



2024年3月20日
星期三

第 2069 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

解决大党独有难题必然是一个长期而艰巨的过程，这就决定了全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。我们一定要站在事关党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的高度，把全面从严治党作为党的长期战略、永恒课题，始终坚持问题导向，保持战略定力，发扬彻底的自我革命精神，永远吹冲锋号，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，把党的伟大自我革命进行到底。

加强生态环境分区管控 以高水平保护推动高质量发展创造高品质生活

生态环境部党组书记 孙金龙 部长 黄润秋

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》(以下简称《意见》)近日发布,对加强生态环境分区管控工作作出系统部署,为严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,科学指导各类开发保护建设活动提供了行动指南。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想,准确把握加强生态环境分区管控的重大意义、总体要求和任务举措,要坚决抓好《意见》贯彻落实,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活,努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

充分认识加强生态环境分区管控的重大意义

生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标,实施分区域差异化精准管控的环境管理制度,在生态环境源头预防体系中具有基础性作用。加强生态环境分区管控,对筑牢生态优先、绿色发展的底线,推动经济社会高质量发展,建设人与自然和谐共生的现代化具有重大意义。

实施生态环境分区管控是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。党的十八大以来,习近平总书记多次强调要划定并严守生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线;在2023年全国生态环境保护大会上,进一步强调要完善全域覆盖的生态环境分区管控体系,为发展“明底线”“划边框”;同年11月,在中央全面深化改革委员会第三次会议上,明确要求加强顶层设计、完善制度体系,以保障生态功能和改善环境

质量为目标,推动实现生态环境分区域差异化精准管控。习近平总书记的重要指示批示,为新时期生态环境分区管控工作提供了根本遵循。

实施生态环境分区管控是守住生态环境保护底线的必然要求。我国生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期,资源压力较大、环境容量有限、生态系统脆弱的国情没有改变。同时,我国生态系统复杂多样,生态环境问题在不同区域、流域有很大的差异。加强生态环境分区管控就是要坚持运用底线思维,强化精准思维,通过三条红线明确生态环境安全底线,并根据我国不同区域特点,编制实施分区分类管控策略,实现精细化管控,切实维护生态环境安全,保障我们赖以生存发展的自然环境和条件不受威胁和破坏。

实施生态环境分区管控是推动高质量发展的有力抓手。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。生态环境分区管控以生态环境管控单元为基础,以生态环境准入清单为手段,既有效遏制“两高一低”项目盲目上马,为绿色低碳高质量发展留出更多空间;又为支撑政策科学决策、规划编制、优化生产力布局提供绿色标尺,服务国家重大战略,推动发展方式绿色低碳转型,为高质量发展注入新动能、塑造新优势。

实施生态环境分区管控是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。面向2035年美丽中国建设目标,对照党中央关于减污降碳协同增效、深入打好污染防治攻坚战部署要求,我国生态环境治理体系建设仍然任重道远。生态环境分区管控通过科学化、精细化和智能化工作手段,实现

生态环境从局部微观“一事一议”被动应对管理到全域覆盖的主动管控转变,有利于支撑实施更科学、更系统、更精细的分区分类生态保护与污染防治工作,切实提升新时期环境治理现代化水平,为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

准确把握加强生态环境分区管控的总体要求

《意见》完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展,明确了我国中长期生态环境分区管控工作的总体要求。

在指导思想,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,落实全国生态环境保护大会部署,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,充分尊重自然规律和区域差异,全面落实主体功能区战略,充分衔接国土空间规划和用途管制,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活。

在工作要求上,坚持生态优先,绿色发展,守住自然生态安全边界和环境质量底线,落实自然生态安全责任,推进绿色低碳发展;坚持源头预防,系统保护,健全生态环境源头预防体系,推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,强化多污

染物协同控制和区域协同治理;坚持精准科学,依法管控,聚焦区域性、流域性突出生态环境问题,依法依规建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略;坚持明确责任,协调联动,国家层面做好顶层设计,地方党委和政府落实主体责任,有关部门加强沟通协调,建立分工协作工作机制。

在主要目标上,围绕加强顶层设计,完善制度体系,持续推进生态环境分区管控技术体系、应用体系、监管体系、责任体系、法规体系、保障体系建设等系统部署,《意见》提出到2025年,全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成,生态环境分区管控制度基本建立,到2035年,全面建立体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度。

扎实推进加强生态环境分区管控的任务举措

针对近年实践探索中存在的制度认识不到位、体系不健全、应用深度不足、责任分工不明确等问题,《意见》进一步明确了生态环境分区管控制度建设的工作任务,厘清了分区管控制度的基本定位和政策内涵,强化了制度的实践应用创新和配套政策机制完善。

(下转6版)

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

年轻干部要自觉做勇于担当作为的不懈奋斗者

□ 邓 莉



干部敢于担当作为,这既是政治品格,也是从政本分。习近平总书记在2024年春季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班之际作出重要指示强调,年轻干部“要自觉做勇于担当作为的不懈奋斗者,锐意改革创新,敢于善于斗争,愿挑最重的担子、能啃最硬的骨头、善接烫手的山芋,在直面问题、破解难题中不断打开工作新局面”。这一重要论述既深刻揭示了年轻干部应有的使命意识和担当精神,也为年轻干部如何勇于担当、善于作为指明了方向和路径。

担当是履职之要,是党的干部的必备素质。习近平总书记指出,“担当和作为是一体的,不作为就是不担当,有作为就要有担当。做事总是有风险的。正因为有风险,才需要担当”。一代人有一代人的历史责任,一代人有一代人的使命担当。建成社会主义现代化强国,实

现中华民族伟大复兴,是一场接力跑,我们要一棒接着一棒跑下去,每一代人都要为下一代人跑出一个好成绩。改革推进到今天,比认识更重要的是决心,比方法更关键的是担当。勇于担当,体现的是作风和勇气;善于担当,体现的是本领和能力。年轻干部只有在吃苦耐劳中砥砺意志品质,在攻坚克难中锻造过硬本领,在知重负重中强化使命担当,方能肩负起新时代新征程的职责使命,奋力跑好历史的接力棒。

担当作为是一种精神、一种境界、一种情怀。一切难题,只有在实干担当中才能破解。新时代新征程,中华民族伟大复兴的光明前景愈发清晰,但是任务更加艰巨、挑战更加严峻,宏伟目标绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,迫切需要年轻干部积极回应时代呼唤,坚定理想信念,锤炼本领作风,更加勇于担当、更加奋发有为。

思想是行动的先导,理论是实践的指南,做到勇于担当作为,最根本的是要理想信念坚定。年轻干部要把坚持不懈加强理论武装作为终身课

题,认真学习马克思主义基本理论及其中国化时代化最新成果,特别是全面深入系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想,学深悟透习近平总书记关于激励干部担当作为的重要论述,多读原著、勤学原文、深悟原理,用以凝心铸魂、补钙壮骨,真正弄懂“为什么担当”的问题,坚定勇于担当作为的政治自觉、思想自觉和行动自觉。始终坚守人民至上的根本政治立场,树牢为民造福的正确政绩观,厚植“万家忧乐到心头”的家国情怀,始终把人民对美好生活的向往作为担当作为的出发点和落脚点,把担责干事当作一种崇高信仰、一种价值追求,牢固树立“一日无为、三日难安”的责任意识,解决好“为谁担当”的问题,做到在其位谋其政,任其职尽其责,为党尽忠、为国尽职、为民尽责。

“责重山岳,能者方可当之。”能力过硬、本领高强是党员干部担当作为的底气所在。中国式现代化对干部的能力素质提出了新的更高的要求,很多年轻干部刚走上工作岗位时间不长,面临很多新情况新问题,迫

切需要提高履职本领。始终保持本领恐慌的危机感,积极适应新时代、新目标、新部署、新要求,更新知识、拓展能力,着力提高推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领,自觉更新思想观念、补齐素质短板、提升能力弱项。主动强化基层实践锻炼,积极投身改革发展稳定第一线,到重大任务重大斗争最前沿,到艰苦复杂地方和关键吃劲岗位去磨炼,在经风雨、见世面中壮筋骨、长才干,练就“硬脊梁”“铁肩膀”“真本事”,为更好地担当作为打下坚实基础、积蓄更强能量。

犯其至难,方能图其至远。年轻干部要积极发扬越是艰险越向前的勇气,涵养滴水穿石的毅力、积跬步以至千里的韧劲,增强斗争精神、提高斗争本领,敢于直面问题,勇于挑重担、打硬仗,敢啃最硬的骨头、善接烫手的山芋,聚焦转型最突出的“瓶颈”、发展最脆弱的“短板”、群众最渴望的“红利”,在关键时刻、危急关头、重大任务前站得出来、豁得出来、顶得上去,在大战大考中践行初心使命、彰显担当作为。

马克思主义 生产力理论的 重大创新

□ 崔友平

习近平总书记指出:“高质量发展需要新的生产力理论来指导,而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力,需要我们从理论上进行总结、概括,用以指导新的发展实践。”新质生产力的提出,是我们党对马克思主义生产力理论的重大创新。

马克思主义生产力理论的主要观点

马克思主义认为,生产劳动是人类社会存在和发展的基础。人们的生产劳动过程,必须具备三个简单的因素:劳动者的劳动、劳动资料和劳动对象。人们在劳动过程中要结成人人与自然、人与人之间的关系。社会生产力就是具有相当生产经验和劳动技能的劳动者和他们所使用的生产资料结合起来在物质资料生产过程中所发生的力量,它表明人类在生产过程中征服和改造自然界,并获得适合自己需要的物质资料的能力。生产力的发展状况标志着人类社会发展水平以及人类改造和利用自然的广度和深度。

在《资本论》中,马克思对生产力问题进行了深刻阐述,指出“劳动生产力是由多种情况决定的,其中包括:工人的平均熟练程度,科学的发展水平和它在工艺上应用的程度,生产过程的社会结合,生产资料的规模 and 效能,以及自然条件”。随着社会生产力的发展,自然科学和生产技术在社会生产中的作用日益增强。生产力中人的因素和物的因素,都同一定的科学技术紧密相联,科学技术日益渗透到劳动力、劳动资料和劳动对象之中,引起它们的变化,从而促进社会生产力的发展。科学技术是第一生产力。随着科学技术的发展,劳动者的生产技术水平不断提高,生产经验日益丰富,生产效率逐步增长。同时,科学技术的发展,不断改进着劳动资料和劳动对象,特别是促进生产工具的变革,提高生产工具的质量,并引起生产过程的其他方面,如生产管理、工艺流程等发生变化,从而推动着生产力的发展变化。

马克思在《资本论》中指出:“各种经济时代的区别,不在于生产什么,而在于怎样生产,用什么劳动资料生产。劳动资料不仅是人类劳动力发展的测量器,而且是劳动借以进行的社会关系的指示器。”他在《哲学的贫困》中指出,“手推磨产生的是封建主的社会,蒸汽磨产生的是工业资本家的社会”。列宁也认为“蒸汽时代是资产阶级的时代,电气时代是社会主义的时代”。这里提出一个划分社会经济形态的标志问题,即以生产力或生产工具为标志。实际上生产力的发展进步必然引起生产关系的变化。马克思进而提出了划分社会经济形态的标志,除生产力标准外,还有两个:一是以生产资料所有制形式划分社会经济形

态。马克思在《资本论》中指出,“不论生产的社会的形式如何,劳动者和生产资料始终是生产的因素。但是,二者在彼此分离的情况下只在可能性上是生产因素。凡要进行生产,它们就必须结合起来。实行这种结合的特殊方式和方法,使社会结构区分为各个不同的经济时期”。二是以榨取剩余劳动的形式划分社会经济形态。马克思在《资本论》中指出,“使各种经济的社会形态例如奴隶社会和雇佣劳动的社会区别开来的,只是从直接生产者身上,劳动者身上,榨取这种剩余劳动的形式”。

劳动过程中人们结成的人与人的关系就是社会生产关系,又称经济关系,即在社会生产过程中发生的生产、交换、分配和消费关系。生产力和生产关系是社会生产不可分割的两个方面,二者的有机结合和统一,构成社会生产方式,进而规定着社会经济形态。生产力决定生产关系,生产关系反作用于生产力,生产关系一定要适合生产力的发展状况是一条人类社会普遍具有的经济规律。这个规律在一切社会形态中都存在和发生作用,它决定着人类社会由低级形态向高级形态的发展,决定着同一社会形态内部由低级阶段向高级阶段的发展。

(下转6版)

本期导读

习近平总书记所作的比喻

科技竞争就像“短道速滑”

第 5 版

习近平著作选读

为建设开放型世界经济贡献中国力量

——读习近平总书记《共建创新包容的开放型世界经济》

第 5 版