



李岩

习近平主席指出:“共建‘一带一路’倡议,旨在传承丝绸之路精神,携手打造开放合作平台,为各国合作发展提供新动力。”走过10年,共建“一带一路”成为构建人类命运共同体的重大实践,开辟了人类共同实现现代化的新路径。刚果(布)虽地处万里之遥的非洲西海岸,与中国山海相隔,但始终大力支持、踊跃参与高质量发展、改善民众生活发挥了重要作用。

政策沟通广泛深入,“中刚共识”凝铸合作“催化剂”。元首外交为中刚共建“一带一路”作出有力政治指引。2013年,习近平主席就任后首次出访的3个非洲国家里便将刚果(布)作为重要一站。10年来,应习近平主席邀请萨苏总统4次访华。2016年,中刚关系提升为全面战略合作伙伴关系。2023年,萨苏总统亲率庞大代表团来华参加第三届“一带一路”国际合作高峰论坛。继8月在南非举行中非领导人对话会后,习近平主席与萨苏总统在两个月内两次举行会晤,达成广泛共识,为新时期推进中刚合作擘画战略蓝图、注入强大动能。中刚双方通过中非合作论坛、全球发展倡议等机制,建立起多层次、多平台、常态化政策沟通渠道,为合作项目顺利推进搭建“绿色通道”。

设施联通卓有成效,“中国建造”助力实现“刚果(布)梦想”。刚果(布)有一条家喻户晓的“梦想之路”——国家一号公路。它由中国企业历时8年建成,全长500多公里,穿



驻刚果(布)大使 李岩

中刚关系踏上继往开来的新征程

越原始森林、荒草丘陵、蛇虫出没的湿地沼泽等复杂地形,是连接首都布拉柴维尔与经济中心城市黑角的唯一交通要道。修建这条路是几代刚果(布)人的梦想,但由于地况复杂,西方国家公司考察后断然退出,甚至放言“没人能修建此路”。然而,中国建设者靠着拼劲和闯劲,与刚果(布)人民并肩作战,在极其恶劣的条件下将“天堑”变通途,这条“梦想之路”正在成为一条致富之路。它连接起刚果(布)65%的人口,将原来7天的车程缩短至10小时,日均行车量从100多辆增加到4000多辆,运输了90%以上的重要进出口物资,全面带动农业、林业、旅游业蓬勃发展。仅该项目就为当地创造了10000多个就业岗位,培养了4000多名技术人员。刚果(布)人民将中国建设者誉为不畏艰险的“劈山者”,专门竖立雕像表示敬意与感谢。除了“梦想之路”,中刚共建“一带一路”还有很多标志性项目,比如磅礴又不失精巧的沿河大道斜拉桥、保障北部地区电力供应的利韦索水电站、恢宏的金德烈体育场、现代化的新议会大厦、中部非洲第一高楼布拉柴维尔商务中心、新地标建筑姆皮拉商业中心等等。我到达

不久便深深感受到刚果(布)各界人士对发展对华合作的热情与信心,不管是政府要员还是普通民众,无不动容地跟我讲,正是同中国的合作,让刚果(布)经济社会面貌焕然一新。

贸易畅通便捷高效,“中国生产”促进刚果(布)改善民生。刚果(布)石油、木材、矿产资源丰富,区位优势,中国则拥有超大规模市场和制造业产业优势,两国经济高度互补。自2014年起,中国稳居刚果(布)第一大贸易伙伴国地位。琳琅满目、物美价廉的中国商品让刚果(布)人民爱不释手,中低收入家庭也能享受到“品质生活”。当地电视台还摄制专题片,将“中国制造”带来的冲击称为“产品革命”。中国还是刚果(布)第一大出口目的地,刚果(布)则是在非洲第二大原油进口来源地,两国于2019年建立“一带一路”能源合作伙伴关系。双方还签署避免双重征税协定,进一步消除壁垒,提升贸易投资自由化便利化水平。

资金融通多元多样,“中国融资”推动刚果(布)经济转型升级。刚果(布)政局稳定,资源禀赋好,发展优势突出,吸引了众多中国企业赴刚果(布)投资兴业。中国黄金索瑞来项目

建成刚果(布)第一座现代化矿山,产出刚果(布)历史上第一批铀锭、第一块铜板,改变了刚果(布)基本以原料形式出口矿石的局面。红星玻璃厂实现刚果(布)玻璃生产“零的突破”。永华石油公司佳柔油田是刚果(布)陆上探明储量最大的油田之一。中刚非洲银行由中国农业银行与刚果(布)政府共同出资成立,打破了刚果(布)没有大型本土商业银行的发展桎梏,创立8年多来业绩喜人,存款和对政府融资产市场份额均为同业第一,成为中刚金融合作的典范。

民心相通根基稳固,“中刚使者”传承发扬友好情谊。刚果(布)首都西郊坐落着中国援建的中刚友好医院。2013年,习近平主席和萨苏总统共同为医院建成剪彩。10年来,在援刚医疗队和对口医院合作机制支持下,这里已成为当地最受欢迎的医院。2018年成立的中刚眼科中心更是医院的“金字招牌”,慕名前来的患者络绎不绝。除日常诊疗外,医疗队还开展“光明行”等援助项目,免费为当地患者实施了1000多例白内障复明手术。每批医疗队启程回国时,刚果(布)当地同事和民众都依依不舍、含泪送别。还有一大批中国农业专家活

跃在刚果(布)的田间地头,手把手教授2000多名当地农民如何科学种植木薯等作物。一些当地农民甚至把家搬到援刚农业技术示范中心周边,只为随时向中国专家“取经”。走在刚果(布)的大街小巷,中国人经常能听到当地人热情地打招呼,说一句标准的“你好”。华侨自主创办的中文国际学校,当地公立学校广泛开设的中文课程,使当地人逐渐形成共识——努力学习好中文、深入了解中国,会带来更多机会。目前刚果(布)在校中文学习者已近万人,搭建起两国人民相知相亲的桥梁。刚果(布)劳动党总书记穆萨对我讲,如果不是年纪太大,他也忍不住想坐在课堂学中文。在万里之外的中国,也有一批朝气蓬勃的刚果(布)留学生,拍电影、学方言、上采访、给非洲农产品“直播带货”……争当中刚友好的民间使者。

1964年2月22日,中国与刚果



(布)建立外交关系。两国关系跨越一个甲子经久不衰、历久弥新,如今踏上继往开来的新征程,推动高质量共建“一带一路”前景广阔、大有可为。

新高度——元首外交把舵定向。落实好两国元首共识是建交60周年最好的纪念。在这一重大历史时刻,中刚双方将继续加强高层交往,推动合作沿着结构优化的轨道,朝着高标准、可持续、惠民生的目标不断迈进。

新制度——协作机制同向发力。刚方已正式加入“全球发展倡议之友小组”,新一届中非合作论坛会议将于2024年召开,有关机制相互衔接配合,将为中刚共建“一带一路”提供制度性保障。

新力度——重点项目稳步推进。近期中刚合作喜报频传,飞机维修中心破土动工,全国电信覆盖(三期)正式启动,中刚非洲银行两家新网点开门迎客。一批关乎刚果(布)国计民生的重点项目将不断取得新进展。

新维度——增长点培育正当时。数字经济、绿色发展是两国元首共同关注的新兴领域,也是未来发展的新高地。双方正积极探讨开展具体合作,为中刚合作可持续发展注入新动力。

新热度——深化合作意愿强烈。随着刚果(布)经济复苏势头愈发向好、人员往来更加便捷,中刚双方合作热情高涨。中国投资者纷至沓来,刚果(布)各界友人也踊跃访华,中刚共建“一带一路”合作将迎来更多机遇、焕发更大活力。

面对变幻交织的世界,中国倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化,说出了发展中国家的共同心声,在刚果(布)产生积极反响,引发强烈共鸣。在习近平主席和萨苏总统亲自关心和战略引领下,在双方携手并肩、共同努力下,中刚高质量共建“一带一路”必将行稳致远、走深走实,为构建持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界作出更大贡献!

『全球人工智能治理倡议』

张新平 郭婷屹



人工智能是人类发展的新领域。作为引领新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力,人工智能技术的纵深扩张既深刻改变人们的生产、生活、学习方式,为人类社会实现人机协同、跨界融合、共创分享带来重大机遇,也带来了数据争夺、数据安全风险、知识产权侵权风险、虚假信息或恶性内容风险、技术霸权风险等各种不确定风险和全球性挑战,需要国际社会共同应对。习近平主席在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式主旨演讲中提出《全球人工智能治理倡议》(以下简称《倡议》),是我国积极践行人类命运共同体理念,落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议的具体行动。

积极践行人类命运共同体理念

《倡议》围绕发展、安全、治理三个方面系统阐述,就各方普遍关切的人工智能发展与治理问题提出建设性解决思路,贡献了中国智慧和中国特色方案,体现了中国的大国责任担当,对于共同构建人类命运共同体意义重大。

推动建立“以人为本”“智能向善”的人工智能发展生态。人工智能技术的发展关乎的不仅是一国或一地的利益,更是全人类的共同利益。《倡议》坚持“智能向善”的宗旨和“以人为本”理念,为世界提供了基于人类命运共同理念的AI共治新视角,能够有效推动各国在人工智能治理中加强信息交流和技术合作;《倡议》积极支持以人工智能助力可持续发展,应对气候变化、生物多样性

性保护等全球性挑战,致力于保障人工智能朝着有利于人类文明进步的方向发展;《倡议》强调世界各国共同做好风险防范,不断提升人工智能技术的安全性、可靠性、可控性、公平性,助推形成以安全可控和风险导向为特征的人工智能发展进路,让人工智能技术真正助力全球发展事业,赋能人类美好生活。

传统全球治理体系更多体现对西方霸权主义和单边主义的维护,新型全球治理理念则更多重视实现国际标准与规则的统一化和合理化。《倡议》支持在充分尊重各国政策和实践基础上,形成具有广泛共识的人工智能治理框架和标准规范,主张在联合国框架下讨论成立国际人工智能治理机构,推动全球人工智能治理形成具有普适性、系统性的科学方案;《倡议》强调增强发展中国家在人工智能全球治理中的代表性和发言权,确保各国人工智能发展与治理的权利平等、机会平等、规则平等,主张开展面向发展中国家的国际合作与援助,不断弥合智能鸿沟和治理能力差距,有助于化解人工智能治理集体行动力缺失和治理方案碎片化的现实困局,推动全球人工智能治理走向多边主义和公平正义,增进世界各国对于人类命运共同体理念的理解和认同。

在推动全球人工智能治理中贡献中国方案

作为负责任的人工智能大国,中国始终不忘构建人类命运共同体的初心,坚持做全球人工智能治理领域的积极推动者、参与者和贡献者,在人工智能治理实践中积累了宝贵的经验。

以“负责任、可持续”为目标,探索建设政府治理和企业自治相结合的人工智能治理生态。近年来,国家和地方层面人工智能治理相关指导文件和法律法规不断规范,相关部门发布了《新一代人工智能治理原则——

发展负责任的人工智能》《最高人民法院关于审理使用人脸识别技术处理个人信息相关民事案件适用法律若干问题的规定》《深圳经济特区人工智能产业促进条例》等政策性文件和地方法规。不仅如此,国家近两年先后发布2份重要的相关政策文件,包括2022年3月办、国办印发的《关于加强科技伦理治理的意见》和2023年7月国家网信办联合国家发展改革委、教育部、科技部、工业和信息化部、公安部、广电总局公布的《生成式人工智能服务管理暂行办法》,为促进人工智能健康发展和规范应用保驾护航。与此同时,百度、腾讯、旷视等头部企业积极进行人工智能治理探索,先后发布《腾讯人工智能白皮书:泛在智能》(2021十大人工智能趋势)《人工智能应用准则》等,开源了飞桨对抗样本工具包Adybox、联邦学习框架PaddleFL等,设立了AI道德委员会、AI治理研究院等机构。

坚持“伦理先行”原则,积极为全球人工智能治理建言献策。党的十八大以来,国家对科技伦理的重视程度不断提升,明确提出科技伦理是科技活动必须遵循的价值准则,并将科技伦理纳入顶层政策设计,在国际社会积极倡导“以人为本”和“智能向善”,致力于增进各国对人工智能治理问题的理解。2021年12月,中国向联合国《特定常规武器公约》第六次审议大会提交《中国关于规范人工智能军事应用的立场文件》。2022年11月,中国又向联合国《特定常规武器公约》缔约国大会提交《中国关于加强人工智能伦理治理的立场文件》。这些文件中的主张结合了中国在科技伦理领域的政策实践,参考了国际社会有益成果,坚持维护人类福祉,坚守公平正义,为解决全球人工智能治理难题贡献了中国智慧和中方方案。

发挥政策引领作用,推动人工智能产业创新发展。2017年7月,国务

院印发《新一代人工智能发展规划》(以下简称《规划》),确立了新一代人工智能发展三步走战略目标,将人工智能上升到国家战略层面。此后各部委陆续出台相关配套政策共19份,从科技、教育、农业、林草及交通运输等各领域进一步落实《规划》,深圳、北京、成都等多地也陆续发布人工智能产业相关发展政策与目标。根据中国科学技术信息研究所发布的《2022全球人工智能创新指数报告》,中国人工智能创新指数近3年一直保持全球第二水平,优势指标数量从2021年的15个不断增长至2022年的18个,中国人工智能发展成效显著。与此同时,《“十四五”国家信息化规划》中,人工智能词频高达47次,远高于其在《“十三五”国家信息化规划》中出现的次数,也预示着国家对人工智能产业发展加大力度支持,政策引领对人工智能产业未来发展至关重要。

以变革的姿态积极推动构建全球人工智能治理体系

当前人工智能日益呈现出跨国界、跨文化和跨领域的特征。产生巨大的技术红利,也引发越来越多风险,凸显了构建人类命运共同体的重要性、必要性、紧迫性,需谋划长远,以变革的姿态积极推动构建全球人工智能治理体系。

夯实多元共治体系。一方面,全球人工智能治理不能仅靠一国单一力量,应坚决抵制关键少数国家对人工智能领域的垄断和独霸,推动各个国家协同治理。另一方面,人工智能治理不能仅囿于由主权政府单一主导,也不应幻想于乌托邦式的治理模式,应开展多层次的协同合作,发动所有利益攸关方多元协同共治,通过国际组织、政府、企业、公共部门,研究机构、教育机构、企业、社会组织和

公众之间的协调和互动,开拓更符合人工智能时代发展要求的治理模式。

搭建弹性治理框架。在技术动态发展的背景下,人工智能的全球治理不仅需要约束性的硬性工具将技术变革锚定在价值体系中,还需要在把握人工智能的技术复杂性、高频创新性、战略敏感性特点的基础上,针对人工智能应用新情况、新问题,引导和规范人工智能发展“智能向善”。因此,应搭建弹性治理框架,既强调发挥“硬性工具”的约束作用,又注重发挥“柔性的伦理”效用预防风险、满足需求。实际上,弹性治理既灵活高效,也更具适用性。

加强多边平台建设。全球人工智能治理必然存在各国“风险偏好”方面的差异,单一国家建立的符合自身利益的监管框架无法解决人工智能治理中的实际问题,需要将国家之间的监管嵌入到国际机制之中,积极寻求搭建多边人工智能监管与合作平台,以平衡好监管与创新之间的关系。须支持国际行业协会、联盟及服务机构搭建面向人工智能企业的全球化服务平台,既做人工智能的“合作监管者”,又做人工智能的“竞争参与者”,通过多边监管与合作平台,实现对人工智能算法设计、产品开发和成果应用等的全流程监管,以推动形成全球统一、透明、可解释的人工智能监管治理秩序。

人工智能治理是世界各国面临的共同课题。应以《倡议》内容为基础,以人类命运共同体理念为指引,加快构建凝聚广泛共识的全球人工智能治理体系,为国际社会共应时代挑战、共促人类和平与发展注入动力。

敬告读者:本报2月2日至7日,每周四版出刊;2月9日至14日停刊;2月16日至21日,每周四版出刊。2月23日起恢复每期八版出刊。