

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是我国生态文明建设进程中具有重要里程碑意义的一年。这一年，全国生态环境保护大会召开，我国迎来首个全国生态日，美丽中国建设擘画出新画卷，中国积极应对气候变化推进生态文明建设取得显著成效，空气质量持续改善行动推动大气污染治理进入新阶段，生态文明建设迈上新台阶。为此，本文对一年来生态文明建设研究的热点进行盘点，回顾生态文明建设的绿色故事，以展现新时代生态文明建设取得举世瞩目的巨大成就。

热点一：白皮书全面展示新时代中国绿色发展的核心理念与生动实践

2023年1月19日，国务院新闻办公室发布《新时代的中国绿色发展》白皮书，向国内外讲述新时代推动绿色发展的中国故事，全景式反映党的十八大以来，我国推动经济社会绿色低碳发展遵循的理念、采取的重大举措和取得的历史性成就，展示我国坚定不移走绿色低碳高质量发展道路、建设人与自然和谐共生现代化的决心，体现我国推动构建人类命运共同体、共谋全球可持续发展的大国担当。

国际社会和学术界热议新时代中国绿色发展的理念、实践与成效，为推动全球可持续发展贡献了中国智慧和力量。有学者指出，中国经济发展的“含金量”和“含绿量”显著提升，中国的绿色发展为地球增添了更多“中国绿”，扩大了全球绿色版图，既造福了中国，也造福了世界。在具体实践上，中国战略性新兴产业成为经济发展的重要引擎，2023年1—11月，我国规模以上高技术制造业增加值同比增长2.3%，新能源汽车、锂电池、光伏产品出口快速增长。《新时代的中国绿色发展》白皮书指出，2012—2021年，中国累计完成造林9.6亿亩，防沙治沙2.78亿亩，种草改良6亿亩，新增和修复湿地1200多万亩，森林覆盖率和森林蓄积量连续30多年保持“双增长”，是全球森林资源增长最多和人工造林面积最大的国家。

热点二：推进健全国家生态环境立法体系

2023年，我国持续推进生态环境立法及各项标准、制度建设，《中华人民共和国黄河保护法》（以下简称黄河保护法）正式实施，完成了《中华人民共和国青藏高原生态保护法》（以下简称青藏高原生态保护法）等法律的制修订，为深入打好污染防治攻坚战和美丽中国建设提供了坚实法治保障。

黄河保护法于4月1日起正式实施，是继长江保护法后我国第二部流域法律，标志着黄河“共同抓好大保护，协同推进大治理”迈入有

法可依的崭新阶段。有学者指出，该法抓住了黄河流域的主要矛盾，坚持重在保护、要在治理，形成了有效的黄河保护法律制度体系，对于保障黄河安澜、推进水资源节约集约利用、实现人与自然和谐共生具有重大意义。

此外，青藏高原生态保护法于9月1日起施行，聚焦青藏高原生态保护的主要矛盾、特殊问题、突出特点，统筹推进山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理。该法确立了青藏高原生态保护的基本原则，建立了青藏高原生态保护协调机制，构建了青藏高原生态安全格局，加强了青藏高原高寒生态系统保护修复，强化了青藏高原生态风险防控，完善了青藏高原生态保护的政策支持和保障。该法的颁布实施，对加快把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地具有重要引领作用，为筑牢国家生态安全屏障、实现人与自然和谐共生提供了坚实法律保障。

热点三：CCER重启与全国碳市场扩围助力实现“双碳”目标

2023年5月，生态环境部正式启动建材、钢铁、有色、石化、化工、造纸、民航等7个重点行业碳市场扩围研究工作，分阶段、有步骤循序渐进推进重点行业纳入全国碳市场。为进一步规范全国温室气体自愿减排交易及相关活动，推动实现碳达峰碳中和目标，生态环境部联合市场监管总局于10月19日发布了《温室气体自愿减排交易管理办法（试行）》，强制碳交易市场与国家核证自愿减排量（China Certified Emission Reduction，以下简称CCER）交易市场共同构成我国完整的碳市场交易体系。CCER重启在即。

目前，全国碳市场扩容呈现加速态势，CCER作为碳市场的补充产品，充分辅助支撑全国强制性碳减排市场有序推进，为各行业企业以及社会各界提供新平台，有助于推动实现“双碳”目标。启动CCER机制后，更多自愿减排项目业主也可以参与市场交易，有助于更多主体参与全国碳市场建设，从而提高碳定价效率，增加碳市场体量，提升市场流动性。CCER不仅可以参与国际碳市场交易，推动我国碳市场接轨国际碳市场，还可以提高我国碳市场的国际认可度和竞争力，提升

我国在国际市场上的碳定价话语权与影响力。

热点四：生态文明贵阳国际论坛讲好生态文明的“中国故事”

2023年7月8—9日，以“共谋人与自然和谐共生现代化——推动绿色低碳发展”为主题的2023年生态文明贵阳国际论坛召开，旨在展示中国积极应对全球气候变化的坚定决心，深化生态文明国际交流与合作。

本届论坛凝聚全球生态文明建设共识、展现中国生态文明建设成就、聚焦生态文明建设关键议题，在理论与实践层面达成了坚持绿水青山就是金山银山、筑牢新时代生态文明建设的思想之基，坚持人与自然和谐共生、夯实共建清洁美丽世界的理论之道，坚持创新驱动科技引领、谋划促进全面绿色转型的发展之策，坚持推进绿色低碳发展、走好推动全球可持续发展的行动之路等四个方面14项共识。

生态文明贵阳国际论坛坚持将“走向生态文明新时代，建设美丽中国”作为论坛主线，紧扣党中央、国务院关于生态文明建设的重大决策部署，积极回应国际社会对生态文明领域热点焦点的关切，持续推动生态文明与可持续发展的理念传播和实践探索，不断深化同国际社会在生态环境保护、应对气候变化等领域的广泛交流和务实合作，成为服务国家重大战略、展示各国生态文明建设成果、推动全球生态文明建设的重要平台。

热点五：全国生态环境保护大会谱写新时代生态文明建设新篇章

2023年7月17—18日，全国生态环境保护大会在北京召开，习近平总书记出席会议并发表重要讲话。这次全国生态环境保护大会是我国生态文明建设史上具有重大里程碑意义的大会，彰显了党中央对生态文明建设和生态环境保护工作的高度重视，为进一步推进生态文明建设提供了方向指引和根本遵循。

习近平总书记在大会上深刻阐述的“四个重大转变”“五个重大关系”和“六项重大任务”等重要论

述，鲜明提出了坚持和加强党对生态文明建设全面领导的重要要求。为深入学习贯彻习近平总书记在大会上的重要讲话精神，认真贯彻落实大会对美丽中国建设作出的重大决策部署，切实履行推动生态文明建设职责，各部委、各地方各领域需要围绕大会部署开展各项工作，推进学习宣传贯彻大会精神走深走实。新征程上要深入学习贯彻习近平生态文明思想，以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作，加快推进人与自然和谐共生的现代化，谱写新时代生态文明建设新篇章。

热点六：首个全国生态日助推生态文明理念深入人心

2023年8月15日，我国迎来首个全国生态日，主题是“绿水青山就是金山银山”，体现了新时代生态文明建设的重要地位，标志着我国在生态文明建设方面迈出了重要一步，也彰显了对生态环境保护的高度重视。

2005年8月15日，时任浙江省委书记的习近平同志在安吉余村考察时，首次提出“绿水青山就是金山银山”的科学论断。如今，“绿水青山就是金山银山”成为全国各族人民的共同理念，人与自然和谐共生成为全党全社会的共同认识，绿色循环低碳发展成为各地区各部门的共同行动。

设立全国生态日有利于更好学习宣传贯彻习近平生态文明思想，提高全社会生态文明意识，增强全民生态环境保护意识及行动自觉，以钉钉子精神推动生态文明建设不断取得新成效，进一步向国际社会讲好中国生态文明建设故事。不同形式、不同内涵的“生态日”宣传活动在全国各地开展，以实际行动守护绿水青山，共绘美丽中国画卷。

热点七：共建“一带一路”绿色发展助力全球可持续发展议程目标实现

2023年10月举行的第三届“一带一路”国际合作高峰论坛，习近平总书记在论坛上宣布中国支

持高质量共建“一带一路”的八项行动，标志着共建“一带一路”进入高质量发展的新阶段。

共建“一带一路”倡议提出10年来，绿色丝绸之路建设取得丰硕成果，为共建国家带来新机遇，也为全球治理注入绿色新动能。有学者研究指出，在八项行动“促进绿色发展”中，中方将持续深化绿色基建、绿色能源、绿色交通等领域合作，加大对“一带一路”绿色发展国际联盟的支持，继续举办“一带一路”绿色创新大会，建设光伏产业对话交流机制和绿色低碳专家网络。在具体实践中，2023年上半年，我国对“一带一路”沿线国家的货物贸易额达6.89万亿元，同比增长9.8%。中国新能源产业布局海外，以自身增长带动世界绿色经济发展，也为中国积极参与全球应对气候变化作出重要贡献，助力推进全球减排事业。2023年前三季度，以电动载人汽车、锂电池和太阳能电池为代表的中国外贸“新三样”产品合计出口7989.9亿元，同比增长41.7%，占我国出口比重同比提升1.3个百分点，达到4.5%。

热点八：站在建设人与自然和谐共生现代化的高度谋划推进美丽中国建设

2023年11月7日，中央全面深化改革委员会第三次会议审议通过了《关于全面推进美丽中国建设的意见》，习近平总书记强调，建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，要锚定2035年美丽中国目标基本实现，推动实现生态环境根本好转。

全国各地积极开展省市县不同层级美丽中国建设实践，开展各美其美、美美与共的建设路径探索，浙江、江苏等多省份已编制出台了本地区美丽省份建设规划，广东、上海等地也在积极推进省级美丽建设规划或意见编制出台，杭州、温州、深圳、烟台等一批城市已经发布市级美丽建设规划。今后5年是美丽中国建设的重要时期，我国将加快建设美丽中国先行区，开展美丽省份、美丽城市、美丽乡村等不同载体和形式多样的美丽实践，因地制宜、梯次和可持续性推进美丽中国建设全域覆盖，着力打造美丽蓝天、美丽河湖、美丽海

湾、美丽山川，营造共建共享美丽中国的生动画面。

热点九：中国积极应对气候变化推进全球气候治理体系建设

2023年11月30日—12月12日，《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会（COP28）在阿联酋迪拜举行。《联合国气候变化框架公约》缔约方大会每年举行一次，是世界上唯一的气候变化多边决策论坛，COP28是有史以来规模最大的一次气候大会，几乎所有缔约方都参加了会议，这凸显了国际社会普遍存在的紧迫感和日益扩大的共识。

此次大会全方位展示中国积极应对气候变化、强化气候变化国际合作的务实行动和显著成效，进一步宣传了中国生态文明建设成就，阐述了中国对全球气候环境治理的主张，得到国际社会各方的普遍认同。据国家能源局发布会数据显示，到2023年上半年，中国可再生能源装机容量达到13.22亿千瓦，约占总装机的48.8%，历史性地超过煤电。在绿色转型方面，中国行动果断有力，得到广泛认可，被视为实现必要绿色转型所需变革的重要推动者。除了为全球能源转型和气候治理提供“中国智慧”和“中国方案”，中国还支持其他发展中国家应对气候变化，截至2023年9月，已与40个国家签署了48份气候变化合作文件，累计合作建设4个低碳示范区，开展75个减缓和适应气候变化项目。

热点十：空气质量持续改善行动推动大气污染治理进入新阶段

2023年11月，为持续深入打好蓝天保卫战，国务院印发《空气质量持续改善行动计划》，明确未来一段时间我国大气污染治理的目标和路线图，以空气质量持续改善推动经济高质量发展。

回望过去的10年，我国是世界上第一个全面治理PM2.5污染的发展中国家，从《大气污染防治行动计划》，到《打赢蓝天保卫战三年行动计划》，再到此次的《空气质量持续改善行动计划》，可以说，加速绿色低碳转型已经成为推动空气质量持续改善的重要举措。有研究指出，2015—2022年，全国PM2.5平均浓度从46微克/立方米下降到29微克/立方米，历史性达到世界卫生组织（WHO）第一阶段过渡值，被誉为全球大气污染治理速度最快的国家。

10年来，我国在经济总量实现年均增长6.5%的同时，污染物排放持续大幅度降低，SO₂、NO_x的减排分别超过84%、58%，经济发展和绿色发展取得了世界瞩目的奇迹，我国基本实现了由生态环境高水平保护推动经济高质量发展的态势。

（上接1版）

这提醒我们，社会消费品零售总额之所以相对不足，居民消费需求之所以相对不足，其深层原因，在于收入减少背景下的社会预期偏弱——消费者因眼前的收入减少而不能如以往那样花钱，对未来的收入预期转弱，从而不敢如以往那样花钱。相似的逻辑也适用于投资需求分析以及供给一翼分析。源于实地调研的各方面信息一再表明，从总体上看，社会预期偏弱是民间投资需求相对不足、供给一翼遭受冲击的深层原因。从某种意义上说，这是一轮源于预期转弱的需求收缩、供给冲击。其内在逻辑可以作如下概括：因预期转弱而不能或不敢如以往那般消费、投资，从而需求趋向于收缩、供给遭遇了冲击。

表面上是需求问题，其背后是预期问题。表面上是供给问题，其背后又是预期问题。表面上是消费问题、投资问题，其背后还是预期问题。换言之，当下经济恢复进程中面临的新的困难和挑战，集中体现在信心和预期上，“社会预期偏弱”是主要矛盾和矛盾的主要方面。这意味着，相对于其他方面可选择实施的对策、举措，稳预期实为应对当下困难和挑战、推动经济恢复进程的“牛鼻子”。在稳预期、稳增长、稳就业这一关系链中，稳预期是基础和关键，是重中之重。只有居民和企业的信心增强了，预期稳定了，消费需求与投资需求不足的矛盾和问题才可随之减轻，源自需求与供给两翼的矛盾和问题也可随之化解。只有居民和企业的信心增强了，预期稳定了，巩

固和增强经济回升向好态势才会有坚实的基础和保障。

把经济工作的着力点和着重点放在强信心、稳预期上

正是在这样一种背景下，也正是基于这样一种考量，中央经济工作会议不仅用“有效需求不足”替代了原有的“国内需求不足”表述，而且在将“有效需求不足”“社会预期偏弱”双双列入“进一步推动经济回升向好需要克服一些困难和挑战”任务清单的同时，也围绕“增强信心和底气”“改善社会预期”“加强经济宣传和舆论引导，唱响中国经济光明论”“深化重点领域改革”等方面作出了一系列战略部署。这

启示我们必须把经济工作的着力点和着重点放在强信心、稳预期上，这是当下经济工作的必由之路。

聚焦稳预期提升信心。既然信心、预期问题是当下经济恢复进程中的主要矛盾或矛盾的主要方面，那么，面对三重压力或多重困难和挑战，固然可以“三箭齐发”或“多措并举”，但不宜平均使力，其中应有“重头戏”。这个“重头戏”，应当也只能是稳预期。要聚焦信心和预期，围着稳预期而转，奔着稳预期而去，将着力点和着重点落落地于经济工作的全过程和各领域。

稳预期根本在于全面深化改革。既然稳预期系应对当下困难和挑战、推动经济恢复进程的“牛鼻子”，那么，本着“对症下药”的原则，围绕稳预期而实施的操作，固然要依托于宏观经济政策

和全面深化改革双引擎的支持和支撑，但作用终有大小之分，角色终有主配之别，根本之道在于全面深化改革，必由之路在于全面深化改革。以政策来支持稳预期、强信心是有作用的，但这种作用只能是辅助性的，不能把主要的支持，但必须认识到，高质量发展阶段的宏观调控不同于高速增长阶段的宏观调控，当下经济恢复进程中的宏观调控也不同于以往周期性、波动中的宏观调控。当前很多重点领域的改革任务还有待进一步完成，特别是围绕改善市场预期和激发市场活力方面的改革任务还面临着不少挑战，经济的治理方式

和手段法治化也存在弱项，市场化、法治化、国际化的营商环境建设任重道远。要将重心放在全面深化改革上，进一步解放思想，坚定不移地深化改革开放，着力破除深层次体制机制障碍，以进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展和加快中国式现代化建设持续注入强大动力。

“当前中国经济恢复仍处在关键阶段”，包括宏观调控和全面深化改革在内的所有涉及2024年经济发展战略问题的谋划，都需要契合当前经济恢复进程和高质量发展阶段的新特点、新要求，把稳预期作为必须牵好牢牢的“牛鼻子”，将之贯穿2024年经济工作的各领域和全过程。

（作者系中国社会科学院学部委员、原副院长）