

烈焰之殇：2019年澳大利亚山火事件

□ 王双燕

2019年8月澳大利亚发生大面积森林火灾，历时7个月大多数山火才被扑灭。山火波及澳大利亚多个州和地区，烧毁土地约2400万—4000万公顷，最为严重的是新南威尔士州，过火面积达568万公顷，山火造成33人丧生，3000多所房屋被烧毁。不仅如此，此次山火对生态环境和野生动物也影响巨大，据世界自然基金会的一份报告显示，植物大规模死亡，环境急剧恶化，近30亿动物在火灾中死亡或流离失所。其中，超6万只考拉在大火中丧命。一场山火，将澳大利亚不为人知的复杂局面，从幕后推向了全球，此次山火也成为澳大利亚有史以来最严重的火灾，被视为“现代史上最严重的野生动物灾难之一”。

澳大利亚掉入了“经验主义的漩涡”

2019年8月，澳大利亚迎来本年度的山火季，此时澳大利亚东海岸和北部地区皆发生了森林火灾，9月7日已有50多处火灾。持续的高温使得土壤湿度变低，在森林中大量可燃物的加持下，500多名消防员并未控制住初始的50多处山火。仅一周多的时间，新南威尔士州山火的过火面积已经超过了6万公顷，多处火势失去控制。新南威尔士州面对持续增加的火灾风险，在出现11处失控山火后，第一次发布进入紧急状态。其实，澳大利亚气象局对山火季早有预测，并将2019年视为澳大利亚有记录以来最温暖、最干燥的一年。即使如此，也未引起澳大利亚政府的足够重视。

究其原因，澳大利亚应对山火的做法往往是等待雨季到来自然扑灭火灾。然而，2019年澳大利亚并未如期等来雨水，反而因为多处山火持续燃烧产生了多场强风，强风又助长了林火的蔓延，形成恶性循环。虽然在之后的处置中，澳大利亚总理派出6500名民主同盟军参与灭火，并动员民间160架飞机用于灭火，但火势依然无法得到控制。到了2020年初，新南威尔士州已面临超过60处的失控山火。此时，山火已经燃烧4个月之久。面对如此形势，想要完全灭掉山火显然



已经不太可能。可以说，澳大利亚政府在山火初期过于依赖以往经验，导致对此次山火的研判出现严重偏差。

澳大利亚山火影响了全球气候

大面积的山火释放出大量有害气体，持续的山火向大气释放超过4亿吨的二氧化碳气体，即使采取严格的减排措施，抑制每年二氧化碳气体的增长仍需100—300年之久。并且，持续的山火会产生大量的颗粒物、一氧化碳等有害物质，直接影响了澳大利亚的空气质量 and 居民健康。澳大利亚设立在山火附近的监测站一处记录到，在2019年10月至2020年2月10日的133天中，有125天PM2.5浓度超过了历史日平均值的95%。澳大利亚卫生福利研究所公开的火灾后短期健康影响报告中也表明，与丛林大火活动增加有关的呼吸系统疾病住院患者和急诊科就诊人数明显增加。

此次山火所产生的大量烟雾会随风扩散，据美国航天局公布的烟雾移动轨迹显示，山火产生的烟雾已经随着南半球西风绕地球一圈后返回了澳大利亚上空。2020年1月1日起，新西兰多个地区出现带刺激性气味的烟雾，出现红色或金色太阳。因烟尘的附着，新西兰白色冰川变成了棕色，消融速度正在加快，大量灰尘可能会使新西兰冰川的季节性融化速

度增加20%—30%，全球气候也因此受到了影响。

澳大利亚山火警示了什么

澳大利亚这场山火缘何持续这么长时间，它给我们人类，给我们国家的森林防火有了哪些警示，我们又该从中吸取哪些经验教训？

此次山火暴露出澳大利亚应急机制较为松散的缺陷。澳大利亚的消防部门没有统一的全国指挥机构，各地区消防部门只对本级议会负责，一般不接受跨区域救援的请求，致使各地区在山火初期没有办法快速形成合力，从而错失先机。并且，在此次山火应对中，新南威尔士州第3次进入紧急状态后，联邦政府才增派力量参与灭火。因此，现代化应急处置指挥体系应具备“前方处置，后方支持”的基本架构，遵循“统一指挥、协调管理、专业处置”的基本原则，强调全局统筹、协同联动，同时各地区也应因地制宜地制定符合地方特色的处置方案。

此次山火暴露出澳大利亚山火应对研判不足的问题。澳大利亚虽拥有国际先进的航空灭火、以水灭

火等技术装备，但在此次山火中仍旧应对不当，对此次山火的研判也出现了偏差，失去了先机和主控权。事实证明，虽然经验教训可以强化对灾害的认识和应对准备，但突发事件本身存在极强的不确定性，结合实时态势开展研判才是下好先手棋的第一步。同时，把“防”的工作做好、做到位，尤其是在当前容易发生极端气候的现实之下，要抓好火源的管控，抓好宣传教育和督促检查，抓好“计划烧除（即将林区的腐殖层有计划地烧掉并清理）”等工作，这样才能有效降低森林火灾的发生。

此次山火暴露出澳大利亚山火应对投入不足的问题。澳大利亚的消防力量以志愿者为主。据2018—2019年数据显示，澳大利亚有152798名志愿消防员。此次山火与以往不同，持续时间长，波及范围广，志愿消防员无法长期参与灭火，这是灭火力量不足的重要原因。到了12月底，澳大利亚政府才承诺给志愿者提供经济补助，也是为了保证志愿队伍能积极参与灭火。鉴于此，我国在森林消防人员、装备和培训三个方面仍须持续加大投入。虽然2016年开始实施的《全国森林防火规划（2016—2025年）》明确未来10年我国将投资450.95亿元用于森林防火基础设施建设，大大提升了我国森林防火的综合效能。但是，我国在志愿消防队伍建设上仍旧不足。在面对巨灾时，志愿力量的广泛参与既能提高居民的防灾减灾能力，又能增加先期处置力量的规模，但前提是要健全完善志愿队伍的参与机制及保障体系。此外，还要提高我们的灭火科技含量，要以人工灭火为主向科技灭火和人工灭火有机结合转变，这包括预警监测、扑救装备的更新升级。比如我国已经在逐步增加灭火飞机的数量和机型（含无人机），随着经济的发展，飞机在森林灭火中的使用会越来越多。因此，加大投入也是必然要求。



共建“一带一路”倡议提出以来，中国始终坚持以绿色发展理念为指导，不断拓展生态环保国际合作，提升政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通的绿色化水平，让世界共享生态红利。十年来，中国把绿色发展理念融入共建“一带一路”各领域，既为世界经济增长开辟了新空间、搭建了新平台，也为全球生态环境治理给出了中国方案，持续造福共建“一带一路”的各国人民，为改善生态环境和提高发展质量作出重要贡献。

夯实生态环境保护合作基础

生态环保合作是绿色“一带一路”建设的根本要求。从外在发展环境来看，“一带一路”沿线国家自然条件差异大，经济社会发展不平衡，东段的东亚经济圈经济发展迅速，西段的欧洲经济圈经济发达，而两者中间的广大腹地国家虽然拥有较丰富的资源禀赋，但生态环境敏感脆弱，治理难度较大。从内在发展条件来看，“一带一路”沿线国家如何破解资源约束、减少环境污染、推进节能减排等任务紧迫。历史教训与现实需求都使我们在共建“一带一路”时必须通盘考虑生态环境问题，严守生态保护红线。

近年来中国以前所未有的决心和力度，大力推进生态文明建设并取得了历史性成就，在解决自身环境问题的同时，带动沿线国家提升生态环境治理能力。一是制定《关于推进绿色“一带一路”建设的指导意见》《“一带一路”生态环境保护合作规划》《关于推进共建“一带一路”绿色发展的意见》等系列文件，为绿色丝绸之路建设提供了制度支撑。二是大力推动清洁能源革命，全面停止新建境外煤电项目，稳慎推进在建境外煤电项目，帮助沿线国家落实减排目标，提高电气化水平。三是开展生态环境管理制度的设计研究，将减排、水土流失治理、生物多样性保护等目标融入“一带一路”发展规划，携手沿线国家共同应对生态环境风险。

依托“五通”推动全面绿色转型

十年来，中国推动“一带一路”沿线各国积极发挥比较优势、凝聚发展共识，依托“五通”播撒绿色果实。

推动绿色政策沟通。契合广大参与国的经济发展和环保诉求，主动对接各国发展战略，制定“中国—东盟环境合作行动计划”“绿色澜湄计划”等发展规划，积极参与国际绿色标准制定，将绿色低碳技术标准和管理模式贯彻到重点项目中，引导沿线国家开展绿色产业发展、清洁能源革命、绿色技术创新、气候治理和生态城市建设等广泛合作。

推动绿色设施联通。制定“一带一路”绿色投资原则，规范环境影响评价制度，引导企业积极履行环保责任，在沿线国家基础设施建设、运营和维护中充分考虑生态影响，实现绿色低碳运营管理。很多基础设施建设项目在解决民众当务之急的饮水、用能、供电等需求的同时，最大限度降低对环境的负面影响，成为“一带一路”绿色实践典范。根据国际能源署预测，到2040年“一带一路”沿线地区年均新增装机将超过8000万千瓦，成为全球电力增长最快的区域。

推动绿色贸易畅通。将绿色发展理念融入沿线经贸合作，推动绿色技术交流合作。一方面，与共建国家合作开展蒙内铁路、中老铁路、尼日利亚莱基深水港等绿色基础设施建设。另一方面，建成印尼青山工业园、老挝万象赛色塔低碳示范区、中非农业技术示范中心等一批绿色低碳标杆项目，构建绿色价值链，避免“污染跨国转嫁”，带动当地实现绿色产业转型。

推动绿色资金融通。充分发挥丝路基金及各国主权基金作用，引导商业性股权投资基金和社会资金共同参与建设。比如，中国工商银行发行首只“一带一路”银行间常态化合作机制绿色债券，并与欧洲复兴开发银行、法国东方汇理银行等相关成员共同发布“一带一路”绿色金融指数，募集资金用于绿色项目建设。在促进绿色投融资的同时，加强绿色金融监管合作，构建区域性金融风险预警系统，形成应对跨境风险和危机处置的交流合作机制。

绿色『一带一路』让世界共享生态红利

□ 薄 凡

促进绿色民心相通。广泛开展生物多样性和生态环保等项目和活动，推进科学研究和人才的跨界交流合作，协同沿线各国提升生态环境治理能力，增加各国民众对生态环保的认同感和获得感。以人才培养为例，中国政府启动“绿色丝路使者计划”，已为120多个共建“一带一路”国家培训3000人次绿色人才，共同研究绿色丝绸之路建设路径和方案。

构建全球多边环境治理机制

中国坚持共商共建共享原则，以保护生态环境为前提开展经贸往来活动，积极寻求与沿线国家的“最大公约数”，在低碳技术、能源转型等方面寻求战略合作，携手沿线各国解决环境、气候、扶贫等问题，为全球多边环境治理体系提供重要支柱。

在具体合作机制上，历届“一带一路”国际合作高峰论坛专设绿色发展分论坛，从居民绿色家电、企业绿色投资等贴近生活、影响深远的领域入手，落实生态环保法律和准则，引导企业创新商业模式、承担社会环保责任。同时，“一带一路”绿色发展伙伴关系倡议等国际合作平台，定位于推进政策沟通、促进绿色技术交流、凝聚绿色发展共识，成为沿线国家分享绿色发展经验的重要渠道。此外，“一带一路”生态环保大数据服务平台、“一带一路”环境技术交流与转移中心和“一带一路”绿色发展国际研究院等平台 and 机构，则为生态环保信息分享、绿色发展产业合作、绿色金融合作等提供了专业化指导。

事实证明，中国与自然和谐相处的智慧和丰富实践正沿着“一带一路”跨越山海，通过一个又一个绿色项目助力当地发展，为融合不同文明、促进人与自然和谐共生架起了“绿色桥梁”，为推进全球环境治理和实现共同繁荣作出实实在在的贡献。



（上接1版）

坚持问题导向，加强通报教育培训。坚持问题导向，是习近平总书记多次强调的重要方法论。干部教育培训的过程，就是一个帮助干部正视问题、解决问题的过程。有的干部之所以抓发展感到心里没底，常常就是因为知识储备不够、情况把握不准、规律研究不透，干部教育培训就要努力解决这些问题。这要求坚持干什么学什么、缺什么补什么，加强与干部履职尽责相匹配的通报教育培训，加强各方面基础性知识的教育，开展新知识新技能的培训，帮助干部努力成为推动高质量发展的行家里手。

不断优化教育培训方式方法

习近平总书记强调，做好新形势下干部教育培训工作，既要坚持运用行之有效的传统方法，又要通过改革创新的方法。《条例》专门单列一章，就教育培训方式方法提出一系列要求。提升干部推动高质量发展本领是一个崭新课题，只有在方式方法上守正创新、优化变化，才能教而有力、训而有效。

加强实战化训练。提升推动高质量发展本领，要落脚到服务高质量发展实践上，教育培训越贴近实战，培训效果就越

显著。这要求注重业务实操，探索行动学习法等有效手段，不断加大案例教学比重，以推动高质量发展的鲜活案例来教育干部。特别是进一步探索运用多种方法开展实战化训练，有计划地邀请懂政策、有经验、会方法的领导干部、企业家、专家学者、先进典型等授课，运用情景模拟、桌面推演、工作复盘等方法，让干部身临其境感受、设身处地思考，增强推动高质量发展的实际本领。

加强沉浸式历练。实践是最好的课堂，高质量发展的火热实践最能锻炼能力、增长才干。干部只有在改革发展的“主战场”真干真练，推动高质量发展本领就能得到真提升。这要求有计划地组织干部跨地区跨部门跨行业交流任职，到重大战略、重大工程、重大项目、重点任务中锻炼，让干部在改革发展稳定第一线、艰苦复杂环境和关键吃劲岗位锤炼胆识能力。

加强沉浸式历练。高质量发展涉及方方面面，离不开每名干部受其岗、提其能、尽其责。这需要教育引导干部发扬“安专迷”精神，把岗位作为最基本的历练，沉浸下去、用心上心，在本职工作的具体实践中学习提能，增强立足岗位推动高质量发展的能力水平。着力推进网络培训平台建设，打造线上学习培训课程体系，健

全干部个人自学、交流研讨、考核评价、结果运用等制度，引导干部爱岗敬业、潜心学习、埋头苦干，不断完善推动高质量发展的知识体系和能力素养。

以思想理念更新引领能力本领提升

习近平总书记指出，理念是行动的先导。《条例》提出，引导干部加强主观世界和客观世界改造。高质量发展是关系发展全局的深刻变革，提升干部推动高质量发展本领，首先要教育引导干部与时俱进改造主观世界，以思想变革推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

教育干部牢固树立新发展理念。高质量发展就是体现新发展理念的发展。只有牢固树立新发展理念，才能在推动高质量发展上有自觉、下真功。全面理解领会、准确贯彻落实新发展理念是一个需要不断深入、持续深化的过程，这需要举办“贯彻新发展理念”专题培训班等，多渠道、多层次打造专业化能力培训项目，切实帮助干部提高贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的本领，引导干部深刻理解和领悟发展的目的、动力、方向、路径等一系列理论和实践问题。

增强干部发展新质生产力的意识和能力。新质生产力是以科技创新为主的生产力，是摆脱了传统增长路径、符合高质量发展要求的生产力。当前，推动高质量发展本领培训的一个重要方面，就是提升干部发展新质生产力的意识和能力。聚焦新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料等知识开展能力培训，加强新经济、新产业、新业态、新模式等方面的学习培训，教育干部深入把握创新驱动发展的核心要义和关键所在，让干部在加快发展战略性新兴产业和未来产业中展现作为。

推动干部树立和践行正确政绩观。有什么样的政绩观，就会有什么样的发展效果。高质量发展，必须以正确政绩观为导向、为引领。这需要结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，多措并举组织干部学习领会习近平总书记关于树立和践行正确政绩观、推动高质量发展的重要论述，从思想深处解决好“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”这一重大问题。在干部教育培训中继续突出政绩观要求，推动干部在思想上牢固树立正确政绩观、在行动上善于践行正确政绩观，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

（作者系湖北省委常委、组织部部长）