

2024年3月11日
星期一

第2065期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

要继续巩固和增强经济回升向好态势，提振全社会发展信心，党员干部首先要坚定信心、真抓实干。要巩固拓展主题教育成果，建立长效机制，坚决纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，激发全党全社会创造活力，提振党员干部干事创业的精气神。要坚持以人民为中心的发展思想，在发展中稳步提升民生保障水平，引导激励广大群众依靠自己的双手创造幸福生活。

培育壮大新质生产力 高质量建设海南自由贸易港

全国人大代表、海南省委书记 冯 飞

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。2023年以来，习近平总书记围绕发展新质生产力发表了系列重要讲话。今年全国两会习近平总书记对发展新质生产力、推动高质量发展作出了重要指示。海南坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，落实全国两会部署要求，充分发挥自身特色优势，培育壮大具有海南特色的新质生产力，打造新质生产力的重要实践地，推动海南自由贸易港高质量发展，奋力谱写中国式现代化海南篇章。

学深悟透习近平总书记重要讲话精神，切实增强以加快发展新质生产力推动高质量发展的政治自觉

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央科学判断经济形势，创造性地提出了一系列新理念新思想新战略，形成了习近平经济思想。2013年7月，习近平总书记在中央政治局常委会会议上作出了我国经济正处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期叠加阶段的判断，这是对我国经济发展历史方位的重大判断。2015年10月，习近平总书记在党的十八届五中全会上系统论述了“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，并于同年11月在中央财经领导小组第十一次会议的重要讲话中提出加强供给侧结构性改革。2020年4月，习近平总书记在中央财经委员会第七次会议上指出，国内循环越顺畅，越有利于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，首次提出“新发展格局”，这是根据我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策。2023年以来，习近平总书记在多个场合提出新质生产力，特别是在黑龙江考察调研期间强调要加快形成新

质生产力。今年1月，习近平总书记在中央政治局第十一次集体学习时对新质生产力作了系统阐述。在今年全国两会参加江苏代表团审议时，习近平总书记深刻阐明以加快发展新质生产力推动高质量发展的现实意义、方法路径和重要举措，强调要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。

从“新发展阶段”到“新发展理念”到“新发展格局”再到“新质生产力”，与时俱进丰富和发展了习近平经济思想，为推动经济高质量发展、赢得发展主动权提供了科学指引和行动指南，具有重大的理论意义和深刻的实践意义。我们要把习近平经济思想特别是习近平总书记关于发展新质生产力的系列重要讲话精神与对海南的殷殷嘱托和重大要求结合起来一体学习贯彻，牢牢把握高质量发展这个首要任务，培育壮大具有海南特色的新质生产力，加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港。

突出比较优势，培育壮大具有海南特色的新质生产力

习近平总书记在参加江苏代表团审议时叮嘱各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。今年政府工作报告提出，积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎；深入推进数字经济创新发展等。

对海南而言，发展新质生产力，必须深入贯彻落实习近平总书记重要讲话要求，立足海南实际，发挥海南自由贸易港政策制度和气候温度、地理纬度、海洋深度、绿色生态“三度一色”等优势，找准自身定位，深化“陆海空”三大科创高地建设，加强科技创新和产业创新的深度融合，加快

形成具有国际竞争力的战略性新兴产业集群，培育壮大具有海南特色的新质生产力，让新质生产力成为海南自由贸易港高质量发展的显著特征和强劲推动力、支撑力。

利用好海南的气候温度优势，大力发展南繁种业，努力“向种图强”。习近平总书记强调，要围绕保障粮食安全和重要农产品供给集中攻关，实现种业科技自立自强、种源自主可控，用中国种子保障中国粮食安全。海南地处热带，气温高，光照充足，全国主要农作物品种中超70%都经过南繁培育，适合发展育种、生物制造等产业。目前，集聚在三亚崖州湾科技城的种业创新企业有2800家，涉南繁种业经营主体收入总额突破100亿元。新征程上，海南将加快建设集科研、生产、销售、科技交流、成果转化为一体的服务全国的“南繁硅谷”，大力发展种源、种业、种市等育种产业，助力国家打赢种业翻身仗。

利用好海南的海洋深度优势，做大做强海洋经济，努力“向海图强”。海南姓“海”，受权管辖海洋面积全国最大，而且全国绝大部分深海都在海南，发展深海科技和海洋产业优势明显。目前，海南已经聚集海洋产业类企业约1000家，一批重大深海装备在海南落地和运行。新征程上，海南将积极发展深海科技、海洋智能装备制造、深远海养殖、海洋医药等新兴海洋产业，推动海洋经济高质量发展。

利用好海南的地理纬度优势，加快发展航天航空产业，努力“向天图强”。习近平总书记强调，探索浩瀚宇宙，发展航天事业，建设航天强国，是我们不懈追求的航天梦。海南靠近赤道，地理纬度低，而且四面环海，运输便利，航天发射成本低，安全性好，适合发展航天产业特别是商业航天产业。

目前，文昌国际航天城加快建设，全国唯一、民建民用的商业航天一号发射工位已建成。新征程上，海南将加快文昌国际航天城建设，确保商业航天发射场如期首发，大力发展火箭产业链、卫星产业链、数据产业链和“航天+”产业，为航天强国贡献海南力量。

利用好海南的绿色生态优势，推动经济社会发展全面绿色转型，努力“向绿图强”。习近平总书记强调，绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。海南生态环境质量持续保持全国一流，在发展海上风电等绿色低碳产业、推进碳达峰碳中和等方面具有比较优势。目前，海南深入打造“清洁能源岛”，清洁能源发电装机占比78.5%，高于全国平均水平；新能源汽车在新增车辆中占比超50%、全国第一，保有量占比全国第二；新能源商用车、新能源特种车项目落地建设，氢能产业发展规划出台，氢能制储用产业链加快布局。在新征程上，海南将坚定不移走生态优先、绿色发展之路，深化国家生态文明试验区建设，着力构建绿色低碳循环经济体系，加快经济社会发展全面绿色转型。推进产业生态化、生态产业化，完善生态补偿和生态产品价值实现机制，争当“两山”转化优等生。建设清洁能源岛2.0版，大力发展海上风电、光伏、电力储能、智能电网等绿色产业，统筹推动绿氢“制储输用”，加快打造绿色低碳供应链产业链，提升海南产品绿色国际竞争力。积极推进“双碳”工作，谋划建设一批低碳园区、低碳社区和低碳示范项目。建立产品碳足迹管理体系，建设国际蓝碳研究中心和碳排放权交易中心，在争取碳汇、碳减排国际话语权上作出海南贡献。

(下转3版)

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

两会特稿

坚持用“关键一招”激发动力破解难题

□ 李志勇

恢复发展中，世界经济增长动能不足；经济全球化遭遇逆流，地缘冲突不断加剧，我国发展外部环境更加复杂多变。国内改革发展稳定任务艰巨繁重，国内大循环存在堵点，有效需求不足，一些行业产能过剩，社会预期偏弱，风险隐患仍然较多，经济回升向好基础仍需进一步巩固。

我们靠改革开放走到今天，也必然要靠改革开放走向未来。我们要顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待，把改革开放的旗帜举得更高更稳，以更大决心、更大勇气、更大力度推进改革开放，坚定不移依靠改革开放解决问题、推动发展。突出问题导向，奔着解决最突出的问题去，在重要领域和关键环节取得新突破。哪里矛盾和问题最突出，就重点抓哪项改革。发扬斗争精神，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于面对新矛盾新挑战，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，坚决破除各方面体制机制弊端，为经济社会发展持续注入新动能。凝聚改革共识，充分调动各方面

改革积极性，听取各方面意见和建议，总结基层和群众创造的新鲜经验，激励广大党员干部担当作为，推动形成勇于创新、真抓实干、开拓奋进的浓厚改革开放氛围。

实践证明，越是形势严峻、任务艰巨，越要善于运用制度力量应对风险挑战冲击、增强发展的动力和活力。破解发展难题，推进中国式现代化，依然要把全面深化改革作为根本动力。以全面深化改革构建高水平社会主义市场经济体制，加快完善市场经济基础制度，加快全国统一大市场建设，着力破除各种形式的地方保护和市场分割，为高质量发展提供更为坚实的体制机制基础。以全面深化改革完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，从制度和法律上落实对国企民企平等对待的要求，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，进一步解决市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面存在的突出问题，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。以全面深化改革推动发展新质生产力，深化科技体

制、教育体制、人才体制改革，以科技创新推动产业创新，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。以高水平开放纾发展之困、汇合作之力、聚创新之势，积极主动对接国际高标准经贸规则，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，进一步缩减外资准入负面清单，推动自贸试验区建设，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，塑造更高水平开放型经济新优势。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。改革开放越深入推进，越需要保持爬坡过坎的压力感，保持跋山涉水的精神状态。实现新时代新征程的目标任务，要把全面深化改革作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手，不断开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴注入源头活水，一步一个脚印把前无古人的伟大事业推向前进。

推进乡村治理体系和治理能力现代化

□ 李建伟 王伟进

破解城乡二元结构是一项系统工程

在通往现代化的道路上，城乡二元结构是一个绕不开、躲不过的重大课题。城乡二元结构是影响城乡协调发展的主要障碍，制约城乡要素平等交换、收益合理分配，妨碍农业综合效益和竞争力提高。推动城乡融合发展、破除城乡二元结构，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果，是我国现代化建设攻坚克难的重要环节。城乡融合发展是一个长期过程，推进乡村治理体系和治理能力现代化，既需要统筹考虑城乡融合发展过程中经济社会结构变化的影响，也需要考虑区域间乡村发展差距的影响。由于发展不均衡与地方文化差异，不同地区乡村治理的客观条件不一，乡村治理难以找到普遍适宜的模式。比如，发达地区的农村有产业和集体经济作为财力支撑，但绝大多数欠发达地区的农村是经济“空壳村”，乡村治理缺乏资金保障。再如，东部地区的乡村接近城镇，流动人口管理服务压力大，但中西部的农村关心关爱“三留守”人员、反恐维稳、民族团结的任务重。因此，推进乡村治理现代化须认识到农村的地区差异，坚持问题导向、因地制宜，鼓励必要的顶层设计和自下而上的多样探索相结合，充分激发乡村治理的内生活力。

推进乡村治理体系现代化

乡村治理的现代化以乡村治理体制的现代化为前提。整体上，当前我国乡村治理体制的责权配置还有待优化。从治理职责看，由于缺乏部门间统筹协调的完善机制，乡村治理实践中部门条块分割、各自为政的问题普遍存在，治理呈现碎片化局面。组织、政法、民政、农业农村等部门均培育与引导了一批乡村治理的实践典型，但部门合力体现不够，互认与推广程度不高。从治理权限看，乡镇级

政府承担了辖区内乡村治理与公共服务的主要职能，而权限的不足束缚了乡级治理的手脚。从基层组织的运行机制看，“上面千条线、下面一根针”是乡村治理一直面临的困境，其结果是基层政权从村委会的领导者变为领导者乃至直接管理者，出现了村委会在人、财、事等方面行政化的全面加强。

乡村治理的现代化以乡村法治的现代化为保障。当前我国乡村法治的社会基础比较薄弱，农业农村有关法治建设滞后于乡村治理重点领域的发展和改革实践。德治与法治并用是我国传统治理的重要特征，德治是法治有效发挥的基础。但当前在我国农村，德治作用受到城镇化、市场化冲击，也随着传统乡土社会的转型在削弱。

推进乡村治理体系现代化要形成党、政、经、社等各类基层组织的合力。一是加强党组织的领导。优化党委社会工作部的职能，完善机构覆盖网络，高度重视农村党的组织建设，加强党对基层治理和乡村治理工作的统一领导，提升农村基层党组织的创新活力。二是优化基层政权机构设置。协调县级派驻机构与乡镇政府的工作关系，下沉部分执法权，形成乡村治理合力。适应人口结构变化，进一步推进合乡并镇，使基层政权组织设置更加科学。(下转3版)

本期导读

习近平总书记强调的关键词

习近平总书记强调的“精耕细作”

第5版

代表委员连线

发展新质生产力要在“新”和“质”上做文章——访全国人大代表、哈尔滨工业大学校长韩杰才院士

第2版

高端智库

以应用带技术推动人工智能发展

第7版