



加快构建与新质生产力相适应的产业新体系

□ 徐建伟



新质生产力形成的基础是立足要素新支撑构筑发展新优势

中央经济工作会议指出,要以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力。今年9月,习近平总书记在黑龙江考察时首次提出“新质生产力”这一重要概念。新质生产力是一个具有动态性、时代性和战略性的新概念,是要素新优势、产业新形态、发展新路径、竞争新优势的集成表述,代表着更创新、更高阶、更可持续的生产力发展方向。新时代做好经济工作必须坚持不断解放和发展社会生产力。加快形成新质生产力是建设现代化产业体系的核心组成部分,是与经济高质量发展阶段相适应、与新一轮科技革命相吻合、与国家现代化建设全局相一致的战略部署。

形成新质生产力的关键是以科技创新推动产业创新

生产力的本义是通过生产要素的组合运用提供产品和服务的能力。随着要素条件变迁和市场需求变化,生产力必然是与时俱进、不断更新的。立足要素资源条件新变化、面向技术产业变革新形势、聚焦高质量发展新阶段,新质生产力对传统意义上的生产力概念进行了创新发展、赋予了新的内涵。新质生产力不是既有生产力修补式的调整完善,而是以科技创新和产业变革为核心的生产力体系重塑,筑基于新的要素条件、形成于新的产业质态、导向在高质量发展,是能够更好支撑现代化建设、拥有更大成长潜力空间、更利于多目标协同的全新生产力。

形成新质生产力的关键是以科技创新推动产业创新,通过整合使用优质和新型生产要素,探索智能、融合、高效、绿色的发展路径,形成高水平高能级的产业结构体系,提供更高品质、更加丰富的产品和服务。新质生产力与技术创新和产业变革紧密相关,创新属性和成长特征突出,代表着产业迭代、结构升级的主要方向,孕育着新的产业赛道和发展动能。因此,新质生产力既是各国加快布局、角力发展的普遍方向,也是我国实现赶超、赢得领先的机遇窗口,对我国建设现代化产业体系、打破以往国际分工体系制约、抢占全球新一轮产业发展制高点至关重要。

新质生产力形成的重点是锚定产业新质态形成产业新体系

新质生产力与产业新赛道相伴而生,特别是颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,为我国打破国际产业分工路径依赖、实现赶超和引领发展带来巨大机会空间。在以往国际分工体系中,发达国家和跨国企业在产业链治理和供应链管理上处于主导地位,掌控着关键领域、核心环节,大量国内企业只能发挥成本效率优

势承接国际加工制造环节转移,产业呈现被动承接、低端嵌入、规模扩张的发展质态。新能源、新材料、先进制造、电子信息等新兴和未来产业具有创新密集、跨领域融合、增值含量高特征,在关键技术创新、路径模式探索、产业链价值链治理、市场推广应用、产业生态构建上呈现新的发展特征和态势,为我国锚定产业新质态、构建产业新体系带来了难得的赛道机遇。

充分发挥大国经济和超大规模市场优势,我国有条件推动创新链产业链资金链人才链一体布局、深度融合,在新兴未来产业发展上站位高端、走在前沿、赢得先机。目前,抓住技术创新和产业化窗口,我国在风电光伏、新能源汽车、动力电池等新兴产业领域已经形成从科技创新到产业化再到市场应用的全链条优势,成为更具主导性和话语权国际竞争新优势产业。随着新兴和未来产业在经济中的占比提高,将推动我国产业向发展新赛道转换、向转型新路径迁移,并据此建立起更加先进高端、更加自主可控、更加安全可靠的现代化产业体系,实现从成本价格竞争、数量规模扩张、低端分工嵌入的初级发展质态向质量品牌竞争、精致精益求精、链条协同布局的高级发展质态转变。

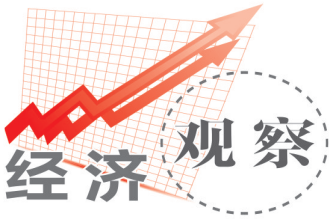
新质生产力形成的导向是聚焦高质量发展实现阶段新跃升

新质生产力是我国推进现代化建设的一个重要部署,需要放在整个经济社会发展大局中来谋划。当前,高质量发展成为全面建设社会主义现代化国家的首要任务。新质生产力关系制造强国、质量强国、

航天强国、交通强国、网络强国、数字中国建设。只有以高质量发展为导向,新质生产力才能为现代化建设提供强大的物质技术支撑、赋予不竭动能。这就要求在形成新质生产力的过程中,更好地统筹速度与质量、效率与效益、发展与安全、经济与环境,兼顾经济增长、价值创造、就业促进和绿色发展,实现“含金量”“增收量”“含绿量”的有效统一。

在新的发展阶段,新质生产力需要聚焦多目标协同,破解制约发展的突出短板和主要矛盾,实现更加全面更加优质协调的高质量发展。新质生产力要把提高安全和韧性水平作为行稳致远的保障,提高关键环节自主可控能力,建立高位国际竞争优势,推动国内外产业畅通循环协作,在更多领域实现并跑乃至领跑发展。高端优质人才是新质生产力形成的关键支撑,新质生产力能够最大程度上促进高质量多层次就业,要进一步提高高新技术、新兴产业和人力资源的精准匹配水平,为战略科学家、科技领军人才、技术技能人才、创新创业人才提供施展才能的“大舞台”。新质生产力在全球绿色转型的大趋势下发展起来,具有鲜明的绿色低碳特质,需要聚焦产品全生命周期绿色化,推广应用低碳技术,推行绿色设计,开发绿色低碳产品,减少生态环境损害,在构建绿色低碳循环发展经济体系中发挥中坚力量作用。

(作者单位:中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所)



从战略高度认识推进乡村全面振兴

□ 程同顺

习近平总书记中央农村工作会议上明确指出,要坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,把责任扛在肩上、抓在手上,结合实际创造性开展工作,有力有效推进乡村全面振兴,以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

党的二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。而现阶段,“三农”问题仍然是建成社会主义现代化强国的短板、难点和重点,建设社会主义现代化国家最艰巨最繁重的任务仍然在农村。因而能否实现乡村全面振兴就是衡量建成社会主义现代化强国以及实现中华民族伟大复兴的重要指标。此次中央农村工作会议把乡村振兴和中国式现代化紧密结合,提出推进中国式现代化,必须坚持不懈夯实农业基础,推进乡村全面振兴。这就要求要从党和国家事业发展的战略全局出发,坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,有力有效推进乡村全面振兴。

乡村振兴是乡村的全面振兴,包括产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效和生活富裕五个方面的总要求,这些方面互相联系、互相支撑,不可偏废。锚定建设农业强国目标,要把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手,提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平,强化农民增收举措,推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农,精准务实培育乡村产业,完善联农带农机制,实施农民增收促进行动。同时还要落实好防止返贫监测帮扶机制,提高产业和就业帮扶实效,推动建立农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制。确保不发生规模性返贫,抓好防止返贫监测,落实帮扶措施,增强内生动力,持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

产业兴旺是乡村振兴的基础,农业又是农村产业中事关国家战略意义的基础产业。因此,推进乡村全面振兴,必须锚定建设农业强国目标,坚持不懈夯实农业基础。这包括几个方面的要求:最重要的是保障粮食安全,全面落实粮食安全党政同责,坚持稳面积、增单产两手发力。树立大农业观、大食物观,农林牧渔并举,构建多元化食物供给体系。其次,要守住耕地这个农业的命根子。要坚决整治乱占、破坏耕地违法行为,加大高标准农田建设投入和管理力度,确保耕地数量有保障、质量有提升。加强耕地保护和建设,健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系,优先把东北黑土地、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田,适当提高投资补助水平。此外,还要强化科技和改革双轮驱动,加大核心技术攻关力度。支持农业科技创新平台建设,加快推进种业振兴行动。抓好粮食和重要农产品生产,在稳定粮食播种面积的基础上推动大面积提高粮食单产,巩固大豆扩种成果,探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制,做好农业防灾减灾救灾工作。

学习运用“千万工程”经验,

推进乡村全面振兴。浙江从2003年启动的“千村示范、万村整治”工程起步早、方向准、成效好,通过多种渠道打通“绿水青山”向“金山银山”的转化路径,多形式构建人与自然和谐共生的乡村发展新格局,实现了农村生态美与农民富的统一。“千万工程”经验对全国农村发展和乡村振兴都有示范作用。学习运用“千万工程”经验,要从当地的实际条件出发,因地制宜、分类施策,循序渐进、久久为功,重点是集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事。学习运用“千万工程”经验,核心是要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制。尤其要善于从农民群众反映强烈的实际问题出发,找准乡村振兴的切入点,提高工作实效,始终坚持以人民为中心的发展思想,实事求是,尽力而为,量力而行,始终把实现好、维护好、发展好农民群众的福祉作为根本出发点,努力改善农村基础设施条件,不断提高农民群众生活质量和健康水平,持续增强农民群众的获得感幸福感安全感。

当前中国正处于快速城市化的重要阶段,规模巨大的农村人口正处在向城镇居民身份转换的过渡时期。越是这个时期,农村地区的基础设施和公共服务就越是要保障和提高,乡村治理面临的任务和责任就越重大。适应乡村人口变化的趋势,优化村庄布局、产业结构、公共服务配置,扎实有序推进乡村建设,深入实施农村人居环境整治提升行动,推进农村基础设施补短板。统筹新型城镇化和乡村全面振兴,提升县城综合承载能力和治理能力,促进县城城乡融合发展。



(上接1版)

毛泽东这次调查研究的过程,也是一个不断思考、总结、提炼、概括的过程。4月19日,他把思考中的问题归纳为三个关系;4月20日,进一步归纳为五个关系;4月24日,又归纳为六大关系。到4月25日,主持中央政治局扩大会议,正式发表《论十大关系》讲话,十大关系的思想最终形成。这次调查研究,是毛泽东在中华人民共和国成立后所做的规模最大、时间最长、最富有成效的一次周密系统的调查研究,为我们党从战略上谋划社会主义建设、开辟中国社会主义建设道路,奠定了初步基础。这次调查研究和这次讲话,也为开好党的八大作了思想理论准备。刘少奇在八大二次会议的工作报告中指出:“党中央委员会向第八届全国代表大会第一次会议的工作报告,就是根据毛泽东同志关于处理十大关系的方针政策而提出的。”可以说,十大关系是党的八大报告的纲。

对于中国式现代化道路的探索,毛泽东持非常谨慎的态度。他曾多次表示,他在社会主义时期的著作究竟行不行,还有待于更多实践的检验。经过多次整理和修改,在1975年将《论十大关系》整理稿

纳入正在编辑的《毛泽东选集》第五卷,由工作小组做进一步整理。邓小平在整理稿送审报告中说:“《论十大关系》稿,已整理好,我看整理得比较成功。”“我们在读改时,一致觉得这篇东西太重要了,对当前和以后,都有很大的针对性和理论指导意义,对国际(特别是第三世界)的作用也大,所以,我们有这样的想法:希望早日定稿,定稿后即予公开发表,并作为全国学理论的重要文献。”毛泽东批示:“同意。可以印发政治局同志阅。暂时不要公开,可以印发全党讨论,不登报,将来出选集再公开。”毛泽东去世后,《论十大关系》于1976年12月26日在《人民日报》公开发表。

《论十大关系》一文的形成过程,再一次告诉我们,正确的战略决策必须以深入系统的调查研究做基础。没有调查就没有发言权,更没有决策权。《论十大关系》形成过程中所做的这种大规模调查研究,以及在调查研究过程中所采取的广泛听取意见、深入思考、多方比较(正面反面、国际国内、历史现实)、不断提炼、反复修改的方法,为我们正确进行战略谋划树立了榜样。

社会主义建设辩证法的开山之作

《论十大关系》立足中国实际,以马克思列宁主义为指导,以调查研究为基础,以苏联经验教训为借鉴,对我国如何建设社会主义进行战略谋划,第一次比较系统地初步阐明了社会主义建设辩证法,以一系列新思想、新战略丰富了马克思主义理论宝库,对于我们今天建设中国特色社会主义有重大的指导意义。

《论十大关系》是社会主义建设辩证法的开山之作。马克思恩格斯创立了唯物辩证法,深刻阐明了人类社会特别是资本主义社会发展的客观规律,为无产阶级革命指明了方向。他们对未来社会主义社会也有许多科学预见。但是,他们毕竟没有生活在这个新社会,不可能提供这方面系统的理论。列宁对社会主义社会的矛盾有过明确的总体论断,他说:“对抗和矛盾断然不同。在社会主义下,对抗消灭了,矛盾存在着。”这一论述为研究社会主义社会的矛盾问题指明了方向,但是由于他过早逝世,没有来得及做进一步论述。斯大林在这个问

题上发生了重大失误,他否认社会主义社会存在矛盾,直到逝世前才吞吞吐吐地表示,弄得不好也会发生矛盾。其实,弄得好也会有矛盾,矛盾是普遍存在的,社会主义社会充满矛盾,正是在不断解决矛盾的过程中才使社会主义社会不断向前发展。20世纪50年代中期以后,我们党总结国际共产主义运动的经验教训,对社会主义矛盾问题进行深入系统的研究,代表性成果就是《论十大关系》和《关于正确处理人民内部矛盾的问题》。后者从总体上、理论原则上论述了社会主义社会的基本矛盾、主要矛盾、两类不同性质矛盾。《论十大关系》则比较具体地论述了在中国特色社会主义建设中的十大矛盾,初步形成了一个思想体系,开了社会主义建设辩证法的先河。

毛泽东说:“提出这十个问题,都是围绕着一个基本方针,就是要把国内外一切积极因素调动起来,为社会主义事业服务。”这十大关系并不是平列的,而是有重点的。1958年,毛泽东在成都会议上说:“在十大关系中,工业和农业,沿海和内地,中央和地方,国家、集体和个人,国防建设和经济建设,这五条是主要的。”也就是说,《论十大关系》重点是讲经济建设

问题,同时讲了同经济建设密切相关的一些重大思想政治问题,体现了以经济建设为中心全面建设社会主义的指导思想。

《论十大关系》写于我国社会主义改造基本完成、大规模社会主义建设即将开始之时,迄今已有60多年。但是,时间的年轮和历史的曲折未能掩盖它真理的光芒。在今天,学习它仍有重大现实意义。文中所提出的调动一切积极因素建设社会主义的战略方针,统筹兼顾、正确处理各方面关系的基本原则,如协调发展农业、轻工业和重工业,统筹发展沿海工业和内地工业,兼顾国家、集体、个人之间的关系,发挥中央和地方两个积极性,加强国防一定要首先加强经济建设,以及重视并善于向外国学习等思想,都是马克思主义中国化的重要成果,在今天仍然有重要指导意义。不仅如此,《论十大关系》还为我们新的历史条件下坚持战略思维提供了科学的方法论指导。它告诉我们:第一,一定要坚持独立自主,坚定不移走中国特色社会主义道路,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路。这是事关战略方向的根本问题。第二,一定要重视研究带全局性的重大关系。努力做到总揽全局、提纲挈

领、纲举目张,有效推动事业全局的可持续发展。第三,研究带全局性的重大关系,一定要重视调查研究,从本国本地本单位的实际出发。要重视别人经验,但决不照搬别人经验。第四,处理各种重大关系,一定要坚持辩证法,讲好“两句话”,在对立中把握统一、在统一中把握对立。不能只讲其一、不讲其二,反对任何一种形而上学片面性。如此等等。这些思想方法具有普遍和长远的指导意义。改革开放以来,我们党关于“走自己的路,建设有中国特色的社会主义”指导思想和“一个中心、两个基本点”战略布局的确立,关于分“三步走”基本实现现代化的发展战略,关于正确处理社会主义现代化建设中“十二大关系”的论述,关于“统筹兼顾”是科学发展观根本方法的论述,关于“五位一体”总体布局的论述,关于“四个全面”战略布局的论述,关于全面深化改革要重视顶层设计的论述,关于中国式现代化要处理好“六个重大关系”的论述,等等,都是对毛泽东《论十大关系》战略思维方法在新的历史条件下的创造性运用和发展。

(作者系原中央党校副校长)