“政绩观扭曲”就会走向歧路

□毛 胜

案 例

2023年10月，中央纪委国家监委网站发布了各级纪检监察机关查处通报的一些典型案例，充分表明党员干部的政绩观正确与否，对事业发展和个人成长都至关重要。比如，贵州省政协原党组成员、副主席李再勇丧失理想信念，背弃初心使命，政绩观扭曲，权力观错位，严重背离党中央重大决策部署，不贯彻落实新发展理念，大搞劳民伤财的“政绩工程”。山东省政协原党组成员、副主席孙述涛政绩观扭曲，为谋求个人进步搞经济数据造假；既想当官，又想发财，大搞权钱交易，利用职务便利为他人在企业经营、职务调整等方面谋利，并非法收受巨额财物。安徽省蚌埠市政协原党组副书记、副主席孟祥光身为长期在组织人事部门工作的党员领导干部政绩观扭曲、弄虚作假，与不法商人深度捆绑，共同骗取国家惠企资金；甘于被围猎，收受他人巨额贿赂。

政绩观是对政绩的总体认识和根本观点，解决的是政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩的问题。政绩观直接反映干部从政的价值取向，是干部履职尽责、干事创业的思想基础。政绩观是世界观、人生观和价值观在领导干部身上的具体体现，对领导干部如何从政、如何施政具有十分重要的导向作用。政绩观是否端正，不仅影响到领导干部自身健康成长，而且关系到党和国家事业兴衰。上述案例中的党员干部由于缺乏对政绩观的正确认识与把握，因个人私利给党和人民的事业带来损失。

政绩观扭曲有多种表现形式，有的党员干部为了尽快出政绩、争排名，在争资金、上项目上急功近利，面对打基础、见效慢的事没有兴趣；有的党员干部千方百计要显绩而不注重潜绩；有的党员干部玩忽职守不作为、任性用权乱作为；有的党员干部存在形式主义、官僚主义。重眼前、轻长远，重个人、轻集体，重上级、轻群众，凡此种种，虽表现各异，但都是政绩观异化、政绩观出现了偏差，给地方或行业长远发展留下祸害和隐患，引起群众强烈不满。

政绩观扭曲问题，表面看是对待工作不认真、不负责，但从根本上来看是有些党员干部的“总开关”出了问题，“官本位”思想严重，认为职务高低完全是个人地位的体现，下面有反对的声音就是对自己面子和权威的挑战。还存在有些领导干部为官从政的价值观出现了偏差，不从党和国家的大局考量，只看眼前不顾长远，只顾局部不谋全局。没有树立正确的群众观也会导致政绩观扭曲，在工作中眼睛看上不看下，只唯上不唯实，视百姓实际困难而不见，置群众反馈建议于不顾。除了干部自身原因，一些客观情况也会导致政绩观的偏差扭曲。比如，考核内容中基础建设、项目引进等指标赋予权重过高，但一些工作不便量化而被忽视。另外，“关键少数”的政绩观直接影响到党员干部政绩观的树立。还有“新官”难理问题丛生的“旧账”，导致政绩观出现偏差。

政绩观一时的端正不代表一世的端正。在这些违纪违法案件中，不难发现他们在为政之初都是为民着想、理想信念坚定的好干部。然而，在现实的诱惑下，这些党员干部却逐渐迷失自我，最终滑向腐败深渊。可以说， 政绩观扭曲表现形式是多种多样的，出现的原因也是复杂繁多，解决起来存在辨别较难、纠治较慢、考核机制不完善等问题。《中国共产党纪律处分条例》等党纪国法都对党员干部树立正确政绩观提出了要求，党员干部正确政绩观的涵养、对“跑偏”政绩观的校正是一个细水长流、永远在路上的过程。

树立和践行正确政绩观，最重要的是始终为人民利益而奋斗，始终把人民放在心中最高的位置，践行全心全意为人民服务的根本宗旨。千头万绪的事，说到底是千家万户的事。推动经济社会发展，说到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要。重视加强教育引导，让干部对群众有真情，培养为民情怀，走好群众路线，深入基层、深入群众，了解群众的疾苦，倾听群众的呼声。把人民的需要和要求与自己的工作结合起来，切实做到“为官一任、造福一方”。必须力戒形式主义、官僚主义。抓落实，是党的政治路线、思想路线、群众路线的根本要求，也是衡量领导干部党性和政绩观的重要标志。反对空谈、崇尚实干、注重落实，是我们党的光荣传统和优良作风。党中央持之以恒正风肃纪，其目的就是推动广大党员干部真抓实干，以实际成效取信于民。特别是要认识到，形式主义、官僚主义是阻碍党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实的大敌，必须始终做到一切从实际出发，推动各项工作不断取得新进展。强化党性锤炼，树牢正确政绩观，深入学习党的理论创新成果，不断优化思想方法、解决思想困惑、检视自身思想作风。牢固树立和践行正确政绩观，完善考评机制，让埋头实干取得实绩的干部脱颖而出，建立科学规范的干部考核评价体系，有效解决好“如何评价政绩”和“政绩由谁来评”。进一步加强监督检查，强化政治监督，先抓行动再抓思想，净化政治生态来涵养正确政绩观；注重抓好案件查处背后关于“跑偏政绩”的线索，以零容忍态度高擎追责“利剑”，通过监督执纪问责的正确运用，解决好“如何树政绩”和“树哪种政绩”。加强工作统筹，保证一段时间以来的制度、规划和发展战略传承延续。党员干部还要加强党性修养，要有“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当。

坚持和运用好领导干部谈心谈话制度

□储 霞

党的十八大以来，伴随全面从严治党的深入推进以及实践经验的深刻总结，谈心谈话已作为重要制度在党内生活中常态化运用，成为每一位领导干部经常面对和开展的工作。但从一些地方党组织的实践来看，谈心谈话制度运用的效果还不理想。突出表现在内容设定上不够清晰明确，难以触碰实质性问题；在对象沟通上缺乏充分了解，难以形成心与心的交流；在标准评价上重形式过程、轻结果运用，难以反映真实成效。这些问题的存在，导致一些谈心谈话寡淡无味、有名无实、有头无尾，谈心未能交心，谈话成了例行公事。分析其中的原因，既与一些领导干部对谈心谈话制度的认识不充分、要求不了解、方法不得当有关，也与谈心谈话制度不完善、考核不科学有关。

解决上述问题，一要强化政治责任，提高领导干部谈心谈话的政治自觉。领导干部既是谈心谈话制度所确定的重要主体，也是用实用好谈心谈话制度的关键因素和重要力量。领导干部对谈心谈话制度认识的高低，直接影响着这一制度在实践中的运用成效。因此，在日常的思想教育和制度宣传中，应以领导干部为重点开展谈心谈话制度的宣传教育，讲明谈心谈话制度的历史由来、实践价值与现实必要，使领导干部深刻认识到，开展经常性的谈心谈话是我们党的优良传统和政治优势，是开展思想政治工作、增强党内团结的重要法宝。历史表明，开展谈心谈话，可以及时了解党员干部的思想动态，有针对性地做好思想政治工作，促进全党统一思想、凝聚共识、增进团结，使党组织在不断增强向心力的基础上形成更强的执行力和战斗力。正是基于谈心谈话所具有的不可替代的组织功效，习近平总书记强调，对干部经常开展同志式的谈心谈话，既指出缺点不足，又给予鞭策鼓励，这是个好传统，要注意保持和发扬。保持和发扬这个好传统，意味着党在历史上创造的谈心谈话方法仍具有当代价值。而把这一方法以制度的形式确立，意味着谈心谈话在党内生活中要长久开展，只能加强，不能削弱。这是每一位领导干部都要具有的思想理念，也是党内法规对每一位领导干部的刚性要求。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》明确提出“坚持谈心谈话制度”，要求“领导干部要带头谈，也要接受党员、干部约谈”。《中国共产党支部工作条例（试行）》《中国共产党党员教育管理工作条例》《中国共产党党内监督条例》也都作出了相关规定。从这些规定要求中不难看出，谈心谈话制度是党的组织生活的重要载体，是加强日常管理的重要手段，是建立健康的党内关系、实现上下一心的重要保证。因此，坚持并用好谈心谈话制度，是领导干部必须具有的政治担当，也是全体党员干部必须履行的政治责任。

二要细化内容形式，提高领导干部谈心谈话的质量。党员干部由于职务、岗位、阅历、年龄和受教育程度的不同，工作、学习、生活状况不同，思想认识一定会有差别。因此，谈心谈话的内容与形式需要因人而异、因事而异，不可千篇一律。就内容的类别来说，谈心谈话内容可分为日常工作类、关心关爱类、职务任免类、警示督促类等。对于日常工作类的谈心谈话，主要是了解和掌握党员干部的日常思想和工作状态，及时听取和反馈意见建议，做好思想沟通和工作指导。对于关心关爱类的谈心谈话，需要及时了解掌握党员干部在工作生活中遇到的矛盾、困难、变故，倾听党员干部的心声和诉求，给予心理疏导和安慰，并在政策、条件许可的范围内尽力予以解决。对于职务任免类的谈心谈话，主要是在干部进退留转时，与干部交流思想，交换意见，向在职干部提出明确要求，对离（退）休干部作出客观评价，并请他们留下宝贵意见建议。对于警示督促类的谈心谈话，主要抓住重要节日来临、重要任务部署、重要会议召开等节点，向党员干部作出相关提示，对可能出现的问题给予及时提醒，做到防微杜渐；对工作落实不力、班子内部不团结、群众满意度不高，以及出现苗头性倾向性问题，乃至已经受到党纪政纪处分的干部，不仅要指出问题，给予批评教育，还要督促整改，把问题解决在萌芽之中，防范问题再度发生。

有了不同的类别内容设定，自然也就要求不同的形式，乃至不同的方式方法相配。日常工作类不受形式所限，无需刻意，随时进行，融入日常，做在经常。关心关爱类由情入理、由浅入深，把解决思想问题和解决实际问题统一起来。职务任免类正式严肃、有理有据，既坦诚相见，又有原则坚守，使谈心走入内心、谈话达成共识。警示督促类要用心问明、细心察明，敢于明断是非，充分讲明利害，体现严管即是厚爱的原则。在谈心谈话的类别中，属于个体性的问题需采用个别谈心谈话形式，属于普遍性的问题则采取集体谈心谈话形式。对流动党员、困难党员、年老体弱党员和离（退）休党员，可以采取电话、微信、电子邮件、上门访谈等形式了解情况，加强沟通，听取意见建议，时刻彰显组织存在，体现组织温度。划分内容并采用相应不同的形式，有助于谈心谈话因势利导、有的放矢，使谈心谈话真正能够谈通思想、谈深认识、谈透问题、谈开矛盾、谈出团结、谈成合力。

三要健全完善机制，提高领导干部谈心谈话的效能。谈心谈话制度是由实施主体、重点对象、环节程序、监督保障及成果运用所构成的一个完整体系。从实施主体上，领导干部对谈心谈话制度的落实应有统一部署和安排，包括对领导干部履行谈心谈话的责任要求作出明确规定，坚持和体现“三必谈”：党委（党组）主要负责同志和班子成员必谈，班子成员相互之间必谈，班子成员和分管部门、单位主要负责同志之间必谈。从重点对象上，应按照干部管理权限、工作职责范围分层级确定和开展，把谈心谈话的层级范围和重点事项贯通起来，既有人员范围的覆盖，又有人员重点的设定，确保每一层级领导干部谈心谈话对象精准。从环节程序上，要把谈心谈话的流程认真设计并清晰地展现出来，包括开始前的调查准备、进行中的情况记录、交谈后的信息汇总、解决时的主要措施等，使谈心谈话有准备、有方向、有成果，防止忙乱无序、做而无效。从监督保障上，要提出相关纪律和督查要求，对需要保密的问题进行保密存档；对需要整改或解决的问题进一步调查核实，并以适当的方式反馈到相关部门；对制定的措施落实情况进行督促检查、跟踪问效，使每一次的谈心谈话都是一次分析问题、解决问题的过程，而不是为谈而谈。从结果运用上，应把谈心谈话作为日常了解和掌握党员干部情况的重要手段和途径，用谈心谈话的措施落实效果来检验领导干部的工作作风和领导能力，并将谈心谈话情况和整改落实情况纳入部门、单位年度党建目标管理工作责任考核，作为衡量判断党建工作质量的重要依据，切实解决“谈话热、整改冷”的现象，防止把谈心谈话变成一场“作秀”。重视并检查成果的有效运用，就是要促进谈心谈话渗透到各项工作的开展中，融入到领导班子和领导干部的思想作风建设中，积极作用和影响到党员干部的成长发展中，切实增强党组织的凝聚力和战斗力，为党的事业发展提供强有力的思想和组织保证。

（上接1版头条）

把文化创新和科技赋能统一起来。习近平总书记2020年9月在湖南考察马栏山视频文创产业园时指出，“文化和科技融合，既催生了新的文化业态、延伸了文化产业链，又集聚了大量创新人才，是朝阳产业，大有前途”。深学笃行习近平文化思想、担当新的文化使命，必须坚持文化和科技融合，既把科技创新作为文化发展的重点，大力实施科技赋能文化产业创新工程，依托马栏山视频文创产业园、马栏山数字媒体实验室等创新平台，加快数字视频技术创新和应用，大力招引国内外致力于文化和科技融合的各类企业、领军人才和重要科技力量，不断开辟高质量发展新赛道，形成新质生产力；也把文化作为科技创新的重要驱动力，认真总结国内外科技创新的经典案例并为我所用，坚持从完善创新制度、优化创新生态、弘扬科学家精神、提升全民科学素质等方面入手，着力培育创新文化，营造尊重科学、勇于探索、鼓励试验、宽容失败的良好环境，让“谋创新就是谋未来、抓创新就是抓发展”在全省上下蔚然成风。

把抓文化事业和强文化产业统一起来。文化事业和文化产业协调发展是新发展理念在文化领域的具体体现，是建设社会主义文化强国的必然要求。近年来，湖南文化事业和文化产业发展稳居全国第一方阵，文化已成为全省经济社会发展的一张重要名片和现代化建设的一支重要力量。深学笃行习近平文化思想、担当新的文化使命，必须立足湖南文化建设现有基础和优势，坚持不懈补短板、锻长板，推动文化事业和文化产业高质量发展。健全完善现代公共文化服务体系，创新实施文化惠民工程，持续深化文化供给侧结构性改革，倾心倾力生产创作优秀文化产品。坚持文化建设与经济建设同频共振，做大做强影视传媒、新闻出版、文娱演艺、动漫游戏等优势文化产业集群，持续扩大广电、出版等品牌影响力，提高文化产业发展的质量和效益，更好推动文化赋能高质量发展。进一步深化文化体制改革，推动国有文化企业资源整合、主业归核，加快建立符合实际、富有特色的现代文化企业制度。做好文旅融合发展这篇大文章，大力发展工业和农业旅游，擦亮奇山秀水、经典红色、城市文化和都市休闲、历史文化、农耕文化等旅游名片，打造更多具有湖湘特色的标志性文旅融合新产品、新服务、新业态。

把促进文化繁荣发展和守住文化安全底线统一起来。习近平总书记指出，“安全是发展的前提，发展是安全的保障”，“安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮”。国家文化安全是国家安全的重要组成部分，维护国家文化安全是推动文化繁荣发展的前提和基础。当前，湖南文化建设发展形势总体稳定，但文化阵地管理、意识形态领域等方面仍存在风险隐患。深学笃行习近平文化思想、担当新的文化使命，必须强化阵地意识、坚持底线思维、发扬斗争精神，坚决维护国家意识形态安全、文化安全和政治安全。认真落实意识形态工作责任制，加强新闻舆论、文化出版、广播电台等重点阵地和高校、宗教场所、民间团体等重点部位管理，提高对苗头性倾向性问题的发现力、研判力、处置力，有效防范化解各类重大风险。牢固树立“过不了互联网这一关，就过不了长期执政这一关”的意识，坚持管用防并举，健全网络综合治理体系，绝不给有害信息传播提供可乘之机，确保网络意识形态安全。

（上接1版二条）

务实推进东北经济一体化进程

经济发展的动力和源泉来自市场不断扩大、分工不断深化，并具体体现在经济一体化程度的持续提升。讨论新形势下的东北全面振兴，一个重要问题就是要破题东北经济一体化，关键在于形成安全稳定的区域产业链供应链，提升东北产业的整体竞争力。

推进空间布局统一。以规划衔接为重点形成东北经济一体化发展“大空间”。例如，制定东北地区协同发展规划，根据东北地区各省区资源条件，合理分工、优化布局，落实主体功能区战略，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局；加强东北各省区之间区域政策协调性和统一性。今年是“十四五”规划中期评估之年，建议对东北地区经济发展进行整体评估，并以此为契机，强化各省区的空间布局与规划衔接。

推进基础设施统一。2021年，东北三省高速公路密度全国的排名在25位左右。打造东北“大基建”，除了港口外，在铁路、航空、数字经济等传统和新基础设施建设上，实现统一规划、统一布局；以中心城市为重点，结合各自功能定位，打造交通运输“大枢纽”；统筹推进东北区域基础设施网络提质升级，构建外联内畅的现代化综合交通枢纽体系。

推进产业发展统一。作为老工业基地，东北工业基础雄厚，制造业种类齐全，技术水平先进，工业成熟度高，产业链条完整，产业工人训练有素，同时科教基础好，拥有一大批高等学校、科研院所。这几年，东北地区产业结构有所优化，但产业同构、布局不优的矛盾仍比较突出。通过一体化发展形成东北“大产业”，围绕东北全面振兴的优势产业，建设现代化产业体系，加强产业链供应链创新链对接协同，打造装备制造等优势产业集群。

推进区域市场统一。一方面，突出东北各省区比较优势，形成合理分工、优势互补的新格局。另一方面，加快打破市场分割，提升东北区域市场一体化水平。围绕东北“大市场”，以经营主体需求导向，进一步优化东北营商环境，打破市场分割，建设东北统一大市场，使之成为全国统一大市场的有机组成部分。

推进生态环保统一。围绕东北地区“大生态”，建立健全区域生态环境协同保护、治理和监管体系对接；促进绿色低碳示范区建设，推动东北区域生态环境质量持续改善。

以高水平开放形成东北全面振兴的重要突破

习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上强调，“东北是我国向北开放的重要门户，在我国加强东北亚区域合作、联通国内国际双循环中的战略地位和作用日益凸显”。在内外环境复杂多变的特定背景下，主动务实的高水平开放成为改革发展的重要推动力，也成为东北全面振兴的重大选择。推动东北的高水平开放，就是要抓住未来3—5年的战略窗口期，依托东北的区位优势，充分发挥东北在东北亚区域合作中的重要作用；就是要加快探索出一条以高水平开放带动深层次市场化改革、实现经济较快增长的新路子；就是要加快提升对外开放水平，增强前沿意识、开放意识，以主动务实扩大开放的新突破形成东北全面振兴的重要推动力。

强化面向东北亚的开放合作。紧紧围绕“五大安全”战略地位强化面向东北亚的开放合作。争取到2025年，初步形成东北地区协同融入东北亚经济圈的新格局；到2030年，基本建成我国面向东北亚开放的战略门户，“五大安全”保障能力明显提升，东北地区对外开放度达到或超过全国平均水平。为此，要以边境口岸为重要平台打造国内市场东北延伸带。一是探索建设中俄东北—远东合作示范区。抓住机遇，选择边境贸易量较大的口岸城市设立中俄边境自由贸易区。二是打造长吉图开发开放先导区升级版。2022年，长吉图地区的进出口总额占吉林省总量的93.4%，合作开发的空间与市场潜力很大；推进中韩（长春）国际合作示范区升级水平。突出通道支撑，加快实施一批基础设施建设项目，做好借港出海这篇大文章。

推动建设面向东北亚的交通网络。一是推进中俄东北—远东地区基础设施互联互通。推动东北—远东地区大通道建设，努力实现中国东北与俄远东地区铁路连接，推动东北亚区域铁路联运；主动参与北方航道相关的基础设施现代化改造，加强东北地区港口与俄远东地区港口的互联互通，共同打造“冰上丝绸之路”；打造东北地区出海大通道，积极参与国际运输走廊建设，降低本地区的物流成本；争取亚洲基础设施投资银行、丝路基金加大对本地区的基础设施建设投资。二是加强中蒙朝铁路、公路、航运基础设施互联互通。加快实施《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》，打通中蒙俄经济走廊互联互通，构建并完善以铁路、公路和边境口岸为主体的中蒙跨国基础设施联通网络；加快开通中朝间陆路公路货运，探索将朝鲜罗津港作为黑龙江、吉林内贸货物中转口岸。

深化东北亚重点产业合作。2022年，东北亚五国贸易占东北三省一区总进出口比重达到35.95%，远高于全国平均水平（14.6%）。为此，要抓住未来几年中日韩重启自贸区谈判的机遇，推动构建更紧密的中日韩产业链供应链。东北地区要加快研究并出台与RCEP成员国的关税减让互换的统一指南；根据各自区位优势，推进图们等地区面向日韩的开放平台布局。推动形成中日韩制造业分工合作新机制，以装备制造、智能制造等为重点强化与日本和韩国的产业链供应链合作；推动东北地区与中日韩在农产品、生产性服务业、数字经济等领域建立共同市场；在东北布局RCEP地方合作示范区；支持东北地区探索进口贸易促进创新示范区建设，培育商品采购、产业技术、投资促进高端合作平台。

〔作者系中国（海南）改革发展研究院院长、中国东北振兴研究院院长〕