

文运与国运相牵，文脉与国脉相连。

从一个国家或民族的藏书或图书管理情况，可以窥见一个国家或民族的经济、政治、文化和社会 development 情况。有盈余的社会财富才能给图书管理提供发展必需的经济来源。同时作为经济发展的媒介，图书管理和书籍又能为经济发展提供智力支持；只有在政治安定、社会稳定的条件下图书管理和藏书事业才能得到繁荣发展，而在冲突与战乱的年代，图书馆（藏书楼）及其藏书也会遭受各种各样的毁灭和灾难。正是基于这个认识，人们才说“文脉即国脉”。

而文脉的重要载体之一，就是那些代代相传的图书典籍。从这里，我们才知道自己来自何处、根在何方。汉代《淮南子》有言，“万物有所生，而独知守其根”。中华优秀传统文化思想刊载记录于那些古老的典籍之上，是中华文明的智慧结晶和精华所在，凝结着中国人看待世界、看待社会、看待人生的独特价值体系、文化内涵和精神品质，是中华民族宝贵的精神财富，是中华民族的根本和灵魂。所以，面对国家版本馆那些历经沧桑保存下来的中国古代的珍贵典籍，习近平总书记才会饱含深情地说：“我们的文化在这里啊！”

中华文明之所以历经数千年而绵延不绝、迭遭忧患而经久不衰，中华民族之所以一次又一次凤凰涅槃、浴火重生，一个很重要的原因就是总是有人守护着我们的根和魂，一代又一代的藏书家和图书管理人员呕心沥血整理和保护着我们的古籍，使得自先秦以来我们的历史记录从未中断，使得中华优秀传统文化薪火相传，生生不息，绵延不绝。

“为殷先人，有册有典”。从这句话，我们可以推知早在殷商时期就有了记录历史的文献典籍和对这些典籍的管理活动。这里的“典”，作为名词，是文献史料和重要经典的意思；如果作为动词，则有主持、主管、管理图书典籍的意思。曾经当过图书管理员的陆游就有一首诗说自己“曾典蓬山四库书”。明代管理图书的官员则被称作“典籍”。中国古代的藏书和图书管理活动源远流长，并且随着经济社会的发展而形成官府藏书、书院藏书、私家藏书和寺观藏书四大藏书体系。

（上接1版头条）

利用好海南推动“数据安全有序流动”的政策和开放优势，做强做优自贸港数字经济，努力“向数据强”。习近平总书记强调，当今时代，数字技术、数字经济是世界科技革命和产业变革的先机，是新一轮国际竞争重点领域。海南自由贸易港拥有数据安全有序流动的政策优势。目前，海南全球首个商用海底数据中台项目一期竣工，中国移动海南—香港海缆建成投用；“游戏出海”试点通过国家评估验收；2023年数字经济产值已超1000亿元。新征程上，海南将着力完善5G、绿色算力、国际通信海缆等数字基础设施，丰富“游戏出海”、卫星数据等应用场景，探索跨境数据分级分类管理模式，培育数字经济新增长点。

（上接1版二条）坚持乡镇政府指导、支持和帮助村委会的法律定位，进一步厘清细化乡镇政权与村支两委的关系，对基层自治组织进行减负。三是完善党领导下的村民委员会自治制度。进一步理顺农村基层党组织与村民自治组织、公共服务站（所）间的职能边界和工作关系，落实好村委会组织民主选举、决策、管理、监督的各项制度，做实村民会议、村民代表会议和村务监督委员会的作用，发挥村民决策、管理和监督主体作用，形成乡村治理的内生动力。四是大力发展村集体经济组织。将培育农村经济组织与保持农村经济组织的活力作为乡村治理的重要支撑，推动村集体经济组织公司化发展，充分发挥新型农业生产经营组织振兴产业、积累资金、集聚人才作用，优化乡村治理的主体结构。五是培育乡村社会组织。适当降低注册门槛，鼓励农会、行会、社区基金会等乡村社会组织发展。通过政府采购、以奖代补、民办

完善工作举措,为加快发展新质生产力提供坚实保障

加强科技创新。习近平总书记指出，科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。海南将深化科技创新和科技体制改革“双高地”建设，加快构建支撑产业不断升级的科技创新体系，推动“陆海空”科技创新平台充分发挥作用，争取更多科技力量布局海南，聚焦生物育种、生物制造、海洋观测、卫星大数据应用等开展技术攻关，锻造更多硬核科技、“杀手锏”技术，在解决“卡脖子”问题上贡献海南力量。强化企业科技创新主体作用，支持科技领军企业、行业链主企

公助等方式鼓励社会组织、企业等主体参与治理。搭建社区共建理事会、乡贤参事会、公德评议团等平台，探索多元治理的新型机制。

乡村治理体系现代化需要强化法治保障作用。一是加强重点领域法规立改废工作，形成村民自治的规范指引，完善集体经济组织的管理体制，积极稳妥推进土地产权制度改革。二是放宽非户籍常住人口及党员参加常住地村级两委选举限制，尽可能扩大流动人口在流入地的社会参与，促进社区融合与认同，推动社会治理的城乡互动。三是依法加大对乡级政府和村两委的监督和问责，把权力关进制度的笼子里。四是依托现代信息技术，建设向乡村延伸的“智慧法院”。普遍建立乡村法治顾问制度，发挥好退休法律教师、法官、检察官、律师、民警作用，提升乡村治理人才队伍的法治素养。五是深入挖掘本地乡规民约、家风古训、文化名人所蕴藏的规则体系，结合时代要求进

中国古代藏书：有册有典 源远流长

□ 焦 利

中华文明历千载而延绵不绝，很大程度上是由于对历代文献典籍的守护与开发，使中华文化能够薪火相传。作为人类文明成果的集散地，图书馆等藏书场所肩负着保存人类文化遗产、开发信息资源、参与社会教育等职能作用。从

即日起，学习时报推出“文脉传承话藏书”栏目，探寻中国历代图书馆、藏书楼、官方藏书、个人藏书等发展演进轨迹，讲述历史上那些与藏书有关的人物和故事，揭示华夏文明历经五千年风雨而传承至今的文脉所在。

渠，典籍之府”。《三辅黄图·阁》则记载：“麒麟阁，萧何造，以藏秘书，处贤才也。”汉武帝刘彻为充实官府藏书，下诏“广开献书之路”，开启了中国历史上第一次大规模的皇家征书活动。面向全国轰轰烈烈的征书活动，使得大量散落于民间的图书典籍和历史著作都汇集到大汉王朝的皇家图书馆，汇集到负责管理图书典籍的太史令司马迁面前。《史记·太史公自序》记载：“百年之间天下遗文古事，靡不毕集太史公”，这为《史记》的诞生创造了充分的物质条件。

东汉建有东观、兰台等政府藏书机构，并设立兰台令史掌管藏书事务。而《汉书》的作者班固正是兰台令史。皇家图书馆丰富的藏书和档案资料，使得他可以“坐观风俗，不出兰台”。如果没有皇家图书资源的加持，就没有班固的史学巨著《汉书》。

曹魏时期，“秘书省”（或“秘书监”）成为中央设置的政府藏书管理机构，其长官为“秘书监”（或“秘书令”），相当于现在的国家图书馆馆长。《文献通考》记载，其职责是“掌图籍秘书，古今文字，考合异同”。此后，历代封建王朝大都设有名为“秘书”的官职，如“秘书监”“秘书郎”

“秘书丞”等，其职能主要都是掌管图书典籍，一直延续了1000多年，到明朝才被废置。

明朝朱元璋废除了宰相制度，结果导致秘书监也被废除了。清承明制，也没有秘书监。不过由于科技的发展，明清时期的图书典籍数量比以前多多了，当然，书籍的身价也降了下来，秘书监的职能转到了翰林院。藏书之处为文渊阁、皇史宬等地。清朝乾隆皇帝很爱藏书，还为自己的藏书楼取名叫“天禄琳琅”，和汉代的天禄阁遥相呼应。乾隆最得意的文化政绩就是修成了《四库全书》，为了度藏这部中国历史上规模最大的丛书，乾隆不惜巨资修建了“南北七阁”7座藏书阁，分布于大江南北。其中北四阁是：紫禁城文渊阁、圆明园文源阁、盛京皇宮文溯阁、承德避暑山庄文津阁；南三阁是：扬州文汇阁、镇江文宗阁、杭州文澜阁。这就是传说中的“四库七阁”。

对官府藏书形成有益补充的是私家藏书、书院藏书和寺观藏书。

中国目前有文献记载的最早的私人藏书家始于周朝。春秋战国时期，在新兴的“士”阶层中，私人藏书已经较为普遍，出现了孔子、墨子、苏

秦、惠施等许多著名的藏书家。《庄子》里就说“惠施多方，其书五车”，意思是惠施学问广博，他的书有五车之多，这在当时是不得了的数量，“学富五车”的成语就是从这里来的。当然，先秦时期最著名的私人藏书家非孔子莫属。他派出弟子周游列国，四处搜集各国史料文献，“得百二十国宝书”，并藏有诗三千、书三千。正是在此基础上，孔子才整理出了《诗》《书》《礼》《乐》《易》《春秋》等儒家经典。

对书籍的热爱在孔家代代传承，秦始皇“焚书令”下达之后，孔子的后人冒着生命危险将家里的藏书藏在墙壁里，使许多宝贵的典籍躲过一劫，这就是“鲁壁藏书”的故事。尽管秦始皇对私人藏书进行了严酷的管理，但还是有许多爱书的人像孔子后人一样，想方设法把中华文化的种子秘藏起来，保存下来。到汉朝废除秦《挟书律》，特别是汉武帝下诏“广开献书之路”后，中华大地一时“献书路广，藏书府开。秦儒出谷，汉简吹灰。芝泥印上，玉匣封来”。中华典籍就这样离离原上草一样“野火烧不尽，春风吹又生”。

以后历朝历代都涌现出众多私人

藏书家，如汉代的淮南王刘安、河间献王刘德、汉宗室刘向刘歆父子、史学家班彪班固父子，隋唐五代时期的牛弘、李泌、白居易、上官婉儿、耶律倍，宋辽金元时期的欧阳修、司马光、陆游、元好问，明清时期的宋濂、钱谦益、王世贞、徐乾学、曾国藩、梁启超等等数不胜数。特别是明代私人藏书家范钦所建天一阁，更是作为保存至今的中国古代私家藏书楼的代表而闻名世界。

从唐代开始，书院藏书也成为我国古代藏书中的一种重要类型。为方便师生研习讲诵，规模较大的书院大多建有藏书楼阁，收藏经史百家之书。书院藏书属书院所有，对书院内的师生开放，因为它具有一定的公共性和开放性，不同于私家藏书楼的私藏和官府藏书楼的官藏，所以有学者把书院藏书归入公藏。一些著名的书院如白鹿洞、岳麓、应天、嵩阳等书院的藏书非常丰富，很多还是来源于皇帝的御赐。另外，随着印刷术的发展和普及，许多书院还从事图书刻印活动，为保存典籍、传承文化、传播知识作出了很大贡献。

中国古代的寺观藏书是指寺庙、道观等宗教活动场所的藏书。寺观藏书自汉代白马寺收藏《四十二章经》始，盛于梁，极于唐，宋元明清各时期平稳发展。寺观的藏书并不是仅限于宗教用书，经史子集等常用的典籍在寺观中也有收藏。例如敦煌藏经洞存世的敦煌遗书，内容就十分丰富，既有佛教、道教、景教、摩尼教等宗教文书，也有经史子集等儒家经典，还有史地资料、文学作品、通俗读物、社会经济文书等。一般来说，寺观藏书分散于各地的寺院、道观，远离尘世和政治中心，较少受朝代更替、战火动乱的破坏，在保存文化典籍方面具有明显的优势。所以寺观藏书在传承和保护中华文脉方面也发挥了不可或缺的积极作用。

“泱泱中华，历史何其悠久，文明何其博大”。看看中国古代的藏书史，看看那些浩如烟海的历代典籍，您就知道：此言不虚。



打造人才建设集聚新高地。习近平总书记指出，要按照发展新质生产力要求，畅通教育、科技、人才的良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。海南将坚持引才、育才、用才并重，统筹推进科技教育人才一体化发展，不断完善人才政策，优化人才培养模式，努力让各类人才引得进、留得住、用得好。持续扩大人才对外开放，实行更加便利开放的外国人出入境和工作许可政策，构建国际化人才服务、培养和评价机制，加快引育具有国际视野、通晓国际规则的经营管理、经贸服务和涉外法律人才。统筹推进“四方之才”汇聚、“南海人才”开发、“技能自贸港”等计划，打造本土新型劳动者队伍，为加快发展新质生产力夯实人才基础。

业、高校院所牵头组建创新联合体，建立以企业为主体的技术创新体系，促进创新要素向企业集聚，大幅提升企业研发投入占比。加大科技成果“赋权”力度，推广科研人员职务科技成果所有权和长期使用权改革试点，加强知识产权保护，推进建设科技成果转化大市场，提高科技创新成果转化和产业化水平。

全面深化改革开放。习近平总书记指出，发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系，强调要扩大高水平对外开放，为发展新质生产力营造良好国际环境。海南将深入实施封关运作攻坚行动，充分开展压力测试，加强风险防控和安全保障工作，确保如期实现封关运作。加快推进规则、规制、管理、标准等制度型开放，形成可复制可推广的经验。坚持把制度集

成创新摆在更加突出位置，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。加快建设高标准市场体系，深化土地、资本、技术、数据等要素市场化配置改革，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动和高效配置。用好博鳌亚洲论坛年会、中国国际消费品牌博览会等重大平台，充分发挥改革开放综合试验平台作用，推动粤港澳大湾区与海南自由贸易港联动发展，打造中国企业走向国际市场的总部基地和境外企业进入中国市场的总部基地、西部陆海新通道国际航运枢纽和面向太平洋、印度洋的航空区域门户枢纽、空海国际交通网络和国际经贸合作网络，使海南成为国内国际双循环战略交汇点，促进国内国际双循环更加畅通。

营造国内一流营商环境。习近平

总书记强调，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境。海南将打好营商环境整体提升攻坚战，谋划实施一批“颗粒度”更细的改革举措，以法治海南建设和诚信建设为抓手，以政府数字化转型为手段，实施营商环境重要量化指标赶超国内一流计划，以小切口推动部分领域和区域营商环境率先达到全国一流水平。进一步完善和落实“两个毫不动摇”的体制机制，全面实施国有企业改革深化提升行动，落实好新一轮“百家央企进海南”行动；不断优化民营经济和民营企业发展环境，充分激发各类经营主体内生动力和创新活力。大力提升政府效能，持续优化“办成事”的机制、打造“好办事”的环境、形成“办好事”的生态，不断增强人民群众和经营主体获得感、满意度。

行创新，发挥道德教化作用，引导村民孝老爱亲、勤俭持家、重义守信、向善除恶。六是广泛开展好家庭、好媳妇、好儿女、好公婆、好党员、好村官、好老师、好村医等评选表彰活动，深入宣传有关典型事迹，形成人人讲道德、讲品格的良好社会氛围。

推进乡村治理能力现代化

乡村治理的现代化以乡村人才队伍的现代化为支撑。现代化尤其是改革开放以来的城镇化快速改变了乡村人口的规模与结构，进而影响乡村治理的主体结构。乡村常住人口规模缩减，主要是大量村民以农民工等形式转移到城镇工作生活。乡村人口的流出通过改善农村居民收入和生活水平为乡村治理奠定了物质基础，但也直接导致乡村治理主体的流失，乡村社会治理与公共服务供给人才缺乏，农村出现了

两委班子老化、医生与教师无法保障等问题，乡村治理过程无法得到更多群众的参与和监督。与此同时，我国乡村治理队伍不理解治理、不知道如何开展治理的能力不足问题仍存在。从根本上看，农村劳动力向城市转移、农村乡贤精英外流，使得村支两委队伍力量整体上受到削弱。

乡村治理的现代化以乡村公共服务的现代化为基础。当前，我国乡村治理依托的公共服务仍有短板，表现为部分村庄的生活垃圾、生活污水尚未集中收集处理，使用无害化卫生厕所的农户比例不高，养老、教育、医疗服务供给仍不充分，农民看病、子女上学还有不少困难。在传统公共服务之外，随着农民生活水平的提高，金融、法律、文化、环境等新型服务需求不断出现，但供给不够。现代治理注重寓治理于服务，服务是治理的重要依托。当前乡村的公共服务难以满足乡村人民日益增长的美好生活需要，也使得乡村治理缺乏足够有效的服务与信息

载体。

乡村治理能力现代化需要着力打造现代化的乡村治理人才队伍。一是改变“三农”投入单纯重资金、重项目的做法，更加重视乡村人才队伍建设。实施乡村“头雁工程”，通过给予财政奖励与补贴、支持租赁与购买农村土地、鼓励离退休人员还乡等举措，引导人才向乡村回流，放宽户籍、年龄等限制，探索向社会招聘职业村干部，便捷人才向农村流动的渠道。二是搭建乡贤理事会、商会等平台，充分发挥退休干部、农民企业家、优秀农民工等新乡贤在乡村教化、纠纷调处、发展集体事业中的作用。三是加强乡村治理与公共服务系统公务人员专题培训，针对乡村基层干部加强社会调解、社会服务、心理疏导、民主协商、法律咨询等技能培训，提升治理能力。四是加大社区社会工作者培养，推进社工长期入驻乡村，依托专业特长辅助基层党群组织开展工作。

乡村治理能力现代化需要持续推

进公共服务均等化。一是从新型城镇化与乡村振兴的大局部署城乡治理工作，协同推进农村集体产权制度改革与城镇户籍制度改革，便利人口双向流动，从基本制度上助推城乡治理联动。二是统筹乡村集体土地与集体经济收入的使用，引入社会资本、公益共建等方式，全面补足农村公共服务短板。三是切实保障农民土地权益，提升社会保障水平，加强技能培训与职业教育，增强土地流转后农民就业创业能力。四是加快推进城乡公共服务体系的统筹规划与部署，融合城乡公共资源资源，为城乡居民提供标准统一、制度并轨、基本均等化的公共服务，改善乡村人居环境。五是逐步实现城乡网络信息系统互联互通，充分发挥现代信息技术作用，助推城乡公共服务与社会治理的智能化运行，推动乡村公共服务信息化、集成化、便捷化发展。

（作者分别系国务院发展研究中心社会和文化发展研究部部长、公共管理与人力资源研究所公共管理研究室主任）