



江苏省南京市栖霞区：

推动构建栖霞特色现代化产业体系

□ 储 纲 沈 芸 傅 萍

江苏省南京市栖霞区立足自身定位，依托区域协同、产业基础、平台载体、政策机遇等优势，以“强”“补”“延”为抓手，经过多年发展，成为南京重要的产业引领极。2022年，栖霞区入选中国工业百强区、全国工业互联网推动数字化创新领先区，连续2年位列南京市对区高质量发展综合考核第一等次。新时代新征程，在党的二十大精神鼓舞下，栖霞区正着力构建先进制造业和现代服务业融合发展、战略性新兴产业强势崛起的现代化产业体系。

以“强”为纲 提升产业实力

栖霞区规上工业企业393家，产业规模超3700亿元，占全市近1/4，是南京重要的高端装备产业制造基地，获评“省互联网+先进制造业示范基地”。集聚生物医药企业900余家，人工智能企业360余家，成为南京乃至江苏产业集聚度较高、科研创新能力较强的人工智能产业基地，被誉为中国（南京）智谷。新征程上，栖霞区将坚持主体强链，聚焦先进制造业、现代服务业和战略性新兴产业，着力培育“链主”企业，扶持增长型企业，增强产业核心竞争力。

“强”先进制造业，构筑产业发展新高地。围绕电子信息、新能源汽车、装备制造、生物医药等重点领域，抓龙头、强配套、铸链条、建集群。持续优化电子信息产业布局，全面提升龙头企业整体发展水平。增强关键零部件企业基础能力，带动零部件产业发展壮大，形成具有全国影响力的智能网联汽车和新能源汽车发展基地。突破一批达到国际先进水平的

重大装备技术，培育具有市场竞争力的创新型企业品牌，充分释放高端装备产业在推动新旧动能转换中的强大动力。实施生物医药产学研创新协同发展，加快企业生物技术与信息技术、智能制造、数字化应用相融合，巩固新药研发优势，提升精准医疗、健康管理、康复护理等优势领域发展水平，建设生物医药产业集群。

“强”现代服务业，建立产业保障新支撑。坚持推动生产性和生活性服务业提挡升级，为区域经济增动能、添活力。鼓励“研发+检测”“技术转移+知识产权”“投资+孵化”等多元业态耦合发展，加快构建服务机构健全、产业链条完整、组织形式新颖、投入渠道多元、区域特色突出的科技服务业体系。以“港产城”一体化为目标，推动龙潭国际物流枢纽和跨境电商发展综合试验区建设，打造联动“一带一路”、辐射长三角、面向全国港口型（生产服务型）综合物流枢纽中心。依托栖霞区深厚历史文化底蕴、江山田园生态基底，推动文旅产业智慧化、高端化、特色化发展。打造现代化、市场化、国际化、信息化商务创新发展集聚区，加快形成高端引领、优势互补、错位发展的商务商贸产业生态圈。

“强”战略性新兴产业，培育产业增长新引擎。以“数字化”作为重要载体，强化信息技术与生态农业、先进制造业、现代服务业深度融合，加快5G基站、大数据中心等新型基础设施建设，培育“数字土壤”。全力引育具有影响力和竞争力的人工智能企业，深入开展人工智能应用示范，建成具有区域特色、更多应用场景的省级“5G+工业互联网”融合应用先导区。加快构建技术先导、融合

发展、广泛应用、安全可控的新型业态，全面提升软件和信息服务业的战略支撑能力、创新发展能力、服务引领能力。推动工业互联网、工业软件等数字新技术与制造业深度融合，提升制造业网络化、智能化、数据化水平。

以“补”为要 夯实产业链条

栖霞区牢固树立和贯彻落实新发展理念，淘汰落后产能，推动产业转型升级，完成404家落后工业企业“关停并转搬”，重点发展智能制造、智慧科技、商务商贸、文化旅游等新型业态，走低碳环保、绿色转型发展之路。新征程上，栖霞区将持续发力高质量发展，以龙头企业引领、绿色发展提质、要素保障增效为着力点，推动产业持续向智能化、绿色化、高端化迈进。

“补”龙头，强化引领。坚持“引”“培”两手抓，释放龙头企业磁力效应和辐射带动作用。把招商引资作为“一把手”工程，加强对投资强度、项目洽谈、开工建设、竣工投产的常态化调度，“一项目一专班”推动省市重大项目投产达效。遴选一批创新能力强、引领作用大、研发水平高、发展潜力好的骨干企业作为创新型领军企业培育对象，“一企一策”定制化帮扶，促进企业在产品研发、知识产权、创新示范等方面快速发展。积极对上沟通协调，推动区域内产业布局优化，实行错位发展、避免重复竞争，打造空间上高度集聚、上下游紧密协同、供应链集约高效的产业集群。

“补”绿色，转型升级。深入实施

智能制造和绿色制造工程，发展制造新模式。深化供给侧结构性改革，推动石化电力能源产业向高效、清洁、绿色、低碳生产方式转型，加快推动产业、能源、交通运输等结构调整优化，推进各类资源节约集约利用。探索绿色产业化发展道路，提高绿色技术研发能力，加快节能降碳先进技术研发和推广应用，大力支持绿色低碳技术创新成果转化；完善绿色发展政策体系，强化政策协调性，提升政策体系对绿色发展的导向、促进和调控作用。加强绿色消费、绿色投资等方面的需求引导，增强全民绿色消费理念、生态环保意识，以需求引领优化供给，以供给服务扩大需求，为推动经济社会发展全面绿色转型创造有利条件。

“补”要素，保障发展。实施百亿级企业“倍增行动计划”，重点从保用地、优能耗、助环评、稳供电等方面强化要素保障，帮助企业拿地即开工，破解融资难、融资贵等痛点，力争到2025年实现百亿级企业数量倍增，打造千亿级产业基地。制定支持产业发展扶持政策，建立政银企融资对接常态化、便利化、规范化合作机制，持续增加面向实体经济的金融有效供给。进一步完善土地供给方式，制定闲置、低效用地处置办法，支持低效用地二次开发利用。着眼于服务企业全生命周期，进一步优化营商环境，强化服务和保障激励，加快公共服务、技术转化、信息互动等平台建设，打造“近悦远来”的良好环境，不断提升企业的获得感和满意度。加强企业家人才、科技领军人才、中高端技能人才的引进培育，重点引进经验丰富、影响力强、产才融合的复合型领军人才和团队。

以“延”为匙 拓展产业空间

栖霞区处于“一带一路”、长江经济带、长三角区域一体化等多重战略交汇叠加的区域，是创新圈、孵化圈、产业圈深度融合的主城区，区内拥有紫东创意园、新港高新园、生命科技园、金港科创园等一批国家级创新孵化示范基地，集聚国家重大人才工程领军专家近百位，先后获评全国科技进步先进区、国家知识产权强县工程示范区、中国产学研合作创新示范基地。新征程上，栖霞区将立足产业基础和区位优势，坚持国际视野、开放合作、产业协同，推进创新链与产业链深度融合，促进产业向区域化、一体化、国际化再延伸。

向“上”延，提升产业价值度和安全性。紧紧扭住技术创新这个战略基点，推进产业链向“上”攀升，抢占发展制高点。着力提升创新平台能级，主动对接国家战略需求，积极争创国家产业创新中心、技术创新中心、制造业创新中心等新型创新联合体，加强技术、经验、数据积累与整合应用。切实发挥与南京大学等高校共建的5家大学科技园和2个国家双创示范基地作用，引导新研机构与区内龙头科技企业、众创空间等平台载体深度合作、融合发展，加速新研机构向技术源头和产业应用“双向拓展”。创新科技成果转化模式，完善38所高校共建的技术转移联盟工作机制，提升“霞科行”技术转移市场运营效益，提高科技成果转移转化成效。建立应对复杂形势和重大突发事件的产业链安全保障机制，构建产业链供应链备份系统，提升全产业链“抗压能

力”和发展韧性。

向“内”延，推进产业协同性和一体化。深挖区内及周边链条发展潜力，积极构建多元化、一体化产业体系。梳理全区重点产业链上下游配套情况，分析南京都市圈、长三角地区企业间的产业关联，以产业为圆心、配套需求为半径开展针对性延链，集中开展产业链上下游招商，引导重点企业进行“配套圈”区域化布局，拓展跨区域协同发展空间。积极参与长江经济带建设，统筹好保护与修复、建设与展示、发展与转型的关系，实施好市级长江经济带高质量发展“百项提升工程”，倒逼产业转型升级。全力推进基础设施建设、商贸文旅项目和跨界合作发展，努力打造宁镇扬一体化产业协作先行区。

向“外”延，促进产业区域化和国际化。抢抓对外开放政策机遇，集聚优势资源、探索贸易新业态，不断提升产业链对外开放水平。积极响应“一带一路”倡议，支持驻区龙头企业与国际有影响力的企业开展更高层次合作，加强国际科技成果转化和孵化、人才培养、海外知识产权服务等公共服务平台建设，提升企业技术、研发、品牌的国际化水平。积极融入国家级江北新区和江苏自贸区南京片区建设，加快推进国家级南京经济技术开发区与江苏自贸区南京片区联动发展，探索与先进发达地区结对、强强联手发展机制。设立跨境电商公共服务平台，鼓励企业建设面向“一带一路”沿线国家和地区的公共海外仓、中转会、为产品行销海外搭建一体化服务载体。

（作者分别系江苏省南京市栖霞区委副书记、区委党校校长，区委党校常务副校长，区委研究室副主任）

浙江省衢州市衢江区：

探索『民情通衢』工作方法 推动主题教育走深走实

自主题教育开展以来，浙江省衢州市衢江区按照“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，以纵深推进“红色根脉强基工程”为牵引，建立为民办实事长效机制，下大力气解决群众急难愁盼问题，通过创建“民情通衢”工作方法，强作风、抓治理、促共富，形成主题教育在衢江大地落地生根的生动实践。

民情贯通：让服务保障作用发挥起来

巩固深化“县乡一体、条抓块统”改革。紧抓中组部党建引领乡村治理试点契机，持续深化“县乡一体、条抓块统”改革试点成果，加快构建高效协同、整体智治的基层治理体系。“县乡一体”，即打破条块分割，进行体制重塑、流程再造，推动协同联动，以构建基层治理共同体形式，形成上下贯通的区域整体智治格局，为群众提供综合集成服务；“条抓”，即全面推进职能部门赋能基层、放权基层、服务基层，明确县乡权责界面；“块统”，即把乡镇做大做强，提高对资源、平台、队伍的统筹协同能力。建立“一件事”协同办理机制，将跨部门、跨领域、跨层级县乡联办的事项集成为“一件事”，推进事项协同联办。建立动态管理和事项准入机制，梳理编制乡镇街道权力清单138项、政务服务事项清单37项、“属地管理”事项清单67项，推动部门职能归位、乡镇减负增效，群众诉求反馈及时。

不断夯实战斗堡垒“红色引擎”。坚持党建全程抓、抓全程，创新建立基层党建“十个一”过程化管理机制，每季度开展“夯基固本、遂村过堂”行动，形成“红黄蓝”三色问题清单，压紧压实村级党组织责任，推动全区30个村（社区）获评省市“红色根脉”强基示范村（社区）称号。2023年以来，推动11个重点信访村成功摘帽，15个后进村（社区）完成整转。深入实施“新时代领雁工程”，大力培育“早上好”式党组织书记，围

绕“基层党建、基层治理、经济发展”主题分类开设培训班，实现全区292名村（社区）党组织书记全覆盖，推动精准赋能。深化赛马比拼机制，搭建“共富领头雁·强基PK赛”比拼擂台，通过乡镇月度比武、片区双月比拼、区级季度打擂，持续提升村书记创富领富带富能力。2023年6名村（社区）党支部书记获评省市担当作为好支书称号。实行村书记星级管理，每月晒业绩、每季群众评、年终总结大会，83个支部书记实现星级晋位。

积极完善“精网微格”治理模式。科学划定大网格，选优配强网格员力量，由村（社区）两委兼任网格员，村（社区）干部担任网格员，明确细化党建引领、信息采集、服务群众、应急处置等网格职责，按照“网格居民必清、家庭情况必清、重点对象必清、矛盾隐患必清”的要求，推动网格员走访排查到家、倾听意见到家、心理交流到家、工作细致到家、暖心服务到家。在划设大网格的基础上，延伸设立楼栋、楼门微网格，同步建立微网格小组，组建微信群，选取双报到党员、威望高能力强的老党员等充当小组长。完善网格员考核办法，并将优秀网格员纳入村（社区）干部培养池，同时建立志愿者积分兑换机制、奖励机制，增强村（社区）自管党员、双报到党员服务群众，参与村（社区）建设的主动性与积极性。

民情疏通：让群众诉求办理精准高效起来

全量化归集民情数据。建立“线上+线下”相结合的民情信息采集机制，线上，打通职能部门430万条数据，生成包括住户、房屋等11类数字民情档案72.2万份，并与线下掌握数据进行比对更新，确保底数清、情况明，自入户走访行动开展以来，共动员近万人次，系统收集辖区人事地物等全量信息。线下，划分859个网格作为最小单元，每个单元配备3+N种

工作力量〔“3”包括部门和乡镇组团联村（社）干部、公安干警、网格员；“N”包括群防群治力量、暑期大学生等〕，联合开展入户走访行动，明确由部门联系的70个小区干部、乡镇组团联村干部担任入户小组小组长，负责具体统筹推进工作，力保做到走访核查定责任、定人员、定时间。

高效化研判民情要事。依托基层智治综合应用，创新推出民情要事全方位的分析研判。从事件破题出发，划分8类矛盾、21项风险等，每日选派专人按照“四条跑道”进行归集清单库管理，纳入“重点事”管理。区分事件轻重缓急，创新“三色管理”模式，规定一周内处置反馈红色问题，3个工作日内完成黄色案件处理，1个工作日内将绿色问题消化掉，基本做到了“一般问题不过夜、复杂问题周办结、重点问题提级办”。

精准化匹配需求服务。以数字解题为抓手，设置分流交办、协同处置、跟踪督办、办结反馈和评价回访等环节，精准匹配部门单位人员力量，加强民情案件全链条闭环处理。突出平战一体，战时“一把手”负责，提级管理；平时由各单位分管领导负责，重大问题即时解决，同时，实行“日要情、周研判、月汇总、季分析、专项预警”制度，确保案件流转处置有专门人员队伍牵头落实、有关键要素记录留痕、有明确路径推动实施。

民情直通：让干部群众双向互动起来

干部下访联系群众。深化区领导包乡走村、乡镇干部“走村不漏户、户户见干部”机制，深入实施村两委“包网入格”机制、党员联户机制，推动党员干部直接走访联系群众常态化，确保民情民意表达能够及时收上来并反馈下去。衢江区莲花镇创新干部夜访机制，全体机关干部做到“五必访”（涉稳对象、低保户、退职老干部、两代表一委员、乡贤家属），将干部“下

访”落到实处。

组团协作服务群众。严格执行“周二无会日”制度，集中开展“组团联村（社区）”服务活动。各级组团联村（社区）干部、各类服务团队统一到联系村（社区），走访联系群众，帮助解决问题，根据村（社区）发展需要，开展各类暖心服务。持续深化“点兵点将”机制，创建街道（乡镇）点单，区级部门接单、一线评单、全程跟单等流程，推动部门服务下沉，确保基层服务专业对口化、服务精准化。创建“映山红”老干部工作室、组建“6070”矛盾纠纷调处团，凝聚老干部、退伍老兵等基层自治力量，通过充分发挥“熟人”优势，为地区治理发展建言献策、为地区和谐氛围营造贡献力量。

阵地升级温暖群众。创新打造“响应式”党群服务中心，推行“就近办、上门办、掌上办”的“民呼我为”机制，全面畅通民意反映和需求办理渠道。持续建强乡村振兴讲师团、“一老一小”帮帮团等服务队伍，开展“行走的法庭、行走的医院、行走的工厂、行走的电影”等“十个行走”系列活动2090余场，服务党员群众7.3万余人次，精准对接党员群众需求，打造365天不打烊、民情沟通零距离、为民服务在身边的基层服务矩阵。以未来社区建设为契机，充分盘活物业用房、部门闲置房屋资源，整合住建、民政等部门资金，投入5250万元高标准完成党建阵地“三旧”专项整治，分批推进霞飞社区、霓虹社区等12个社区服务综合体进行新建、改造和提升，推动党群服务中心、幸福大院等硬件设施全面提升。

民情联通：让多方资源整合协同起来

整村经营，培育强村富民新动能。衢江区以“千万工程”为指引，创新“整村经营”模式，做深做实资源整合、项目规划、经营致富，推动闲置资源集聚、产业融合突破、村企

民红利共享，打造强村富民共同富裕基本单元。走进高家镇盈川村，我们可以真切感受到“宾客间盈盈、群众喜盈盈、口袋满满盈”的共富新场景，这得益于探索形成的“市场+企业+村集体+村民”的整村经营模式，通过企业运营、集体入股、农户参与、政府（国资）保障，全面激活劳动力、土地、房屋等沉睡资源，推进“闲房变民宿、闲人变管家、闲地变园区”，着力打造出集农事体验、文化创意、康养旅居、农产品展销等为一体的“生产生活生态”深度融合的景区村落。

“一件事”集成联办，巧解基层治理难题。系统梳理“一件事”改革项目清单，并逐项建立处置模型，明确牵头部门、配合部门，制定办事指南及流程图，通过跨部门、跨领域、跨层级乡联办，一体解决地区、乡镇、村（社区）工作中遇到的涉及部门多、协调难度大、群众反映集中的各类治理难题。利用农业农村、资规、综合行政执法等部门下沉的干部力量，不仅实现审批“零跑腿”，还实现乡镇、部门监管全覆盖，建房审批时间由原来的90天缩短至7—17天，群众获得感满意度明显提升。

提级联动协作互通，持续增进民生福祉。以解决群众急难愁盼为纽带，在纵向上，加强提级联动，在横向上，加强协作互通，聚力满足与群众切身利益密切相关的出行、看病等现实需求，以实际成效取信于民。在区委区政府的协调下，省市相关部门围绕云溪乡棠陵大桥因年久失修存在极大安全隐患一事，进行下访调研、沟通联动，并启动大桥重建工程，彻底解决了群众安全出行难题。湖南镇立足山区库区山高路远、交通不便的出行实际和留守老人、留守儿童等困难群体需求，积极对接卫健、妇联、团委、民政等部门，开展送医送药、圆梦微心愿、困难帮扶等暖心活动，让广大群众享受到了“家门口”的服务，“一老一小”幸福感不断增强。

（浙江省衢州市衢江区委组织部 供稿）