

加快形成新质生产力 创新驱动制造业发展

——深圳市宝安区制造业高质量发展的实践探索

□ 赵文强

深圳市宝安区深入学习贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，在从制造大区加快向制造强区迈进过程中，依靠创新驱动，积极培育战略性新兴产业和未来产业，在制造业高质量发展和加快形成新质生产力方面进行了有益的实践探索。

坚持工业立区、制造业强区，以实体经济筑牢经济社会发展的根基

改革开放40多年来，宝安始终是中国制造的重要一环，发挥着举足轻重的作用。宝安的制造业以来料加工为特征的“三来一补”起家，逐步演进到以自产产品为主的“三资”企业，再从跟随制造向自主研发设计升级。到21世纪初，宝安形成了以电子信息产业为龙头、战略性新兴产业为先导、装备制造业和传统优势产业为支撑的产业结构，积累了雄厚的制造基础，体系完整、链条完备、配套齐全、生态优越。宝安电脑硬件和手机零配件曾经一度占到五成的市场份额，全球每100台无人机里就有21台来自宝安，全国智能穿戴产品每10个就有3个是宝安制造。

近年来，宝安始终将制造业作为立区之本，在充分发挥产业集群的规模优势、生态优势、以企业为主体的创新体系优势的基础上，加快抓龙头、建平台、推园区、出政策、强功能、优环境，连续5年出台区委一号文件支持制造业高质量发展，制定推

进制造业高产发展计划，深入实施“5+1+5+N”产业集群高质量发展战略，补齐发展短板，挖掘增长潜力，提升产业能级，全方位推动宝安产业高产、高效、高质量发展。GDP由2020年的3847亿元增至2022年的4702亿元，净增855亿元、增量排名居深圳全市第二，2021年、2022年两年平均增长7.3%。2023年，宝安区地区生产总值为5202.01亿元，同比增长8.5%。在全球经济下行压力犹存，外部环境复杂性、严峻性、不确定性上升的背景下，宝安依旧保持持续增长活力。

2023年，宝安区规上工业增加值同比增长6.5%。链主企业、百强、300强企业增加值分别增长12.9%、6.1%、5.9%。规下工业增加值增长6.0%。全区营利性服务业实现增加值825.15亿元，同比增长16.6%。其中信息传输、软件和信息技术服务业增加值高速增长40.5%。社会消费品零售总额、建筑业、固定资产投资均保持平稳快速增长。宝安在“全国百强区”排位连年跃升，从2021年的全国第八，到2022年全国第五，再到2023年全国第四，划出了一道逐年向上的成长轨迹。宝安区内聚集了一批具有世界影响力的先进制造业龙头企业，挺起了宝安制造的“脊梁”，成为中国制造的重要支撑。

坚持系统谋划、重点突破，以高水平规划引领制造业高质量发展

在新一轮技术革命和产业变革的大背景下，宝安以实体经济为本、坚持制造业当家，明确将“打造世界级

先进制造业高地”作为“十四五”期间发展的总抓手，加快打造世界级先进制造城、国际化湾区滨海城、高品质民生幸福城。将来宝安产业集群具有强大竞争优势，未来产业蓬勃发展，先进制造业与现代服务业融合发展，工业互联网、湾区职训中心赋能明显，“宝安智造”成为全国品牌。

规划是行动的指南，空间是发展的基础。在土地资源日趋紧张背景下，宝安把工业空间作为城市基础设施加以保障，强化“亩产”意识，加快产业空间提档升级，让“低产田”变成“高产田”。实施“空间倍增”园区提质增效行动，推进一批“工改工”类城市更新项目，鼓励一批园区开展低效用地产业提容，支持一批老旧产业园区整治提升。实施“长租稳租”优质企业扎根行动，清退腾挪租赁国企集体物业的低效企业，释放优质产业空间，支持长租模式，保障优质企业稳定用房需求。探索企业联合拿地、拓展产业空间。2022年宝安区首宗专精特新、单项冠军企业联合用地，以“带产业项目”方式挂牌出让，该联合基地项目获得重点产业项目用地底价出让，联合深圳用地、战略性新兴产业发展导向等修正系数叠加优惠，成交价相当于市价的3折，为企业节省拿地资金3050万元。推出“一带两心四片”重大空间发展战略，明确打造燕罗湾区芯城、石岩湖科创城、新桥东先进制造园区、深港先进制造业合作区等四大先进制造业片区，保障制造业高质量发展的空间架构全面铺开。

与此同时，为了突破土地空间的瓶颈，拓展产业空间，宝安率先探索“工业上楼”模式，向天空借地。位于宝安区沙井街道的全至科技创新园，是

全国首个“工业上楼”项目。按照“厂房+写字楼”复合标准，集研发办公、高端生产、生活配套于一体，将工业空间从原来的5万平方米拓展至15.5万平方米。位于新桥街道的新桥东先进制造业园区，是深圳首个平方公里级的“工改工”城市更新项目。这里正在建设大片十几层至二十几层的现代化智慧型工业楼宇，园区制造业空间面积将得到超过10倍的增长，制造业的层级和产业品质也将大幅提升。

宝安首批“工业上楼”试点项目预计可提供超过500万平方米的“工业上楼”生产空间。通过“城市更新+产业提容+土地整备+优质产业空间供给”等多种方式，宝安及时解决了一批重大制造业项目用地需求，让“好企业好项目在宝安一定有地可落”。

坚持科技引领、创新驱动，以高能级创新体系赋能制造业高质量发展

党的二十大报告指出，加快实施创新驱动发展战略。以国家战略需求为导向，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，坚决打赢关键核心技术攻坚战。宝安区近年来围绕产业链部署创新链，以创新驱动引领先进制造业发展，不断强化以企业为主体、以市场为导向，产学研用深度融合的技术创新体系。

一是打造高质量创新平台，厚植创新的土壤。2021年以来，宝安全面实施“十大创新载体建设工程”。以燕罗湾区芯城、石岩湖科创城两大片区为抓手，共23.52平方公里纳入国家高

新区建设，基本形成了“一街道一重大创新载体创新格局”。目前，宝安全区共有创新平台634个、“科技桃花源”108家、国家级孵化器20家、国家级众创空间17个，“众创空间一孵化器一加速器一科技产业园一创新集聚区一科技生态城”的全链条创新平台体系日益完善。

二是培育高端研发机构，搭建孕育科技创新的载体。近些年，宝安启动了“十大高端研发机构引进培育工程”，支持中国科学院深圳先进电子材料国际创新研究院推出了支持百微米及以下的超薄芯片加工的临时键合材料、建成全国首个集成电路高端封装材料“理化一检测一中试一验证”全闭环平台，新落地中国人民大学社会科学高等研究院（深圳）、西北工业大学深圳研究院概念验证中心等一批高水平创新平台。全区专利授权总量累计超过44万件，位居全市第一。

三是引进高端人才，积蓄推动创新的资源。2021年以来，宝安实施凤凰英才计划、卓越工程师计划，建好用好宝安人才园、深圳国际人才交流中心、“海归岛”等10个人才服务平台，加快优化人才政策体系，靶向引进一批“高精尖缺”创新人才和团队，打造一支数量充足、素质优良、结构合理的人才队伍。2018年至2022年底，宝安引进各类人才超13万人，比上一个五年增长407.58%。仅“海归岛”就累计吸引142个海归创业团队入驻，吸纳投资超2亿元。

当前，宝安区已拥有国家高新技术企业超7200家、连续七年居全国县区第一；拥有“专精特新”中小企业3046家、科技型中小企业6298家、创新型中小企业4511家，均为全市最

多，连续两年位居全国创新百强区第二；8个集群增加值全市第一。预计到“十四五”末，宝安市级以上创新平台将超400家、国家高新技术企业超9000家，实现应用创新向源头创新拓展、单一企业创新向行业联合创新升级。

坚持政策激励、服务保障，以高品质营商环境涵养高质量企业梯队

长期以来，宝安致力于加快打造法治化、国际化、市场化营商环境，吸引更多高端人才、高端企业、高端要素和高端资源。一是出台“1+3+N”产业政策体系，制定惠企助企政策白皮书，根据企业能级和规模分类出台链主、龙头、骨干、成长、核心、新锐等企业分类支持政策，实现不同领域政策间的耦合发力、叠加释能，实现大、中、小、微企业惠企帮扶全覆盖。二是在深圳率先制定“三个一”企业服务体系，搭建亲清政企服务直达平台。全区局、处级干部全部下沉到企业服务一线，实现全区“四上”和国家高新技术企业全覆盖。截至2023年底，累计走访企业5.58万家次，收集诉求5247件，是2022年诉求量的4.3倍，已办5157件，办结率为98.3%。三是搭建面向湾区的公共服务平台，联合香港打造湾区职训中心，揭牌湾区国际交流服务中心，深化产业工人队伍培育，选树评定宝安工匠，推动教育事业优质均衡、医疗资源升级扩容、住房保障提质增效，让每一位工作生活在宝安的企业家都留得下来、住得舒心。

优质的服务吸引广大企业家、优质企业竞相落户，原有企业蓬勃发展。2023年，宝安新登记商事主体12.3万家，同比上升40.3%；总量达93.4万家，全市第一，被誉为“深圳商事主体第一区”。

如今，宝安区5.45万家制造业企业、5117家规上工业企业分片集聚、集群发展，龙头企业“大如明月”、中小企业“群星闪耀”的企业雁阵梯队初露峥嵘，共同成为驱动宝安区制造业高质量发展的强劲引擎。

（作者单位：深圳市宝安区委党校）

破解高密度城区现代治理难题的宝安创新实践

□ 张婷婷 池 蕾

新时代新征程上，加强和创新基层治理，特别是破解高密度城区现代化治理难题，推进基层治理体系和治理能力现代化，具有十分重要的意义。深圳市宝安区地处粤港澳大湾区“黄金内湾”的核心区域，是深圳的人口大区、产业大区、经济大区。高密度的人居环境、快速的经济增长以及新业态新就业群体的出现等因素叠加，给宝安基层治理带来了新的挑战。

人口密度大，实际管理人口超过500万，其中非户籍人口占比约为80%，人口密度高达1.35万人/平方公里。经济密度大，2022年宝安区每平方公里土地产出GDP12.12亿元。全区商事主体超90万家，企业总量超50万家，占全市1/5。每平方公里土地拥有国家高新技术企业18家，是全省平均密度的51倍、粤港澳大湾区平均密度的15倍。建筑密度大，建成区面积占全市1/5，建成度高达59%。有432个城中村，建筑面积居深圳市之首。交通流量大，2023年国际机场旅客吞吐量达4788万人次，公路运输客运量4807万人次。民生服务量大，2023年宝安区民生诉求件数量、信访件数量均居全市前列。

为了破解高密度城区现代化治理难题，让社会治理跟上经济发展步伐，近年来，宝安区在加强党建引领、激活社会力量、强化为民服务和创新科技应用等方面不断探索，确保宝安经济社会大局既充满活力又和谐有序。

加强党建引领，增强基层党组织政治功能和组织功能

基层是社会治理的基础和重心，基层社会治理是国家治理的最末端，服务群众的最前沿，坚持党建引领是我们在基层治理方面的独特优势。随

着互联网经济、平台经济的崛起，快递、直播电商、数字孪生应用等新业态新就业群体不断涌现。应探索加强新业态和互联网党建工作，扩大党在新兴领域的号召力和凝聚力，切实把基层党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能。

近年来，宝安区强化党建引领基层治理，发挥基层党组织的政治功能和组织功能，持续推进党的基层组织向“末梢”延伸，完善“区一街道一园区一企业”四级组织体系，推广实施“1+3+N”模式（即社区党委+小区党支部、业委会、物业企业+辖区各社会组织、志愿服务队伍、业主等共同参与），尤其是在推动新业态、新就业群体党建工作方面成效显著。宝安智美·汇志产业园是深圳首个5G数字产业园，也是宝安首个纯直播电商产业基地，现有直播相关企业45家，主播团队120人，总粉丝量1.1亿。通过建立直播电商党组织、开辟“红色共享直播间”、建成1400平方米党群活动中心、设立全市首个园区劳动争议调解室和党代表工作室，不断强化对网红主播的政治引领和思想引导。开园以来劳资纠纷大幅下降9成，带货量突破50亿，网红经济焕发出勃勃生机，基层党组织的组织力、凝聚力、战斗力真正得以体现。

激活社会力量，用“小切口”做好“大文章”

激活社会力量，提升矛盾纠纷防范化解效能，是加快形成共建共治共享的现代基层社会治理新格局的重要抓手。家庭是社会的基本细胞，家庭和睦则社会安定。随着经济社会发展 and 人们的思想观念、价值取向变化，家事情感纠纷易发多发且日趋复杂，化解不及时容易恶化升级，进而影响社会稳定。宝安区抓住家庭和睦这个“小切口”，以家事情感纠纷调处为着力点，做好社会治理“大文章”，由党委政法委牵头，建立智能化平台，统筹协调政府部门、法院、妇联共同参与，构建家事情感纠纷智慧调解体系，有效强化了风险隐患的源头发现、早期控制和集成作战能力。自2019年系统上线至2023年底，全区共化解家事情感纠纷案件30.96万宗，其中家暴高危个案438宗。

针对城中村数量多、人员密集、构成复杂、流动性大的治理难点，宝安创新开展“网格员+楼栋长”的政社合作工作模式，发挥5000多名网格员及5.2万名楼栋长与群众接触密切

的优势，做好“摸排+调解+宣传”。2023年以来，累计排查上报家事情感纠纷7.9万宗（其中家暴事件157宗，情感纠纷7.89万宗），纠纷办结率达99.9%，既将矛盾纠纷防范化解在“最小单元”，又提高了广大出租屋业主、实际经营管理者公共参与和社区意识，极大促进了社区的和谐稳定。

强化为民服务，提升群众获得感满意度

民心是最大的政治。随着时代发展和社会进步，人民对美好生活的向往更加强烈，对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的诉求日益增长。近年来，宝安区强化为民服务，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

经过40余年高速发展，宝安的产业结构、空间结构、人口结构都发生了深刻变化，社区治理面临居住密度高、流动人口比例高、居住环境差异大等新挑战。居住形态多元，有环境优美、房价高企的花园小区，有楼宇密集、租金低廉的城中村，还有数量庞大的工业园区，这些居住形态相互嵌合，形成复杂多样的人居环境以及差异化的需求，这就要求社区治理

充分考虑不同人群需求的差异性，提供更精准的服务。

宝安立足实际，全面推进民生诉求综合服务改革，高标准打造“@宝安一民意速办”平台，整合各类民生诉求收集渠道，在全市率先实现智能辅助分拨、敏感诉求识别等九大AI场景运用，AI自动分拨准确率高达93%。2023年受理民生诉求工单35.6万件，日均975件，总体满意率达99.9%，切实做到及时感知、快速响应、高效解决，极大提升群众获得感满意度。

创新科技应用，不断夯实社会经济发展“硬底板”

随着移动互联网发展，社区治理从单向管理转向双向互动、从线下转向线上线下融合，更加注重科学化精细化智能化。加快政府大数据平台建设是提高社会治理能力和水平的迫切要求，宝安区强化互联网思维，用信息化手段更好感知社会态势、畅通沟通渠道、辅助决策施政、方便群众办事，做到心中有数。

平安建设、筑牢安全防线是社区发展的基础。宝安大胆探索“数字政

府”建设和平安建设的结合，创造性地利用“块数据”打破数据壁垒，建成深圳首个以统一地址库为基础的区级“块数据”中心，全面汇聚综合网格的534.73万实有人口、16.75万实有楼栋、362.7万间套实有房屋、92.07万家实有法人、3273.51万件实有事件等治理对象信息，以及视频监控等资源数据，构建了“底数清、情况明”的“智能底板”，做到治理底数一目了然，治理精确有效，不断夯实社会经济发展“硬底板”。2023年9月，宝安区《创新建设“国家社会治理实验基地社区治理特色基地”超前打造“智慧社区”》案例入选由中国社会治理研究会、浙江大学社会治理研究院、教育部一浙江省省部共建社会组织与社会治理协同创新中心联合主办的“全国社会治理创新案例（2023）”。

近年来，宝安区立足人口高密度、流动性、异质性这3大特点，对基层治理现代化展开有益探索。宝安的创新实践证明，高密度不是治理的包袱，而是创新的源泉；流动性不是治理的压力，而是创新的动力；异质性不是治理的阻力，而是创新的助力，最终实现共建共治共享、简约高效的基层治理体制。

（作者单位：深圳市宝安区委党校）