



杜晓晖



□ 驻赞比亚大使 杜晓晖

中赞全天候友谊再启新篇章

应习近平主席邀请，赞比亚总统希奇莱马于2023年9月10日至16日对中国进行国事访问。这是希奇莱马就任总统两年以来对域外国家重要的一次国事访问。此访将两国关系定位提升为全面战略合作伙伴关系，成为中赞关系史上新的里程碑，引领两国共建“一带一路”朝着“全天候、全方位、高质量”方向发展。

(一)

赞比亚是最早同新中国建交的南部非洲国家，两国友好被誉为“全天候友谊”，坦赞铁路已成为中非友好的象征。赞比亚也是共建“一带一路”倡议的积极响应者、参与者和受益者，并于2018年同中国签署共建“一带一路”合作文件。5年来，中赞始终秉持共商共建共享原则，坚持开放、绿色、廉洁理念，努力实现高标准、惠民生、可持续目标，推进高质量共建“一带一路”，有三个特点。

一是元首外交引领高质量合作方向。中赞共建“一带一路”始终得到两国元首的亲自关心、亲自推动。仅以赞比亚总统对中国进行国事访问为例，两国发表的中赞联合声明专设一章，明确两国深化高质量共建“一带一路”合作的重点方向、重点领域、重点项目。两国元首还共同见证签署共建“一带一路”、绿色发展、数字经济、投资合作、检验检疫等领域多项

双边合作文件，双方发表了深化农业合作的联合声明。希奇莱马总统在访华期间多次表示，开通直飞航班，利用中国先进科技推动赞比亚经济社会转型，参与空中丝绸之路、数字丝绸之路建设，全面推进高质量共建“一带一路”合作。

二是丰硕成果坚定高质量合作信心。赞比亚加入共建“一带一路”国家朋友圈的5年来，中赞双边贸易额屡创历史新高，由2017年的37.9亿美元增长至67.3亿美元，提升77.6%。赞比亚连续多年在中国对非投资目的地中位列前茅。两国合作大项目连结硕果，有力促进赞比亚经济发展。中赞共同建设的水力、光伏、风能、电池等新能源产业链正在形成，把绿色作为高质量共建“一带一路”的底色，促进绿色能源转型。中国企业承建的下凯富峡水电站、恩多拉国际机场沟通起赞比亚与世界各地，为来往赞比亚旅客提供一流设施和服务。中国企业通过政府和社会资本合作等模式建设的主干公路项目，正在连接起赞比亚国内外经济中心、加速货物人员往来。

三是优质项目打造高质量合作范式。中国向赞比亚提供融资并承建的下凯富峡水电站五台机组已全部并网发电，可提升赞比亚38%的电力供应能力，每年减少当地66.35万吨碳排放，每天可获100多万美元电费收入。该项目传递创新、协调、绿色、

开放、共享的新发展理念，是中赞高质量共建“一带一路”融资可持续、环境可持续、发展可持续的典范。有了下凯富峡水电站，可靠稳定的供电已成为赞比亚家庭的日常，还可向邻国出口电力创汇。承建企业在施工过程中注重“授人以渔”，为赞方培养基础设施建设领域急需的土建、机修、电焊、测量技能人才。

(二)

在庆祝中赞建交“甲子”前夕，赞比亚总统对中国成功进行国事访问具有重大意义。两国元首就双边关系和务实合作进行了顶层设计，具有全局性、长远性和引领性，也开创了中赞以“五通”引领高质量共建“一带一路”更广阔的前景。

政策沟通提升合作效率。习近平主席同希奇莱马总统长时间深入会谈所达成的一系列重要共识体现出两国高度政治互信，为中赞关系中长期发展提供了政治引领，也为中赞高质量共建“一带一路”擘画宏伟蓝图。中赞联合声明明确指出，赞方愿加紧将赞比亚《第八个国家发展规划》同“一带一路”倡议对接，促进合作共赢、共同发展。赞方派交通与物流部长带领的高级别代表团出席第三届“一带一路”国际合作高峰论坛，既是总结过去十年合作成就，也是展望未来合作方向。中赞编制共建“一带一

路”合作规划的谅解备忘录、投资赞比亚江西经济合作区等双边合作项目写入高峰论坛务实合作项目清单。赞比亚江西经济合作区已于10月正式开园，希奇莱马总统出席开园仪式。双方正密切沟通，就具体政策、具体机制、具体项目开展对接，加紧落实两国元首重要共识和高峰论坛成果。明年，中国还将举行新一届中非合作论坛会议，同赞比亚在内的非洲各国共商发展合作大计。

设施联通激活发展动力。交通、能源等基础设施“硬联通”是重要方向。中赞除了在公路、航空等领域积极创新合作模式、扩大合作规模外，也正探讨振兴坦赞铁路。振兴坦赞铁路是中、坦、赞三国元首的重要共识，赞方亦将该线路视为共建“一带一路”合作的重要组成部分。2022年，希奇莱马总统出席坦赞铁路纪念园开园仪式并向援赞烈士纪念碑献花圈，表示要继承遗志，铭记烈士伟绩，弘扬坦赞铁路精神。今天，传承好中赞全天候友谊和振兴坦赞铁路就是对英雄最好的纪念。应赞方所邀，中国按照市场化、商业化原则支持坦赞铁路升级改造。能源领域，除下凯富峡水电站外，中赞建立绿色发展战略合作伙伴关系，加强在环保、应对气候变化、绿色经济、风险应急机制建设等领域合作，深化光伏等可再生能源、电动汽车相关产业互利合作，促进能源转型、保障能源安全。

贸易畅通推动互利共赢。赞比亚将中国视为最重要的贸易伙伴，曾作为非洲地区唯一主宾国参加第二届中国国际进口博览会，希奇莱马总统向第四届进博会视频致辞。赞蜂蜜、蓝莓率先实现成功输华，成为广受中国消费者喜爱的赞比亚优质产品。中赞双方已签署赞比亚向中国出口豆粕和甜菊叶的检验检疫协议。自2022年12月起，中国对原产赞比亚的98%税目产品实施零关税待遇。中国还将积极研究给予赞比亚更多特色商品市场准入，为赞方在中国举办贸易推介活动提供便利。2022年，赞比亚总统希奇莱马出席由中国驻赞比亚使馆和赞商贸工部联合主办的中赞经贸投资论坛并发表主旨演讲，400多家中赞企业参会。为庆祝中赞建交60周年，双方已确定将2024年定为中赞经贸年，将共同举办一系列经贸交流活动，进一步拉紧两国经济纽带。

资金融通支撑共同繁荣。中国出于相互尊重、互利共赢的考虑与赞方开展金融合作，推动共建“一带一路”国家共同繁荣。赞方愿同中国促



(上接1版)今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。回首过去，我们党百年奋斗的伟大成就都是团结带领全国各族人民拼出来、干出来的；展望未来，推进这项前无古人的开创性事业，依旧要靠全党全国各族人民一起拼、一起干。新征程上，要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢牢把握推进中国式现代化建设目标任务，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，凝聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴力量，咬定青山不放松，撸起袖子加油干，不断创造新的历史伟业。

以钉钉子精神狠抓落实，推动高质量发展取得新成效

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。世界经济仍面临高通胀、高债务、高利率、低增长的挑战，我国经济增速仍将明显快于其他主要经济体，经济韧性强、潜力足、回旋余地广，发展面临的有利条件强于不利因素。国家发展改革委将按照习近平总书记中央经济工作会议上确定的大政方针，围绕2024年经济社会发展的主要预期目标，切实履行政策和分析、规划和计划、投资和项目、改革和创新、综合统筹和综合平衡等5大职能，认真贯彻落实中央经济工作会议明确的9个方面重点工作任务，不断推动经济结构持续优化、增长动能持续增强、发展态势持续向好。

加快建设现代化产业体系。充分发挥我国拥有世界上最完整的产业体系和规模超大且最有潜力内需市场的优势，全面提升产业体系现代化水平。壮大国家战略科技力量，坚持创新链产业链资金链人才链一体部署，以科技创新推动产业创新，发展新质生产力。完善新型举国体制，深入实施重点产业链高质量发展行动，提升产业链供应链韧性和安全水平。大力推进新型工业化，发展数字经济，加快推动人工智能发展。打造若干战略性新兴产业，开辟未来产业新赛道。广泛应用数智技术、绿色技术，加快传统产业转型升级。完善支持科技创新的基础性制度，加强应用基础研究和前沿研究，强化企业科技创新主体地位。

坚定不移扩大国内有效需求。更好满足人民群众美好生活需要，积极扩大有效投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。积极培育智能家居、文旅旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点，带动相关领域投资。稳定和扩大传统消费，提振新能源汽车、电子产品等大宗消费。进一步改善消费设施，营造放心消费环境。有力有序推进

“十四五”规划102项重大工程及其他经济社会领域重大项目建设，加快推进灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力项目建设。发挥好政府投资的带动放大效应，加大向民间资本推介项目工作力度，鼓励和吸引更多民间资本按市场化原则参与国家重大工程项目和补短板项目建设。

全面深化重点领域改革。加快推进全国统一大市场建设，着力破除各种形式的地方保护和市场分割，推动招标投标市场规范健康发展。营造市场化法治化国际化一流营商环境，适时开展营商环境评价。进一步完善政府采购制度，健全社会信用基础制度。不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。深入实施国有企业改革深化提升行动，健全中国特色国有企业现代公司治理。促进民营企业发展壮大，畅通民营企业诉求反映和问题解决通道，支持中小企业专精特新发展。

扩大高水平对外开放。以开放促改革、促发展，巩固外贸基本盘，加快培育外贸新动能，促进外贸稳规模优结构，拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口。拓展多元化进口来源，保障粮食和重要农产品、能源资源、重要产业原材料等供应。深入实施自贸试验区提升战略，推动赋予自贸试验区、海南自由贸易港等更多自主权。稳定和扩大利用外资规模，统筹用好各类外债资金，持续提升境外投资质量和水平。抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。

防范化解重点领域风险。统筹化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，严厉打击非法金融活动，防范风险跨区域、跨市场、跨境传递共振，坚决守住不发生系统性风险的底线。因城施策用足用好政策工具箱，支持刚性和改善性住房需求。切实加强和优化商品房预售资金监管，做好保交楼工作。加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”，带动相关投资和消费。建立防范化解地方债务风险长效机制，建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，优化债务结构，加强融资平台债务监测监管。

推进农业农村现代化。坚持不懈抓好“三农”工作，抓好粮食和重要农产品生产，确保国家粮食安全。扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动，着力稳定粮食播种面积，实施粮食单产提升工程，提高高标准农田建设投入标准，切实保障化肥农药等农资生产供应，健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制。探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，加大对产粮大县支持力度，支持提升产粮大县公共服务能力。加

快乡村产业提质升级，发展乡村富民产业。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，落实防止返贫监测帮扶机制，做到早发现、早干预、早帮扶。学习运用“千万工程”经验，建设宜居宜业和美乡村。

促进城乡融合、区域协调发展。推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，促进农业转移人口在城镇稳定就业，推动未落户常住人口均等享有城镇基本公共服务。稳步实施城市更新行动，加快补齐城市安全韧性短板，打造宜居、韧性、智慧城市。深入实施区域重大战略，推动京津冀协同发展、长江经济带高质量发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展，高标准高质量推进雄安新区建设。推动西部大开发形成新格局，持续承接国内外产业转移。进一步推动新时代东北全面振兴取得新突破，加快构建具有东北特色优势的现代化产业体系。促进中部地区加快崛起，推动中部地区省际合作走深走实。巩固东部沿海地区开放先导地位，推动东部地区率先实现现代化。

深入推进绿色低碳发展。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，持续深入打好污染防治攻坚战，强化自然资源保护地、生态保护红线监管，强化美丽中国建设法治保障，加快补齐环境基础设施短板弱项。完善生态产品价值实现机制，健全生态保护补偿制度。扎实推进“碳达峰十大行动”，加快建设新型能源体系，提高能源资源安全保障能力。加强煤炭清洁高效利用，持续推进煤电机组升级改造，加快推进大型风电光伏基地建设，加强可再生能源消纳利用，完善新能源上网电价形成机制。加快重点行业和重点企业节能降碳改造，大力发展循环经济。

切实抓好民生保障工作。兜住、兜准、兜牢民生底线，解决好人民群众急难愁盼问题。加强促进共同富裕的顶层设计，研究制定扩大中等收入群体、促进低收入群体增收相关措施。做好重点群体就业工作，加大就业困难群体帮扶，实施好促进青年就业三年行动，为农民工等返乡创业提供平台支撑。落实《国家基本公共服务标准（2023年版）》，分类分步推进常住地提供基本公共服务，促进公共服务便利共享。推动义务教育优质均衡发展 and 城乡一体化，提高职业教育质量，大力发展产教融合，研究优质高等教育资源扩容、优化区域布局。深入开展健康中国行动，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。推动人口高质量发展，完善生育支持政策体系，发展银发经济。加强煤电油气运保障协调，切实做好重要商品保供稳价工作。

希腊如何保护古建筑

□ 张爱军

作为西方文明的发源地，希腊拥有众多杰出的古建筑，其中多处被列入世界文化遗产，如巴赛的阿波罗·伊壁鸠鲁神庙、雅典卫城、塞萨洛尼基古建筑等。这些古建筑被认为是人类历史上伟大的建筑，深受世人瞩目。多年来，希腊政府一直采取各种措施不遗余力地对古建筑加强保护，取得了成效。

强化优先保护意识。古迹保护优先还是利用优先，这是长期以来一些国家需要作出的选择。希腊政府坚持把古迹保护作为重中之重，强调相关区域经济发展必须能够促进古建筑保护，任何发展计划都不能使古建筑受到负面影响，更不能因经济发展把古建筑拆除。这一原则不仅得到了宪法的保护，而且希腊的《古迹和文化遗产保护法》也具体规定：“禁止所有可能导致不可移动文化遗产直接或间接灭失、损坏、污染或外观改变的活动。”希腊政府实施了一系列古建筑保护“优先”的配套政策，比如规定文化遗产管理部门在对古建筑的管理职责中具有优先权、具有高于其他部门的管理地位，文化遗产保护经费在财政预算中优先，保护古建筑可以获得较高的专项拨款等。同时，希腊把古建筑作为一种不可再生的宝贵资源，强调以保护为重要前提，在此前提下，才能利用古迹促进旅游发展。为防止过度利用，规定旅游部门不能参与对古建筑的直接管理，并采取对游客人数进行严格限制等政策。

完善法律法规手段。希腊非常重视文物保护立法，是较早通过立法保护文化遗产的国家。自开始运用法律手段对古建筑实施有效保护至今已有近200年历史。早在1832年希腊就制定了保护古遗址的法令；1834年通过了第一部文化遗产保护法，确立了文化遗产保护原则；1835年专门颁布了关于保护古建筑的法令；1899年希腊制定了文物古迹所有权法律；1975年颁布了《建筑文化遗产保护法》，规定在重要古迹附近的建筑物属于国家和社

会，严禁私下买卖，也不得随意翻修。2002年希腊通过了《古迹和文化遗产保护法》并颁布了《文物法律38条》。毫无疑问，其相关法规成熟、细致、完善，使各个方面都有法可依，对古建筑持续严格的保护起到了关键作用。希腊不仅拥有完备、细致、操作性强的古建筑保护法律制度体系，执法也非常严格。例如，其法律规定，雅典卫城作为希腊著名的古建筑群，卫城内部任何东西都不能随便拾捡。

发挥多元主体作用。希腊下大力气保护其古建筑和文化遗产，注重发挥多元主体的作用，各负其责、权责分明。文化部负责所有古迹的保护，任何在古建筑周围和周边的经济和其他活动，都必须事先得到文化部许可。同时，建筑部、发展部、公共工程部、教育部、外交部等相关部门也都具有保护古建筑的相应职责，政府各个部门密切配合。除政府部门多方协同外，还注重发挥专家的作用。专家团体不仅在立法和执法的过程中发挥了重要作用，由希腊政府组织专家成立的古迹保护审核会，还负责审议所有古迹保护重大事项。同时，希腊政府鼓励民间团体、公司企业、公众人物、普通民众参与古建筑保护工作。民间力量在募集资金保证运行经费、增强公众保护意识、推动更多保护行动等方面都发挥了很大作用。此外，希腊政府注重通过国际交流与合作，借助国外专家和国外其他力量促进本国古建筑和文物的保护，比如英国、法国、德国等在雅典设立相关研究院。

扩展综合保护范围。希腊政府从综合视角看待古建筑保护问题，并最大范围地扩展和深化保护理念。不仅注重保护古建筑本身，而且扩展到周边的整体环境，对周围的自然环境和人文环境都实施严格的保护管理。希腊的《古迹和文化遗产保护法》把保护历史遗迹涵盖到环境保护政策中，强调古建筑与其周围的自然环境是紧密关联的整体。为保持古建筑与周边环境的整

体协调发展，扩大本币使用、降低汇兑损失是两国企业的共同心愿。中赞双方已同意鼓励在贸易和投资中更多使用本币结算，便利两国企业减少汇兑成本、降低汇率风险。希奇莱马总统日前会见来访的中国银行代表团时表示，双方要落实好中赞联合声明中关于扩大本币使用的内容。赞比亚中国银行作为在赞人民币清算行举办跨境人民币业务推介会。中赞还将为推动本币结算创造良好的政策环境。

民心相通增进相知相亲。中国已向赞比亚派遣24批医疗队和26批军医组共近千名医生执行援外医疗任务，同时向当地卫生工作者传授先进诊疗方法，完成赞历史上多个“首次手术”，广受赞各界赞誉。中国企业在赞比亚开展合作时始终重视履行社会责任，在当地社区开展饮水、卫生、教育等民生项目，使合作成果惠及基层群众。中国一赞比亚职业技术学院为赞培养技术人才。中国对赞数十年如一日的扎实合作使两国友好成为赞社会各界共识。赞政府已将汉语纳入国家教育体系。赞方2023年还宣布对来自中国的游客单方面实施免签证待遇，希奇莱马总统在访华期间专门出席旅游推介活动，欢迎更多中国游客赴赞观光游览。双方亦确定将明年定为中赞旅游和文化年，举办丰富多彩的文旅活动，进一步推动两国人员往来和文化互鉴。

第三届“一带一路”国际合作高峰论坛的成功举办，为共建“一带一路”长卷留下浓墨重彩的一笔，也为中赞合作发展注入新动能。站在新的历史起点，中国与赞比亚将共同落实两国元首重要共识，建设好全面战略合作伙伴关系，深化各领域合作，实现优势互补、互利共赢、共同发展，造福两国人民。



他山之石

体协调性，希腊在古建筑周围划有一定范围的缓冲区，在缓冲区内禁止拆毁或新建任何建筑。希腊文化部一位官员在讲到古奥林匹亚的保护时说：“古奥林匹亚的保护范围不仅包括古迹本身和周边环境，还包括更为广泛的地貌，这使得整个古奥林匹亚保持了历史原貌，因而具有高度的美学价值。”希腊不仅保护了古建筑物质层面的具体形态、具体设施，更重要的是守护了其原生态的精神内涵、文化形态和美学意蕴。特别典型的是，距今2800多年的雅典卫城作为希腊文明的代表，建在海拔156.2米高的石灰岩绝壁上，其最高点帕特农神庙举世闻名。最大限度保护了古建筑的历史风貌、守护了其“精气神”，从而与古建筑真正处于“活态”。

倡导大众教育理念。希腊对古建筑的保护，采取丰富广泛的手段、综合严格的措施，往往需要广大民众理解配合和志愿参与。比如，为防止空气污染损害古建筑，雅典采取各种措施保证空气质量，包括设立古迹保护区，保护区内禁止汽车驶入等。值得一提的是，为增强全民参与的保护意识，希腊长期倡导发挥文化遗产和古建筑本身的巨大教育作用，通过具体形象的熏陶和教育，持续增强社会认同。《雅典宪章》明确指出，古建筑具有教育功能，强调“代表某一时期的建筑物，可引起普遍兴趣，可以教育人民”。希腊还将文化遗产编入教科书，宣传古老建筑承载了人类的历史与文明，强化文化遗产在物质和精神层面的国家凝聚力，强调通过古建筑等提升国家形象和文化软实力。其大量的文化遗址对学生免费开放，通过培养青少年的历史自豪感，使其从小认识和了解希腊的灿烂文化和这些古建筑的重大意义，对引导民众积极参与古建筑保护发挥了作用。

