

习近平总书记强调的关键词

习近平总书记强调的“世界性难题”

□ 刘 丽

“世界性难题”，是指在国际范围内受到普遍持续关注且被世界公认为难以解决、难以处理的一些重大问题。要破解这些世界性难题，必须作出理论上的重大创新、实践上的重大突破。党的十八大以来，习近平总书记站在马克思主义政治家、思想家、战略家的高度，面对当今世界种种挑战，为科学解答世界性难题提出了系列重大理念、指明了正确路径。全面学习领会这些重要论述，掌握好、运用好破解“世界性难题”之道，对于以开拓创新精神全面推进强国建设、民族复兴伟业，以中国式现代化的伟大实践为世界发展提供新机遇、新经验，具有重要的理论和现实意义。

2013年8月20日，习近平总书记会在会见世界卫生组织总干事陈冯富珍时强调，中国政府坚持以人为本、执政为民，把维护人民健康权益放在重要位置。我们将迎难而上，进一步深化医药卫生体制改革，探索医改这一世界性难题的中国式解决办法。医改是个世界性难题，对于中国这个有着14亿多人口的发展中大国来说，改革的难度更大，也更为艰巨复杂。新中国成立以来，特别是党的十八大以来，我们坚持走中国特色卫生健康发展道路，坚定不移推进医改，着力解决人民群众看病难、看病贵，基本医疗卫生资源配置不均衡等问题，尤其是用“中国式”办法破解了一系列医改难题。其中，我国深化以公益性为导向的公立医院改革，以降药价为突破口，强化医保、医疗、医药改革联动，历史性地全面破除以药补医体制，织紧织密人民健康“防护网”。我国深化医药卫生体制改革，立足本国实际，借鉴国际经验，为全球卫生治理树立了典范。新征程上，我们将大

力推进健康中国建设，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，促进“三医”协同发展和治理，健全公共卫生体系，加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设。

2015年11月23日，习近平总书记在十八届中央政治局第二十八次集体学习时强调，我们要坚持辩证法、两点论，继续在社会主义基本制度与市场经济的结合上下功夫，把两方面优势都发挥好，既要“有效的市场”，也要“有为的政府”，努力在实践中破解这道经济学上的世界性难题。从经济思想史角度来看，社会主义与市场经济能否结合，是一个在世界范围内引人关注的问题。正确处理政府和市场的关系，让“看得见的手”和“看不见的手”协同发力，是破解世界性难题的突破点，也是我国社会主义市场经济体制改革的核心问题。在改革开放40多年的理论创新和实践创新中，我们党对政府和市场关系的认识不断深化，从传统的计划经济体制到前无古人的社会主义市场经济体制再到使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，实现社会主义基本制度与市场经济的结合，这是对马克思主义政治经济学作出的重大理论创新，并在实践中努力破解经济学上的世界性难题。我国社会主义市场经济实践的成功，既破除了西方主流经济学的意识形态迷雾，又不断探索政府和市场关系的新高度，成为世界经济发展中处理政府和市场关系的成功典范。新时代新征程，我们必须坚持和完善社会主义基本经济制度，推动有效市场和有为政府更好结合，构建高水平社会主义市场经济体制。

2018年1月11日，习近平总书记

在十九届中央纪委二次全会上强调，自我监督是世界性难题，是国家治理的哥德巴赫猜想。我们要通过行动回答“窑洞之问”，练就中国共产党人自我净化的“绝世武功”。执政党特别是长期执政的党，面临的最大挑战是对权力的监督，执政党的自我监督是国家治理的世界性难题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着力破解这一难题，勇于进行理论和实践探索，成功走出了一条党长期执政条件下有效实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的路子。我们党一贯高度重视自我监督问题。迈上新征程，全党必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，牢记全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，始终坚守初心使命，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命。

2023年2月7日，习近平总书记在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十十大精神研讨班开班式上强调，在现代化的历史进程中，处理好活力与秩序这对关系是一道世界性难题。活力与秩序是人类社会发展变迁的永恒动力，是社会发展与治理的永恒主题。活力蕴含着发展创新的生命力和社会生活的丰富多样性，体现了人类社会进步的动力与人类文明的可持续性；社会秩序的稳定有序为经济社会发展持续向好提供环境支持，是社会焕发活力的前提和保障。活力与秩序是相互促进、有机统一的。习近平总书记指出，社会治理是一门科学，管得太死，一潭死水不行；管得太松，波涛汹涌也不行。在强国建设、民族

复兴的新征程上，我们要在保持活力与秩序的动态平衡中推进中国式现代化，既要充分激发全社会的创新创造活力，实现高质量发展；又要维护国家安全、社会稳定有序和健康发展，确保中国式现代化在活而不乱、活而有序的动态平衡中行稳致远。充分释放全社会创造潜能，充分激发全社会创造活力，形成劳动创造财富、实干创造业绩、奋斗创造幸福的良好社会氛围。统筹发展和安全，提高公共安全治理水平，提升社会治理效能，确保人民安居乐业。

2023年7月17日，习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调，处理好发展和保护的关系，是一个世界性难题，也是人类社会面临面临的永恒课题。正确处理发展和保护的关系，是任何一个国家推进生态文明建设都绕不开的问题。生态环境保护和经济发展不是矛盾对立的关系，而是辩证统一的关系。把生态保护好，把生态优势发挥出来，才能实现高质量发展。我们党深刻总结中外历史经验教训，用“绿水青山就是金山银山”的发展理念破解经济发展和生态环境保护的二元悖论，揭示了经济发展和生态环境保护和谐共生的规律。党的二十大报告明确提出，推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。这表明，高质量发展和高水平保护是相辅相成、相得益彰的。高水平保护是高质量发展的重要支撑，生态优先、绿色低碳的高质量发展只有依靠高水平保护才能实现。新征程上，我们要自觉站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，通过高水平保护不断塑造发展的新动能、新优势，持续增强发展的潜力和后劲。

谁、发展依靠谁、发展成果由谁享有”的问题，是反映一个政党的根本性质、根本宗旨和价值取向的重大问题。中央金融工作会议上提出的“坚持以人民为中心的价值取向”，是中国特色金融发展之路与西方金融发展的本质区别，为新时代金融改革与发展提供了科学指引。我国社会主要矛盾已经从“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。这一重大转变使得我国金融发展的主要任务也随之发生了调整。一方面，金融能够促进经济高质量发展、夯实共同富裕的物质基础。另一方面，金融对于防止两极分化不可或缺。

实践中，以人民为中心具体体现在把发展普惠金融作为实现包容性增长的战略选择。习近平总书记强调，“要建设普惠金融体系”，“让发展成果更多更公平惠及全体人民”。从内涵来看，包容性增长特别强调贫困或低收入群体参与经济发展过程，平等分享经济增长带来的福利，并为经济发展引入新的动力机制；普惠金融特别强调为贫困人口提供公平的金融服务，并据此推动经济发展和民生改善。从互动机制来看，普惠金融是实现包容性增长的重要手段，而经济增长又反哺普惠金融的发展。当前，金融机构已建立起服务小微企业的长效机制。2023年三季度我国普惠金融各领域贷款增长较快。截至今年三季度末，普惠小微贷款余额28.74万亿元，同比增长24.1%。在中国特色现代金融体系的建设过程中，金融资本作为供给的核心要素，人民性将更好地落实到金融服务中。

〔作者系中央党校（国家行政学院）经济学教研部教授〕

理论传播要牢牢抓住青年群体

□ 胡代松

青年兴则国家兴，青年强则国家强。在中国特色社会主义伟大事业建设中，青年始终扮演着极为重要的角色。新征程上，如何牢牢抓住青年群体更好地传播党的创新理论，是党的理论传播工作必须回答的重大现实课题。

在青年群体中做好党的创新理论传播，首先要掌握青年作为理论传播受众的特点，这样才能有针对性地提高传播效能。

青年群体信息获取渠道日益多元。伴随着互联网和智能手机的普及，网络空间已经成为青年群体不可或缺的精神空间。第52次《中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至2023年6月，我国网民规模达10.79亿人，10—39岁年龄阶段的网民占比已过半，青年已经是中国互联网用户的主体人群，青年群体的信息获取习惯呈现出多元化的显著特征。他们不再依赖单一的新闻媒体或传统的书籍资料来获取信息，而是通过各种数字平台来拓宽信息来源。据调查显示，41.56%的大学生每天手机上网时间超过5个小时，“数字青年”广泛活跃于QQ、微信、微博、抖音、快手、知乎、豆瓣、B站、贴吧等各类社交平台，这使得他们对信息具有更全面的认知和理解，也意味着党的创新理论传播必须适应这种多元化的传播环境，才能有效触达青年群体。

青年群体对各种公共话题的互动参与日益活跃。在数字时代，各种公共话题由“线下”转为“线上”，打破了传统公共生活的边界与作用形式，青年群体参与公共话题的机会逐渐增多。在信息消费过程中，青年群体不再满足于单向的接收，更倾向于成为信息的共创者和传播者。由于受教育程度较高，他们能够在繁杂的信息流中迅速甄别出自己感兴趣的内容，并且在需要时利用各种渠道深入挖掘相关信息，通过评论、转发、讨论等方式表达自己的观点，参与到社会治理和公共政策制定过程中。青年群体希望自己的声音被听到，自己的观点被重视。因此，青年群体在话题信息接收过程中所表现出的强烈的参与性和互动性，已成为其鲜明的传播学特征。

青年群体的圈层文化日益广泛。“圈层”是青年群体由于价值观念而聚合、兴趣点而分众所形成的特征各异的社群，并在自己认同的社群中进行交流沟通的现象与趋势。从青年群体虚拟社交实践来看，圈层已然成为青年情感交流和信息共享的重要场域。不同的圈层传递着不同的价值观念和青年文化。青年群体借助网络媒介齐聚一堂，分散在各个圈层里表达自我、展现个性、追求认同。无论是粉丝圈、国潮圈、动漫圈，还是饭圈、电竞圈、CP圈等各个圈层，青年群体都有专属于自己的文化理念与行动逻辑。如何推动圈层之间破壁“出圈”，使党的创新理论传播在不同圈层间实现交流共融，是做好青年理论传播工作的关键所在。

针对青年群体这些新的传播特点，我们要改进理论传播的方式方法，使得党的创新理论在广大青年中能够真正入脑入心。

加快推进媒体融合，打造立体化理论传播体系。习近平总书记指出，要加强传播手段和话语方式创新，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。这就要求我们抓住青年群体无人不网、无日不网、无时不网的特点，通过微博、微信、H5、微视频、抖音等青年群体喜爱的平台和移动客户端，用轻松活泼的方式传播党的创新理论。结合动画、动漫、3D等多媒体数字技术，运用到节目的后期制作中，让党的创新理论传播“活”起来、“动”起来、“潮”起来。注重互动式参与或话语音传播，邀请青年代表等做客网络直播间，以青年视角讲述党的创新理论，引导青年观众参与。开发互动式党的理论知识学习APP，利用闯关问答等多种学习机制，吸引青年群体主动

学、愿意学。

加强理论传播队伍建设，提高理论传播主体的数字素养。新媒体场域的信息传播不同于传统媒体，做好党的创新理论传播，需要一支既懂党的理论又熟练掌握新媒体技术的复合型人才队伍。这就要求理论传播主体的传播理念与时俱进。接受并善于运用新媒体，摒弃传统媒体条件下的固有传播观念，主动适应新技术发展。加强对理论传播主体的技术培训。邀请专家学者开展技术讲座，聘请数字技术研发人员担任技术顾问，提升理论传播队伍的文字编辑、图片制作、视频剪辑、选题策划、议题设置、活动组织、新闻解读、舆情掌控等能力。强化理论宣传队伍自主学习。除了“组织培养”还需“自身努力”，内外协同以便尽快熟悉数字技术，增强运用新媒体做好党的创新理论传播的信心。

找准青年群体需求，营造理论传播清朗空间。党的创新理论传播要想走近青年群体，就必须关切青年的困惑与需求，深入青年的日常，了解他们的真实想法和生活状态，有针对性地廓清迷雾，增强价值引领。一是通过社交平台、网络调查、校园讲座等多元渠道，主动倾听青年的声音，从青年的视角思考问题，把青年的困惑与需求作为党的创新理论传播的出发点。二是充分利用大数据、云计算等技术，了解分析青年群体信息使用喜好，向“数字青年”精准推送党的创新理论及其相关阐释内容，帮助青年群体坚定理想信念。三是建立评估反馈机制，基于算法技术的动态监测、及时反馈、关联预测，对党的创新理论传播前后的大数据进行分析和复盘，对错误思潮及时亮剑，对亚文化进行正确引导，破除思想障碍、化解消极情绪、增进青年群体政治认同。

〔作者系湖南省社科联党组书记、副主席（主持日常工作）〕

理论传播征文选登

（上接1版）

外部性:构建风险全覆盖无死角的金融监管体系

金融具有风险外部性特点，金融监管必须风险全覆盖。党的十八大以来，我国金融监管体制经历了一系列系统性重塑。党的十九大报告指出，健全金融监管体系。这次中央金融工作会议明确提出，“切实提高金融监管有效性，依法将所有金融活动全部纳入监管，全面强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，消除监管空白和盲区”，从五个方面为构建全覆盖无死角的金融监管体系指明了方向。

“机构监管”和“功能监管”互为补充。从监管职能划分，金融监管分为“机构监管”和“功能监管”两种方式，各有其优势和局限性。“机构监管”是以金融机构法律地位来区分监管对象，但“机构监管”由于监管标准难以统一，容易诱发监管套利。“功能监管”能够弥补“机构监管”的不足，但“功能监管”会提高管理成本，加重监管负担。而且，“良好区分产品边界”是功能监管的前提，随着创新产品不断增加，越来越难以界定产品的边界。所以二者需要互补。我国从20世纪90年代开始，逐渐形成了“分业+分段”监管模式，“一行三会”各司其职。2017年11月，在“一行三会”之上设立国务院金融稳定发展委员会，作为国务院统筹协调金融稳定和改革发展重大问题的议事协调机构。2018年3月，根据党的十九大关于深化机构和行政体制改革的决策部署，将原银保监会和原保监会的职责进行整合，组建中国银行保险监督管理委员会。2023年3月，《党和国家机构改革方案》开启了新一轮金融监管体制改革，与原有的监管体系相比，从

根本上理顺了机构监管和功能监管的关系，形成了具有中国特色的金融监管架构，也标志着中国的金融监管基本框架从分业到统一的转型。

“行为监管”体现了“双峰”监管的理念。“双峰”监管的优势是职责权限划分明确，将行为监管主体和审慎监管主体分离，就是将金融监管机构分成两个：一个是保护消费者（即监管服务的行为监管），一个是维护金融体系稳定（即监管安全的审慎监管），但各国在“双峰”架构选择上差异较大。我国这次在原银保监会基础上组建国家金融监督管理总局，成为事实上“内双峰”监管模式，统一负责除证券业之外的金融业监管以及金融控股公司等金融集团的日常监管职责，统筹负责金融消费者权益保护。中国人民银行仍承担主要宏观审慎监管职责，证监会继续负责证券业监管职责。

“穿透式监管”是透过现象看本质。理论上，“穿透式”监管基于“实质重于形式”的核心原则，是监管者发现市场参与者的真实身份，识别隐藏在形式背后的实质交易。实践中，通过对主体的向上穿透，核查真实投资者；通过对产品的向下穿透，核查投资标的底层资产。此次金融机构改革后，“穿透式监管”是在“一委一行一局一会”的监管框架下进行的。

“持续监管”是强调动态的监管过程。从实践来看，持续监管是把持续性监管安排在日常监管工作中，强调时间上的连续性，要求银行监管不能搞“运动式”和“一次性”，对金融风险要持续跟踪、分析、监控和纠正的过程，直至实现监管目标。

政治性:建立“党集中统一领导下”的国家金融治理体系

金融工作是国家金融治理体系的

重要组成部分，其政治性反映了社会主义金融性质。坚持金融工作的政治性，最核心的是坚持党中央对金融工作的集中统一领导。

习近平总书记强调，“做好新形势下金融工作，要坚持党中央对金融工作集中统一领导，确保金融改革发展正确方向，确保国家金融安全”。中国共产党历来高度重视对金融工作的领导，在革命、建设和改革进程中，高度重视结合具体国情和历史任务开拓创新金融理论和实践，形成了中国特色金融发展之路。在革命战争年代，党对金融工作的正确领导活跃了革命根据地和解放区的经济，为中国革命全面胜利奠定了基础。新中国成立后，党采取有力措施整顿和改造私营金融业，治理通货膨胀。改革开放以来，我国基本建成了与社会主义市场经济相适应的国家金融治理体系。党的十八大以来，党领导金融工作的制度化、规范化建设不断加强，金融业保持快速发展，金融改革有序推进，在历次金融危机中，中国金融市场经受了考验。这充分证明了党的领导是做好金融工作的最大政治优势，是中国金融发展的最大特色。

2023年3月，组建中央金融工作委员会，是此轮金融监管体制改革的突出亮点，是我国探索建立中国特色现代金融体系的又一重大创举。将中央和国家机关工委委员会的金融系统党的建设职责划入中央金融工作委员会，负责统一领导金融系统党的工作，指导金融系统党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等。

人民性:建立以人民为中心的普惠金融服务体系

金融的人民性回答了“发展为了