

学习时报

STUDY TIMES



2024年3月1日
星期五

第 2061 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

经济全球化发展走向与扩大高水平对外开放

商务部党组书记、部长 王文涛

党的十八大以来，习近平总书记从统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度，就经济全球化和对外开放作出一系列重要论述。2023年12月，习近平总书记在中央外事工作会议上，就倡导普惠包容的经济全球化作了深刻阐述，为我们做好工作提供了根本遵循、指明了前进方向。我们将深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚持经济全球化正确方向，扩大高水平对外开放，加快高质量发展，推动建设开放型世界经济、构建人类命运共同体。

深刻领会习近平总书记重要论述，科学把握经济全球化新趋势

习近平总书记指出，经济全球化是不可逆转的历史大势；经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果，不是哪些人、哪些国家人为造出来的。我们支持经济全球化，符合我国战略利益，顺应世界发展潮流，得到大多数国家支持，无疑也是站在了历史正确的一边。从历史演进看，经济全球化大致经历了三个阶段，即殖民扩张和世界市场形成阶段、两个平行世界市场阶段、经济全球化阶段。近年来，经济全球化曲折向前。一方面新一轮科技革命和产业变革深入发展，另一方面大国博弈、新冠疫情、地缘冲突等带来诸多干扰，全球化动力和阻力胶着，但动力仍然胜过阻力。当前，经济全球化主要呈现四个特点，深刻影响我国发展的外部环境。

一是经济全球化格局逐步改写。习近平总书记指出，国际力量对比正在发生前所未有的积极变化，新兴市场国家和发展中国家群体性崛起正在改变全球政治经济版图。发展中国家经济增长加快，整体影响力不断增强。经济规模比重扩大，对世界经济贡献显著。据联合国贸发会议数据，2002—2022年，发展中国家GDP全球占比从19.8%升至40.4%；中国GDP全球占比从4.2%升至18%，多年来对世界经济增长的平均贡献率超过

30%。贸易投资影响扩大，成为国际经贸的重要参与者和贡献者。2002—2022年，发展中国家出口全球占比从29.7%升至45.1%，进口全球占比从26.9%升至40.4%；吸引外资全球占比从28%升至70.8%；对外投资全球占比也从7.3%升至30.8%。国际话语权扩大，在全球经济治理中的作用增强。发展中国家在国际货币基金组织、世界银行和二十国集团等全球经济治理重要平台中发挥越来越重要的作用，金砖国家、上合组织等代表新兴力量的机制相继建立，规模不断扩大，影响力进一步提升。也要看到，当前全球经济治理体系还不能充分体现发展中国家的利益和诉求。

二是经济全球化链条加快重塑。习近平总书记指出，在全球相互依存日益紧密的今天，全球供应链、产业链、价值链紧密联系，各国都是全球合作链条中的一环，日益形成利益共同体、命运共同体。全球供应链布局既受成本、效率等经济因素影响，也受政治、安全等非经济因素影响。当前，非经济因素的影响上升，深刻改变全球产供应链。发达国家推动“回岸、近岸、友岸”三岸分流。2008年金融危机后，发达国家重新审视经济全球化对本国产业、就业等影响，推动“制造业回流”。受新冠疫情叠加地缘政治等影响，部分国家推行“降依赖”“去风险”，搞“脱钩断链”，加快在周边和盟友国家等“近岸”和“友岸”布局供应链。新兴经济体加大承接产业转移力度。一些新兴经济体利用劳动力、土地等低成本要素，制定力度较大的优惠政策，加快吸引外资，对全球贸易投资流向产生较大影响。跨国企业寻求“中国+1”“中国+N”布局。跨国公司是经济全球化的重要载体和推手。一些跨国企业出于规避经贸限制、降低成本、分散风险等考虑，在全球布局时实施“中国+1”“中国+N”策略。全球分工继续深化。大型跨国公司的跨国指数在2020年疫情期间有所下降，但2022年已回升至62%左右，反映出贴近市场、追求效率仍为跨国企业所看重，我国也仍是全球外商投资的重要目的地。

三是经济全球化动能推陈出新。

习近平总书记指出，数字化、智能化、绿色化进程不断加快，新技术、新业态、新模式层出不穷，为推动经济全球化、恢复全球经济活力、增强世界经济发展韧性注入了强大动力。数字化深刻改变贸易发展模式。数字化大幅提升了商品和服务的可贸易性，数字贸易蓬勃发展。跨境电商将消费者快捷链接到全球好物，有力促进销售，成为数字经济和实体经济融合的贸易新业态。数字贸易还包括以数字方式跨境交易的服务贸易。据世贸组织统计，2022年全球可数字化交付的服务出口额达4.1万亿美元，同比增长3.4%。绿色化蕴含经济发展巨大潜力。当前，绿色低碳发展和能源转型步伐加快，以新能源汽车、锂电池、光伏产品等为代表的新能源产业快速发展。各国抢占新能源产业发展新赛道，竞争更加激烈。

四是经济全球化治理挑战增多。习近平总书记指出，全球经济治理滞后，难以适应世界经济新变化。多边贸易体制和区域贸易安排是驱动经济全球化的“两个轮子”。当前，经济全球化遭遇逆风，对“两个轮子”都有不同程度影响，增加了治理赤字。单边主义、保护主义抬头。国际货币基金组织报告显示，近年来各国单边限制措施急剧增加，2022年达2845项，增长14%。个别国家将经贸问题政治化、武器化、泛安全化，加剧全球产供应链碎片化。多边贸易体制受到冲击。世贸组织是多边主义的重要支柱，是全球经济治理的重要舞台。近年来，世贸组织多边谈判步履维艰，被誉为“皇冠上的明珠”的争端解决机制功能受损，权威性受到削弱，对世贸组织进行必要改革已成为普遍共识。区域经贸机制面临挑战。截至目前，向世贸组织通报的区域贸易协定共594项，仅2019—2022年就达107项，占18%，为多边主义和经济全球化增加了动力。同时，部分区域协定

排他性增强。比如，美墨加协定(USMCA)中的“毒丸”条款，限制成员与所谓的“非市场经济国家”签订自贸协定；印太经济框架(IPEF)等一些类似区域安排，冲击现行区域经贸机制。

积极应对经济全球化变局，我国高水平对外开放取得新成就

习近平总书记强调，面对经济全球化带来的机遇和挑战，正确的选择是，充分利用一切机遇，合作应对一切挑战，引导好经济全球化走向；开放是国家繁荣发展的必由之路；对外开放是中国发展的关键一招。党的十八大以来，我们主动顺应经济全球化潮流，坚持对外开放基本国策，奉行互利共赢的开放战略，推动新时代对外开放取得历史性成就、发生历史性变革，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的生动实践。

开放型经济迈上新台阶。贸易第一大国地位更加稳固。我国贸易规模连上台阶。2013年货物贸易额首次达4万亿美元，2021年、2022年分别超过5万亿、6万亿美元。2023年外贸在2022年高基数的基础上实现正增长，达41.8万亿元，表现好于全球整体水平和大多数主要经济体，有望连续7年保持全球第一；出口国际市场份额稳定在14%左右，中间品进出口占比达61.1%，展现了较强韧性。服务贸易自2014年到2022年连续9年全球第二。双向投资大国地位日益巩固。我国引资规模保持稳定。2023年实际使用外资1.1万亿元，为历史第三高，规模稳居全球前列。引资结构持续优化，高技术产业、制造业引资占比都有提升；新设外资企业近5.4万家，增长39.7%。

(下转2版)

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有考论

清醒认识反腐败的“三个绝对不能”

□ 杨 奕

容姑息，先前的努力就会半途而废、前功尽弃，不正之风和腐败就会卷土重来。

经过新时代十年坚持不懈的强力反腐，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，但形势依然严峻复杂。开弓没有回头箭，反腐没有休止符。只要存在腐败问题产生的土壤和条件，反腐败就永远在路上。面对腐败和反腐败斗争的激烈较量，塌方式腐败和“前腐后继”屡禁不止，群众身边的“蝇贪蚁腐”顽固多发，腐败隐形变异、翻新升级依然存在，我们对腐败的危害性绝不能低估，对反腐败不能有“回头看”的错误心理，必须横下心来、说干就干，风雨无阻、义无反顾。只有保持战略定力，坚持零容忍态度不变、猛药去疴决心不减、刮骨疗毒勇气不泄，以永远在路上的坚韧和执着持续抓下去，才能推动防范和治理腐败问题常态化、长效化。

反腐败斗争越是成效显著、形势向好越要看到存在的问题和不足，越到紧要关头越要保持反腐败的高压态势，态度决心不变、力度尺度不减、

焦点重点不移，常抓不懈、久久为功。党的十八大以来，赢得反腐败斗争主动权的一条重要经验，就是研究腐败变化新动向，把“广谱抗菌”与“靶向治疗”、“普遍清理”与“重点打击”结合起来，保持强高压削减存量，有效遏制增量。坚持问题导向，一个节点一个节点推进，一个问题一个问题解决，一年一年持续发力，紧盯重点问题、重点领域、重点对象、新型腐败和隐性腐败，专项整治比较突出的行业性、系统性、地域性腐败问题，深化整治金融、国企、能源、医药和基建工程等权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，让反复发作的老问题逐渐减少，让新出现的问题难以蔓延。

反腐败绝对不能慈悲既是一种态度，也是一种宣示。那些曾经是人民尊重、领导器重、社会看重的党员领导干部，因为把握不住自己，最终堕落为腐败分子，这着实令人叹息。但一名领导干部一旦成为腐败分子，就已经站在了党和人民群众的对立面，我们要清醒认识到对腐败分子慈悲是

正义对邪恶的让步，也是对广大人民群众的辜负。我们对腐败分子容不得丝毫懈怠手软，既不存在贪腐问题上的“铁帽子王”，也没有宽罪的“丹书铁券”。坚决清除党员、干部队伍中的害群之马，从严从实加强对党员、干部的管理监督；严肃查处腐败案件，依法惩治腐败分子，决不姑息迁就；严明政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，始终以严的基调、严的措施、严的氛围正风肃纪反腐。扎紧制度笼子，强化完善反腐败工具箱，围绕一体推进不敢腐、不能腐、不想腐等完善基础性法规制度，继续加大审计等移送问题线索查处力度，推进反腐败国家立法，加强重点法规制度执行情况监督检查。

“反腐败绝对不能回头、不能松懈、不能慈悲”是党在新时代对反腐败斗争的坚定承诺。只有不断拓展反腐败斗争深度广度，对症下药、精准施治、多措并举，才能将决堤之蚁清除、毁室之火湮灭，才能保证中国共产党的生命力和战斗力、保证国家长治久安、保证人民幸福安康。

重要言论

要坚持政治巡视定位，把“两个维护”作为根本任务，紧盯权力和责任，紧盯“一把手”和领导班子，紧盯群众反映强烈的问题，推进政治监督具体化、精准化、常态化。要在强化巡视整改上见真章、求实效，压实整改责任，完善整改机制，综合用好巡视成果，深化标本兼治。要充分发挥巡视综合监督作用，加强巡视与其他监督的贯通协调，形成监督合力。要以巡视带巡察，发挥上下联动的系统优势，扎牢织密监督网。

以『高效办成一件事』推动政务服务改革升级

□ 王益民

优化政务服务、提升行政效能是优化营商环境、建设全国统一大市场的必然要求，对加快构建新发展格局、推动高质量发展具有重要意义。习近平总书记强调，更好解决企业和群众反映强烈的办事难、办事慢、办事繁的问题，为人民群众带来更好的政务服务体验。国务院印发《关于进一步优化政务服务提升行政效能推动“高效办成一件事”的指导意见》(以下简称《指导意见》)，集中体现了新时代党中央、国务院推动政务服务改革的新思路、新举措、新要求。

加强“高效办成一件事”顶层设计和系统布局

《指导意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锚定加快建设网络强国、数字中国目标要求，在系统总结党的十八大以来政务服务改革成绩的基础上，进一步深化政务服务流程优化和模式创新，是贯彻落实党的二十大精神的重要体现，是推动政务服务从政府供给导向向群众需求导向转变的重要抓手，是加快转变政府职能、全面提高政府效能的重大改革，具有重大的理论意义、实践意义和时代意义。

近年来，按照党中央、国务院工作部署，各地区各部门大力推进政务服务改革，从“进一门”到“最多跑一次”，从“不见面”到“一网通办”，改革成效螺旋提升，政务服务发展阶段已由信息服务的单向服务阶段进入到“三融五跨”的一体化政务服务阶段。深化改革永无止境，为民服务没有终点，看到成绩的同时，也需要认识到，政务服务改革成效与人民群众日益增长的服务需求和经济社会高质量发展的迫切需要还有一定距离，需要从国家层面加强统筹，从制度、技术和业务等层面加以规范和引导。《指导意见》作为新阶段推进政务服务改革的指导性纲领性文件，系统谋划推进“高效办成一件事”的时间表、任务书和路线图，确定了新阶段政务服务改革的主攻方向和战略重点。

推动“高效办成一件事”任务落地落实

“高效办成一件事”是政务服务改革的提档升级，是彰显审批制度改革和数字化改革融合成效的具体

体现，是政务服务发展进入深化效能阶段、打造好办易办升级的必然选择，需要技术创新、业务创新和制度创新的深度融合。

加强政务服务渠道建设，推动实现办事方式多元化。统筹“线上一网”“线下一门”“热线一号”三种渠道，推动“不打烊”的政务服务全覆盖、常态化，系统破解跑多个“门”、上多张“网”等问题。《指导意见》针对群众反映强烈的基层办事难、出门办事远、办事成本高、办事效率低等“末梢堵塞”问题，提出要在审批事项“应进必进、应上尽上”的基础上，加强省级政务服务平台网上统一受理端建设，推动办件信息实时共享，实现办事申请“一次提交”、办理结果“多端获取”。

(下转4版)

本期导读

习近平总书记考察过的文化遗产

平遥古城：
明清古城文化的“活样本”

第 6 版

全面从严治党的永远在路上

力戒照搬照抄式的形式主义

第 3 版

诗词中国·老一辈革命家诗词赏析

刘伯承诗词中的壮志豪情

第 4 版