



我国经济发展的底气和优势

□ 吴 萨

2023年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的重要一年,同时也是外部环境变乱交织、经济工作面临诸多复杂性挑战性的一年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国顶住外部压力、克服内部困难,经济运行回升向好,高质量发展扎实推进,全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。这表明我国经济具有巨大的发展潜力,回升向好、长期向好的基本趋势没有改变,发展前景光明,我国依然是推动世界经济复苏的重要引擎。

我国经济总体回升向好趋势持续巩固

2023年以来,我国不断推动经济结构持续向优、增长动能持续增强、发展态势持续向好。前三季度,国内生产总值同比增长5.2%,经济增速在世界主要经济体中保持领先。宏观调控成效显著,国内需求有效扩大、经济结构不断优化、市场信心得到提振。

现代化产业体系建设取得重要进展。2023年,我国粮食总产量13908.2亿斤,连续9年保持在1.3万亿斤以上,再创历史新高。工业生产扎实推进,前11个月,规模以上工业增加值同比增长4.3%,其中制造业增长4.7%,制造大国地位更加巩固。全年新能源汽车产销量预计均在940万辆左右,首次成为汽车出口第一大国。服务业对经济增长的支撑作用日益增强,前三季度,服务业增加值同比增长6%,对经济增长的贡献率为63%。

科技创新实现新的突破。科技自主创新能力持续增强,重大技术装备攻关工程稳步推进,神舟十六号载人飞船顺利返航,神舟十七号成功发射,C919大型客机实现商业运营并进入产业化发展阶段,全球首座第四代核电站正式投入商业运行。新动能加速发展,集成电路、高端芯片、仪器仪表设备等领域关键核心技术攻关实现突破,人工智能、量子技术等科技新赛道处在世界第一梯队。

改革开放向纵深推进。经济体制改革全方位展开、系统性推进,国有企业发展质量效益持续提升,民营经济发展活力有效激发。加快建设全国统一大市场,市场体系建设持续完善。人类命运共同体理念深入人心,持续推动市场准入放宽,外资外贸结构趋优,全面开放新格局加快形成,共建“一带一路”成为全球重要公共品。在2023年全球贸易萎缩5%左右的大背景

下,我国进出口总额同比基本持平,出口略有增长,占国际市场的份额仍保持在14%以上,在世界经济循环中的位势得到巩固和提升。

安全发展基础巩固夯实。耕地保护持续强化,粮食生产有力克服了多种自然灾害的不利影响,实现了总产量、面积、单产全面提升,做到谷物基本自给、口粮绝对安全。能源矿产等初级产品保障有力,能源总量平稳增长,结构持续优化,能源产供储销体系加快建立健全,用能高峰期间能源供应总体平稳,保障能力持续提升。

民生保障有力有效。居民收入稳步增长,2023年前三季度全国居民人均可支配收入实际增长5.9%。基本公共服务体系持续完善,社会保险覆盖面稳步扩大,保障水平进一步提高。生态环境保护治理不断加强,碳达峰碳中和有序推进,可再生能源发电装机占比超过50%。

2023年我国经济能取得这样的成绩,是以习近平总书记为核心的党中央运筹帷幄、坚强领导的结果,是坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂、科学指引的结果,是全党全国各族人民团结一致、不懈奋斗的结果,对于世界经济复苏和提振国内信心都具有重要意义。

一方面,中国为全球经济复苏提供强大动能。中国作为有负责任有担当的大国,一直都是世界经济稳定增长的重要动力源,为稳定世界经济增长发挥着重要“压舱石”的作用。2023年以来,中国作为全球第一货物贸易大国、140多个国家和地区的主要贸易伙伴,积极扩大高水平对外开放,积极推动制度型开放,推出更大力度引资政策,加大对外产能与投资合作,在互利共赢的基础上同世界各国加强经贸往来。中国既为世界提供了最具活力和潜力的市场,创造了巨大的国际商品需求;也为推动建设现代化产业体系、优化全球生产要素配置、扩大全球生产可能性曲线作出了巨大贡献。

另一方面,中国经济成就增强了发展的信心和底气。2023年我国经济发展面临一些困难和挑战,比如有效需求不足,外需恢复仍存在较多不确定性,居民就业增收预期偏弱导致的消费能力受到抑制,部分行业产能过剩,局部地区地方政府隐性债务存在风险隐患。但我国有效克服了这些困难和挑战,圆满完成了全年经济增长预期目标,继续成为全球经济增长的最大引擎。这充分说明了我国发展仍然具备良好支撑基础和诸多有利条件。

做好2024年经济工作,不断巩固和增强经济回升向好态势

中央经济工作会议对2024年经济工作的总体要求、发展目标、宏观政策、重点任务作出了全面部署,特别是系统部署了9个方面的重点任务,强调要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。这一科学部署进一步坚定了今年继续做好经济工作、以高质量发展推进中国式现代化的信心。

这种信心来自强有力的宏观经济治理能力。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央加强对经济工作的全面领导,完善党领导经济工作体制机制,把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能,保障了国民经济的持续健康发展。在党中央的坚强领导下,我国形成了以国家发展规划为战略导向,以财政政策和货币政策为主要手段,就业、产业、投资、消费、区域等政策协同发力的宏观调控制度体系,能够在不断创新和完善宏观调控中把准调控着力点,丰富调控工具,增强调控合力。特别是在区间调控基础上加强定向调控、相机调控、精准调控,不搞“大水漫灌”式的强刺激,更多依靠改革创新的办法、更多运用市场的力量。紧紧扭住深化供给侧结构性改革这条主线,牢牢把握扩大内需这一战略基点,着力在提高供给体系质量、畅通经济内外循环上下更大功夫,推动形成供给创造需求、需求牵引供给的更高水平动态平衡。

这种信心来自产业基础所形成的强大抗风险能力。我国拥有全球最完整、规模最大的工业体系,最为完整的工业产业链条,具有世界各国难以比拟的强大制造能力、完善配套能力。由于工业门类齐全、多层次劳动力丰富,我国既可以在传统产业竞争中形成比较优势,又可以凭借规模巨大的国内市场需求与众多的高端人力资源,在全球价值链高端环节尤其是新兴产业领域抢占制高点、形成新优势。在完备的工业体系的强力支撑下,我国经济具有强大而富有韧性的抗压能力、抵御风险能力。

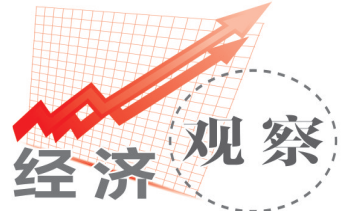
这种信心来自超大规模市场所形成的较强回旋能力。我国具有超大规模的市场,需求层次多元丰富,规模优势显著,具有较强的快速复苏能力、创新引领能力和抗击风险能力。我国国土空间辽阔,不同区域要素禀赋及经济发展状况存在较大差异。由于区域发展层次的巨大差异性,能够为企业创新和抵御风险创造更大回旋空间。伴随工业化和城镇化的持续推进,我国城乡居

民结构转换效应依然存在,居民消费提质扩容潜力巨大,补短板锻长板投资需求旺盛,推进新型城镇化和区域协调发展进一步拓宽国内市场空间。我国市场体系逐步完善,有利于充分激发市场活力,推动供给水平不断提升,引领创造更多市场需求。

这种信心来自充分发挥国家发展规划的战略导向作用。强化宏观政策跨周期设计和逆周期调节,创新实施区间调控、相机调控、精准调控,把握好调控时度效,加强财政、货币和就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策协调配合,促进经济中高速增长,推动产业迈向中高端水平。中央与地方财政事权和支出责任划分改革稳步推进,营业税改征增值税全面推开。资本市场基础性制度建设取得重要突破,设立科创板并试点注册制,改革创业板并试点注册制,促进实体经济与虚拟经济良性互动,及时化解压力,有效防范风险,保持了经济社会平稳健康发展。

“为者常成,行者常至”。中央经济工作会议指出,要抓住一切有利时机,利用一切有利条件,看准了就抓紧干,能多干就多干一些,努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。因此,要通过加强经济分析和政策研究,巩固和增强经济回升向好态势。发挥中长期规划和年度计划的导向作用,切实推动国家重大战略部署有效落地。用好各类资金加强项目建设,更好发挥有效投资关键作用。全面深化改革开放、强化创新驱动,持续激发经济发展动力活力。强化综合统筹和综合平衡,推动统筹发展经济与改善民生、发展与安全、降碳减污扩绿增长取得新成效。在高质量发展中增进民生福祉,大力促进居民增收。强化粮食、能源资源、产业链供应链、数据等领域安全保障,防范化解重点领域风险。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,建设美丽中国。加强资源节约集约循环利用,积极稳妥推进碳达峰碳中和,加快推动节能改造,扩大可再生能源消费,推动能耗“双控”逐步向碳排放“双控”转变,促进经济社会全面发展绿色转型。

(作者系中国宏观经济研究院经济研究所副所长)



中央经济工作会议强调,要增强宏观政策取向一致性,加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合,把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估,强化政策统筹,确保同向发力、形成合力。“宏观政策取向一致性”,从词义上理解就是要坚持系统思维和协调理念,使宏观政策统一服务于经济社会发展的目标和任务。唯物辩证法认为,事物是普遍联系的,事物及事物各要素相互影响、相互制约,共同形成相互联系的整体和相互作用的系统。经济社会发展是一项系统工程,其宏观政策也是一个复杂体系,不同政策可能更加侧重于某一特定对象;但它们作为一个整体,必须体现“一致性”,即紧紧围绕推进中国式现代化这个最大的政治和高质量发展这个首要任务,最终实现强国建设和民族复兴。

2023年以来,我国经济回升向好,高质量发展扎实推进,全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。但是进一步推动经济回升向好,仍然需要克服有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患较多、外部环境复杂多变等困难和挑战,这对宏观政策的制定和实施提出了更高要求。要在宏观治理层面确保各类政策及其工具形成合力,最大程度提升宏观政策调控的整体效果,进一步推动我国经济回升向好,实现经济社会发展各项目标任务。

增强宏观政策取向一致性,需要统筹协调经济政策与非经济政策。习近平总书记指出,经济社会发展“必须综合考虑政治和经济、现实和历史、物质和文化、发展和民生、资源和生态、国内和国际等多方面因素”。此次中央经济工作会议第一次提出把非经济政策纳入宏观政策取向一致性评估,意味着在出台经济、政治、社会等大类政策之前,要以是否有利于推动高质量发展作为判断标准,进行综合性考量、全局性评估,防止各管一摊、相互掣肘,实现相互配合、相互促进。比如,加快建设教育强国、科技强国、人才强国,有助于打造新型劳动者队伍,催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力;加大对金融领域“影子股东”“政商旋转门”和“逃逸式辞职”等新型腐败和隐性腐败的查处力度,可以提高金融监管和治理能力,推动我国金融和经济的高质量发展;加强经济宣传和舆论引导,能够及时、充分地向市场传递政策意图,强化预期管理,增强信心和底气,进而与宏观调控政策同频共振,为经济持续回升向好提供有力支撑。总的来说,宏观政策出台要注意统筹兼顾多个领域和多重目标,避免顾此失彼,甚至相互对冲。

增强宏观政策取向一致性,需要统筹协调大类政策中的分项政策。以经济政策为例,各种政策在政策目标、传导机制、作用时间等方面也存在差异,有时需要不同政策同向发力,强化政策效果,有时要求政策之间相互补位,缓解可能产生的负面影响。在宏观经济学中,财政政策和货币政策的搭配一直是讨论的重点,并形成“双松”“双紧”“一松一紧”等不同组合的政策主张,以期实现相应的政策目标。当前,我国经济恢复处于关键时期,需要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,在化债进度、补充银行资本、政府债券发行等方面,加强二者的配合,达到“1+1>2”的效果。健全货币政策和宏观审慎政策的双支柱调控框架,在货币政策保持流动性合理充裕的同时,通过宏观审慎政策加强金融监管,稳定金融体系,降低金融风险,对货币政策产生助力,确保多元政策形成积极合力,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

增强宏观政策取向一致性,需要统筹协调同种政策中的不同政策工具。即便是同一经济政策,为了实现政策目标,也有不同的政策工具可供选择。就财政政策而言,扩大支出和减免税费都能够起到增加总需求的作用,因此要组合使用影响财政收支的各种政策工具,比如专项债、国债、中央预算内投资,以及财政

宏观政策取向和把握性

□ 袁 辉

贴息、税费优惠等,使积极的财政政策适度有力、提质增效。就货币政策来说,数量型政策工具和价格型政策工具、总量性政策工具和结构性政策工具各有特点、各具优势,应该合理搭配。一方面,保证社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配;另一方面,引导金融资源更多流向重大战略、重点领域和薄弱环节,加大对科技创新、绿色转型、普惠微小、数字经济等方面的支持力度,使稳健的货币政策灵活适度、精准有效。

增强宏观政策取向一致性,还要处理好三对关系。

一是长期和短期的关系。随着发展条件和发展环境的变化,经济社会的主要矛盾和矛盾的主要方面也会发生变化,宏观政策的重点、方向、力度和节奏必须适时调整,实现动态一致性。要协调好我国发展的远景目标和阶段性任务,强化宏观政策的逆周期和跨周期调节,努力在更长时间轴上确保宏观政策取向一致性。

二是整体和局部的关系。不同政策通过合理搭配和组合使用,可能比任何单一政策具有更好的效果,但在现实生活中,这些政策的制定往往归属不同的政府部门,如果每个部门仅根据自身目标制定政策,不考虑对其他部门产生的影响,那么政策效果就会大打折扣。因此,必须协调好部门利益和整体利益,避免出现分头管理、边界不清、相互推诿、协调不顺的现象。此外,我国地区发展差距仍然客观存在,制定政策不能搞“一刀切”,需要在建设全国统一大市场、完善市场经济基础制度、优化营商环境等一般性要求的基础上,因地制宜、分类指导,针对不同地区制定差异化政策,充分发挥中央和地方两个积极性,形成中央与地方政策的叠加效应和放大功能。

三是国内和国外的关系。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是推动高质量发展的战略基点。宏观政策要着力补上我国产业链、供应链短板弱项,确保国民经济循环畅通,通过提升国内大循环内生动力和可靠性,形成对全球资源要素的引力场,增强国内国际两个市场、两种资源联动效应,提升贸易投资合作质量和水平,打造参与国际竞争和合作新优势。持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境,保障各类经营主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。同时,要警惕和应对某些发达国家经济政策负面外溢效应对我国造成的不利影响,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。



破解构建多元化食物供给体系的体制机制障碍

□ 王 波

中央农村工作会议指出,要树立大农业观、大食物观,农林牧渔并举,构建多元化食物供给体系。构建多元化食物供给体系,为国民提供数量充足、种类丰富且品质优良的食物,是顺应新发展阶段居民食物消费结构变化新趋势的战略考量,也是加快建设农业强国的重要举措。随着我国经济社会的快速发展,居民收入持续增加,膳食结构不断优化和升级,食物的供需缺口将持续加大,构建多元化食物供给体系仍然面临一些困难和挑战。其中最突出的体现在管理体制机制上,“重粮轻食”问题比较突出,对构建多元化食物供给体系的政策支持力度不够。过去在农业和食物供给系统方面出台的一系列政策大都是围绕农区耕地生产系统制定,目的是保障国家粮食安全,这是必要的,总体上也是应该坚持的,但这些政策体系有的不利于支撑未来大食物观发展下的农区食物生产系统的发展,有的也不大适应草地、林地、江河湖海

和微生物与人造食物等食物生产系统的转型和发展需要。每年年初,全年粮食生产目标被分解下达到各省(区、市),各省再将粮食生产目标任务层层下达到市、县具体落实。而对其他农产品和食物生产供给的政策支持力度则相对不足,有比较优势的特色农业发展受到限制。在实践中,因重视程度不够、政策支持力度不大,一些能够为居民提供大量可口食物并产生较高经济效益的非粮食食物的生产能力还没有得到充分释放。

为更好更快地把我国从农业大国建设成为农业强国,更充分地保障居民的食物供给安全,需要引导社会各界形成大食物安全观,通过深化改革、多措并举,借助国内国际两个市场、两种资源,切实提高各类食物的生产供给能力。重点是推动管理体制机制创新,从单一的供给侧管理向供需两端管理转变,建立与多元化食物供给系统相适应的制度、政策和投资等体制机制,实现加快建设农业强国

与充分保障食物供给同频共振。

推动农业政策从聚焦粮食生产向全面关注食物供给转变。建设农业强国、保障食物安全,要在稳固粮食生产供给的同时,充分利用我国的资源禀赋优势,多途径开发多样化的食物资源,大力发展特色优势农产品。在继续完善粮食生产支持政策的基础上,加大对蔬果、禽肉、水产品、奶业等优质低碳产品的生产支持,研究出台支持森林食物、饲草食物等生产发展的政策;推动链条由生产环节向产后处理、产地冷藏、流通等环节延伸,提高食物供给效率与韧性。

完善只强调粮食而忽视其他农产品生产供给的管理体制。将保障食物供给的综合能力作为农业支持政策和加快建设农业强国的重要方面,而不仅仅是粮食种植面积和粮食产量。发挥各个地区农作物的比较优势,允许粮食生产任务指标在不同省份、不同地区进行交易,以此来支持有比较优势的地区,更高效地生产农产品和开

发食物资源。此外,加大财政扶持力度,支持农产品冷库、冷链和供应链建设,以减少食物产后损耗,积极推动食品技术研发,通过减少农产品物流和存储中的损耗浪费、创新食物生产方式,增加国内食物资源的有效供给。

建立高效协同可持续的农业资源配置机制。根据市场需求和区域比较优势,统筹农业资源配置,宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林,促进农业生产体系结构优化、均衡供给、可持续发展。在制定相关规划政策时,要贯彻落实党中央提出的“大农业观、大食物观”,将保障食物供给安全作为相关政策和改革的基本出发点,将多元化、高质量、数量充足的食物生产供给作为重要内容,引导基层政府除强调粮食生产外,也重视其他农产品的生产供给,全方位、多途径开发食物资源,充分释放食物供给潜力。