



2023年12月18日
星期一

第 2032 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。保持流动性合理充裕，社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。发挥好货币政策工具总量和结构双重功能，盘活存量、提升效能，引导金融机构加大对科技创新、绿色转型、普惠小微、数字经济等方面的支持力度。促进社会综合融资成本稳中有降。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

深入推进信访工作法治化 依法按政策解决人民群众信访问题

□ 李文章

深入推进信访工作法治化，是党中央对加强和改进人民信访工作作出的一项重要决策部署，是贯彻落实新时代党的群众路线，更好地维护群众合法权益的重要举措，是全国信访系统坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”必须完成好的重大政治任务。

充分认识深入推进信访工作法治化的重大意义

深入推进信访工作法治化，是贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于信访工作重要指示批示精神的必然要求。习近平法治思想是全面依法治国的指导思想，明确要求在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。党的十八大以来，习近平总书记对做好信访工作作出一系列重要论述和重要指示批示，形成了习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想。其中一项重要内容，就是坚持把信访纳入法治轨道，要求强化法律在化解矛盾中的权威地位，引导群众依法表达诉求，让当事人切实感到依法律按程序就能公正有效解决问题。学习贯彻习近平法治思想，必须深刻理解信访工作法治化是全面依法治国的应有之义，在新时代信访工作总体布局中突出法治的规范、保障和引领作用，把信访工作法治化摆到更加突出、更加重要的位置，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

深入推进信访工作法治化，是落实《信访工作条例》的必然要求。2022年2月25日中共中央、国务院发布的《信访工作条例》，健全完善了信访工作体制机制，系统优化了信访事项受理办理程序，是新中国成立以来第一部全面规范信访工作的党内法

规，是信访工作法治化的标志性成果，为新时代信访工作提供了基本遵循。全面贯彻落实《信访工作条例》各项规定，就是要将其中的精神和要求转化为开展工作、处理问题、化解矛盾的路径指引，转化为依法决策、依法行政、依法办事的共识共为，这是信访工作法治化的重要内容和关键所在。全面贯彻落实《信访工作条例》，实质就是深入推进信访工作法治化，进一步规范信访事项处理程序，优化工作流程，做到依法按政策解决信访问题、维护群众合法权益。

深入推进信访工作法治化，是破解信访工作难题、提升信访工作质效的必然要求。党的十八大以来特别是近年来，各地区各部门认真贯彻落实党中央决策部署，强力推进解决信访突出问题，坚持依法及时就地化解信访矛盾，全面推行诉访分离、依法分类处理、网上信访等改革创新措施，推动全国信访形势持续平稳向好，信访总量和结构出现历史性变化，信访秩序逐步好转。但也要清醒看到，当前国内外环境深刻变化，许多矛盾问题通过信访渠道反映出来，信访工作任务仍然很重。要破解这些实践难题，推动信访工作更好适应形势任务需要，必须深入推进信访工作法治化，创新机制，压实责任，持续推动信访工作质量变革、效率变革、动力变革，更好地担负起为民解难、为党分忧的政治责任。

深入推进信访工作法治化，是改革信访工作制度机制、推动信访工作高质量发展的必然要求。法治是预防和化解信访矛盾的最有效方式，最具有权威性，也较少留有后遗症。推进信访工作法治化，是以习近平同志为核心的党中央对新时代信访工作改革发展作出的决策部署，是推动新时代信访工作高质量发展的必由之路，是一项优化制度、完善机制的系统工程，既事关人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安，也关乎信访事业的未来发展。必须迅速把思想和行

动统一到党中央决策部署上来，坚持改革完善信访工作制度，深入推进信访工作法治化，更好地把信访制度优势转化为治理效能，推动信访工作在新时代新征程实现高质量发展。

准确把握信访工作法治化面临的新形势新使命

深刻领会信访工作法治化的新要求。推进信访工作法治化，就是将法治理念和依法治国要求贯彻到信访制度运行中，切实运用法治思维和法治方式做好信访工作，使信访工作依法运行。一是信访法规制度体系完备，与相关制度保持衔接协调，就是要做到信访工作有法可依，以良法促善治；二是机关、单位信访工作职责法定、权责一致，就是要依法明确各级机关、单位的信访工作职责，厘清职责边界，严格依法依规履职，做到法定职责必须为、法无授权不可为；三是信访工作依法规范运行，信访问题依法按政策得到解决，就是要对信访工作运行程序、方式方法、责任体系建立明确的标准和要求，坚持解决问题用法、化解矛盾靠法，在法治的轨道上、法律的框架内解决信访问题，保障群众合理合法诉求按照法律规定和程序就能得到合理合法的结果；四是信访行为依法有序理性，既要坚持权利本位，切实维护群众合法权益，也要坚守秩序价值，依法规范群众的信访活动，引导群众依法理性表达诉求；五是依法信访的理念深入人心，形成机关单位依法办事、人民群众依

法信访的良好生态。

充分肯定信访工作法治化取得的新成效。1995年国务院颁布《信访条例》，第一次以行政法规的方式对信访工作作出专门规范，2005年根据形势任务进行了修订。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把信访纳入法治化轨道，先后制定印发一系列重要文件，对信访制度改革和信访法治化作出安排部署。2020年党中央明确将制定信访工作条例列入党内法规制定计划，作为补短板、强弱项、填空白的重要制度安排。2022年1月24日，中央政治局会议审议批准《信访工作条例》，2月25日以中共中央、国务院名义发布，自5月1日起施行。《信访工作条例》的制定出台是信访工作领域贯彻落实习近平法治思想的生动实践，是信访工作法治化的集大成者。经过多年努力，信访工作法治化取得明显成效。一是基本形成了以《信访工作条例》为统领、以《关于依法处理涉法涉诉信访问题的意见》《关于创新群众工作方法解决信访突出问题的意见》《信访工作责任制实施办法》等为支撑的相对完备的信访工作法规制度体系，构建了较为完善的信访工作责任体系。二是信访工作更加规范高效，信访事项依法及时受理率、按期办结率明显提升，信访事项办理时长大幅缩短，一批时间长、难度大的“骨头案”得到有效解决，维护了群众合法权益。三是信访行为更加依法有序，信访秩序持续向好。办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围基本形成。

(下转3版)

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有考论

努力把“民生清单”变为群众的“幸福账单”

□ 冒小飞



民生是人民幸福之基、社会和谐之本，为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。当前正在开展的主题教育鲜明地把“践行宗旨为民造福”作为目标之一，就是要教育引导广大党员、干部牢固树立以人民为中心的发展思想，着力解决人民群众急难愁盼问题，把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上，努力把“民生清单”变为群众的“幸福账单”，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

思想是行动的先导。做好民生工作首先要树立正确政绩观，始终把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，把让老百姓过上好日子作为一切工作的出发点和落脚点。摒弃把发展经济和改善民生割裂开来的观点，正

确把握两者的辩证关系，坚持在发展中保障和改善民生。一方面要认识到发展是前提和基础，只有不断做大“蛋糕”，才有足够的资金资源用于加大民生投入、补齐民生短板，才能让现代化建设成果更多更公平惠及人民群众。另一方面也要认识到，民生连着内需，抓民生也是抓发展。破解民生热点难点问题，在更高水平、更高质量上实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，就能为经济增长找到持久动力，就能打开社会活力的闸门，用14亿多人民“稳稳的幸福”支撑起“中国号”巨轮的行稳致远。

“千头万绪的事，说到底是千家万户的事。”民生工作直接同老百姓见面、对账，必须讲究方式方法。要坚持“两点论”，既尽力而为，又量力而行。尽力而为就是充分发挥主观能动性，尽最大努力多谋民生之利、多解民生之忧；量力而行就是坚持从实际出发，不做超越发展阶段的事，不做过度承诺，但承诺了的就要兑现，决不能开“空头支票”。坚持

“重点论”，分清轻重缓急，有主次、有节奏地稳步推进。比如面对经济下行压力，突出做好关键时点、低收入人群的基本生活保障，同时分工合作、协同推进各方面民生工作，政府部门重点加强基础性、普惠性、兜底性民生保障建设，引导市场力量重点提供差异化、高品质的民生产品。

民之所盼、政之所向。做好民生工作必须匡正干的导向，从政府想为民办事转向从群众诉求出发做事，做到民有所呼、我有所应。这就要求广大党员、干部更加深入了解群众的急难愁盼问题，紧紧围绕民之所需、民之所难安排好民生实事，对群众诉求既有一办一、持之以恒抓，又举一反三、主动治理、未诉先办；更加精准站在群众的角度想问题、作决策、定政策，设身处地为群众考虑，“把屁股端端正正地坐在老百姓的这一面”；更加善于调动基层积极性，尊重群众首创精神，更好地把群众发动起来，把各方面力量凝聚起来。有“不以事小而不为”的责任心，既办好人民群众

牵肠挂肚的民生大事，也做好人民群众天天有感的身边小事，“致广大而尽精微”，更好满足群众期待。

“小智治事，大智治制”，民生事业亦是如此。要想从长远上、根本上解决民生问题，必须深化改革、勇于创新，建立坚实的制度保障。比如，保证群众住有所居，建立租购并举的住房制度，形成完善的住房供应体系；解决群众就医难题，必须深化医药卫生体制改革，加强分级诊疗制度建设，提升整体医疗服务能力；让广大老年人安享晚年，需要深化养老领域的供给侧结构性改革，推动养老服务体系创新发展，将更多专业化、便利化养老服务送到老年人身边。还有垃圾分类、物业管理等群众身边的关键小事，不能搞“一阵风”，必须着力构建以法治为基础、政府推动、全民参与、因地制宜的制度。

保障和改善民生是一项长期工作，没有终点，只有连续不断的新起点。只要广大党员、干部一件接着一件办，一年接着一年干，就一定能让老百姓过上更加幸福的好日子。

加快建设中国特色现代金融体系

□ 董小君

金融是现代经济的核心，中国特色现代金融体系是中国式现代化的重要组成部分。中央金融工作会议从世界观到方法论、从金融中心任务到制度保障，强调“八个坚持”，系统阐述了中国特色金融发展之路的本质特征，这为开创新时代金融工作新局面指明了方向。从共性和特殊性看，加快建设中国特色现代金融体系，既要体现金融本质特性，又要突出中国特色，因此需要强调金融的功能性、外部性、政治性、人民性。

功能性:构建为实体经济服务的中国特色金融服务体系

实体经济是金融的根基，金融必须回归本源，把服务实体经济放在首要位置。从资源配置效率角度看，金融资本对现实资本的选择性，可以优化资源在不同部门间的配置效率，提高实体经济效益并反作用于金融市场的发展，形成金融和实体经济共生共荣的良性循环。我国在建设中国特色社会主义的实践中，不断深化对金融本质和金融发展规律的认识，形成了服务实体经济的金融观。这一金融观是对马克思主义金融理论的继承和发展。金融服务实体经济的金融观，为正确认识和处理金融与实体经济的关系、构建服务实体经济的金融体系、走中国特色金融发展之路提供了正确的理论指导和行动指南。

从革命战争时期开始，金融就始终与基础设施建设、工业体系建设、民生经济等紧密相连。改革开放以来，金融业成为发展速度最快、最具发展潜力的行业，并以其特有的资源配置方式和效率助推中国经济建设和经济发展。党的十八大以来，中国金融业与实体经济的关系发生了显著变化，金融为实体经济提供了大量融资。但是金融服务实体经济也存在不足之处，出现了金融资本自我循环及其与实体经济循环的背离效应，出现了“金融超发展”现象。

2015年，习近平总书记在第七十届联合国大会一般性辩论时明确指出，“2008年爆发的国际经济金融危机告诉我们，放任资本逐利，其结果将是引发新一轮危机”。2017年，习近平总书记在全国金融工作会议上强调指出，“金融要把为实体经济服务作为出发点和落脚点”，“金融是实体经济的血脉，为实体经济服务是金融的天职，是金融的宗旨，也是防范金融风险的根本举措”。在这次中央金融工作会议上，习近平总书记再次强调，“坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨”，“要着力打造现代金融机构和市场体

(下转2版)

本期导读

习近平总书记强调的关键词

习近平总书记强调的“世界性难题”

第 2 版

特别策划·纪念毛泽东同志诞辰130周年

毛泽东与独立自主

第 5 版

革命将帅

被毛泽东称赞为“内行”的赵尔陆

第 6 版