



城市生态公园，怎么建

7月底，习近平总书记在陕西考察时强调，生态公园建设要顺应自然，加强湿地生态系统的整体性保护和系统性修复，促进生态保护同生产生活相互融合，努力建设环境优美、绿色低碳、宜居宜游的生态城市。围绕生态公园建设的系列问题，学习时报高端智库版组织此次三方笔谈。

生态公园与传统公园的区别在哪儿

中国人民大学生态文明研究院执行院长 唐杰 研究员 马奔

城市建成一个大公园，实现高质量、可持续发展并不是一个范畴的概念。城市是聚集人类社会活动的核心载体，要把绿水青山就是金山银山的理念贯穿城市发展全过程，打造和谐美丽、充满活力的永续城市，这对促进以人为核心的新型城镇化发展、建设美丽中国具有重要意义。

一是聚焦品质生活。改革开放40多年来，在中华大地上全面建成了小康社会，人民生活得到显著改善，人们的需要逐渐从“物质性的生存需要”，发展为日益广泛、日益增长的“美好生活需要”。因此，城市建设应避免“摊大饼”式扩张，要消解城与乡、园与城的二元分隔，促进城乡生活相互延伸、公园空间充分融合，并依托蓝网、绿网的串联与渗透，构建城乡统筹的全域公园体系。城乡社区需提升人气活力、倡导绿色生活，以公园为中心、绿道为网络、街道一体化空间为场景，围绕市民的多元需求、贴合日常的出行路径，便捷布置公共服务设施，营造丰富多彩的城市烟火气，实现高品质生活。

二是聚焦绿色发展。当前，我国正经历世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，绝不能继续沿用西方“高耗能、高排放”的发展老路，对生态价值的再认识与创造性转化，将成为破解发展与保护难题的新路径。坚持生态环境就是生产力的理念，通过建立市场化机制不断提升生态系统质量与资源价值，并强化以产出为导向，形成集约高效的土地利用模式。引导城市功能从沿路布局向拥绿亲水发展，将生态优势转化为产业优势、人才优势，构建现代化产业体系，塑造核心竞争力。持续推动城市产业结构转型，促进低碳经济与循环经济发展，实现“公园+”的高质量、可持续发展新模式。

三是聚焦文化传承。“历史文化是城市的灵魂。”在我国快速城镇化进程中，城市形态大多千城一面，历史文化特色被抛弃割裂，社区文化、地方文化被快节奏的现代生活冲淡并趋同。城市建设要回归中华文明五千多年的文化自信，将历史源脉、地理特征、文化风情融入城市设计中，强化对城市色彩、景观风貌、夜景照明等方面的细节刻画，守护城市的独特魅力与气质。在坚持历史遗产原真性、完整性的基础上，通过文旅融合、科普教育、艺术创作等方式，充分活化历史资源，创新发展文化品牌，实现以文化提升城市软实力。同时，应秉承美美与共、兼容并蓄的态度，让人类活动限制在生态环境能够承受的限度内。

四是聚焦现代治理。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，必须处理好经济发展水平与社会治理水平之间的平衡关系，一流城市要有一流治理，要注重在科学化、精细化、智能化上下功夫。城市规划建设最终的归宿是治理，倡导运用法治思维和法治方式解决城市治理难题，推动城市治理重心向基层下移，探索同心同向的共治机制，构建多方参与、共建共享的社区治理格局。建设数字城市与智慧社区，运用信息技术让城市更聪明更智慧，以智慧赋能全面提升城市的治理效能。

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。从建设城市生态公园到生态公园城市建设，将为世界城市可持续发展提供中国智慧。为共同建设美丽地球家园、共同构建人类命运共同体贡献力量。

公园作为居民游览观赏、休憩娱乐、社会交往、防灾避险的城市公共空间，具有改善生态环境、传承历史文化、调适城市生活等重要功能。党的十八大以来，随着生态文明建设的持续推进，公园的自然生态本底价值、溢出价值和共享属性愈发受到重视，公园建设更加尊重自然规律、更加注重生态环境系统治理、更加重视开放共享与游客体验。在这一进程中，生态公园在实践中顺势而生，作为人与自然和谐共生、人民群众共护共治共享的城市空间，树立了新时代城市公园建设的新理念、新方向、新标准。

生态公园的概念提出、内涵发展和建设实践，扎根于践行习近平生态文明思想、全面推进美丽中国建设、加快推进人与自然和谐共生的现代化进程之中，更是“人民至上”入心见行的生动实践，对于城市建设发展、人民福祉和文化遗产具有重要意义。我们可以从以下几个层面厘清和把握生态公园建设的目标定位。

生态公园是城市生态安全的关键屏障。城市化进程不可避免地会对自然生态系统形成损害，导致城市生态系统的质量和稳定性严重不足，气候和灾害风险不断加剧。面对这些问题，首先必须认识到自然生态系统的功能和价值，如森林生态系统有防风固沙、气候调节、固碳释氧、吸尘杀菌、净化空气等功能，湿地生态系统有调蓄洪水、水源涵养、水质净化等功能。生态公园通过加

强生态系统整体性保护与系统性修复，可以提升城市在应对气候变化风险中的韧性，在减缓空气污染、缓解热岛效应、抵御沙尘暴、减少噪声污染、防止洪涝灾害等加强城市生态安全方面发挥着重要作用。

生态公园是城市生物多样性保护的主要阵地。城市作为现代文明的载体，在生物多样性和生态系统完整性保护方面不可缺位。生态公园是城市就地保护生物多样性最为有效的系统，可以为野生动植物提供栖息和繁衍的空间。例如，基于近年来对森林、湿地的保护修复和系统治理，北京大力推动生态公园建设，全市90%以上的国家和地方重点野生动植物及栖息地得到有效保护。根据最新发布的《北京市陆生野生动物名录（2023）》，北京野生动物种类已增加至608种，其中鸟类515种，较10年前增加了近百种。北京已成为世界上生物多样性最丰富的大都市之一。

生态公园是人与自然和谐共生的共享空间。“绿色”和“人民群众共享”这两个关键词，正是生态公园的底色。前者强调生态环境优美、可持续发展，后者强调其公益性、开放性和共享性。生态公园通过对园区内生态系统的整体保护和系统治理，为居民游憩、健身、交往提供亲近自然的优美环境和便利设施，是人与自然和谐共生场景的集中呈现。

生态公园是生态文化传承的重要依托。生态公园不仅是游憩交往空间，也

是科普、社会教育和价值观传播的重要空间。生态公园不仅可以搭建公众认识自然规律、研习生态系统的平台，而且可以营造思考人与自然关系、人与人关系的空间场景，引导公众关注生态环境问题、积极参与生态文明建设，发展公众的共同体意识，进而传承崇尚自然、和谐共进、永续发展的生态文化。

基于这些认识，我们可以看到，生态公园与国家公园一样，都是以生态保护与系统治理作为基础。不同之处在于，国家公园是自然保护地体系的主体，侧重于重要自然生态系统的原真性、完整性保护；而生态公园可以说是城市公共生态空间的主体，侧重于自然生态系统与人民群众生产生活的有机融合，不仅是绿色城市、生态城市的重要组成部分，也是宜居城市、韧性城市、和谐城市、文明城市建设的重要支撑。

全面推进生态公园建设，亟待从以下三个方面重点发力。一是加强统筹规划，尽快确立生态公园的分级和建设标准。在空间布局上，科学合理规划，把城市中具有重要生态保护和历史遗存价值的区域纳入生态公园建设体系。生态公园既可以是依托湿地、森林、河流、湖泊等生态系统建设的城市及郊野公园，也可以是自然保护地体系中面向公众开放的区域。公园大多面积小且呈点状分布，需要加强公园之间的连通性，开展山水林田湖草沙一体化保护和系统性修复，提升生态系统稳定性。在功能

定位上，制定政策标准，明确不同级别生态公园的准入标准、建设目标和总体规划。开展以自然为基础的生态公园建设，依托公园原有自然条件开展自然景观利用和生态化建设，减少对生态环境的破坏。

二是充分发挥市场作用，逐步探索建立生态公园生态产品价值实现机制。具体措施包括：加大政府生态补偿力度，将生态公园建设成效和规模作为政府生态补偿资金的重要依据；发挥公共投入资金的杠杆作用，开展生态环境导向的开发、政府和社会资本合作等吸纳社会资本参与生态公园建设；创新绿色金融产品，发行生态公园建设绿色债券、建立绿色基金、提供绿色项目低息贷款；探索生态旅游、康养、特许经营等多种市场化生态价值实现模式，切实将绿水青山转化为金山银山。

三是激活社会力量，构建共护共治共享的公众参与机制。生态公园为民所享、为民所用，公众参与是生态公园建设的应有之义。需积极引导公众参与生态公园立法、设立、建设、运行、管理等各环节，鼓励公众参与，加强公众监督。同时，依托生态公园建设，建立自然教育培训基地，支持自然教育人才培养，大力开展自然教育、科普宣教等活动，宣传生态保护价值与意义，推动保护理念落地生根。另外，建立健全志愿服务机制，吸纳志愿者参与生态公园的建设与管理，不断提升生态公园建设管理水平。

城市生态公园建设需彰显四个价值

湖北省谷城县委书记 黄克立

建设城市生态公园是贯彻习近平生态文明思想、打造宜居韧性城市的有力抓手，也是改善城市环境、体现城市个性、提升城市品位的重要载体。推进城市生态公园建设要以满足人民群众对美好生活的向往为目标，充分彰显生态价值、人文价值、文化价值和经济价值。

坚持生态优先，体现功能性。生态公园是城市的绿肺，既可以净化空气、涵养水源、保持水土，还可以保护城市生物多样性，又能为不同动植物提供适宜的生存繁衍环境，因此在建设过程中要依山傍水、显山露水、遵循自然、融入自然。注重以本地自然生长的绿植为主，做到易于成活、便于管理；适当引入适宜本地种植的绿植为辅，以绿植多样化来促进景象多样化。注重常绿与落叶搭配，体现生物季相变化。注重陆生与水生植物搭配，展现岸线和水体的生动性。注重开花、挂果、色叶植物搭配，呈现林相变化。注重整地造坡塑形，乔、灌、草层叠搭配，既利于植物生长，又利于布景，达到移步异景、步移景迁的效果。注重引入能为野生动物提供食物和栖息环境的植物种类，使生态公园成为生物多样性繁衍和保护的自然区域。

突出人本理念，体现实用性。统筹生态、生活、生产空间，满足市民对高品质生活的需求。一是选址恰当。结合国土空间总体规划和城市功能布局，连接市民15分钟生活圈，尽量选择水系、水源、山体、植被较为丰富的地方，结合城市的地貌特点，以水定址、以坡定型，尽量降低建设和维护成本；选取交通便利、人口居住较多的地方，方便群众开展休闲、教育、娱乐、运动等活动。二是大小适宜。把城市生态公园作为城市的生态功能区，作为城市高质量发展的重要指标，统筹考虑区域人口因素和城市发展边界。生态公园规模以满足市民需求为原则，可以适度超前，但坚决杜绝资源浪费和贪大求洋。三是布局合理。根据城市发展现状，坚持规划引领，通过采取集中供地和点状供地相结合的方式布局公园。集中供地主要是在资源要素允许的条件下，建设规模相对较大的生态公园，比如利用河流湿地、湖泊湿地、林地等；点状供地主要是充分运用城市小型湖泊、河流、闲置场地，进行微改造、精提升，建设若干小型人工湿地和“口袋公园”，让群众开门见绿、开窗见绿、移步见山水，就近就便感受生态气息。

彰显文化肌理，体现内涵性。城

市公园不仅是群众休闲和社交的聚集地，也是最好的区域地标产生地、历史本源再生地和民俗文化承载地。因此，在建设过程中，应充分结合当地的风俗风貌与文化底蕴，将当地历史文化、农耕文化、红色文化、饮食文化等独具特色的文化符号融入公园的建设之中。注重设计人文标识，搭载地方特色文化元素和意象，借助创新性的表现手法，将其运用于公园景观小品、主题雕塑等设计中，突出城市特色风貌。充分考量公园名称选取，统筹考虑传统地名、文献典籍、历史人物、神话故事等文化印记，便于记忆传颂，杜绝无根之木、无源之水，天马行空、漫无边际。

兼顾经济效益，体现带动性。积极探索绿水青山就是金山银山的实现路径，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，让生态效益最大化。探索“生态+旅游”“生态+康养”“生态+研学”“生态+种养”的发展模式，通过植入农文旅项目、鼓励周边村民开发休闲娱乐及餐饮项目等，持续推进公园建设和管理经营，搭建起绿水青山与金山银山之间的桥梁，通过高品位的生态产品，把资源环境优势变成发展优势，把优良环境质量变成优质发展资产，让外来游客、当地市民、周

边村民共享“生态红利”。进一步完善生态公园基础设施，适当嵌入式配套建设公共厕所、生态停车场、充电桩、儿童游乐场等公共基础设施，吸引发展建设商业综合体，让生态公园有人气，提升整个城市的消费水平和发展能级。

强化资金保障，体现多元性。城市生态公园前期改善生态环境的基础设施建设和后期管护需要大量资金支持，如何在确保公园公益属性的基础上探索多元化投资融资渠道，是推进城市生态公园建设的首要问题。从谷城的实践来看，一是统筹用好财政内预算资金和项目资金，积极向上争取项目资金，将生态公园建设与湿地保护、河道治理、防洪工程建设、环卫设施配套、城市绿化工程等城市更新项目一体推进，确保花一次钱办多件事。二是运用系统思维推进生态公园建设，通过规划建设生态公园，以良好生态提高公园周边地块商业价值，用地块溢价部分补充生态公园建设和管护资金。三是探索混合所有制发展模式，政府以林木、土地等资产入股，吸引经营主体参与建设，支持经营主体适度开展经营活动，以经营活动的收益来吸引各社会资金投入的积极性。

从城市生态公园到生态公园城市

公园城市指数研究中心主任 王波
中国城市规划学会常务理事兼秘书长 石楠

人与自然是人类社会最基本的关系，是打开城市发展和文明演进之门的一把钥匙。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然既源自中国传统文化思想，也是新时代的价值导向。只有统筹发展和安全、尊重本地动植物的生存需要、满足人们对健康生活的向往，才能让城市成为一个安全、自然、健康的美好家园，实现人与自然和谐共生。

二是形成自然共生的生态系统。从生物视角出发，使用“基于自然的解决方案”，构建城市自然生境空间体系，开展系统化生态修复，兼顾人类生存需要和生物多样性效益，让本地动植物也能焕发出勃勃生机。

三是维持环境健康的发展基底。良好的生态环境是最普惠的民生福祉，也是城市幸福宜居的基本条件。需要充分重视市民的切身感受，全面提升大气、土壤、水体等环境质量水平，实现天蓝、地绿、水净。

习近平总书记多次强调，要突出公园城市特点，把生态价值考虑进去；一个城市的预期就是整个城市，就是一个大公园，老百姓走出来就像在自己家里的花园一样。生态公园是环境优美、自然舒适的城市公共设施，这与从整体层面上将