

智利9.5级大地震的灾难警示

□ 方 旭 赵诗雨

1960年5月智利发生了一场规模极大、破坏力极强、震级高达9.5级的大地震，这是有仪器记录以来人类历史上最大的一次地震。据美宇航局下属喷气推进实验室地球物理学家理查德·格罗斯通过电脑模型评估，智利大地震造成地球一天的时间缩短了1.26微秒。此次大地震不仅引发了附近火山喷发，还引起了巨大的海啸，对智利和太平洋沿岸地区都造成了严重的破坏和人员伤亡，是20世纪以来最具破坏性的自然灾害之一，给世界重大自然灾害风险的预警和应急处置留下深刻警示。

一场有仪器记录以来人类历史上的最大地震

1960年5月22日，智利瓦尔迪维亚遭受特大地震袭击，造成大范围破坏，震害面积超过40万平方公里，是迄今观测史记录中规模最大的地震。智利大地震持续了11—13分钟，地震断层带两侧的板块走滑错动滑移20—30米，在短时间内，积聚几个世纪的能量被释放，并且此次地震所释放的能量已接近地球在单独一次地震中可能释放能量数值的上限，是人类历史已知的最大地震。重大自然灾害通常会引发一系列其他灾害现象，形成自然灾害链。此次地震造成了数座火山的爆发，6座死火山重新喷发，3座新火山出现。同时，此次地震引发的海啸还波及智利以外的其他地区，对世界的地理结构、生态安全和人们生命财产安全形成冲击。

其实，在此次大地震发生的前几日，就已出现非正常现象，譬如大量鸟类与啮齿动物开始迁徙，一些渔民发现海浪的异常等。但由于该地区处于特殊地质结构位置，强地震频频发生，所以这类现象并没有引起当地人的高度警觉。在此次大地震发生的前一日，位于智利中南部的阿劳卡省就已爆发了一场7.1级的地震，时间仅持续了几秒，虽然没有造成太大损失，但却是智利大地震这场世纪天灾爆发的前奏。由于当时通信设施还不发达，所以当地震一旦发生，就极易造成电路的瘫痪和通信的中断，这对灾情信息的及时传达和救援工作的开展带来了困扰。5



月22日，在经过阿劳卡省地区的地震后，地震局再次探测到强烈信号。由于南美洲板块和纳斯卡板块的剧烈运动，导致智利中部的瓦尔迪维亚附近出现了一条巨大裂缝，该裂缝长1000公里，宽150公里，给智利带来了前所未有的、震级极高、持续时间为11分钟左右的大地震。根据官方数据统计，此次地震使得200万人无家可归，国家经济损失达到5.5亿美元。同时，大地震引发的海啸灾难还造成了夏威夷群岛希洛湾2400万美元的损失、造成日本本州和北海道等地区的极大破坏，上千所住宅被摧毁，2万多亩良田被淹没，15万人无家可归。俄罗斯、菲律宾群岛、新西兰东部、澳大利亚东南部等地都受到波及。

对重大地震灾害的风险预警和应急管理启示

地震安全是国家安全的重要组成部分。重大地震灾害不仅会造成严重的基础设施破坏，影响社会的发展，严重损害人们的生命财产安全，还会影响到国家的政治安全、经济安全和生态安全。因此，必须始终保持高度警惕，进一步增强重大风险的防范和应急意识，筑牢底线思维。深入分析致灾因素、承灾要素和防灾要素，做好充分的应急预案和处理工作，坚决夯实对灾害的隐患排查等工作，牢牢

守住地震安全底线。从此次智利大地震可以看出，地震灾害发生的原因是复杂且多种多样的，具有一定的不可控性。但人们可以根据客观规律和经验，采取相应的风险预警和科学应急措施，减少重大地震灾害所造成的巨大损失。

树立自然灾害链防治思维。在思想认知上，树立牢固的自然灾害防治思维，根据地震灾害链的特点、影响和发展趋势，丝毫不松懈对地震灾害链上各类灾害致灾因子指标变化的监测和预警，确保早发现、早治理，防微杜渐，坚决筑牢安全思想的底线。强化地震灾害链式防治意识，不断推进单一性地震灾害防范应对思维向致灾治理和承灾管理的双重思维转化，建立全方位、立体化的地震灾害治理、管理对象链条，加强防灾、抗灾、救灾为一体的应急管理组织体系，提升重大地震灾害应急的设施设备标准，加强公众的地震灾害防范应对意识和能力。

提高地震监测预报预警水平。加快建成地震烈度速报与预警系统，强化防震抗灾公共服务供给，不断提升地震监测预报预警服务能力。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚

持不懈促进地震监测预警体系的升级，围绕地震监测基础、地震预测预报、地震速报预警工作等方面提出具体的工作措施，进一步优化地震监测布局，不断加强震情监视、跟踪与深入的分析工作。同时，加强地震构造环境的精细探测与地震活动断层探测、风险隐患调查、灾害隐患监测，以及灾害风险预警、评估等地震灾害风险的防治，致力于减轻地震灾害产生的严重破坏。深化地震安全性评价，加强灾前灾中灾后的监管，构建全链条式的监管体系，不断提升抵御地震灾害的综合防范与应急能力。

加强灾害应急通信体系建设。在重大地震灾害发生后，迅速搭建灾后的应急通信网络是重要任务。应急通信体系建设对灾区救援指挥起着关键作用，在搭建灾害应急通信网络过程中，要强化信息系统的标准化和统一化，确保灾害发生后各个单位部门之间能够第一时间形成高效联动的救援与指挥，通过现代化的应急通信体系技术为灾害现场提供持续的技术支持与保障。不断加强科技创新，升级防震减灾科技支撑能力和应急通信设备，聚焦抗灾核心技术的创新，开展基础、关键的技术攻关，提高防震抗灾的信息化、智能化水平，推进大数据和人工智能等新兴技术在地震灾害中的通信应用。

深入地震灾害的学理研究。加强对地震灾害的学理研究，提升地震灾害链防治的科学水平。深入开展地震灾害链致灾原理与时空演进过程研究，深刻剖析地震灾害链的生成环境因素，揭示地震灾害链的发生机制。研究地震灾害链运动演进的物理过程耦合机制，为地震灾害链的预警提供支撑。深入开展跨学科领域的研究，在自然科学、社会科学、思维科学领域之间，开展不同学科的交叉研究和跨领域研究、综合研究和系统研究，进一步揭示地震灾害链转化的深层次原因和规律，提出学科间协同解决、治理地震灾害链问题的思路、方法和措施。

风险治理与应急管理典型案例

近日，哈尔滨成为2024年第一个“网红”城市，“南方小土豆”“广西砂糖橘”“云南小野生菌”等故事不断在各大主流媒体平台持续更新，哈尔滨冰雪游结结实实燃爆了全网。数据显示，元旦3天假期，哈尔滨累计接待游客304.79万人次，实现旅游收入总额59.14亿元。有网友评论：“三亚做梦都没想到，今年最大的对手是哈尔滨。”“哈尔滨这是泼天的富贵。”

透过现象看本质，从2023年的“进淄赶烤”浪潮，到贵州的“村超”“村BA”，再到今年新晋的“顶流”哈尔滨，解码背后的流量密码主要有两点：一是以什么资源来吸引游客，二是如何将回头客变成回头客。前者体现为城市的下限，即资源禀赋、城市底蕴等硬实力；后者更多体现为城市的上限，即城市治理的高度和温度等软实力，也是成功“出圈”的最根本原因。“哈尔滨”出圈无疑给更多城市带来“破圈”的希望，也为其他城市治理提供了有益启迪。

城市治理须以推进主体协同为关键点

城市治理是国家治理的重要内容，打造共建共治共享的社会治理格局是推进城市治理现代化的题中之义。哈尔滨“出圈”的背后是市政、交通、宣传、旅游、餐饮各个行业全面联动、政民齐心的成果。比如，不少市民看到外地游客打不着车，自发用私家车免费搭载外地游客，还在车上贴了“南方小土豆免费顺风车”的标志。因此，提高城市治理水平，必须统筹政府、社会、市民等多元主体，增强各方参与城市治理的协同性。这包括三个方面的协同，一是认知的协同，发挥好党建引领城市治理的重要作用，将“治理共同体”的理念贯穿城市治理的全过程全周期，协同多元主体对于城市治理价值目标的基本认知，以“社会凝聚”汇聚多元城市治理主体协同合力。二是资源的协同，治理主体掌握的治理资源不同，必须充分发挥好资源互补优势。一方面，要切实推动治理重心下移、权力下放、资源下移和力量下沉，有效破解基层治理主体权责不匹配问题。另一方面，要打通跨地区、跨部门、跨层级间信息壁垒，推动信息共享、确保信息对称，形成治理合力。三是制度的协同，以政府改革为主导，探索机构改革与职能重塑，明晰各治理主体间的职责、功能、地位、权力和法律责任等，科学划定其权力运行的边界和空间，确保多元主体协同的规范有序。

城市治理须以提升治理韧性为着力点

城市治理体系和治理能力现代化的提升与城市治理韧性建设密不可分。而哈尔滨“元旦成绩单”的取得，在一定程度上是社会治理体系通过动态调适与变动情境有效适配的体现。比如，冰雪大世界开业第一天，因游客排队时间过长纷纷要求退票，退票事件一度登上热搜。事件发生之后，哈尔滨市政府立刻进行整改，退票、督导、道歉等一波操作获得网友怒赞。城市作为现代社会最重要的一个场域，其规模性、集聚性和流动性，容易诱发社会矛盾和冲突，社会风险加大。因此，城市治理应推进韧性治理和治理创新，促进常态治理和非常态治理的有机衔接，提升城市治理效能。一是加强韧性治理的整体谋划。从城市发展的战略高度进行系统规划，综合考虑城市经济社会发展、基础设施、空间优化等，着重构建整体应急体系，完善预警与应急响应机制，明确在应急状态下，各治理主体的权责关系，尤其是给予相关利益方在风险情境下一定的决策自主权。二是构建韧性治理的联结机制。城市之间，推动信息、数据和资源的互通共享，弥补单个城市单兵作战的不足。同时，在城市内部，全面加强社会各个部分间的联系和反馈，确保在风险发生时，社会各部门能够迅速自我组织、灵活调整和功能优化，有效消解外部风险的冲击。三是提高韧性治理能力水平。既要善于运用数字化、现代信息技术等最新手段，依托丰富的治理经验进行风险研判和预警，作出科学决策，快速回应和解决问题，更要善于基于事后的行动学习和研究，及时总结经验和教

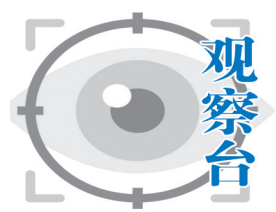
从哈尔滨『出圈』解码城市治理之道

□ 程燕燕

训，动态调整优化风险应对方案，不断提高风险认知水平和应对能力。

城市治理须以优化公共服务为落脚点

服务型政府是国家治理现代化的一个重要标志，也是现代政府建设的重要目标。一个好的社会，既要充满活力，又要和谐有序。在体制机制、制度政策上系统谋划，坚持群众想什么、我们就干什么。哈尔滨“反转走红”是偶然性和必然性的结合，而必然性更多地体现在对公共服务的精准度和敏锐度的把握上。比如，时刻关注游客的评论，“游客评论什么不满意，需要什么，就上什么”，冻梨摆盘、甜豆腐脑、人造月亮、小暖房子、企鹅巡游、飞马踏冰、交响音乐搬进商场、中央大街铺地毡等，始终坚持以游客的需求为导向，尊重游客，维护游客，依靠游客，让游客满意，体现了民意、民力和民心的深刻内涵。因此，城市治理必须从根本上回应“以人民为中心”的治理价值，实现城市的人民性。一是树立“为民”治理理念。首先，要把“人民日益增长的美好生活需要”作为城市治理的核心价值目标，不断回应和满足群众的多元诉求，以“政之所为”对接“民之所盼”。其次，要把“始终聚力民生”作为城市治理的关键抓手，始终坚持将发展和改善民生贯穿基层治理各项工作之中，积极出台与民生领域息息相关的政策举措，切实解决民生热点和难点问题。最后，要把“群众满意”作为衡量城市治理的重要标尺，深入了解群众的诉求，让人民有更多获得感幸福感安全感。同时，健全党建引领群众自治机制，推进网格治理自治化，每个网格党支部（党小组）牵头成立居民议事理事会，定期召开会议召集居民参与协商大小事务。三是搭建“便民”服务平台。把“高效办成一件事”作为优化服务、提升行政效能的重要抓手，全面加强政务服务渠道建设。一方面，推进政府数字化转型，聚焦服务民生事项，推动“最多跑一次”改革，实现“一网通办”“一线应答”，提升群众的满意度。另一方面，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，建立群众矛盾纠纷多元化解“一站式”平台，实现从后端的信访接待、矛盾调解到前端的风险预防、源头治理，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，切实维护群众的合法权益。



观察台

（上接1版）

深化对习近平总书记关于金融工作重要论述的认识

党的十八大以来，习近平总书记关于金融工作作出过一系列重要论述，系统阐述了中国特色金融发展之路的基本内容。学习习近平总书记在这次研讨班开班式上的重要讲话，使我们进一步深化了对习近平总书记关于金融工作重要论述的核心要义、精神实质和主要内容的认识。

坚持党中央对金融工作的集中统一领导。加强党中央对金融工作的集中统一领导，是做好金融工作的根本保证。这是走好中国特色金融发展之路的首要问题，也是最关键、最核心的问题。做好金融工作，必须进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。

坚持以人民为中心的价值取向。我们党的性质宗旨和国家政权的性质职能，决定了我国的金融事业是为了人民、造福人民的事业，与美国等西方国家的金融是为资本服务、为少数有钱人服务的本质截然不同。做好金融工作，必须站稳人民立场，增强服务的多样性、普惠性、可及性，更好保护金融消费者权益。

坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨。为实体经济服务是金融的天职，是金融的宗旨，也是防范金融风险的根本举措。做好金融工作，必须回归本源，坚持把为实体经济服务作为出发点和落脚点，在支持实体经济做实做强做优中实现

金融自身高质量发展。

坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题。维护金融安全，是关系我国经济社会发展全局的一件带有战略性、根本性的大事；防范化解金融风险，是金融工作的根本性任务。做好金融工作，必须坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

坚持在市场化法治化轨道上推进金融创新发展。金融的安全靠制度、活力在市场、秩序靠法治。做好金融工作，必须有健全的监管制度，建立完善的金融法律和市场规则体系，有禁必止、违法必究，保障金融市场健康运行。

坚持深化金融供给侧结构性改革。完整、准确、全面贯彻新发展理念，以深化金融供给侧结构性改革为主线，加快建设中国特色现代金融体系。做好金融工作，必须着力打造现代金融调控体系、市场体系、机构体系、监管体系、产品和服务体系、基础设施体系，为实体经济发展提供更高质量、更有效率的金融服务。

坚持统筹金融开放和安全。要着力推进金融高水平开放，确保国家金融和经济安全。做好金融工作，必须把握好开放的节奏和力度，切实提升金融监管能力，以更高水平金融风险防控保障更高水平金融开放。

坚持稳中求进工作总基调。坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。做好金融工作，必须稳字当头，宏观调控、金融发展、金融改革、金融监管、风险处置等都要稳，金融政策的收和放不能太急，防止大起大

落。同时，要积极进取，把该立的抓紧立起来，在稳住阵脚、稳住基本态势中不断解决问题、不断前进。

中国特色金融发展之路必须以加快建设金融强国为目标，以推动金融高质量发展为主题，培育和弘扬中国特色金融文化，建设金融强国，锚定三个目标：未来5年，基本建成中国特色现代金融体系的总体框架；到2035年，基本建成中国特色现代金融体系；到本世纪中叶，建成现代化金融强国。

习近平总书记关于金融工作的重要论述，既有世界观，又有方法论；既部署“过河”的任务，又指导解决“桥或船”的问题，科学回答了新时代新征程金融工作怎么看、怎么干等一系列重大理论和实践问题。这是对我们党领导金融工作历史和实践经验的深刻总结，是对马克思主义金融理论的丰富和发展，是习近平经济思想的金融篇，把我们党对金融本质规律和发展道路的认识提升到前所未有的新高度，为走好中国特色金融发展之路、加快建设金融强国提供了根本遵循和行动指南，我们必须完整准确全面学习把握、不折不扣贯彻落实。

深化对立足本职、服务全党金融工作大局责任的认识

做好金融工作，不仅是金融部门和金融系统的责任，也是全党全社会的共同责任。中央党史和文献研究院作为党的历史和理论研究专门机构，将牢记职责使命、聚焦主

责主业，找准服务全党金融工作大局的结合点和着力点，重点抓好三个方面的 work。

抓好习近平总书记重要著作的编辑出版。做好金融工作，首先要学习好习近平经济思想尤其是习近平总书记关于金融工作的重要论述，这就需要系统权威的教材。编辑出版习近平总书记重要著作，正是中央党史和文献研究院的首要工作职责。我们将编辑好出版好习近平总书记关于金融工作重要论述的著作，为全党全社会提供权威教材。

抓好习近平总书记关于金融工作的重要论述的研究阐释和宣传宣介。习近平新时代中国特色社会主义思想是一个不断展开的、开放式的思想体系，习近平总书记关于金融工作的重要论述也必将随着实践深入而不断丰富发展。我们将及时跟进党的理论创新和实践创新进程，把习近平总书记关于金融工作的重要论述研究好、阐释好，宣传好、宣介好，在推进党的创新理论体系化、学理化，推动其更加深入人心、更好走向世界上下功夫，发挥好党中央可靠的文献库、思想库、智囊团作用。

抓好党领导金融工作重大成就和历史经验的编研工作。我们正在编辑《二十大以来重要文献选编》（上册）等党的重要文献集，正在编写《中国共产党历史》第三卷、第四卷和《中国共产党编年史》（新民主主义革命时期）等党史基本著作。我们将把学习研究成果体现在这些著作的撰写之中，为鉴往知来，学习我们党领导金融工作的历史进程和历史经验，特别是新时代金融改革发展的重大成就，提供权威读本。