

深圳市宝安区：

党建引领促发展 谱写宝安新篇章

□ 刘 敏

21个产业链党委，以“党建链”串起产业链，以“链”聚能、以“链”聚力、以“链”施策，做大产业链“朋友圈”；一个24小时“不打烊”的数字化、智慧化的企业服务平台，一套运转高效、处理闭环的工作机制，一张扁平化、责任包干服务网络，深圳市宝安区以“三个一”企业服务体系为辖区企业提供暖心、精细、有效的服务，助力企业在宝安发展壮大，激活推动经济高质量发展的新动力；“1+3+N”产业政策组合拳全力赋能，推动宝安实体经济特别是制造业突围；直播产业园里一座网红主播服务站，一头连起党委政府的服务“桥”，一头连起直播电商企业和从业人员的“心”；创设党建辅导员机制，全国29位著名专家学者齐聚宝安，担任首批党建辅导员，将前沿的学术研究与基层的具体实践紧密结合，着力破解基层党建难题，赋能宝安各项事业发展……

这一幕幕鲜活图景、一串串喜人成绩，展现深圳宝安不断将党建效能转化为高质量发展成果，以高质量党建为引领，以“422133”为主框架〔“4”指打造燕罗国际智能制造生态城、石岩科创城、深港先进制造业合作区、桃花源升级版科技创新中心4大制造业基地；第一个“2”指打造九围国际总部区、机场东临空经济总部区2大总部区域；第二个“2”指建设好宝安中心区、深圳西部市级中心2大城市功能中心区；“1”指推动107国道（宝安段）市政化改造；第一个“3”指宝安为实现以上目标而正在重点推进的交通、大招商、国土空间提质增效3大专项行动；第二个“3”指加快教育、医疗、社会治理3大社会民生领域建设〕，着力打造世界级先进制造城、国际化湾区滨海城、高品质民生幸福城，奋力建设中国特色社会主义先行示范区标杆城区。

党建赋能高质量发展新动能，推动新质生产力加速形成

党的二十大报告指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。为深入贯彻党的二十大精神，按照中央、省、市的要求，宝安区七届二次全会指出，2023年是宝安的“跨越发展年”，要坚持制造业当家，坚定不移走好高质量发展之路。制造业高质量发展离不开产业链背后的“红色动能”，宝安不断通过党建引领破解产业链发展难题，推动党建与产业发展同频共振。

“党建链”引领“产业链”，为推动产业高质量发展注入“红色动能”。2023年6月11日，宝安区举行“薪火相传深调研、党建辅导促跨越”主题研学活动，并为新成立的空天技术产业链党委揭牌。通过党建赋能，助力在空天信息、先进遥感、导航定位领域前沿性、关键性技术及应用争取重大突破，增强科技研发和应用公共服务能力，力争到2025年实现空天技术产业年营收达到100亿元。

宝安区空天技术产业链党委发挥“政府+企业+高校+行业协会”作用，围绕产业发展周期，构建完善产业链生产服务体系和生活服务体系，及时把惠企政策、助企服务等以产业链党委为主渠道落实到链上企业。同时，深化产学研融合，研

究制定相关专项政策，为链上企业提供空间、平台、资金、政策、人才、服务等全过程、全天候、全方位的服务和保障。空天技术产业依托宝安区海陆空港交通优势、区位优势，发达的电子信息产业和深厚的制造业基础，形成了产品研发、生产制造、系统集成、应用服务相对完整的产业链条。当前，宝安区在卫星通信、航空装备、航天材料、卫星天线、无人机等领域培育了一批高新技术企业，包括规模以上企业29家、“专精特新”企业14家。

2023年深圳市政府工作报告提出，将继续做大做强“20+8”（即发展以先进制造业为主体的20个战略性新兴产业集群和前瞻布局的8大未来产业），宝安是深圳推动战略性新兴产业集群发展的主场，宝安结合发展潜力和核心竞争力，瞄准“发展总部制造、升级核心制造、深耕智能制造、推广服务制造”的制造业高端化转型路径，从做优高效产业空间、做强高增长产业集群、做大高产业梯队、做实高端产业生态等入手，全方位推动宝安产业经济高产、高效、高质量发展。到2025年，宝安战略性新兴产业集群产值（营收）将超1万亿元，增加值将超过2500亿元，成为推动深圳经济社会高质量发展的主引擎。

“党建链”融合“空间链”，为推动产业高质量发展开辟高品质空间。城区要高质量发展，必须有大规模的高品质空间供给。燕罗湾区芯城是广东省首个“整街统筹”项目，项目对燕罗街道36.5平方公里土地开展整体规划，以土地整备主导，采用“党建引领、整体规划、‘飞地’调剂、更新协同、生态恢复”的实施模式，最终腾挪出一批规模化、连片的优质产业空间，为重大项目落地奠定了坚实的基础。燕罗湾区芯城现有政府投资项目74个，总投资共计69.5亿元。宝安正快速推动片区规划成果落地：创新开展20个市政道路项目打包批量实施，快速提升片区交通承载力；加快实施湾区芯城文体中心、燕川实验学校、湾区芯城人民医院等一批文化、教育、医疗重点项目建设，完善片区服务功能。

是怎样的工作思路和方法令燕罗刷新了土地整备的“深圳速度”？最为关键的便是党建引领破解无序开发难题。宝安区加强组织领导，成立由区委书记、区长分别挂帅的整街统筹工作领导小组和指挥部，高位统筹，提级管理，区委专门成立了由副区长担任指挥长的“1+10+4”燕罗街道百日攻坚土地整备指挥部，选派15名干部进驻燕罗街道协助攻坚。“指挥部”下辖10个工作组，并针对所涉及的4个社区成立了4个工作专班。各组长、班长均由业务过硬的党员担任，把党员放在工作最前沿，针对社区实情找准问题所在、对症下药，让党旗始终飘扬在项目的最前线、协商谈判的最前沿。

重大项目开展到哪里，党的工作就跟进到哪里。燕罗把党旗插在土地整备攻坚一线，成立山门片区、塘下涌片区、燕川片区、罗田片区4个土地整备工作临时党支部，由街道党工委书记、办事处主任担任临时党支部书记。在临时党支部里，集聚着街道机关事业单位、社区、评估公司等参与土地整备的所有党员，定期开展“三会一课”、主题党日活动，大家心往一处想、劲往一处使，党的政治优势、组织优势转化成为高质量推进土地整备工

作的强大效能。

干事创业，关键在党员。燕罗充分发挥党组织“总揽全局、协调各方”的资源整合优势，抽调180名党员干部奋战一线，让各类资源在一线汇聚；实施土地整备“攻坚先锋”行动，组建土地整备党员攻坚队，实行党员土地整备分片包干负责制，动员党员在一线实干当先锋；发挥辖区老党员资历深、党性强、觉悟高的优势，组建“银发先锋队”，在政策宣讲、协商谈判中发挥先锋模范作用；发动权益人、企业主、租户中的党员发挥先锋模范作用，带头签约。

“党建链”优化“服务链”，为推动产业高质量发展优化营商环境。企有所需，政有所为。宝安认真贯彻落实关于深化“放管服”改革的决策部署，重视以智慧手段强化企业服务，实现企业服务资源数字化。以数字供应链理念打造“宝安亲清政企服务直达平台”，让企业服务从需求出发，创新实现跨部门高度协作、政府反应更为迅速、企业服务更加灵活的“3A政务服务”宝安模式，构建政企共生共荣的生态型关系，辖区营商环境全面优化。

2023年2月，宝安在全市率先推行“三个一”（指“一平台、一机制、一网络”，具体包括“搭建一个数字化、智慧化的企业服务平台，建立一套运转高效、处理闭环的工作机制，构建一张扁平化、责任包干服务网络”）企业服务体系，统筹全区各级干部分级挂点服务企业，为辖区提供区领导和全区591名局、处级干部全覆盖挂点服务近1.2万家“四上”和国高企业，党员干部深入厂房、园区，开展主动式、清单化、实用型企业服务，把惠企政策送上门、把企业问题解决在一线，力争把企业服务打造成宝安最好的营商环境、最闪亮的名片、最重要的民生，以党建为引领，党员干部为企业提供精准、高效、暖心的服务，助力企业在宝安发展壮大，激活推动深圳经济高质量发展的新动力。

宝安亲清政企服务直达平台就是“三个一”企业服务体系中的“一平台”，平台于2021年10月上线，定位为“让企业办事像网购一样快捷，惠企政策像快递一样精准直达”，设置了政策直达、诉求直达、空间撮合、融资撮合四大主要功能。大到企业用地申请、专精特新“小巨人”企业评审，小到企业职工住宿、子女上学都可以在亲清政企服务直达平台进行一站式办理，把企业“跑腿”的时间转化为企业发展的时间。2023年，平台还增设收集挂点干部意见建议反馈功能，增设风口企业、隐形冠军、独角兽等潜力企业推荐功能，实现全过程全链条闭环处理。

党建引领赋能新业态，激活发展新引擎

近年来，随着新一轮科技革命和产业变革的深入推进，数字技术广泛应用，以平台经济为代表的新业态蓬勃兴起，聚集了快递员、外卖配送员、网约车司机、货车司机、网络主播等以灵活就业为主要特征的新就业群体，成为基层党建和组织工作新的重要阵地。

哪里有群众哪里就有党的工作，哪里有党员哪里就有党组织。宝安坚持分类施策，抓好区域及行

业党建工作统筹，合力推进新业态党建，条块联动织严织密组织网络。宝安“三新”党组织数从2018年的500个增长至目前的2500多个，5年实现4倍增长，有党员的两新组织实现党组织100%动态覆盖。把握两新组织和新就业群体分布广、跨界经营等特点，充分整合行业部门力量，推动形成“两新工委抓总、行业党委统筹、职能部门协同、街道社区兜底”的工作格局。结合物流快递、直播电商、产业集群快速发展的实际，推动支部建入直播间、建在车轮上、建到产业链。

加强新就业群体党组织建设，必须聚焦党组织“政治功能和组织功能”这两个关键，推动党组织建设与行业 and 业务发展共融共促。宝安坚持从顶层设计出发，持续健全制度体系，用制度保障党组织行稳致远。为坚持党对新就业群体的领导，宝安实施“定规则、有据可依，定队伍、有人可用，定书记、有人可统”的“三定三有”制度，切实强化党的工作领导。以两新工委工作规则为基础，明确调查研究、联席会议、述职评议考核等8项机制，并将“三新”党建工作纳入书记述职考核指标，压紧压实责任链条。建立党组织与两新组织管理层共同学习、重大事项会商双向互动机制，推动党建工作写入社会组织和企业章程。

为促进非公有制经济人士健康成长，宝安对新就业群体所思所需所盼进行立体画像，通过以学习引领、用服务暖心、为治理赋能，让新就业群体真学、真信、真受益、真参与。从新就业群体实际出发，构建丰富的创新教学场景。打造“先锋直播间”，探索运用全息仓、5G直播、元宇宙等新技术，推动党建“上直播”，随时随地能学习。如2023年初宝安举办深圳首场党的二十大精神“全息直播”宣讲活动，吸引20万人次在线观看。打造党建新媒体矩阵，通过“宝安先锋”公众号、“智美初心”视频号、党建工作专刊、暖蜂驿站服务阵地等平台，广泛宣传党群活动、党建知识内容，营造“人人想学、时时可学、处处能学”的良好氛围。

只有让新就业群体真正感受到党组织的温暖，他们才能真正认同组织、拥护组织。宝安聚焦新就业群体最关心、最直接、最现实的需要，创新建立“每周二基层调研服务日”，完善以党组织为主要渠道的诉求收集和协调解决机制，党员干部带头深入园区、企业和新就业群体之中，通过座谈、访谈、问卷等多种形式，主动关注了解群体所思所想。构建立体化“暖蜂服务体系”，一揽子推出50多项措施，涵盖阵地、经费、项目等多样化支持。实施“圆梦计划”“展翅计划”，链接工会、团委资源为新就业群体提供上千个实习岗位及捐资助学等支持；打造13个区委党校产业链（园区）分教点，采取“上门送教”“远程送课”等形式，把党性教育、党务培训送到新就业群体身边。

党建引领基层治理现代化，着力增进民生福祉

基层安，则国安。基层充分发

挥党的政治优势、组织优势，并将其更好转化为基层治理效能，以基层“小治理”筑牢社会稳定“大格局”，系统解决好老百姓最关心最直接最现实的利益问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

宝安外来人口密集、人口基数大且结构多元，民众诉求多样化特征凸显，为把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层，宝安努力营造共建共治共享的社会治理格局。近年来，宝安在人民调解、司法调解、行政调解领域进行了大量探索，2021年，出台《宝安区建立健全人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”工作机制的意见》，延伸“十调”对接资源联动阵地、开发建设区级“i调解”智慧管理平台“外脑赋能”等工作经验做法。2022年，持续深化“三调联动”工作目标，进一步强化行政争议处理中的复议前调解、诉前调解落实工作，将其纳入法治宝安建设。2023年以来，宝安三大调解领域共受理纠纷60193宗，其中，人民调解受理总数19112宗，调解成功率98.9%；行政调解受理总数569宗，调解成功率69.77%；司法调解诉前联调收案40512宗，经引导调解优先，调解成功20648宗。

实践证明，宝安一步一个脚印的探索收获了实实在在的成效。如今，市民遇到矛盾纠纷，先到社区找调解找服务，而不是上法庭打官司，宝安实现了“纠纷化解在社区，矛盾不上交”的善治格局。未来，宝安将继续完善“三调联动”工作，为打造形成“人人参与、人人尽责、人人享有”的社会治理新格局贡献宝安力量，不断为国家基层治理体系和治理能力现代化提供深圳样本。

宝安区聚焦民众需求，坚持以党建引领小区治理，扎实推进“支部建在小区上”，把更多资源、服务、管理放到社区，在居民日常生活中嵌入党组织建设和发挥党员先锋模范作用，及时回应群众需求，千方百计解决好群众急难愁盼问题，切实增强群众的获得感、幸福感、安全感。2022年8月，宝安区委组织部、宝安区民政局、宝安区住房和城乡建设局联合发布《宝安区关于实施小区党建“树标创优”计划扎实推进“支部建在小区上”的实施方案》。通过系统规划，打造“一区一街道一社区一小区”四级联动体系，推行“1+3+N”小区党建引领小区多元善治模式，建立小区党支部“全链条”民生服务机制，推动政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

宝安区在小区党建工作的基础上，分类施策，全面加强城中村党建。对符合条件的城中村单独成立党组织，暂不符合条件的城中村依托社区股份合作公司党组织、居民党组织成立党组织。同时，全面推行红色楼栋长制度，引导社区股份合作公司参与城中村治理，实现共商共建共治共享。西乡街道流塘社区城中村党支部推动打造了服务外来人口的党群阵地——新流塘人梦家园，积极引导非户籍居民参与社区治理，探索出“社区党委+城中村党支部+物管企业+业主+楼栋长”的城中村党建工作模式。人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享，社区多元服务做细做深，城中村居民的归属感进一步加强，社区的治理水平进一步提升，城中村也变成了城中景。同时，立足不同小区特点，宝安区从严从实推进小区党组

织标准化、规范化建设，全面提高党建质量。目前全区已有的1150个小区全部成立党组织，覆盖率达到100%。

宝安坚持人民至上，着力增进民生福祉，加快推动民生供给扩容提质，持续扩大优质均衡民生供给。持续推进学位攻坚，2023年，新增公办义务教育学位4.58万个、学前教育学位5040个，推动公办中小学教育集团化办学覆盖率达45%以上。按照“创一流、惠民生、强质量、优服务、成体系、有特色”的理念，集中资源把医院做强、学科做优、社康做全、公卫做实。2023年，推动市人民医院宝安医院等4家医院破土动工，新增1个国家级重点专科，挂牌成立公共卫生服务中心及10家公共卫生服务街道分中心，实现“一街道一公卫机构”，让民生“软实力”成为发展的竞争力。

坚持以政治建设为统领，把准高质量发展方向

宝安是深圳党组织的诞生地，有着深厚的红色基因和丰富的红色资源，现共有基层党组织4200个，组织关系在我区的党员共53000多名。宝安有基础和优势，更要以高质量党建引领高质量发展。

宝安蝶变与发展的宝贵经验是坚持党的全面领导，在党的坚强领导下，宝安各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力日益增强，形成干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的政治生态和发展环境，为宝安高质量发展提供了坚强的政治保障。宝安区七届二次党代会强调，要突出政治引领、组织引领、机制引领、能力引领，建强上下贯通、执行有力的组织体系，充分发挥各级党组织的战斗堡垒作用和广大党员干部的先锋模范作用，把党建引领贯穿全区工作的各方面全过程，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，以高质量党建引领高质量发展。

实施党员教育“五个一批”工程，在全区打造一批践学载体、开展一批行走课程、发动一批讲师宣讲、组织一批党校培训、遴选一批主题党日案例，组建120人的宝安党员讲师团，开展“讲师下基层”宣讲184场；全区各级各类党校共开展“党员进党校”培训166期，已培训党员12417人次，以点带面推动党员教育工作全面进步、全面过硬；遴选打造茅洲河展览馆、宝安区城市规划展览馆等学习实践点。

党的二十大报告指出，从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。宝安是粤港澳大湾区核心，近年来，宝安区聚焦组织、制度和服务三大体系，实现党建定向、党建增信、党建赋能、党建聚力，以“再造一个新宝安”的干劲踔厉奋发再出发，持续激发高质量发展的动力活力，推动党的二十大精神在基层落地生根，生动演绎中国式现代化在宝安的精彩篇章。

（作者单位：深圳市宝安区委党校）