扎根高新区、干事创业的动力。

齐头并进，衍生绿色生态产业链

生态产业依托公园城市的绿色空间生存，聊城高新区不断打造绿色生态产业链，有效激活、全面释放城市生态的经济价值。一是大力促进花卉

产业发展。根据区域公园绿地的基础条件，在更新改造中充分保留和利用原有的乔木和花灌木，增加适应性强、易于管理的多年生花卉，形成鲜明的“花园式”公园城市特点。基于“花园式”公园城市定位，利用东二环路、四新河等绿地空间，建设可观、可赏、可游的高端花卉生产景观，带动城郊接合部的旅游产业发展。二是积极发挥园林康养作用。充分利用高新技术优势和生态环境优势，贯彻新发展理念，打造集科学性、文化性、观赏性、体验性、参与性、康养保健性于一体的综合性园林康养景观。三是着力强化自然教育体验。依托公园、绿道建设自然教育中心，完善植物、湿地、生物标识系统和解说系统，多形式创建湿地、河流、生物等自然课程，持续开展科普导赏活动。除此之外，还依托月季公园申办、举办各级各类花卉赛事活动等，以赛促建、以赛带动生态经济发展。

公园城市建设有利于提升居民的幸福感和归属感，有利于提升城市可持续发展能力。聊城高新区将积极探索公园城市建设和运营新模式，推动公园城市生态价值的深入转化，为市民创造更加美好的生活环境，为城市的可持续发展注入源源不断的生态动力。

（作者系山东省聊城高新区建设管理部城市建设和管理办公室主任）