



胡斌

今年是共建“一带一路”倡议提出10周年。10年来，中吉合作有力推动两国发展战略对接，为吉布提实现“红海灯塔”的发展愿景注入了强劲动能，进一步推动东非地区互联互通，促进区域经济发展。我出任中国驻吉布提大使两年多来，真切感受到吉各界人士对共建“一带一路”倡议的高度认可，将“一带一路”视为发展之路、惠民之路和友谊之路。

为吉布提实现“红海灯塔”梦想插上双翼

吉布提位于非洲东北部亚丁湾旁，面积约两万多平方公里，资源稀少。然而，它却拥有连接非洲大陆和中东红海的绝佳地理位置。吉总统盖莱说：“吉布提在共建‘一带一路’倡议中地位得天独厚。毗邻世界上最繁忙的海运通道之一，地处东非、阿拉伯半岛和亚欧大陆交汇枢纽，吉布提无疑占据新海上丝绸之路的核心位置。”因其独特地理优势，吉国家发展规划“2035愿景”致力于打造地区海运、物流、贸易中心，共建“一带一路”倡议和吉发展规划高度契合，中吉合作建设了连接吉布提和埃塞俄比亚的经济大动脉——亚吉铁路，东非地区现代化港口——多哈雷多功能港，东非地区最大的自贸区——吉布提国际自贸区，为吉发展提供了强大内生动力。中吉共建“一带一路”的



□ 驻吉布提大使 胡斌

10年正是吉经济社会高速发展的10年，国民生产总值连续多年保持7%增长。去年11月，非洲发展银行、非盟和联合国工业发展组织联合发表的报告，将吉布提列为非洲大陆过去10年工业化进步最快的国家。吉政府和社会各界人士多次对我说，中国帮助吉建设了一系列不可或缺的基础设施，开辟了可持续发展的光明前景。

为增进吉民生福祉作出贡献

共建“一带一路”合作10年来，促进民生一直是中吉两国合作重点方向。在中国向吉布提已经提供的9个成套项目中，有7个直接服务民生，包括人民官、体育场、学校、医院、内陆地区打井项目、图书馆、道路安全系统等。此外，中国在塔拉地区援建的医院项目正在稳步推进，预计明年底前建成，这将成为吉布提北方地区规模最大的综合性医院，为当地民众提供优质医疗服务。中国企业积极履行社会责任，比如，每年斋月向贫困家庭捐赠物资和食品，在新冠疫情期間向当地捐赠急需的抗疫物资，向孤儿院捐赠车辆、文具、体育用品，向偏远地区民众送水送粮等等。中国企业还积极创新公益活动方式，今年6月，招商局集团慈善基金会和

联合国开发署吉代表处签署合作协议，共同为当地残疾人提供帮助。此外，今年2月，以共建“一带一路”倡议中“共商、共建、共享”中的共享精神为宗旨的香港卫生公益组织“共享基金会”，在吉发起“消除白内障致盲项目”，计划未来5年内在当地免费实施约7000例白内障手术。在该项目启动仪式上，已完成手术的病人揭开纱布，重见光明的喜悦溢于言表，连连竖起大拇指，感谢中国朋友的仁心义举。以上都充分体现了中方企业和非政府组织责任担当，代表了中国人民对吉布提人民的深厚情谊，很好地诠释了共筑中非命运共同体理念。

为赓续中吉传统友谊注入动力

近年来，在两国元首重要共识的指引下，我们坚决落实“真实亲诚”理念，推动双方在教育、文化等领域交流与合作以及地方合作取得积极成效，不断丰富双边关系的内涵，巩固中吉友好的基础。能力建设是中吉合作的一大重点。青年占吉布提人口七成以上，是吉可持续发展的宝贵财富。教育和技能培训是充分发挥青年潜力的关键。我们长期为吉青年提供赴华留学机会并提供必要资助，开展

了各种形式的职业教育和培训项目，有效地提升他们的就业能力和就业水平，为他们个人开辟崭新人生前景，也为吉国家未来发展培养不可或缺的人才力量。此外，“中文热”“中国文化热”在吉持续升温，越来越多的当地青少年想要学习中文、留学中国。不久前，我还收到吉布提留华学生联合会主席的来信，信中所展现的吉优秀青年对两国友好的热忱和支持，令我深感中吉友谊合作的新生力量源源不断。

为中吉两国地方和民间交往营造氛围

今年4月，湖南省永州市政府代表团访吉，双方市长签署了合作备忘录。不久前，吉布提市市长率团赴华访问浙江省宁波市，也签署了合作备忘录。在吉工作期间，一些中吉双方同舟共济、民心相亲的动人故事始终让我印象深刻。新冠疫情期间，两国守望相助、合作抗疫。在2020年春季中国疫情最艰难的阶段，吉布提虽然是世界最不发达国家之一，仍克服自身困难向中国政府捐款100万美元，可谓情深义重。在吉布提也暴发疫情后，中方率先驰援，累计向吉捐赠140万剂新冠疫苗。多年来，一批又一批援外医疗队员来到吉布提，践行“不畏艰苦、甘于奉献、救死扶伤、大爱

无疆”的中国医疗队精神，同吉民众结下深情厚谊。在援吉医疗队员平时工作的贝尔蒂医院里，有一间诊室门旁挂着一块纪念牌，上面用法文写着：“纪念可敬的张慧庭医生，他曾经在耳鼻喉一颌面外科工作，我们永远记得他。”张医生曾在2005年和2017年两次参加援吉医疗队，不幸在第二次援吉期间被诊断患上胃癌，随后回国治疗，2021年8月不幸离世。得知他去世的消息后，贝尔蒂医院的吉方同事十分悲痛惋惜，立牌纪念。合作见真情，相知更相亲。随着双方人文交流不断扩大，两国友谊长青树将愈加枝繁叶茂。

为中吉两国合作发展打开新的机遇之窗

10年共建，硕果累累，道路宽广，未来可期。放眼下一个10年，共建“一带一路”倡议将为中吉两国打开新的机遇之窗。中吉两国将持续探索高质量发展的实现路径，推动实现更高水平互联互通和更深层次交流合



以科技创新合作助力共建“一带一路”高质量发展

□ 杨守征

首届“一带一路”科技交流大会于11月6日至7日在重庆成功举行。习近平主席向大会致贺信指出，“科技合作是共建‘一带一路’合作的重要组成部分”，强调中国“将弘扬以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢为核心的丝路精神，深入实施‘一带一路’科技创新行动计划，推进国际科技创新交流，与各国共同挖掘创新增长潜力，激发创新合作潜能，强化创新伙伴关系，促进创新成果更多惠及各国人民，助力共建‘一带一路’高质量发展，推动构建人类命运共同体”。此次大会是落实第三届“一带一路”国际合作高峰论坛成果的重要举措，为促进各国政府间多边科技合作、搭建国际科技交流平台、增强国际科技创新协同发挥了引领作用。

（一）

中国历来视科技创新合作为“一带一路”重点领域。2016年10月，中国发布《推进“一带一路”建设科技合作专项规划》。2017年5月，“一带一路”科技创新行动计划正式启动实施，通过联合研究、技术转移、科技人文交流和科技园区合作等务实举措，提升共建国家的创新能力。2023年10月，习近平主席在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛上将“推动科技创新”列为支持高质量共建“一带一路”的八项行动之一，表示中国将继续实施“一带一路”科技创新行动计划，举办首届“一带一路”科技交流大会。

体现了共建“一带一路”高质量发展新阶段的内在要求，为促进国际科技交流合作搭建了新的平台。当前共建“一带一路”进入高质量发展新阶段，合作范围由亚欧大陆延伸至非洲和拉美，合作进程由“大写意”进入“工笔画”阶段，合作领域由“硬联通”扩展到“软联通”，这客观上要求各国加强多边科技合作，以国际科技创新作为带动“一带一路”高质量发展的重要引擎之一。大会以“共建创新之路，同促合作发展”为主题，其间首次发布“创新丝绸之路”发展报告，首次举办“一带一路”科技创新部长会议，通过系统总结过去10年合作成绩、搭建高能级科技合作机

制、注重取得务实效果、展现良好合作意愿和合作前景，为推动共建“一带一路”高质量发展、构建人类命运共同体贡献了力量。

体现了万物互联、融合创新这一数字时代科技进步的本质特征，为推动国际科技交流合作提供了理念指引。在当今全球化、数字化蓬勃发展的时代，坚持科技创新要素在全球范围的自由流动，加强全球科技创新协作，促进科技创新成果互惠共享，更符合新科技革命发展的要求，也符合国际社会的共同利益。但随着大国博弈加剧，一些西方国家在冷战思维和霸权逻辑影响下，将意识形态对抗引入科技领域，执意打造“小院高墙”，严重阻碍国际科技交流合作和创新要素流动，加剧了全球发展赤字和创新鸿沟。在此情况下，中国发布《国际科技合作倡议》（以下简称《倡议》），提出携手构建全球科技共同体，倡导并践行“开放、公平、公正、非歧视”的国际科技合作理念，强调“科学无国界，惠及全人类”，坚持崇尚科学、创新发展、开放合作、平等包容、团结协作、普惠共赢的国际科技合作倡议，对新形势下推进国际科技合作、增强国际科技创新协同、支持“一带一路”高质量发展具有重要指导意义。

（二）

科技是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑之一。中国长期坚持科技是第一生产力，深入实施科教兴国战略、创新驱动发展战略，在共建“一带一路”倡议框架下大力开展国际科技创新合作，取得了令人瞩目的成果。

秉持人类命运共同体理念，推动构建平等、包容的科技伙伴关系。由于历史原因，国际科技创新中心全球分布长期极不平衡，形成中心—边缘格局，导致一些西方国家长期垄断部分高端科技。中国从全球人类共同利益出发，利用新一轮科技革命和产业变革多点群发的特点，与更多国家特别是发展中国家搭建科技伙伴关系，以科技发展支撑更多发展中国家的现代化转型。共建“一带一路”倡议提出10年来，中国已与80多个共建国家签署《政府间科技合作协定》，与50

多个共建国家建立知识产权合作关系，构建起多层次、全方位、广领域的科技合作新格局。

秉持科技向善理念，建设性参与国际科技治理体系。新科技发展既促进生产力发展，又可能为人类带来新挑战，需要不断完善科技治理体系以管控风险。中国始终坚持推动国际科技治理向着“开放、公平、公正、非歧视”方向发展，坚持把维护我国利益同维护扩大发展中国家利益结合起来，不断推动全球科技治理理念创新发展。中国已加入200多个国际组织和多边机制，深入参与多个国际大科学计划和工程，影响力显著提升。在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛上，中国提出《全球人工智能治理倡议》，呼吁各国在人工智能治理中加强信息交流与合作，共同做好风险防范，形成具有广泛共识的人工智能框架和标准规范。中国还发起《“一带一路”数字经济国际合作倡议》等，为完善国际科技治理体系作出了中国贡献。

秉持“科学无国界，惠及全人类”精神，促进国际科技合作生态改善。在共建“一带一路”国际科技合作中，中国坚持推进科技创新人员和资源等在全球范围内自由流动，促进技术转移和知识分享，促进国际人才交流，共同提升科研能力，为各国产业发展和民生改善作出贡献。中国支持逾万名共建“一带一路”国家青年科学家来华从事短期科研工作 and 交流，累计培训“一带一路”国家科技与管理人员1.6万余人次。与共建国家推进科技园区合作和多领域技术转移示范。与共建国家实施多批联合研究计划，并在各领域共建50多个“一带一路”联合实验室。

（三）

当前中国发展面临的国内外环境正发生更加深刻复杂的变化，“十四五”时期以及更长期发展对加快科技创新提出了更为迫切的要求，需要更加主动地融入全球创新网络，在开放合作中提升自身科技创新能力。

坚持科技创新发展。创新是第一动力。坚持向创新要动力和创新驱动发展，共同构建创新伙伴关系，营造

开放创新生态。以更加开放的思维和举措推进国际科技交流合作，聚焦气候变化、人类健康等共性问题，加强各国科研人员的联合研发。把握新一轮科技革命和产业变革机遇，拓展人工智能、生命科学、绿色能源、先进制造等领域合作空间，推动大数据、云计算、智慧城市建设，实现各国产业转型升级。

加强科技平台建设。科技平台是支撑科技进步、凝聚和培养高科技人才队伍、促进国际交流合作、保障科技成果及时转化为生产力的重要物质基础和条件。要加强科技发展规划与政策对接，不断扩大科技交流合作，强化科研环境建设，推动“一带一路”科技交流大会和科技创新部长会议机制化，打造促进交流互鉴高端对话平台。启动“一带一路”科技创新合作区建设，扎实推进资源共享、人才交流、平台建设等任务。启动“一带一路”科技创新专项合作计划。

完善全球科技治理。完善全球科技治理关乎更好增进人类福祉。要维护真正的多边主义，推动在充分参与、凝聚共识的基础上制定规则，加强知识产权保护，反对知识封锁和人为扩大科技鸿沟。要深度融入全球科技治理体系，主动设置全球性科技创新议题，为应对人类挑战贡献智慧。推动形成尊重知识、尊重创造的良好氛围，大力推动企业、高校、科研机构加强国际交流。

科技创新是人类社会发展的重要引擎，是应对全球性挑战的重要手段。共建“一带一路”国家应以习近平主席贺信精神为指引，以此次大会成果为基础，以《倡议》精神为遵循，积极开展国际科技创新开放合作，通过科技创新助力共建“一带一路”高质量发展，共同探索解决重要全球性问题的途径和方法，为国际社会共应时代挑战、共促人类和平与发展注入动力。

（作者系习近平外交思想研究中心特约研究员）



（上接1版）打通基层监督“末梢神经”，聚焦解决基层监督力量分散、效能不高的问题，整合县纪委监委监委、乡镇（街道）纪（工）委、村级监督机构等力量，强化统筹使用、聚力攻坚；发挥好县级党委对各类监督主体的领导和统筹作用，根据阶段性重点工作、突出矛盾问题等，组织汇聚监督资源，做到力量集成、攥指成拳，有效解决好基层监督点多、面广、量大的问题，打通监督“最后一公里”。

抓住“关键少数”，发挥重要支点作用。“一把手”是党的事业的“领头雁”、政治生态的“风向标”。健全完善监督体系，离不开“一把手”的强力推进和率先垂范。把加强对“一把手”和领导班子成员监督、压实“一把手”履行全面从严治党第一责任人职责，作为健全完善监督体系的重要支点，以重点突破带动整体推进，发挥以一持万、纲举目张的作用。探索开展对“一把手”和领导班子调研谈话监督，谈话前，以调研为先导，梳理分析监督办案发现的问题，防止“为谈而谈”；谈话中，“一对一”“面对面”交流，讲清责任、反馈问题、提出建议，防止“空谈无物”；谈话后，形成谈话监督情况报告，并跟踪监督反馈问题整改落实，防止“一谈了之”。通过建立全链条闭环式谈话监督工作机制，精准传达要求、传递责任、传导压力，督促其既“廉政”、主动接受监督，又“勤政”、带头抓好监督，形成压力逐级传导、责任层层落实的良好局面。

夯实监督体系建设关键支撑

健全完善监督体系是一项全局性、开创性的工作，必须把握重点、力度、节奏，态度和方向上要坚定不移，行动和程序上要审慎稳妥，方法和措施上要积极主动，制度和机制上要主动跟进，做到循序渐近、逐步推进，久久为功、步步见效。

强化制度供给。监督体系不是各自独立、封闭的系统，需要找准各类主体有机衔接的契合点，以制度构建“骨骼”，以机

作，迎接共建“一带一路”更高质量、更高水平的新发展。

政策沟通再上新高度。中国提出的三大全球倡议、中国式现代化道路、非洲之角和平发展构想等，均得到吉布提赞同和支持，这为新时期巩固发展双方战略伙伴关系提供了更加坚实的基础。

设施联通更加有效益。中吉两国将继续共同运营好包括亚吉铁路、多哈雷多功能港、吉布提国际自贸区等旗舰项目，巩固吉国民经济支柱产业。

贸易畅通打开新局面。中国自2022年9月对吉98%税目产品实施零关税待遇，目前两国正洽谈建立便利吉水产品输华机制。这些必将促进吉经济多元化，促进可持续性发展。

资金融通增加新活力。中国是吉布提主要的投资伙伴，为吉布提的发展提供了大量投资。下一步，两国投资合作主体将更加多元化，合作模式也将进一步优化。中国将鼓励更多优质企业到吉合作，尤其是在旅游业、能源产业、数字科技等吉方着力发展的新领域。

民心相通拓宽新领域。中国驻吉保障基地、援吉医疗队、中资企业以及香港卫生公益组织“共享基金会”等将继续以实际行动造福吉民众，两国友好的民意基础更加宽广和巩固。

今年8月，中非领导人对话会在南非约翰内斯堡成功举办，擘画了中非团结合作新蓝图。会议发表的联合声明特别指出，将继续促进中非高质量共建“一带一路”合作同非洲各国发展战略紧密对接。今年10月成功举办的第三届“一带一路”国际合作高峰论坛进一步为中非合作注入新的动力。相信中吉共建“一带一路”的发展之路、惠民之路和友谊之路必将越走越宽广，推动双方合作不断取得新成果，为两国人民创造更美好的未来。

制疏通“经络”。加强责任衔接，厘清各监督主体责任内容、责任边界，避免出现监督盲区、责任空白，确保责任有人扛、工作有人担。加强工作衔接，聚焦各类监督主体信息互通、线索移送、措施配合、成果共享的实践路径，聚焦任务谋划、人员抽调、对接会商、联动推进的具体流程，细化实化贯通衔接的具体制度机制。加强制度衔接，以现有制度框架为基础，突出全面性和精准性，进一步抓好“精装修”，着眼预防、检查、整改、治理等环节，使各类制度精准衔接、无缝对接，坚决防止脱节和错位，形成监督工作制度闭环。

强化技术支持。数据是现代信息技术的内核，也是监督治理的要素。当前，监督主体之间的信息壁垒尚未完全破除，信息互通有时存在价值不高、深度不够、时效不强等问题，影响了监督工作整体质效。深化信息技术在监督工作中的运用，对内统筹用好检举举报、问题线索管理等业务平台，着力构建贯通全流程、全要素的数字纪检监察平台，为监督、办案、巡视巡察插上科技的翅膀；对外推动各监督主体建立健全信息共享机制，强化对信息资源的收集、甄别和研判，以信息互通促进工作融合，推动监督更加高效、精准、规范。

强化队伍保障。成事之要，关键在人。深入把握新形势下开展监督工作的规律特点和实际需求，针对政治站位、监督理念、责任担当、方式手段等方面存在的适应不符合的问题，综合运用教育培训、调研指导、实践锻炼、案例复盘等多种方式，推动深化认识、更新理念、提升能力，更好适应健全完善监督体系任务要求。

在强化自我监督、自我约束上作表率，以彻底的自我革命精神加强自身建设，严格按照权限、规则、程序开展工作，严防“灯下黑”“手电筒只照别人不照自己”，始终做到自身正、自身硬、自身廉，锻造敢于监督、善于监督、规范监督的纪检监察干部队伍。

（作者系江苏省委常委、省纪委书记、省监委代主任）