



深学中央外事工作会议精神 开创中国特色大国外交新局面

□ 陈 波

习近平总书记在2023年12月召开的中央外事工作会议上发表重要讲话，系统总结新时代中国特色大国外交的历史性成就和宝贵经验，深刻阐述新征程对外工作面临的国际环境和肩负的历史使命，对当前和今后一个时期的对外工作作了全面部署，丰富和发展了习近平外交思想，为做好新征程上的对外工作提供了根本遵循。

确立构建人类命运共同体科学体系。构建人类命运共同体是习近平外交思想核心理念，是我们不断深化对人类社会发规律认识，对建设一个什么样的世界、怎样建设这个世界给出的中国方案，体现了中国共产党人的世界观、秩序观、价值观、文明观。构建人类命运共同体以建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界为努力目标，以推动共商共建共享的全球治理为实现路径，以践行全人类共同价值为普遍遵循，以推动构建新型国际关系为基本支撑，以落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议为战略引领，以高质量共建“一带一路”为实践平台，推动各国携手应对挑战、实现共同繁荣，推动世界走向和平、安全、繁荣、进步的光明前景。

构建人类命运共同体理念自提出以来，已连续七年写入联大决议，不断转化为各个地区、各个领域的丰富实践。事实表明，构建人类命运共同体指明了世界文明进步的方向，顺应了各国人民的普遍愿望，在国际社会日益深入人心，已经成为国际共识。作为一个完备的科学理论体系，构建人类命运共同体具有重大理论创新价值、重要历史意义和深远世界影响，越来越展现出强大的影响力、生命力、感召力，是新时代中国特色大国外交追求的崇高目标，也是引领时代前进的光辉旗帜。

提出倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化两大主张。近年来，世界多极化和经济全球化持续演进，但霸权主义、单边主义、保护主义带来破坏性影响，无序竞争和矛盾分歧更加突出。习近平总书记站在人类历史发展进程的高度，以大国领袖的全球视野和使命担当，不断思考当今世界面临的一系列重大问题重大挑战，在中央外事工作会议上提出两大主张，倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化。

（上接1版）金融高质量发展必须以维护人民根本利益、增进民生福祉、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民作为重要基点，将政治性与人民性深刻贯穿金融高质量发展实践之中，以金融实践践行中国特色金融文化，以金融实践营造有利于金融高质量发展的文化生态。

坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨。实体经济是国家经济的立身之本，金融是实体经济的血脉，中国特色金融发展之路必须坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨。着力打造现代金融机构和市场体系，疏通资金进入实体经济的渠道，着力提升金融供给能力和服务质量，切实加强重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务，不断改善金融服务实体经济的质效，实现金融业高质量发展与实体经济高质量发展的共赢格局，助力推动守正创新、不脱实向虚的金融文化塑造。

坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题。防控风险是实现发展的基本前提，金融强国建设必须全面加强金融监管体系建设，高度重

视金融风险的传染性、隐蔽性和破坏性，切实提高金融监管的有效性。建立权责一致、激励约束相容的风险处置责任机制，健全具有硬约束的金融风险早期纠正机制，通过把握好权力和责、快和稳的关系有效地防范化解金融风险。通过以有效举措防范化解金融风险助推“稳健审慎，不急功近利”的金融文化形成，以“稳健审慎，不急功近利”的金融文化进一步强化防范化解金融风险的意识与能力。

总结新时代中国外交历史性成就和宝贵经验。新时代以来，我国对外工作取得历史性成就、发生历史性变革，我国外交的战略自主性和主动性显著增强，我国已成为更具国际影响力、创新引领力、道义感召力的负责任大国。“十大成就”之首就是创立和发展了习近平外交思想，这为推进中国特色大国外交提供了根本遵循和行动指南。对外工作取得的成就还包括：彰显了我国外交鲜明的中国特色、中国风格、中国气派，倡导构建人类命运共同体，创建了以元首外交为战略引领的外交新模式，推动构建和平共处、总体稳定、均衡发展的大国关系格局，形成了范围广、质量高的全球伙伴关系网络，推动高质量共建“一带一路”，有效维护国家主权、安全、发展利益，引领国际体系和秩序变革方向，加强党中央集中统一领导。这些方面展现的新气象新作为新成果，也有力地证明了习近平外交思想对外交实践的强大指导意义。中央外事工作会议总结新时代外交工作的“六个必须”，将波澜壮阔的外交实践理论化，进一步充实了习近平外交思想的丰富内涵。这些宝贵经验又成为中国特色大国外交继续开拓前行的动力，与时俱进指导新征程对外工作必须做到坚持原则，体现大国担当，树立系统观念，坚持守正创新，

发扬斗争精神，发挥制度优势，推动中国特色大国外交从以往历程中汲取智慧和力量，在新征程上再创辉煌。

做出关于历史大势和国际环境的重要论断。当前，世界大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，世界进入新的动荡变革期，但人类发展进步的大方向不会改变，世界历史曲折前进的大逻辑不会改变，国际社会命运与共的大趋势不会改变。

应当看到，虽然国际形势中不确定、不稳定、难预料因素增多，但霸权主义和强权政治也加速了全球南方国家团结合作的步伐，保护主义和“脱钩断链”扼杀不了各国相互联系和人类交往的需求，经济低迷中仍然酝酿着新一轮科技革命和产业变革的演进，战乱冲突的外溢损害激起国际社会对和平、合作的强烈呼唤，对此我们要充分的自信。展望未来，我们有中国共产党的坚强领导，有中国特色社会主义制度显著优势，有持续快速发展积累的坚实基础，有长期稳定的社会环境，有自信自强的精神力量，我国发展面临新的战略机遇。新征程上，中国特色大国外交完全能够在危机中育新机、于变局中开新局，将进入一个可以更有作为的新阶段。

赋予外交支撑中国式现代化的职责使命。党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。习近平总书记指出：“以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，是全党全国各族人民在新时代新征程的中心任务。”这也必然是中国外交的责任担当。中国式现代化面对的是人口规模巨大的国情，走的是和平发展道路，追求的是全体人民共同富裕、物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生。推动构建人类命运共同体是中国式现代化的本质要求之一。

推进中国式现代化，前途光明，任重道远。当前，世界经济复苏乏力，局部冲突此起彼伏，全球性问题复杂难解，我国改革发展面临不少挑战，来自外部的打压遏制随时可能升级。为此，要紧紧围绕党和国家中心任务，稳中求进、守正创新，坚定维护国家主权、安全、发展利益，开辟中国外交理论与实践新境界，塑

形成在法治框架下不断激发市场化创新活力的金融文化。

坚持深化金融供给侧结构性改革。金融供给侧结构性改革旨在通过建立多样化专业性的金融产品和服务体系、打造分工协作的金融机构体系、建设结构合理的金融市场体系等路径，增强金融供给能力与金融供给质量。金融机构应将文化培育内嵌于供给侧结构性改革，以改革促进文化培育、以文化培育赋能改革。通过完善中国特色现代金融企业制度，建立完善的激励约束机制，树立正确的社会价值导向并在金融服务中体现出来，推进形成诚实守信、以义取利、依法合规的企业文化导向，为中国特色金融文化培育提供有力的载体基础。

坚持统筹金融开放和安全。高水平对外开放是中国金融业高质量发展、提升金融业全球竞争力以及增强国际金融治理能力的必然选择。世界已进入新的动荡变革期，越开放就越要重视安全，既要通过稳步扩大金融高水平开放更好地链接国内国际两个市场两种资源、实现

造我国和世界关系新格局，把我国国际影响力、感召力、塑造力提升到新高度，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业营造更有利国际环境、提供更坚实战略支撑。

明确新征程对外工作的全面部署。外交工作能不能积聚新能量、打开新局面，战略策略具有重要意义。当前和今后一个时期，对外工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平外交思想为指导，对标中国式现代化目标任务，坚持自信自立、开放包容、公道正义、合作共赢的方针原则，围绕推动构建人类命运共同体这条主线，与时俱进加强战略部署，深化完善外交布局，突出问题导向，运用系统思维，更加立体、综合地明确外交战略任务，以更加积极主动的历史担当、更加富有活力的创造精神，开创中国特色大国外交新局面。

同时，实现党确定的各项外交目标任务，关键在党，关键在人。新征程对外工作的战略部署对我们对外工作能力提出新的更高要求。我们必须毫不动摇坚持外交大权在党中央，自觉坚持党中央集中统一领导，进一步强化党领导对外工作的体制机制。必须始终把准正确政治方向，强化担当作为，敢于善于斗争。必须坚持外交守正创新，加强思想理论武装，深化体制机制改革，推动外交队伍建设，不断增强对外工作的科学性、预见性、主动性、创造性。这是新征程上开创中国特色大国外交新局面的必然要求，是更好支撑中国式现代化的必然要求。

风云变幻，不改人间正道；沧海横流，更当破浪前行。新征程上，我们要深入学习领会习近平总书记重要讲话和中央外事工作会议精神，以习近平外交思想为指引，攻坚克难、锐意进取，不断推动新时代中国特色大国外交取得新突破新进展，谱写构建人类命运共同体新篇章。

（作者系习近平外交思想研究中心秘书长、中国国际问题研究院院长）



与超越，也要提高开放进程中的风险防范和风险处理能力，实现开放与安全的动态平衡。金融机构要坚持稳健审慎、不急功近利，树立正确的社会价值导向，并将其贯穿统筹金融开放和安全的实践之中，为实现开放与安全动态平衡注入文化的根与魂。

坚持稳中求进工作总基调。稳中求进工作总基调是我们党治国理政的重要原则。党的二十大报告明确指出，发展是党执政兴国的第一要务。金融强国建设必须谋发展，建立健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的中国特色现代金融体系，为经济社会发展提供高质量金融服务。同时，必须充分认识到国内外经济环境日趋复杂、不确定性和不稳定性因素明显增加的严峻形势，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。安全是发展的前提，发展是安全的保障。金融高质量发展应稳妥地处理稳与进、发展与安全的关系，以金融实践促进稳健审慎的金融文化形成，实现以稳求进、以进固稳的共赢格局。

（作者系南开大学校长）

新加坡为了发展经济，解决就业问题，提高人民生活水平，快速实现工业化目标，政府于建国初期着手整合土地资源，规划建设工业园区。工业园区是新加坡快速推动产业结构调整的重要载体，对促进经济管理体系改革、引导产业集聚、改善营商环境、发展开放型经济具有重要的驱动作用。新加坡是如何进行工业园区建设的呢？

高效灵活的园区管理体制。新加坡最早兴建的工业园区是裕廊工业园区。1961年新加坡政府成立国家经济发展局，主管裕廊工业园区的建设和运营。裕廊工业园区投入运营后，随着外商投资规模不断扩大，其管理事务日益复杂。1968年裕廊镇管理局成立，代替国家经济发展局负责裕廊工业园区及新加坡国内其它工业园区的规划管理。裕廊镇管理局是法定机构，为半官方机构。一方面，作为管理工业园区的专业化机构，裕廊镇管理局要根据政府的工业发展政策制定工业园区的经营方针，履行政府的管理职能；另一方面，作为独立于政府的法定机构，裕廊镇管理局采用独立核算、自负盈亏的企业化经营方式。园区的开发建设采用政府主导、市场化运作的方式。建设工业园区所需资金由管理局向银行贷款获得，并通过出租厂房或土地获得的收入补偿投资。裕廊镇管理局的最高管理机构是董事会，由来自政府、工会的代表以及企业家代表组成，负责按政府战略制定工业园区政策，以及工业园区的规划、开发和管理。管理局与区内投资企业的关系是买卖或租赁的市场关系，其对工业园区的管理不是依靠行政手段，而是在法律框架下按市场规则以经济合同的形式实现的。因此园区管理机构具有较强的服务意识和完善的服务体系，设身处地为企业着想，灵活高效地满足区内企业发展所需要的公共设施和公共服务，打造出了世界领先的营商环境。裕廊镇管理局全权负责全国范围内工业用地的规划、开发和管理。作为唯一的工业园区管理机构，裕廊镇管理局得以在全国范围内对工业园区进行统筹规划，差异化定位不同园区的发展方向。不同类型园区如科学园、商业园及专业产业园区之间功能界限分明，互补合作关系密切，有效避免了各园区在招商引资引才等方面的恶性竞争。

园区发展方向与国家经济发展战略高度契合。工业园区作为大型工业化的载体，是实施新加坡国家经济发展战略的重要抓手。在园区内，资源和产业按功能和专业类型集聚，有助于国家经济发展战略的实施。20世纪60年代的新加坡处于工业化的初期阶段，当时世界经济开始进入全球化阶段，发达国家的制造业逐步向低成本国家转移。以此为契机，同时为了快速解决就业问题，新加坡大力引进劳动密集型产业。新加坡区位优势条件优越，发展出口贸易和航运业具有天然优势，出口导向的工业化战略取得极大成功。在工业园区的带动下，新加坡的经济结构由单一的转口贸易经济转型为加工制造业占比较高的多元化经济结构，成功地解决了就业问题。20世纪80年代，适应世界的变化，新加坡工业产业结构由劳动密集型产业向资本、技术密集型产业转型。工业园区工业产业结构的成功转型提高了新加坡制造商品的技术含量、产品附加值以及在全球市场上的竞争力。20世纪90年代，新加坡经济发展进入工业化的成熟阶段，为持续提高国民生产总值，经济发展重点转向高科技产业，并鼓励企业对外投资。进入21世纪，新加坡逐步成为一个高度发达的后工业化社会，呈现出显著的知识型经济发展特征，教育、科技、人才成为促进经济社会进一步发展的核心力量。为了吸引来自全球的企业家、科学家、技术人员等知识型、创新型生产要素，新加坡仍然以工业园区作为实施人才战略的重要载体，提出了工业园区发展

新加坡如何进行工业园区建设

□ 肖梅



蓝图，目标是将工业园区建设成为集工作、生活、休闲和学习等各种功能为一体的、人与环境和谐共生的新型园区，为人们提供优良的工作环境、人文环境和自然环境。其中，纬壹科技城就是在这种理念指导下建成的，充分体现出知识和创新密集型园区的特点，聚集了若干重要的研究机构、研发中心。纬壹科技城拥有先进的研究、创新和基础设施，实现了人们工作、学习、生活、娱乐的一体化，也为各机构、各领域研究人员合作提供了便利。

集约利用土地。新加坡是一个城市型国家，稀缺的土地资源是制约其经济发展的瓶颈要素。为了突破土地要素的限制，新加坡工业园区采用了高效的土地集约利用方式。首先是在有限的土地资源上无限创造园区空间资源。一是采用填海造地的方式增加土地资源，如裕廊工业园区的土地就是填海而来。二是向“天上”拓展空间，通过推广建设堆叠式车间扩大生产空间。新加坡工业园区的堆叠式厂房一般为4到9层，容积率可以提高到2.0以上。三是向“地下”发展空间，通过建设地下设施，开发更多的生产生活空间。其次是高效利用有限的土地空间资源。一是动态的土地出租制度。土地出租的年限根据企业的投资强度确定，租金每年都会进行动态调整，确保土地的高效利用。二是在工业园区内建设标准厂房，投资者可以通过购买和租赁的方式使用标准厂房。三是通过回购的方式盘活利用效率较低的土地，将企业闲置的、没有充分利用的或基础设施不足的土地和厂房退给管理局重新开发利用。最后是在产业园区的规划、设计过程中重视土地集约利用，通过科学的规划设计，最大程度实现园区公共设施的共享，运用现代化技术实现对园区的高效管理，使产业园区向更高容积率、更高产出、更高效率、更低成本、更有利于企业运营的趋势发展。

