

走好党建引领乡村振兴的实践新路

——吉林省松原市党支部领办土地股份合作社的探索

□ 张建华

2021年以来，吉林省松原市面对“一家一户”小农分散经营方式严重制约农村生产力发展和农业现代化进程、影响粮食安全和乡村振兴等一系列突出问题，探索推行了村党支部领办土地股份合作社，大力推广规模化经营，走出了一条组织化与市场化深度融合的新型农村合作化道路。经过3年的探索，逐步形成了以村党支部领办土地股份合作社为核心，以乡镇党委领办农机股份合作社、乡镇农资粮食购销服务站、农村金融为保障的“一主三挂”“四位一体”运行模式。

“一主三挂”形成“四位一体”

村党支部领办土地股份合作社由村党支部发起成立，党支部书记任理事长，支部班子成员任理事，只要是本村村民都可以以土地入股，脱贫户、老弱病残户优先入股，收益全部按股分红，全部由村民所有，最大程度保障农民利益。



驻村第一书记查看水肥一体化设备安装情况



驻村第一书记与村干部交流化肥储备情况

加上配套的农机、农资、金融等农业生产必需的三个要素，松原的干部群众将其称为“一主三挂”“四位一体”运行模式。

一主：村党支部领办土地股份合作社。抓住土地这个根本，实行股份制经营。由村党组织书记代表村集体成立合作社，村民和村集体以土地作为唯一的入股方式入股，1垧地1个股，资金、农机、技术等其他任何生产要素都不能入股，都走市场化道路。合作社采取“六统一”经营模式，净收益实行按股分红，利益共享、风险共担。以股连心、以股连利、以股连责，把农民组织起来，把资源整合起来，走组织化与市场化深度融合的新型合作化之路。

村党支部领办土地股份合作社姓党姓公不姓私，是为全村老百姓服务的。它的主旨功能决定了它的监督更为严格：在遵守农民专业合作社法和市场监管部门监督的基础上，村党支部领办土地股份合作社还要接受乡镇党委、农经部门、财政部门、纪委监委等监督，定期接受审计部门审计，监督更为严格、管理更为规范。

一挂：乡镇党委领办农机股份

合作社。为了让合作社把地种好，必须解决农机的难题。松原通过制度性设计，由乡镇党委领办农机股份合作社，所辖村党支部领办土地股份合作社就是股东，以土地入股，村里有多少地就占多少股，直接和土地相联系。农机股份合作社为各村提供耕、种、收有偿农机服务，以净收益50%作为合作社公积金公益金，50%按股分红。农机股份合作社不是一个以挣钱为目的的合作社，其目的是以统筹的方式为全乡土地股份合作社做好农机服务。

二挂：乡镇农资粮食购销服务站。松原在办社过程中，逐步形成了以乡镇为单位统筹农资对接市场、走社会化服务道路的工作思路。由乡镇层面统一询价竞价，省掉大量中间流通环节。每个乡镇成立农资粮食购销服务站，主要负责给土地股份合作社以最优价格买农资，以最合理价格卖粮食，增加农民收入，维护农民的利益。

三挂：农村金融。在贷款方面，松原为支持推动村党支部领办土地股份合作社，大力推动银行机

“组合拳”，制定了一系列务实管用的举措，推动村党支部领办土地股份合作社从星星之火发展为燎原之势。

顶格推进“四位一体”。2021年9月17日，松原市委常委会召开会议，专题研究村党支部领办合作社，形成高度共识：坚持把村党支部领办土地股份合作社作为松原抓党建促乡村振兴的“牛鼻子”工程，市委书记、市长挂帅，全力推进村党支部领办土地股份合作社落地生根、开花结果。10月15日，又召开市县乡三级干部大会，专题部署村党支部领办土地股份合作社工作。12月22日，村党支部领办合作社写入市党代会报告。为了加快推进这项工作，市县两级都分别成立党政“一把手”任双组长的领导小组。由上及下，全市各级党组织和广大党员干部群众拧成了一股绳。

市级财政每年拿出2000万元，各县（市、区）财政每年各拿出1000万元，作为村党支部领办土地股份合作社专项扶持资金。市委书记、市长带头包保联系村党支部领

办合作社。《操作规范》中明确规定，合作社在年终总收入中扣除生产成本之后的净收益，全部实行按股分红，写进合作社章程。具体分为两块：一块占比10%左右，其中5%左右作为合作社公积金公益金，5%左右作为发展壮大村级集体经济收入；另一块占比90%左右，全部按股分红，分到农民手里。具体占比会有少许差异，全权由合作社成员（代表）大会讨论通过，写进合作社章程。可以看出，村党支部领办土地股份合作社是全体村民的合作社，没有任何私利，全心全意为农民服务。

“股份制经营”是核心。松原的村党支部领办土地股份合作社的探索之所以行之有效，关键是以“土地股份”为核心保障农民的利益。杜绝了社会资本“跑马圈地”，侵占农民群众利益。办社的初衷就是让农民富起来，如果允许除土地外的其他生产要素入股，农民与龙头企业、种植大户、工商资本相比，就处于弱势地位，反映在股份上就是占比低，反映在分红上就是拿小头。长此以往，不仅实现不了共同富裕，还会扩大贫富差距，这与办社初衷是背道而驰的。只有把土地作为唯一的入股方式，才能确保农民在合作社中占有主体地位，获得最大利益。而且，其他生产要素入股操作难度极大，资金、农机、劳动力等不同生产要素在折股量化过程中，标准不一，因村而异，差异较大，存在管理风险和廉政风险。而将土地作为唯一入股方式，对每一位农民都是平等的，不同地块以一等地地类为标准进行折股量化。这在包产到户时就被广大农民群众所接受，简单方便，容易操作执行。种地所需要的其他生产要素都采取市场化购买服务方式进行。办社的干部群众都反映：越干越简单、越干越清晰、越干越容易操作。

由群众共享改革成果

松原市把“一切为了人民”作为根本宗旨，以制度性的设计和系统性的安排，全力推进村党支部领办土地股份合作社。

增加了老百姓收入。松原七成以上的村都成立了村党支部领办土地股份合作社，入社群众的收入普遍都增加了。扶余市王家村有村民说：“我得好好活着，争取多活几年。2021年我入社2垧地，分红分了35000元钱，2022年又分了44000元钱，2023年肯定少不了，现在我盼分红就跟盼过年一样”。

解放了农村生产力。村党支部领办土地股份合作社可以把农民的“一亩三分地”集中起来，使土地化零为整成方连片，现代农业技术得以大面积推广，大规模大型农机作业得以实施，农业生产得到较大解放。2023年，松原市村党支部领办土地股份合作社实施水肥一体化、大垄双行、测土配方等粮食增



顺山村党支部领办合作社分红大会

产技术面积达到1.94万公顷，占比26%，远远高于全市16.3%的比例，入社土地平均每公顷至少增产1500斤。据吉林省农科院测算，如果水肥一体化技术在吉林西部干旱半干旱地区推广开来，对粮食增产贡献可达80亿斤。对松原来讲，至少可达40亿斤。

发展壮大了集体经济。松原市倡导村集体机动地全部入社、合作社5%左右的净收益作为发展壮大村级集体经济收入，各村集体经济收入大幅提升。松原市村均集体经济收入从2020年的30万元增长到2022年的60万元，两年时间翻一番。这是一个很大的进步。到2024年春耕，村党支部领办土地股份合作社将超过1000个，占行政村总数超过90%。据松原相关部门测算，未来3年，全市村均集体经济收入将突破140万元。

增强了基层党组织凝聚力。在办社之前，松原市村级集体经济主要靠发包集体机动地，有的村机动地少，集体穷得叮当响。有的村把机动地一包到底，“寅吃卯粮”“坐吃山空”。而且实行“大包干”和取消农业税后，党支部基本上从农民的生产领域退出，农村组织涣散、人心离散、力量分散的问题越来越突出。通过领办土地股份合作社，村党支部开展工作有了抓手、为老百姓办事有了底气，很多村给老人发养老费、给学生发补助费、给村民交合作医疗费、报销有线电视费。群众对村集体有了依赖，村里

办的一些事情让他们有了“感觉”，觉得和他们有关系了，重新从“一盘散沙”变成了“一个拳头”，重建了村党支部与农民群众联系的桥梁和纽带。

“鞋子合不合适，只有脚知道”。3年时间，村党支部领办土地股份合作社实现了从无到有、由少到多、由弱到强的发展，一家一户的分散经营走上了规模化集约化现代化的农业发展轨道。入社群众的腰包变鼓了，村集体增收了，党支部为民办事的底气更足了，乡村振兴的势头更旺了。目前，松原市1123个行政村已发展村党支部领办土地股份合作社827个，占总数的73.6%。在这827个村中，土地入社率达到11%，入社土地7.4万公顷。群众入社率达到14.6%，入社群众4.58万户。松原市村党支部领办土地股份合作社的实践探索，被评为2022年吉林省“基层建设年”最佳案例和吉林省组工业务“大比武”一等奖。实践证明，村党支部领办土地股份合作社，符合松原农村实际。

风起黑土地，改革正当时。松原市不断深化以土地股份制为核心，以农机、农资、农村金融为保障的“四位一体”运行模式，牢牢抓住土地这个根本，坚持股份制经营，走组织化与市场化深度融合的新型合作化道路，为党建引领乡村振兴全面振兴，给出了“松原答卷”。

（作者系中国农村专业技术协会副理事长、中国农业大学原副校长）



松原市村党支部领办合作社组织春耕



查干湖水绕松嫩沃土，领办合作助力乡村振兴