



2023年12月20日
星期三

第 2033 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

做好粮食市场和流通文章 确保国家粮食安全

□ 刘焕鑫

粮食安全是“国之大者”。党的十八大以来，习近平总书记就保障国家粮食安全发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示，强调要做好粮食市场和流通的文章，搞好粮食储备调节，确保粮食市场供应不出问题。我们要深刻领会习近平总书记重要论述精神，准确把握粮食安全形势，抓好抓实粮食市场和流通工作，切实夯实粮食安全根基。

深入学习习近平总书记关于保障国家粮食安全的重要论述，把握做好粮食市场和流通文章的基本原则

坚持战略思维。习近平总书记强调，悠悠万事、吃饭为大，只要粮食不出大问题，中国的事就稳得住；粮食问题不能只从经济上看，必须从政治上看，保障国家粮食安全是实现经济发展、社会稳定、国家安全的重要基础；对粮食问题，要从战略上看，看得深一点、远一点；粮食多一点少一点是战术问题，粮食安全是战略问题；应对新冠疫情，粮食和重要农副产品供给充裕功不可没，充分印证了这一点。这些重要论述，深刻阐明了粮食安全对于国家安全的重要性。我们要围绕以新安全格局保障新发展格局，以充足的供给、稳定的市场、顺畅的流通保障国家粮食安全，以国内稳产保供的确定性应对外部环境的不确定性。

坚持底线思维。习近平总书记强调，端自己的饭碗、装自己的粮食是底线；在粮食安全这个问题上不能有丝毫麻痹大意，不能认为进入工业化，吃饭问题就可有可无，也不要指望依靠国际市场来解决；要未雨绸缪，始终绷紧粮食安全这根弦，始终

坚持以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑；粮食生产年年要抓紧，面积、产量不能掉下来，供给、市场不能出问题。这些重要论述，深刻阐明了粮食安全面临的形势和任务。我们要聚焦守牢国家粮食安全底线，该备的预案和后手要备好备足，确保平时产得出、供得足，极端情况下顶得住、靠得住。

坚持系统思维。习近平总书记强调，深入推进优质粮食工程；延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链，不断提高农业质量效益和竞争力，实现粮食安全和现代高效农业相统一；积极稳妥改革粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度；树立节约减损就是增产的理念，推进全链条节约减损；我国地域广阔，国家粮食储备适当多储一点、多花一点钱，安全系数高一点是必要的，但也要讲性价比、讲效率效益；要管好用好储备粮，这是保百姓饭碗的粮食，不能平时老说库盈囤满，真到急用时却拿不出来。这些重要论述，深刻阐明了确保国家粮食安全的方法和路径。我们要围绕推动粮食产业高质量发展，健全政策体系、制度体系和工作体系，为确保国家粮食安全提供有力支撑。

清醒认识粮食安全形势，把握粮食市场和流通领域取得的成就和面临的挑战

党的十八大以来，我们着力端牢中国饭碗，有效应对了全球粮食危机、突发自然灾害等重大风险挑战，保障了国家粮食安全，为维护全球粮食安全作出了积极贡献，但当前也面临一些困难挑战，必须保持清醒头脑，坚定信心、居安思危、未雨绸

缪，把粮食安全主动权牢牢掌握在自己手中。

我国粮食市场和流通工作取得显著成就。经过多年不懈奋斗，我国以占世界9%的耕地、6%的淡水资源，养育了世界近20%的人口，有力回答了“谁来养活中国”的问题。一是生产流通能力显著增强。粮食产量连续9年保持在1.3万亿斤以上，人均占有量超过490公斤，高于国际公认的400公斤安全标准线；一批衔接“北粮南运”、对接进口粮的重要物流节点和线路基本形成，原粮散装运输、成品粮集装化运输比例大幅提高。二是库存保障能力显著增强。粮食库存消费比远高于17%—18%的国际粮食安全警戒线，粮食库存充足，谷物基本自给，口粮绝对安全。粮食仓储能力、设施条件和储粮技术总体走在世界前列。三是市场调控能力显著增强。综合运用储备吞吐、政策性收购、定向投放等措施，稳妥实施调控，在全球粮食市场屡受冲击、大幅波动的情况下，保持了国内粮食市场的总体平稳。四是应急保供能力显著增强。建立了一批粮食应急储运企业、应急加工企业、应急配送中心和应急供应网点，粮油应急加工、供应能力可满足应急需要。

我国粮食安全仍面临困难挑战。我国粮食供求呈紧平衡状态，粮食安全基础仍不稳固。一是稳定发展生产面临困难挑战。我国人多地少的基本国情没有改变，保持现有耕地面积基本稳定的任务还比较艰巨，而且耕地质量不高、水资源约束趋紧，持续稳

产增产面临一定压力。二是优化品种结构面临困难挑战。稻谷产大于需，小麦产需基本平衡，但普通品种较多，优质品种产不足需。结构性矛盾突出，玉米、大豆总量不足，特别是大豆对外依存度过高。三是平衡区域布局面临困难挑战。粮食生产向主产区集中的趋势还在发展，能够净调出粮食的省份减少，产销平衡区和主销区粮食自给率呈下降趋势。四是应对外部冲击面临困难挑战。进口来源地集中在少数几个国家，供应链易受自然灾害、地缘政治等因素影响，特别是近年来资本炒作、地区冲突等不确定因素增多，全球粮食市场不稳定性增强，输入性传导性压力不容忽视。

突出重点、抓住关键，扎实做好粮食市场和流通文章

做好粮食市场和流通文章，要深入贯彻习近平总书记关于国家粮食安全的重要论述精神，全面落实总体国家安全观和国家粮食安全战略，强化“产购储加销”协同保障，着力构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的国家粮食安全保障体系。

抓粮食收购，保持粮食市场平稳运行。粮食收购是保护农民利益、掌握调控粮源的基础性工作。要稳妥推进粮食收储制度改革，坚持“市场化收购为主、政策性收购兜底”，完善稻谷、小麦最低收购价政策。（下转6版）

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

重要言论

既要鼓励工商资本下乡，又要把住底线，防止占用耕地搞非农化、非粮化经营。加快完善乡村治理体系，改善农村基础设施、公共服务、人居环境，提升村庄整体风貌和农民生活品质。巩固拓展脱贫攻坚成果，建立农村低收入人口常态化帮扶机制，防止出现规模性返贫。

习近平总书记强调，推动干部能上能下、能进能出，形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。中办印发《推进领导干部能上能下规定》（以下简称《规定》），进一步亮出干部优与劣的标尺、上与下的准绳，鲜明释放出干部干得好就上、干不好就下的强烈信号。湖南全面对标习近平总书记重要指示要求和《规定》精神，探索建立完善领导干部能上能下常态化工作体系，着力以正确用人导向引领干事创业导向，为实现习近平总书记为湖南描绘的“三高四新”美好蓝图提供坚强组织保证。

把日常了解与综合研判贯通起来，建立动态掌握干部现实表现的长效机制

《规定》强调，各级组织（人事）部门应当把功夫下在平时，深化对干部的日常了解，动态掌握干部现实表现。推动领导干部能上能下，必须把考准察实干部现实表现作为评判认定的基础性、关键性环节。着力构建融入日常、抓在经常、落细落小的发现识别干部机制，通过常态化的以事察人、依事鉴人，全面历史辩证地评价干部，为作出下的处理提供立得住、能服众的依据。

常态长效开展干部政治素质考察。由开展专项考察向常态化转变，把政治素质考察融入不带选拔任务的日常调研，见缝插针动态了解干部政治素质，以严格的“政治体检”辨别干部优劣。在市州和参加第一批主题教育单位开展领导班子和干部队伍建设调研，对省管单位进行了两轮全覆盖考察，精准掌握了一批政治素质好的干部以及政治表现欠佳的干部情况。开展省市法检“两院”领导班子建设、党外干部队伍建设、部分省直单位领导班子运行状况等日常调研。

实化细化年度考核和绩效考核。坚持两项考核一并组织、同步开展，将市州分成三类差异化设置指标内容和权重，将省直单位分为党政综合、经济管理、社

建立完善领导干部能上能下常态化工作体系

□ 汪一光

会发展、执法监督、群团组织和中央在湘单位六类明确各有侧重的考核要点。考核时深入了解干部的政治表现、能力水平、工作实绩、作风状态、群众口碑，对在同一个班子中年度考核连续排名靠后、不称职和基本称职得票率较高的干部，通过个别谈话、调研走访等方式深度了解，形成建议谈话提醒、交流调整的领导干部等具体名单，为推进领导干部能上能下提供第一手资料。（下转3版）

有效防范政策叠加导致非预期风险

□ 张慧君



中央经济工作会议明确提出，加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力。这要求在实施宏观调控、推动市场监管、制定产业政策过程中增强宏观政策取向一致性，防范政策叠加导致非预期风险，促进经营主体形成稳定而良好的预期。

习近平总书记指出：“任何一项政策出台，不管初衷多么好，都要考虑可能产生的负面影响，考虑实际执行同政策初衷的差别，考虑同其他政策是不是有叠加效应，不断提高政策水平。”高质量发展是一个多重约束下求解最优的过程，要兼顾实现发展动力转换、促进生态环境改善、扎实推动共同富裕、有效维护经济安全等多重目标。由于推动高质量发展的各项职能分布于多个政府部门，每个部

门为实现自身目标而出台的各项政策有时会出现政策效应同向叠加，用力过度，就会产生较强的收缩效应，通常会对经营主体的生产经营活动带来较大冲击，不利于稳固经济复苏的基础。

一般而言，政策叠加导致非预期风险的原因有如下几个方面：一是政策制定缺乏全局观念，导致“合成谬误”。经济学中的“合成谬误”指的是对于局部来说正确的决策，对总体来说未必正确。如果每个部门仅从自身角度出发制定和执行政策，不考虑政策的整体性效果和全局性影响，最终每个部门看似“理性”的行为相互叠加反而导致集体“非理性”的后果。二是长期目标短期化、系统目标碎片化，导致“分解谬误”。推动经济转型、实现高质量发展是一个循序渐进的过程，许多发展目标具有长期性和系统性，如果急于求成、违背规律，将长期目标短期化、碎片化实施，把“持久战”打成“突击战”，把整体任务简单分解，就容易出现政策执行“一刀切”或“层层加码”，导致基层难以承受、经营主体难以承担。三是政策制定和实施缺乏动态思维，没有把握好政策出台的时度效。

经济运行会出现周期性波动，要根据经济运行所处的不同阶段选择适宜的经济政策。在经济下行阶段，应减少收缩性政策出台的频率，防止各种收缩性政策叠加，加大经济下行压力，损害经营主体信心和预期；在经济上行阶段，要防止扩张性政策叠加，引发通货膨胀、资产价格泡沫、债务扩张、结构性扭曲风险。如果缺乏动态思维，脱离经济运行实际状况盲目出台政策，就会使政策效果偏离预定目标。

当前我国经济运行总体平稳，但各种不确定因素依然较多，经济回升向好基础仍需巩固。要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固稳中向好的基础。一是坚持系统观念，加强统筹协调。经济政策制定应统筹把握全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系，把握好各项政策的耦合度和关联性，加强各类政策协调配合、互为支撑，凝聚起推动高质量发展的强大合力。打通政策传导的中梗阻，把握好政策时效性和精准度，既确保政策效

果直接到位，又防止用力过猛、造成误伤。二是强化政策沟通，注重预期引导。制定和出台政策要进行前期深入调研，广泛收集市场信息，充分听取相关利益主体意见，在涉企政策、规划、标准的制定和评估等方面充分发挥企业家作用，并根据实际设置合理的过渡期。向经营主体及时准确传递和解读政策信息，使各类经营主体准确理解政策并做出符合政策预期的行动。不断完善政策风险评估机制，准确识别可能存在的政策叠加风险并及时纠正。三是坚持法治思维和法治方式，确保政策稳定性和连续性。打造法治化营商环境、稳定而连续的政策预期是提振市场信心的关键。着力营造支撑高质量发展的法治化营商环境，依法依规履行涉企政策调整程序，避免政策出现“急刹车”“急转弯”，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

准确把握明年经济工作的政策取向，我们要切实在政策实施上强化协同联动、放大组合效应，在政策储备上打好提前量、留出冗余度，在政策效果评价上注重有效性、增强获得感，着力提升宏观政策支持高质量发展的效果。

本期导读

习近平总书记所作的比喻

打造经济监督的“特种部队”

第 5 版

习近平著作选读

谱写“一国两制”澳门新篇章

——读习近平总书记《在庆祝澳门回归祖国二十周年大会暨澳门特别行政区第五届政府就职典礼上的讲话》

第 5 版

经济观察

我国积极财政政策的主要任务

第 2 版