

《潜夫论》是东汉政论家王符的作品，共十卷三十六篇文章。该书以政论内容为主，广泛涉及哲学、政治、经济、法律、军事、教育、历史、思想、文化等多个领域，其中详实的资料，对于后世了解东汉社会、政治、经济、文化具有重要作用。王符本人一生专注于该书的创作，但此书在当时不显于世，直到《隋书·经籍志》才列入了目录。

(一)

王符字节信，安定临泾（今甘肃镇原）人，东汉政论家、哲学家，从小聪颖好学，有着远大的理想抱负，但由于“耿介不同于俗”，不屑于求人荐引，以致终身未仕。他生活在东汉中后期，也由此决定了《潜夫论》写作的特殊历史背景。这一时期东汉社会土地兼并严重，门阀势力不断膨胀，地主阶级和农民阶级矛盾尖锐，整个国力也逐渐衰弱，而且边患危机不断发生。王符由于出身低微得不到举荐，无法实现治理国家的梦想，但由此成就了他立志发奋著书，也成就了该书。因“不欲章显其名”，称其为《潜夫论》。

《潜夫论》流传的版本共分为十卷，正文三十五篇，加上《叙录》一篇，共三十六篇，约二十余万字。具体篇幅布局包括：卷一为《赞学》《务本》《遏利》《论荣》《贤难》；卷二为《明闇》《考绩》《思贤》《本政》《潜叹》；卷三为《忠贵》《浮侈》《慎微》《实贡》；卷四为《班禄》《述赦》《三式》《爱日》；卷五为《断讼》《衰制》《劝将》《救边》《边议》《实边》；卷六为《卜列》《巫列》《相列》；卷七为《梦列》《释难》；卷八为《交际》《明忠》《本训》《德化》《五德志》；卷九为《志民姓》；卷十则为附录。该书不同章节大都是讨论治国安民之术的政论文，也有涉及哲学问题。概括起来主要集中在四个方面主张：重学、务本；重德、尚贤；重法、明刑；重民、救边。同时进行了三个方面的批判：弊乱之政、浇薄之俗、贪枉之吏。

(二)

王符在书中处处体现了他忧国忧民的家国情怀，因此几乎所有篇章都有很强的现实指向，其根本目的就是提出具体的国家治理策略，解决当时东汉社会的种种问题。



□ 尹传政 褚海龙



首先，该书提出了治理者必须具有德才兼备的能力。治理国家不仅仅要有高尚的德行与情操，还应当具备治国之能力。唯有德才兼备，方能治理好国家。《本政》指出：“国家存亡之本、治乱之机，在于明选而已矣”，强调有才能之士对于国家的重要性。但当时东汉社会“以阉阉取士”，这种孝廉举荐的方式，忽视了人自身的能力大小，而“以族举德，以位命贤”，结果是“名实不相符，求贡不相称”。王符认为治国安邦之道就是使用贤才，“尊贤任能，信忠纳谏，所以为安也”，也就是说尊重贤人任用能人，信用忠臣接纳谏谏，这是安邦定国之道。因此，他提出，“凡南面之大务，莫急于知贤”。指出君主统治国家最紧要的事中，没有比了解贤才更迫切的了。

他还进一步提出，考核功绩是了解贤才的有效途径。《考绩》篇中极力强调君主主要“知贤”“用贤”，并提出一套“兼听”“考功”的任用考核人才办法，反映了当时社会有志之士想参与国家政治的强烈要求。在他看来，

“大人不考功，则子情愆而家破穷；官长不考功，则吏怠傲而奸兴；帝王不考功，则直贤抑而诈伪胜”，认为长辈不考核功绩，那么子孙就会懒惰懈怠而使家庭破败；上级官员不考核功绩，下属官吏就会怠慢骄傲而生出奸佞乱臣；君主不考核臣下的功绩，就会抑制真正的贤才而助长欺诈骗伪之人。

(三)

《潜夫论》沿用了儒家的“民本思想”，强调“国以民为基”，因此“天以民为心，民之所欲，天必从之”，所以《述赦》认为，“为国者必先知民之所苦，祸之所起”。显然，《潜夫论》的民本思想与以往有所区别，王符认为，富民乃是富国的基础，只有百姓都富足起来，国家才能富强。“民富乃可教，学正乃得义”。

《潜夫论》主要是传承了孔、孟的儒家思想，其中一个表现就是主张农业为本。在《务本》篇中，他讲了“重本抑末”：“凡为治之大体，莫善于抑末而务本，莫不善于离本而饰末”。

这句话道出了本末在国家治理之间的要务，指出凡是治国的大政方针，没有比抑制枝节而致力于根本更好的了，没有比抛开根本而致力于枝节更糟的了。在他看来，务本能够富民，而富民是国家治理者的目标，“夫为国者以富民为本”，治理国家的人要以富裕百姓为根本大事。

《潜夫论》中的本末主张对传统儒家的本末论进行了发展。传统儒学中的本末主要指农业和商业，但王符根据东汉社会变化，在进行本末阐述时已经做了较大区分，更讲究治国的策略。他这样阐述道：“夫富民者，以农桑为本，以游业为末；百工者，以致用为本，以巧饰为末；商贾者，以通货为本，以鬻奇为末；三者守本离末则民富，离本守末则民贫，贫则厄而忘善，富则乐而可教。”这段话的意思是，想要让百姓富足起来，必须把农业蚕桑作为国家的本业，把工商业作为末业；各类工匠，要以致力于生产实用器物为本业，以生产精巧装饰品为末业；商人，要以流通货物为本业，以贩卖珍奇异物为末业。这三个

方面，只要抓住本业而舍弃末业，百姓就能富足，抛开本业而专心于末业，百姓就会贫困，贫穷了就会处境困难进而忘记良善，富足了就会快乐进而愿意接受教导。这段话清楚地表明了王符从三个维度阐述了“本”与“末”的关系，而不再是简单地归为农业与商业区别。第一个层面，他从总体上把农视为本，游为末；第二个层面，把“工”也一分为二，致用为本，巧饰为末；第三个层面，把“商”也一分为二，通货为本，鬻奇为末。显然，这种主张是要求国家治理者采取更加灵活的社会经济发展策略，“为政者，明督工商，勿使淫伪；困辱游业，勿使擅利；宽假本农”。表述了治理国家的人，要严明督查手工业、商业，不要使他们弄虚作假；抑制副业末事，不要使他们轻易获利；要为农业提供便利条件，那么百姓就会富足，国家就会太平。

(四)

《潜夫论》对东汉时期社会上盛

行的迷信思想展开了批判。当时由于社会风气的原因，东汉社会上出现了相信鬼神迷信的思想，甚至在患病后不去医治，信赖巫婆而不去医治。该书在《巫列》《卜列》等章节中专门强调了天人关系和鬼神的问题。王符在书中提出：“凡人吉凶，以行为主，以命为决。行者，己之质也；命者，天之制也。”人的吉凶祸福，是由自己的行为作为主宰，由自己的命运作为决断，从而表现出天命与人为的二元论倾向。王符在书中还提出“智者守其正道，而不近于淫鬼”，聪敏的人坚守正道，而不去近于鬼神。《潜夫论》的《浮侈》章中直接指出了东汉迷信思想盛行的根源在于统治者，其目的就是为“欺诬细民，荧惑百姓”，以维持其政权。

在反对迷信的同时，《潜夫论》用较多篇幅谈了学习对增进修养、智慧的作用，对个人与国家的重要性。他认为，“天地之所贵者人也，圣人之所尚者义也，德义之所成者智也，明智之所求者学问也”。指出天地所贵重的是人，圣人所崇尚的是义，品德道义成就是智慧，聪明睿智所要追求的是学问。学问成就了品德道义以及具有道义的圣人。这种个人学问不是天生就有的，需要后天不断学习才能实现。王符认为，“虽有至圣，不生而知；虽有至材，不生而能”。这句话表明，即使再有才华的人，也需要后天努力学习才能获得成就。王符在论著中进一步指出需要学习的具体内容，他说：“士欲宣其义，必先读其书。”显然，王符指出了作为有识之士学习古代圣贤著作的必要性。而且这种学习还需要做到持之以恒，“学进于振而废于穷”，学问因发奋努力而有所长进，因懈怠松弛而荒废。在王符看来，“凡欲显勋绩扬光烈者，莫良于学矣”，人如果想要显耀功勋业绩、传扬光辉事业，再没有比学习更好的途径了。



(上接1版)

打造东北亚开放合作枢纽地区位特殊。辽宁作为东北地区唯一的沿海省份，地处东北亚经济圈核心地带，集漫长的海岸线、良好的港口资源等优势于一体，是我国对接东北亚、沟通欧亚大陆桥的重要海陆门户，是“一带一路”建设的重要节点。近年来，我们积极对接国家重大战略，深度融入共建“一带一路”，深化与RCEP成员国经贸合作，积极推进中蒙俄经济走廊建设，在服务融入新发展格局中发挥了重要作用。只要我们把握内在优势转化为开放优势、发展优势，就一定能够把辽宁打造成为东北亚开放合作枢纽地。

咬定目标不放松、敢闯敢干加实干,坚定不移走出一条高质量发展、可持續振兴的新路子

习近平总书记的重要讲话明确了新时代推动东北全面振兴的总体要求、主攻方向和关键举措，是东北、辽宁全面振兴的“金钥匙”。全力打造新时代“六地”，标志着辽宁全面振兴按下了“快进键”，步入了“新赛道”。新时代“六地”建成之时，就是辽宁全面振兴之际。我们必须以咬定目标不放松的韧劲，以敢闯敢干加实干的拼劲，一步一个脚印地把习近平总书记为我们擘画的宏伟蓝图变成美好现实。

坚持以科技创新推动产业创新，着力加快构建具有辽宁特色优势的现代化产业体系。我们要抢抓实现高水平科技自立自强的重大机遇，持续做好结构调整“三篇大文章”，加快传统制造业数字化、网络

化、智能化改造，推动产业链向上下游延伸，加快建设先进装备制造、石化和精细化工、冶金新材料、优质特色消费品工业四个万亿级产业基地。深入推进战略性新兴产业融合集群发展，前瞻性布局未来产业，加快形成更多新质生产力。我们要牢牢扭住自主创新这个“牛鼻子”，主动对接国家战略需求，整合和优化科教创新资源，加强重大科技创新平台建设，打好关键核心技术攻坚战。强化企业科技主体地位，加快科研成果落地转化，以科技创新引领产业振兴。大力发展海洋经济，加快建设海洋强省。深化国资国企改革，创新央地合作模式，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力，让国有企业真正成为振兴发展的“龙头”。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，推动形成国企民企外企竞相发展的良好局面。

坚持以发展现代化大农业为主攻方向，着力加快推进农业农村现代化。我们要始终把保障国家粮食安全摆在首位，锚定建设农业强省，深入实施粮食产能提升行动，加大投入提标建设高标准农田，着力提升保障国家粮食安全能力。把农业建成大产业，积极践行大食物观，发挥粮食和重要农产品生产优势，构建多元化食物供给体系，加快建设食品工业大省。推进美丽乡村建设，学习运用浙江“千万工程”经验，持续开展农村人居环境整治，分类建设乡村旅游重点村、乡村振兴示范带、美丽宜居村，打造具有辽宁山海平原特色的美丽乡村。

坚持加快建设现代化基础设施体系，着力提升对内对外开放合作水平。我们要进一步增强前沿意

识、开放意识，全力打造对外开放新前沿。深化同日韩合作，拓展同俄蒙贸易往来，拉紧与欧美经济纽带，巩固提升东南亚、中亚的经贸合作，升级货物贸易，创新服务贸易，发展数字贸易，把辽宁建设成为深度融入“一带一路”高质量发展的重要节点、国家向东向北开放的重要战略支撑、东北亚区域合作的中心枢纽。积极构建高能级开放合作平台，深入实施自贸试验区提升战略，高标准建设中德（沈阳）高端装备制造产业园、中日（大连）地方发展合作示范区、中俄（沈阳）经贸合作产业园，提升辽宁国际投资贸易洽谈会影响力，打造中国（沈阳）韩国周、中日（大连）博览会品牌，办好夏季达沃斯论坛、中国国际装备制造业博览会、全球工业互联网大会等重大展会。主动对接京津冀协同发展、长江经济带发展等国家重大战略，更好融入全国统一大市场。统筹规划现代化基础设施体系，高标准建设东北海陆大通道，全面提升基础设施现代化水平。

坚持提高人口整体素质，着力以人口高质量发展支撑全面振兴。我们要把提高人口素质摆在首要位置，持续降低生育、养育、教育成本，解决好生得起、养得好问题。保持适度人口规模，积极应对人口老龄化，大力发展银发经济，最大限度发挥人口因素的能动作用，以人口整体素质的提高有效对冲人口总量的下降，为推动新时代辽宁全面振兴提供坚实人力资源保障。锚定人才强省建设目标，深入实施“兴辽英才计划”，着重招引战略科技人才、产业高端人才、行业领域专门人才等振兴发展急需人才。完善“引育用留”人才工作体系，深

化“百万学子留辽来辽”行动，吸引更多高校毕业生在辽宁创新创业，打造面向东北亚的国际化人才高地。

坚持进一步优化政治生态，着力营造良好营商环境。良好的政治生态是最重要的营商环境。我们要把优化营商环境作为必须下好的先手棋，坚决向破坏营商环境的人和事“宣战”，着力解决经营主体关切突出问题，全面构建亲清统一的新型政商关系，让“办事不找关系、用权不图好处”成为常态。把干部队伍建设作为优化政治生态的重要抓手，树立重实干、重实绩、重担当的选人用人正确导向，突出讲诚信、懂规矩、守纪律，认真落实“三个区分开来”，为敢干事、真干事、干成事的干部撑腰鼓劲，构建能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。持之以恒推进全面从严治党，以更大力度遏增清存，坚定不移“揭盖子”“牵藤子”“挖根子”，从严整治金融、政法、国企等重点领域腐败问题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，实现辽宁政治生态的海晏河清。

弘扬务实作风,强化使命担当,扎实推进辽宁全面振兴取得新突破

实现辽宁全面振兴是一项系统工程，需要面对各种各样的风险挑战，不确定难预料的因素会不期而遇。我们必须增强忧患意识，强化底线思维，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持锻长板、补短板相结合，坚持加大支持力度和激发内生动力相结合，注重战略谋划、前瞻布局、整体推

进、协同发力，扎实推进辽宁全面振兴取得新突破。

强化永不停滞的创新精神。习近平总书记强调，创新才能把握时代、引领时代。辽宁向来不缺改革基因和创新意识，全国第一家以发行股票形式出现的股份制企业就诞生在辽宁。实践证明，改革创新意识越强，经济社会发展就越好。同时，我们清醒认识到，创新能力不足影响和制约着辽宁振兴发展。我们要进一步解放思想、转变观念，强化创新思维，提高创新能力，把问题当做创新的起点，以问题倒逼改革，用创新解决难题，以新理念、新思路、新办法大力推进改革创新，不断塑造发展新动能、聚集新优势，以思想的大解放打开振兴发展新局面。

强化舍我其谁的担当精神。习近平总书记勉励我们，要在新时代东北振兴上展现更大担当和作为。我们要把习近平总书记对辽宁的期许和厚望作为推动振兴发展的强大思想动力和行动指南，坚决履行好维护国家“五大安全”重要使命，切实担负起率先实现全面振兴新突破的历史责任，自觉当好老工业基地推进中国式现代化的路径探索者、东北全面振兴助力中国式现代化的担当奋进者、全面建设社会主义现代化国家的战略支撑者，以“时时放心不下”的责任意识，进一步增强历史责任感和现实紧迫感，在新时代东北全面振兴中当好开路先锋，展现更大担当和作为。

强化脚踏实地的实干精神。习近平总书记强调，新征程是充满光荣和梦想的远征，没有捷径，唯有实干。辽宁正处于千载难逢的战略机遇期、政策叠加的红利释放期、发展动能的加快集聚期、产业

升级的转型关键期、跨越赶超的发展窗口期，实现全面振兴的目标任务、路径举措也更加清晰。大干必有成果、奋斗就有回报。我们要抢抓机遇、埋头苦干，把真抓实干体现到推动中国式现代化辽宁实践的主战场，把狠抓落实作为推动辽宁全面振兴的主旋律，强化各级领导抓落实的主体责任，坚持亲自推动、靠前指挥，提高标准、拉高标杆，对标一流、追赶一流、成为一流，深入实施全面振兴新突破三年行动，做到不解决问题不撒手、不抓出成效不罢休，努力把美好“愿景”变成振兴发展“实景”，交出一份无愧于人民和时代的优异答卷。

强化无所畏惧的斗争精神。斗争就是冲着问题去、奔着问题走，目的就是解决问题、清除障碍。随着改革的不断深入，重点领域和关键环节的改革进入深水区，矛盾和问题越来越集中，破解难度越来越大。我们必须做好打赢“攻坚战”、啃下“硬骨头”的思想准备，敢于斗争、善于斗争，以迎难而上的奋斗姿态，越是艰险越向前的战斗精神，勇敢迎接风险挑战，坚决战胜前进道路上的艰难险阻，努力开创实现全面振兴的新局面。

推动辽宁全面振兴是以习近平同志为核心的党中央赋予我们的神圣使命。我们要把贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央重大决策部署作为重大政治任务，作为深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”的实践检验和具体行动，全面加强党的领导，坚持以高质量发展引领高质量发展，调动一切积极因素，踔厉奋发、勇毅前行，凝心聚力打造新时代“六地”，奋力谱写中国式现代化辽宁新篇章。