



2023年12月15日
星期五

第 2031 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

积极的财政政策要适度加力、提质增效。要用好财政政策空间，提高资金效益和政策效果。优化财政支出结构，强化国家重大战略任务财力保障。合理扩大地方政府专项债券用作资本金范围。落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展。严格转移支付资金监管，严肃财经纪律。增强财政可持续性，兜牢基层“三保”底线。严控一般性支出。党政机关要习惯过紧日子。

健全党统一领导 全面覆盖权威高效的监督体系

□ 张 忠

监督是治理的内在要素，在管党治党、治国理政中居于基础性保障性地位。党的二十大着眼完善党的自我革命制度规范体系，对健全监督体系作出新的重大部署，党的二十大党章在纪委主要任务中增写“推动完善党和国家监督体系”重要内容。习近平总书记二十届中央纪委二次全会上指出，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要标志。江苏作为习近平总书记全面从严治政首先提出地，必须坚定不移以习近平总书记重要讲话重要指示批示精神为指引，高标准严要求贯彻落实党中央最新部署，立足江苏实际，积极探索作为，加快健全完善基于江苏实践的监督体系，把党和国家监督体系的制度优势更好转化为服务保障中国式现代化江苏新实践的治理效能。

锚定监督体系建设目标方向

健全完善监督体系的根本目的，是通过自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，把党的建设得更加坚强有力，更好以党的自我革命引领社会革命。要从习近平总书记关于坚持和完善党和国家监督体系重要论述中找方向、找思路、找办法，深化规律性认识、把握根本性要求，确保监督体系建设始终沿着正确方向前进。

把监督体系打造成“两个维护”平台。健全完善监督体系的根本任务是“两个维护”，必须牢牢抓住坚持党的领导这个“纲”、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想这个“魂”，把坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导贯穿监督体系建设始终，体现到决策部署指挥、资

源力量整合、措施手段运用的方方面面，把党的全覆盖、全方位、全过程领导落到实处。要在胸怀“国之大者”中推动监督体系建设，紧紧围绕贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神、党的二十大战略部署、全面建设社会主义现代化国家目标任务，推进政治监督具体化、精准化、常态化，推动各地区各部门各单位知责明责、履责尽责，确保贯彻落实党中央重大决策部署不偏向、不变通、不走样。

把监督体系打造成正风肃纪反腐平台。党和国家监督体系本质上是坚持真理、修正错误，发现问题、纠正偏差的机制，能否及时发现腐败和作风问题，能否及时清除滋生在党的健康肌体上的毒瘤，是衡量监督是否有力有效的重要标准。把及时发现作为监督的重要着力点，推动各监督主体既各司其职、各负其责，又贯通融合、协调联动，增强预见预防的前瞻性主动性深入性，更加精准地掌握政治生态和监督对象基本状况，全方位、多角度发现违规违纪违法问题苗头，做到不良倾向及时提醒、违纪违法及时惩戒、制度漏洞及时修补、教育引导及时跟进，从而一体推进“三不腐”同时发力、同向发力、综合发力，实现“全周期管理”。

把监督体系打造成提升治理效能平台。完善监督体系与推进国家治理互促共进、相辅相成。坚持国家治理推进到哪里、监督工作就跟进到哪里，把监督落实到区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理之中，做到紧密衔接、相互融合、一体贯通。紧盯经济建设重点工作、为民服务重点领域、安全稳定重点任务，加强对党组织和党员干部履行职责、行使权力、作风行为的全方位监督，深化问题纠治、以案促改，推动

堵塞漏洞、完善治理、促进发展。同时，把激励党员干部担当作为、干事创业作为重要落脚点，协同各监督主体认真落实“三个区分开来”要求，着力消除妨碍干部担当作为的各种因素，凝聚更为广泛的奋斗力量。

加强监督体系建设顶层设计

健全完善监督体系是一项关联各方、十分复杂的系统工程，特别是随着全面深化改革向纵深推进，监督体系建设已经进入系统集成、协同高效的新阶段，必须牢固树立“一盘棋”理念，更加突出各类监督的深度融合、优势互补，在构建全方位、立体式的监督体系框架上下功夫，推动形成上下联动同向发力、左右衔接综合发力的监督格局。

突出由“专”而“全”，推动横向贯通协同。监督体系是多种监督主体互相联系的一个有机整体，纪委监委要发挥协助引导推动功能，协助党委当好领导者、组织者，以“两个责任”相统一引领带动其他各监督主体当好参与者、实践者，形成协同协作、常态长效监督合力。健全纪检监察专责监督体系。坚持走内涵式发展道路，深化纪检监察体制改革，持续优化纪委监委机关内部运行，运用“室组”联动监督、“室组地”联合办案机制，强化纪检监察机关与巡视巡察机构协作配合，以“四项监督”统筹衔接常态化制度化，推动监督全覆盖从“有形”向“有效”提升，更好

发挥专责监督的系统优势。健全党内监督体系。推动党委（党组）认真落实党内监督主体责任和全面监督职责，领导建立健全党委（党组）全面监督、纪律检查机关专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督“五位一体”的党内监督体系。以此为主导，发挥反腐败协调小组、巡视巡察工作领导小组等平台作用，推动党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督等贯通协调，完善力量整合、程序契合、工作融合的制度机制，充分释放监督的整体效能。

强化上下协同，推动纵向一贯到底。上级对下级的监督是最直接最有效的监督，要用好自上而下监督这一重要抓手，明确具体职责、细化任务分工，努力做到一级抓一级、一级管一级，推动层层管起来、严起来，形成责任清晰、环环相扣的责任链条。推动各级党委严负其责、严管所辖，加强对下级地方党委以及各部门、国有企事业单位党组（党委）的监督指导，督促各地各部门建立健全纵横结合的监督体系，尤其是党的工作部门要充分发挥职能监督作用，落实好上级党委对下级党委的监督责任。强化上级纪委监委对下级纪委监委的领导，推进纪检监察工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，加强对派驻（派出）机构、国有企事业单位纪检监察机构的领导和指导，着力增强专责监督穿透力。（下转2版）

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 大有专论

坚持依靠改革开放增强发展内生动力

□ 蔡之兵



中央经济工作会议明确提出，必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力。在国内有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多和外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升的背景下，这一重要要求不仅直面并坚定回应了社会各界关于“未来经济增长动力源于何处”的担忧，也为我们做好明年乃至更长一段时期的经济工作提供了根本遵循。

任何国家都会在某一历史阶段碰到特定的发展机遇或发展挑战，能否抓住发展机遇、应对发展挑战，将直接取决于该国的发展制度能否适应环境变化及其所提出的新要求。党的十一届三中全会以来，我国之所以能够从一个经济濒临崩溃的境地，逐渐发展成为世界经济规模第二的大国，根本原因就是在应对每一次国内外发展环境变化时，我国都通过深化改革开放培育新动力。党的十八大以来，我国改革开放全面发力、多点突破、

蹄疾步稳、纵深推进，从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，各领域基础性制度框架基本确立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

当今世界变乱交织，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，经济恢复仍处在关键阶段。从国内看，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，经济发展模式的转型无可避免，迫切需要依靠改革增动力、添活力；从国际看，近年来单边主义、贸易保护主义和逆全球化思潮涌现和行动升级，个别国家一意孤行，屡屡采取极端措施遏制和打压我国高科技产业发展，危害我国产业安全和发展安全，对发展思路转变提出新要求，需要通过扩大开放培育国际合作和竞争新优势。国内大循环存在堵点、国际大循环的可靠性有待提升等问题需要重视和解决。因应这些新的变化需要在更高起点上全面深化改革开放，增强发展动力和竞争力，努力形成强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘，并以此形成对全球要素资源的吸引力、在激烈国际竞争中的竞

争力、在全球资源配置中的推动力。

改革是解放和发展社会生产力的关键，是推动国家发展的根本动力。全面深化改革要谋划推进新一轮重大改革举措，深化重点领域改革，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，全面深化经济体制改革，构建更加系统完备、更加成熟定型的高水平社会主义市场经济体制。不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。深入实施国有企业改革深化提升行动，增强核心功能、提高核心竞争力。促进民营企业发展壮大，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措。推进市场制度统一、设施联通、监管一致，打破地方保护和市场分割，促进商品要素资源在更大范围畅通流动，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。

以高水平对外开放特别是制度型开放打造国际经济合作和竞争新优势，既是拓展我国自身发展空间的需要，也是主动作为彰显我国大国担当、为全球经济治理作出贡献的需要。一方面，优化对外开放的空间格局，拓宽对外开放的范围领域，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的

开放格局。加快培育外贸新动能，巩固外贸外资基本盘，拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口。另一方面，对标国际高标准经贸规则、规制、管理、标准，加快制度型开放，加强改革系统集成和系统谋划，深化和拓展资金、资源、人才、科技等领域国际合作，完善商品、服务、要素市场化国际化配置，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。放宽电信、医疗等服务业市场准入，对标国际高标准经贸规则，认真解决数据跨境流动、平等参与政府采购等问题，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，打造“投资中国”品牌。

发展起来以后的问题不比不发展时少，但发展起来的中国，也更加具有战胜风险挑战的底气。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。改革开放路上的种种考验，将不断标注改革发展的新高度。只要我国始终坚持依靠改革开放这一重要法宝，聚焦重点领域和关键环节深化改革，就能为圆满实现经济社会发展各项目标任务持续注入强大内生动力。

着力推进中国金融体系的市场化

市场化改革的目的是实现金融业态的多样化和金融功能的转型、多元，业态多样是金融功能转型的基础。

现代社会对金融的需求已经非常多样了。人们并不满足于简单的储蓄服务，甚至也不满足于传统的融资服务，可能需要更加市场化、有自由选择权力、多样化的融资产

具和基于收益与风险相匹配的多样化的财富管理。投资者希望存量资产能有相应的成长性机制，社会需要一种与信息化时代相适应的安全、便捷、低成本的支付体系，以及市场信息指引的资本流动。这些都是金融多元化功能的体现。金融功能的多元性，只有通过市场化改革才能实现。

金融市场化改革的重点在金融体系结构性改革。金融体系结构性改革，从理论逻辑看，主要是基于金融脱媒的力量和趋势。无论是资金需求者，还是资金供给者，都希望通过市场完成金融交易，交易者绕开中介通过市场机制来完成各自的金融交易需求，这种现象就是金融脱媒。金融脱媒的结果是金融的结构性调整。（下转6版）

□ 吴晓求

中央金融工作会议强调，当前和今后一个时期，做好金融工作必须坚持和加强党的全面领导，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深刻把握金融工作的政治性、人民性，以加快建设金融强国为目标，以推进金融高质量发展为主题，以深化金融供给侧结构性改革为主线，以金融队伍的纯洁性、专业性、战斗力为重要支撑，以全面加强监管、防范化解风险为重点，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线，坚定不移走中国特色金融发展之路，加快建设中国特色现代金融体系，不断满足经济社会发展和人民群众日益增长的金融需求，不断开创新时代金融工作新局面。

经过40多年的改革开放和经济发展，中国已经成为一个金融大国，未来我们要从金融大国迈向金融强国，这是一个更加宏伟的目标，也会是一个更加艰难的过程。与金融强国相适应的金融一定是现代金融，而不是传统金融。现代金融的业态一定是多样的，功能也是多元的，而不是单一的。这种多元化的金融功能包括资源配置、财富管理、便捷支付、所有权分割等。现代金融不仅创造货币流动性，而且也创造资产流动性。创造资产流动性是资本市场的核心功能，其通过资产证券化和IPO（首次公开募股）等方式让社会资产流动起来，以创造更高的效率。也就是说，在建设金融强国的过程中，我们将从一个主要创造货币流动性的金融体系过渡到创造货币流动性和资产流动性双重功能的复合金融体系，其中，创造资产流动性将会变得更重要，从而对资本市场发展提出了新的要求。

基于技术进步和创新，现代金融应该具有很强的风险识别能力和有效的风险配置机制。金融的核心是如何有效地配置风险。传统金融对风险的配置能力是相对弱的，对风险的识别也相对滞后。现代金融对风险的识别是基于大数据、云计算等技术，是风险识别能力的升级，从而可以有效地配置风险，拓展金融服务的链条，提高金融的普惠性。要实现金融强国的目标，我们必须推进以下三项改革。

本期导读

习近平总书记考察过的城市

鄂州:从吴楚古都到空港新城

第 3 版

习近平总书记考察过的文化遗产

敦煌:铸就中华文化新辉煌

第 6 版