



如何理解金融供给侧结构性改革的内涵及其要求？



习近平总书记高度重视金融工作及其在经济社会发展中的重要地位和作用，发表了一系列重要论述。近期召开的中央金融工作会议强调，“以深化金融供给侧结构性改革为主线”，明确了金融供给侧结构性改革在当前和今后一个时期做好金融工作中的主线地位。准确理解和把握金融供给侧结构性改革的内涵及其要求，对于加快建设金融强国，推动我国金融高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑具有重大意义。

（一）

深化金融供给侧结构性改革不仅是服务实体经济的根本宗旨，同时也是坚定不移走中国特色金融发展之路，推动我国金融高质量发展的工作主线。

金融活、经济活，金融稳、经济稳，经济是肌体，金融是血脉，两者共生共荣。金融供给侧结构性改革既是供给侧结构性改革的有机组成，也是供给侧结构性改革由实体经济领域延伸到金融领域的深化拓展。金融领域和实体经济领域的供给侧结构性改革相辅相成、相互促进，有助于实现二者之间的良性循环。2019年2月，习近平总书记在中央政治局第十三次集体学习时提出“金融供给侧结构性改革”，并强调，深化金融供给侧结构性改革，增强金融服务实体经济能力。2019年12月中央经济工作会议明确指出，“要深化金融供给侧结构性改革，疏通货币政策传导机制，增加制造业中长期融资，更好缓解民营和中小微企业融资难融资贵问题”。供给侧结构性改革旨在通过改革的办法优化供给结构，提高供给质量和效率，推动经济发展方式的转变。相较于实体经济供给侧存在的结构性问题，金融领域同样存在类似的供给侧结构性问题。金融供给侧结构性改革的核心要义是通过改革的方式调整和优化金融供给结构，使金融供给体系更好地适应需求结构变化，提高金融服务实体经济的质量和效率，加强金融供给结构对需求变化的灵活性和适应性。

质量是兴国之道、富国之本、强国之策。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视质量工作，多次对质量工作作出重大部署，并明确提出要建设质量强国，强调必须始终坚持质量第一、效益优先，大力增强质量意识，视质量为生命，以高质量为追求。习近平总书记关于质量工作一系列重要论述，深刻阐明了我国质量发展的一系列重大理论和实践问题。

质量工作的战略地位。“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”，把质量摆到了战略高度；“把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来”，“以提高发展质量和效益为中心”，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。这些重要论述，深刻阐明了质量工作在国家发展大局中的战略性、基础性的支撑作用，深刻洞悉了质量与发展的内在联系，要求全社会更加重视质量，切实把质量摆在突出位置。

鲜明提出质量强国战略。从部署实施开展质量提升行动，到党的十九大报告提出“坚持质量第一、效益优

提问：张力维 山西省太原市尖草坪区委副书记、区长

中央金融工作会议指出，做好金融工作要以深化金融供给侧结构性改革为主线。请问，如何理解金融供给侧结构性改革的内涵及其要求？

解读：郭 威 中央党校（国家行政学院）经济学教研部教授

（二）

金融供给侧的结构性问题是制约当前中国金融高质量发展的主要矛盾。金融供给侧结构性改革则是从供给侧着力解决金融体系存在的一系列结构性失衡问题，主要表现为以下几个方面。

金融供给资源结构不平衡。我国金融体系的资源流向还存在着“重大轻小”的特征，金融服务对象大多集中于政府项目、国有企业等。金融资源更多流向房地产、基础设施和一些传统行业。而对中小微企业、低收入群体以及高科技行业、战略新兴行业以及三农领域支持力度相对较弱。

金融供给主体结构不平衡。我国金融业内银行业规模和占比比较大。2022年末，银行业机构总资产高达379.4万亿元，相当于当年GDP的3.1倍，占到金融业机构总资产的90.4%，证券业、保险业机构总资产分别仅约相当于银行业机构资产的3.5%、7.2%。同时，银行业结构也存在着不均衡问题，2021年末，全国4398家银行业金融机构中，24家大型银行资产占到7成左右。

金融供给方式不平衡。一方面是间接融资和直接融资不均衡，中国社会融资体系中依然以间接融资为主，银行贷款占据主导地位。然而，随着经济结构的转型升级和创新驱动发展战略的实施，传统的银行主导的融资结构无法满足实体经济的多样化融资需求，也容易因对银行信贷过度依赖形成相对集中的金融风险。另一方面是债权融资与股权融资不平衡。我国金融市场以债权融资为主，股权融资占比比较低，导致金融市场的激励约束机制不健全、风险分担能力不强以及创新动力不足，也带来了一定的实体经济的杠杆率上升问题。

（三）

以深化金融供给侧结构性改革为主线，既是推动我国金融业转型升级的突破口和着力点，也是解决当前我国金融领域突出问题的重要途径，是推动经济高质量发展的重要保障。金融供给侧结构性改革的

核心要求就是回归金融服务实体经济的本质，优化金融供给结构和供给效率，满足人民群众美好生活需要。

着力营造良好的货币金融环境。建设现代中央银行制度，健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架，维护好币值稳定和金融稳定。稳健的货币政策要灵活适度、精准有效，更加注重做好跨周期和逆周期调节，充实货币政策工具箱，继续为金融支持高质量发展营造良好的货币金融环境。不断完善金融宏观调控，准确把握货币信贷供需规律和新特点，提升货币信贷支持实体经济恢复发展的质量和效率，加强货币供应总量和结构双重调节，不断活跃资本市场，保持流动性合理充裕、融资成本持续下降，为做好转方式、调结构、稳质量、增效益等方面工作提供货币金融支撑。

优化资金供给结构。金融供给结构需要更加多元化和灵活化，以适应实体经济的发展需求。围绕经济高质量发展的需要，破解金融资源分配的不平衡问题，大力支持实施创新驱动发展战略、区域协调发展战略，确保国家粮食和能源安全。做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融5篇大文章，把更多金融资源用于促进科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业，加强对新科技、新赛道、新市场的金融支持，加快培育新动能新优势。不断加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务。

打造现代金融机构和市场体系。着力打造现代金融机构和市场体系，疏通资金进入实体经济的渠道。一方面，推动金融机构改革，优化大、中、小金机构布局，构建由银行信贷、债券市场、股票市场、风险投资等组成的全方位、多层次金融支持服务体系。大型金融机构要进一步发挥主力军和压舱石的作用，在服务国民经济和社会发展的重点领域发挥关键作用；中小金融机构要发挥管理层级少、贴近市场和客户的优势，在服务国民经济和社会发展的薄弱领域发挥不可或缺的作用。立足区域开展特色化经营，强化政策性金融机构职能定

位，发挥保险业的经济减震器和社会稳定器功能。另一方面，打造现代市场体系，优化融资结构，提高直接融资比重，健全多层次资本市场体系，更好发挥资本市场枢纽功能，发展多元化股权融资，大力提高上市公司质量，培育一流投资银行和投资机构。促进债券市场高质量发展。

扩大金融高水平开放。金融与实体经济走出去的节奏和布局衔接配套，能够为实体经济在全球范围内整合资源、拓展增长空间搭建通道和桥梁，进而提升实体企业的国际竞争力。打造开放、包容、与国际接轨的金融市场，吸引更多境外资金服务国内经济发展，推动中资金融机构在与外资金融机构公平竞争中发展壮大，不断提高中国金融业在全球的竞争力。有序推动人民币国际化，提升跨境人民币业务服务实体经济的能力。深化金融市场制度型开放，推进上海、香港国际金融中心建设，发挥金融服务的枢纽功能。

提升金融监管水平。建立健全监管责任落实和问责制度，有效防范化解地方债务、房地产市场、中小金融机构等重点领域金融风险。强化市场规则，不断优化金融生态，打造规则统一、监管协同的金融市场，提升金融供给的质量和可持续性，继续深化利率和汇率市场化改革，统筹金融改革、开放与安全，健全市场化利率形成、调控和传导机制，增强人民币汇率弹性，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。健全法人治理，完善中国特色现代金融企业制度，完善国有金融资本管理，拓宽银行资本金补充渠道，做好产融风险隔离。

完善金融基础设施。通过建立更加安全、稳定、高效的金融基础设施，可以提高金融服务的可靠性和安全性，为金融机构和个人提供更加稳定和可信賴的金融服务。因此，政府等公共机构要进一步完善金融基础设施，加大对金融基础设施供给方式、供给政策等的改革和创新力度，积极搭建基础信用平台，做好底层金融基础设施的建设和维护工作，推动金融基础设施与新时代金融需求的紧密对接，以提高金融服务的效率和质量，共同打造良性互动的金融市场生态体系，促进金融业的可持续发展。



习近平总书记中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上强调，“要心中有群众，时刻把群众安危冷暖放在心上，认真落实党中央各项惠民政策，把小事当作大事来办，切实解决群众‘急难愁盼’的问题”。我有幸在现场聆听了习近平总书记的重要讲话，至今记忆犹新、备受鼓舞，特别是习近平总书记深切的人民情怀，令人感动、催人奋进。作为深耕金融一线的从业人员，我们必须深刻领会金融工作的政治性、人民性，增强金融报国情怀和事业心责任感，努力提高解决实际问题的能力，用心用情用力解决好金融服务领域人民群众“急难愁盼”问题，要以高度的政治责任感和历史使命感、主动担当作为，为人民群众提供更加优质的金融服务，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，为全面建设社会主义现代化国家作出自己的贡献。

“用心”服务群众。“必须把人民放在心中最高位置，始终以百姓心为心”“要心中有群众，时刻把群众安危冷暖放在心上”，既是习近平总书记亲民、爱民、为民情怀的真情流露，又是对年轻干部的殷殷嘱托和期望。同样是实践，是不是真正上心用心，结果是迥然不同的。“用心”为群众服务是做好一切金融工作的出发点和落脚点。“用心”是要把群众装在心里，站在他们的视角看问题、想办法，将心比心、以心换心。在具体金融服务工作开展过程中，一方面，持续优化新市民金融服务，通过数字化赋能将产品与服务有机嵌入老百姓衣食住行各环节，做到随时随地、唾手可得，努力提升人民群众的获得感和满意度；另一方面，持续提升对实体经济重点领域和薄弱环节的服务质效，通过科技、绿色、数字金融努力扩大金融服务实体经济的覆盖面和可得性。

“用情”贴近群众。对人民群众有感情，贵在知行合一。小微企业融资难融资贵是老生常谈的问题。习近平总书记指出：“要强化对市场主体的金融支持，发展普惠金融，有效缓解企业特别是中小微企业融资难融资贵问题。”创新产品和服务解决小微企业的资金融通问题是金融工作者的使命和担当所在。“用情”贴近群众，坚持从群众中来、到群众中去，问计于群众，是找到“急难愁盼”问题解决路径的关键。我们走出办公室，走入工厂田间，大兴调查研究，摸清产业链上客户融资痛点与堵点。依托供应链上核心企业生产经营场景：没有抵押担保，就运用授信创新激发交易信用；客户遍布天南海北，就通过流程重构实现交易线上化；风险信息不对称，就依靠区块链技术实现链上可信确权。正是凭着与群众休戚与共的共情心，才能突破重重障碍，让理想照进现实。

“用力”解决实际问题。提高解决实际问题能力是应对当前复杂形势、完成艰巨任务的迫切需要，也是年轻干部成长的必然要求。在开班式上，习近平总书记一针见血地指出年轻干部普遍存在的问题，对症下药地开出“提升七种能力”的治本良方，为年轻干部指明了

善于解决群众‘急难愁盼’问题 年轻干部要

□ 景峰

能力提升的方向，同时强调，“把解决实际问题作为打开工作局面的突破口”。以浙江省为例，虽经济总体较为发达，但山区26县发展相对薄弱，辖内金融供给缺乏，农户资金匮乏，农产品销售渠道贫乏。回答好如何“用力”解决山区26县群众的“急难愁盼”问题，助力缩小差距，“金融为民”才具有现实意义。在工作中，我们因地制宜，设计定向产品，满足群众需求；提供专项信贷支持，让群众在资金上得到保障；尝试新技术、新方式，利用抖音等平台，助力农产品销售渠道畅通，让“杨梅走出大山、青蟹端上餐桌”，提升解决实际问题的能力，实实在在落实现习近平总书记考察时的重要讲话精神，为共同富裕贡献金融力量。

新时代的赶考永远在路上，新时代的奋斗正当其时。干事业就要有钉钉子精神，抓铁有痕、踏石留印，稳扎稳打向前走。作为金融工作者，我们要牢记习近平总书记历次中青班开班式上的重要讲话精神，切实提升政治站位，胸怀“国之大者”，持续提高解决实际问题的能力，更加“用心”、更加“用情”、更加“用力”，以解决群众“急难愁盼”问题作为工作的突破口和主攻方向，知重负重、攻坚克难，牢记初心使命，以金融高质量发展助力中国式现代化建设。

（作者系浙商银行党委委员、副行长、首席财务官）

为质量强国建设提供坚实质量支撑

□ 沈黎萍

先”，再到党的二十大报告提出，加快建设制造强国、质量强国。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须坚持质量第一、效益优先，推动质量变革、效率变革、动力变革，加快建设质量强国，推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变。这些重要论述，深刻把握了我国新发展阶段的时代特征，深刻阐明了质量强国建设在党和国家事业全局中的重要地位，清晰擘画了建设质量强国的宏伟蓝图。

突出强调质量工作的重要性。“质量体现着人类的劳动创造和智慧结

晶，体现着人们对美好生活的向往”，“质量是人类生产生活的重要保障。人类社会发展历程中，每一次质量领域变革创新都促进了生产技术进步、增进了人民生活品质”。习近平总书记还高度关注舌尖上的安全，指出“能不能在食品安全上给老百姓一个满意的交代，是对我们执政能力的重大考验”。这些重要论述，充分体现了以人民为中心的发展思想，蕴含着深厚的为民情怀，指明了质量工作的根本目的，就是要保障好人民群众的切身利益，更好满足人民群众对美好生活的向往。

质量管理的科学方法。食品安全首先是“产”出来的，也是“管”出来的；制度建设是质量工作的根本，

“质量问题关键是制度和措施”；标准是质量的基础，“标准决定质量，有什么样的标准就有什么样的质量，只有高标准才有高质量”。这些关于质量管理的重要论述，包含着丰富的质量管理理论和原则，蕴含着高远的全球视野，为我们提高质量治理能力指明了现实路径和有效方法。

加强质量建设，是实现高质量发展，服务和融入新发展格局，为满足群众高品质生活提供重要保障，实现质量强国战略的必要之举。必须立足实际，加快培育以技术、标准、品牌、质量、服务等为核心的经济发展新优势，加快构建更加适配的质量供给体系、高水平的质量基础设施体系、现代化的质量治理体系，推动质

量工作迭代升级、争先进位。

加强横向联合，促进部门协同。完善质量建设协调推进工作机制，加强对质量工作的统筹部署和协同推进。加强部门协同，凝聚工作合力，携手开展产业链质量提升行动，强化链式思维，聚焦产业链质量薄弱环节、堵点难题，着力补短板、锻长板，全方位推动产业链质量升级，提升产业链供应链韧性和安全水平。

实施纵向联动，增强系统合力。坚持党对质量工作的全面领导，把党的领导贯彻到质量工作的各领域各方面各环节，确保中央决策部署落地见效。上下联动，完善质量基础设施网络，统筹质量发展和安全，不断强化质量工作格局。加强质量工作督查考

核，将考核结果纳入各级党政领导班子和领导干部绩效考核内容。

坚持以点带面，助推质量提升。推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，引导鼓励企业发挥创新主体作用，让优秀企业成为创新发展的探索者、组织者、引领者。培育壮大战略性新兴产业，打造一批龙头领军企业，培育壮大专精特新、小巨人、单项冠军中小企业队伍。

动员社会力量，推动质量共治。动员各行业、各地区及广大企业全面加强质量管理，支持群团组织、一线班组开展质量改进、质量创新、劳动技能竞赛等群众性质量活动。发挥行业协会商会、学会及消费者权益保护组织等的桥梁纽带作用，开展标准制定、品牌建设、质量管理等技术服务，推进行业质量诚信自律。开展放心消费创建活动，加强消费者权益保护。加强消费教育，引导消费者树立绿色健康安全消费理念，主动参与质量促进、社会监督等活动。营造政府重视质量、企业追求质量、社会崇尚质量、人人关心质量的良好氛围。

（作者系陕西省市场监督管理局党组成员、副局长）