

构建协调和良性互动的大国关系

□ 左凤荣 李友龙

纵观国际关系的发展历史，大国关系在其中一直起主导作用，决定着国际关系的面貌和发展趋向。在中国特色大国外交的战略布局中，大国关系占据重要地位。当地时间11月15日，习近平主席应邀在旧金山同美国总统拜登举行会晤，为实现中美关系的健康、稳定、可持续发展指明了方向，规划了蓝图，吸引了全世界的目光。世界之所以关注中美关系，原因在于中美关系是大国关系中最重要的一对双边关系，也是最具世界影响的双边关系，中美如何相处，攸关世界和平发展和人类前途命运。

世界的和平发展需要协调稳定的大国关系

当今世界进入新的动荡变革期，不确定性增强，与大国关系的不稳定不协调直接相关。乌克兰危机久拖不决，以色列与哈马斯冲突再起，世界很不安宁。世界经济增长动能不足，不稳定、不确定、难预料因素增多。各种潜在风险挑战着世界的稳定与秩序，损害着人类安全、和平和繁荣的前景。为了保障人类的可持续发展，需要使大国关系回到协调稳定的轨道上来。

乌克兰危机，以及欧美国家对俄制裁升级，造成能源、粮食等大宗商品价格上涨，使本来就很高的通货膨胀进一步升高，严重冲击世界经济，国际货币基金组织、世界银行不断调低对世界经济增长预期。美国挑起大国竞争，对世界的消极影响很大。2017年以来，特朗普政府搞“美国优先”，破坏了其与欧盟的关系，还把中国当成主要战略竞争对手，不断激化与中国的矛盾，发动贸易战，打击中国高科技企业，力推中美经济“脱钩”“断链”。2022年10月拜登政府出台《美国国家安全战略》报告，把中国看成是“最严峻的地缘政治挑战”，称中国是唯一既有能力又有意图重塑国际秩序的竞争者，把“赢赢”中国作为战略目标。大国间的矛盾与冲突，加剧了地缘政治紧张，影响了国际社会正常的经贸往来。

大国的对抗不仅对双方不利，更不符合世界发展的潮流。在世界经济全球化的时代，“人类生活在同一个地球村，

各国利益休戚与共、命运紧密相连。各国人民对美好生活的向往更加强烈，和平、发展、合作、共赢的时代潮流不可阻挡”。大国之间同样休戚与共、命运相连。在新的时代背景下。再用西方传统国际关系理论的“权力”思维来对待和处理大国关系，显然是行不通的。习近平主席强调，“世界需要总体稳定的中美关系，中美两国能否正确相处事关人类前途命运。宽广的地球完全容得下中美各自发展、共同繁荣。中国人民和美国人民一样，都是自尊自信自强的人民，都拥有追求美好生活的权利，两国之间存在的共同利益应该得到重视，各自取得成功对彼此都是机遇而非威胁”。构建新型大国关系，促进大国关系协调稳定发展，才能保障世界和平与发展。

相互尊重是处理好大国关系的前提

促进大国关系协调和良性互动，对于促进世界的和平与发展、推动构建人类命运共同体十分重要。党的十八大报告提出，我们将改善和发展同发达国家关系，拓宽合作领域，妥善处理分歧，推动建立长期稳定健康发展的新型大国关系。党的十九大报告指出，要“推进大国协调和合作，构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架”。党的二十大报告明确指出，促进大国协调和良性互动，推动构建和平共处、总体稳定、均衡发展的大国关系格局。针对西方学者关于中美两个大国有可能陷入“修昔底德陷阱”的观点，习近平主席指出，“大国要尊重彼此核心利益和重大关切，管控矛盾分歧，努力构建不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢的新型关系。只要坚持沟通、真诚相处，‘修昔底德陷阱’就可以避免”。保障大国不发生冲突，同时也不发生恶性竞争，重要的前提是相互尊重。

相互尊重是世界发展多样性的必然要求，对处理大国关系尤为重要。相互尊重不仅包括对主权和领土完整的尊重，更重要的是对社会制度与发展模式的尊重。习近平主席强调，“美国有独特的历史文化和地理位置，塑造了自身的发展道路和社会制度，我们充分尊重。

中国特色社会主义道路是在科学社会主义理论指导下走出来的，植根于5000多年绵延不断的中华文明，我们同样感到自豪。两条道路不同，但都是人民的选择，都通向全人类共同价值，都应该得到尊重”。近几年大国关系不睦，一个很重要的原因是意识形态与价值观念素被美国用于大国竞争，人为制造所谓“自由和独裁”“民主和威权”之争，推广西方普世价值。各国历史和文化传统不同，发展的程度、水平、阶段各异，发展道路与模式不可能相同。选择适合自己的社会制度是历史、文化与现实综合作用的结果。试图改变他国的制度是行不通的，只会加剧矛盾与冲突。美国人也意识到了这一点，拜登总统在印尼巴厘岛与习近平主席会谈时表示，美国尊重中国的体制，不寻求改变中国体制，不寻求“新冷战”，不寻求通过强化盟友关系反对中国，不支持“台湾独立”，也不支持“两个中国”“一中一台”，无意同中国发生冲突，也无意寻求同中国“脱钩”，无意阻挠中国经济发展，无意围堵中国。问题的关键在于美国要真正遵守这些承诺，尊重中国的体制和核心利益。

中美相处，最重要的是相互尊重，习近平主席强调，“中国尊重美国的利益，不会去挑战和取代美国。同样，美国也要尊重中国，不要损害中国的正当权益。任何一方都不能按照自己的意愿塑造对方，更不能剥夺对方正当发展权利”。

保障大国关系协调发展需探索新的合作框架

构建和平共处、总体稳定、均衡发展的大国关系格局，需要各大国共同努力。中美要建设不冲突不对抗、相互尊重、和平共处、合作共赢的新型大国关系；中俄新时代全面战略协作伙伴关系要继续深化和发展；中欧要继续发展和平、增长、改革、文明四大伙伴关系。大国间要不断实现政治、经济、文化、安全、生态等方面的协调互动发展，实现全方位的互利共赢。中国以合作的姿态处理与其他大国关系，超越各国在经济社会制度、意识形态、发展模式等领域存在的差异，坚持以平等对话解决争

端、以相互协商化解分歧，积极推动大国关系实现良性互动，维护世界和平与发展的大局。大国之间存在竞争不可避免，但竞争必须是积极和良性的，要守住道德底线和遵守国际规范。

大国间需要加强各个层面的沟通 and 交流，探索新的合作框架。国家之间有分歧是正常的，通过对话协商妥善化解，制裁施压只会激化矛盾。大国更需要和平共处，走对话而不对抗、结伴而不结盟的国与国交往新路。对于曲折发展的中美关系，习近平主席强调，“中美作为大国，双方加强沟通和合作，有助于推动世界增加稳定性和确定性，有助于推动世界和平与发展。中方愿同美方一道努力，相互尊重，和平共处，合作共赢，找到新时代中美正确相处之道，既有利两国，又造福世界”，“我们有一千条理由把中美关系搞好，没有一条理由把中美关系搞坏”。在旧金山会晤时，中美两国元首强调要相互尊重、和平共处、保持沟通、防止冲突、恪守《联合国宪章》，在有共同利益的领域开展合作，负责任地管控双边关系中的竞争因素，两国元首同意推动和加强中美各领域对话合作。对于中美关系的企稳回升，世界给予了积极反应。

中美两国确立的交往机制和原则，对于发展其他大国之间的关系也有借鉴意义。中美在平等和尊重基础上恢复了两军沟通与协商，有助于防止和管控分歧与冲突。中美关于扩大教育、留学生、青年、文化、体育和工商界交流，体现了民间交流的重要性，同样适用于加强中欧、中俄间的合作。中美强调要加强气候合作，共同应对气候危机，体现了大国对解决全球性问题的责任，也适用于其他大国。

当今世界，大国关系发挥着关键作用。促进大国之间确立相互尊重、和平共处、合作共赢的关系，是维护世界和平稳定、促进世界繁荣和可持续发展的必然要求。



美国如何进行大沼泽地生态修复

□ 李占科

美国佛罗里达州南部的大沼泽地，北起奥基乔比湖，向南延伸至佛罗里达湾，是一片长约160公里、宽达80—120公里的淡水湿地、河口和沿海生态系统区域。该地区降水充沛，平均年降水量1000—1650mm，属于石灰石底质的浅水盆地，现有面积约1万平方公里，是美国大陆最大的亚热带荒原，也是世界上最具特色的湿地生态系统。然而，自19世纪以来，随着佛罗里达州人口的迅速增长，城市和乡村的快速发展，对大沼泽地的开发也日益加剧。从大沼泽地现有面积和历史面积的对比可以看出，经过几个世纪的农业和城市的发展，大沼泽地原始的生态区域范围不断缩小。人类的活动严重破坏了大沼泽地的生态系统，其水系结构发生了巨大变化，水质、水量、水资源分布和水文过程受到严重破坏。为此，美国联邦政府进行了较为系统的治理。

深化治理理念，树立生态系统整体观。历史上，大沼泽地与佛罗里达州中部的奥基乔比湖和基西米河，以及南端的佛罗里达湾连为一体，是彼此联通的整体水系，是一个大型生态系统。水流由基西米河注入奥基乔比湖后，向南流经大沼泽地，最终在预排水系统中到达佛罗里达湾。由于20世纪的排水造地，建设运河和泵站群，流经大沼泽地的水流被修建的水利工程截流，从北至南相互关联的基西米、奥基乔比湖、大沼泽地、佛州海湾被割裂成了一个大拼盘，

水系结构发生了巨大变化。现在大量的水向东注入大西洋，向西注入墨西哥湾，而进入大沼泽地的水量则大幅减少，不仅阻断了大沼泽地赖以生存的自然河流，还切断了大沼泽地与其他区域的连通，使湿地陷入加速变浅变干的处境。2000年美国国会正式制定并颁布了《大沼泽湿地综合恢复规划》。此次生态修复重视湿地与周边地区的关联，不再将它们分别视之、分割管理，而是综合考虑湿地生态系统地理、水文、水质、资源等因素。在大沼泽地恢复和治理过程中，采取了河湖连通、河道裁弯取直等工程措施，建设地表水蓄水、河流改向等项目，加强了大沼泽地与周边湖泊河流的联通关系，增强了湖泊河流的蓄涵能力，避免了洪水期洪涝灾害的发生，解决了旱季缺水问题并确保了居民用水。

设立专职部门，实行各级政府协作制度。美国政府关于如何修复大沼泽地生态破坏的实践始于20世纪70年代初，最初在州政府层面，1990年后提升至联邦政府层面，2000年美国国会通过的大沼泽地修复工程的一大亮点就是“协作”，由联邦政府、州政府和社会组织三方力量相互配合、共同参与、合力协作，以促进大沼泽地的生态修复与可持续发展。这种联合管理的模式打破了旧的基于行政区划的传统管理模式，在管理权限上更加清晰，具体分工也更加明确，相较于传统自上而下的单线管理模式具有一定优势。联邦政府和州政府共

同设计和构建大沼泽地生态系统恢复计划，共同进行项目规划、实施和资金支持。除联邦政府和州政府外，参与大沼泽地修复项目的还有一些社会组织，如南佛罗里达生态系统恢复工作队、水资源咨询委员会、沼泽地恢复倡议办公室等。这种共同协作的管理模式不仅使修复治理措施更加全面贴合大沼泽地的生态系统特征，而且令该项目同时获得联邦政府和州政府的双重保证以及社会组织的监督与支持，由此确保了大沼泽地修复计划的顺利进行。

强调科技赋能，建立完善的监测、评估体系。大沼泽地修复项目重视科技支撑，采用系统性监测指标和生态系统评估体系，实时监管和评估大沼泽地的修复状态。《大沼泽湿地综合恢复规划》开发了一系列生态监测指标以跟踪监测大沼泽地生态系统的基本功能、运作过程以及服务提供等方面，具体包括稀有物种、受威胁物种等生物资源量变动情况，汞含量、溶解氧、氮磷营养物质浓度、水质环境变化情况等。这些监测指标实时跟踪监测大沼泽地生态系统状况，为进行生态系统评估提供科学数据。生态系统评估体系综合考虑了物理、化学以及生物三个方面指标，对大沼泽地生态系统的实施修复情况进行评估。这种生态系统评估每两年进行一次，为及时调整项目实施策略提供决策依据。监测指标与系统评估等科技手段的应用，为大沼泽地生态修复提供了强

有力的技术支撑和科学依据。

落实公众监督，健全公众参与机制。公众对大沼泽地项目的正确认知、积极参与以及有效监督是生态修复关键举措。作为大沼泽地修复项目的重要参与机构，南佛罗里达水资源管理局专门建立了网站并实时发布相关动态，旨在方便公众对大沼泽地修复过程的了解、公开项目的实施进度以及实现管理过程公开透明。作为参与大沼泽地修复项目的代表性社会组织，南佛罗里达生态系统恢复工作队成员当中即包含2名当地居民代表，其主要目的就是拓宽公众参与渠道，提升公众对管理过程的了解度、参与度与支持度。同时，建立公众和管理者的对话交流机制，在每个月的第一个星期四举行公共论坛，通过这种座谈会研讨的模式，让包括普通民众在内的利益相关方能够顺畅地参与湿地修复的决策、实施以及监督等各环节，确保公众的意见有机会参与到决策的过程中去。这种沟通交流机制将利益相关方的权益与湿地生态系统的保护紧密结合起来，为各方在湿地生态保护方面达成共识提供了有效的机制。



（上接1版）为彻底破解长期以来一直没有建立起规模化安全生产执法队伍困境，中办、国办专门印发《关于深化应急管理综合行政执法改革的意见》。2022年，经中央审定，国务院安委会印发了防范遏制重特大事故的“安全生产十五条硬措施”。各地党委政府和有关部门对标对表习近平总书记的重要讲话和重要指示精神，创造性落实党中央、国务院的决策部署，以钉钉子精神推进改革，标本兼治提升本质安全水平，对安全生产的重视程度、工作力度前所未有。国家35个部委首次成立由主要负责同志任主任（组长）的安全生产委员会（领导小组），推动落实部门监管责任。地方党政一把手为本地区安全生产第一责任人、担任党委常委的政府副职分管安全生产工作已成为制度化，从根本上解决了末位领导分管安全生产的问题。全国所有县级以上政府全部调整由政府一把手担任安委会主任，一些地方还实行党政主要负责人“双主任”制度。安全生产法治建设取得重大突破，刑法修正案（十一）增加了“危险作业罪”，彻底扭转了过去只有发生死人的事故才追究责任的状况；新修改的安全生产法，将党的十八大以来形成的有关安全生产制度上升固化为法律法规；出台《生产安全事故应急条例》，强化最后一道生命防线。

在深入学习贯彻中创造性抓好落实

党的二十大将安全生产作为国家安全和公共安全治理的重要内容，强调“统筹发展和安全”“建设更高水平的平安中国，以新安全格局保障新发展格局”“提高公共安全治理水平。坚持安全第一、预防为主，建立大安全大应急框架，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。推进安全生产风险专项整治，加强重点行业、重点领域安全监管”。要按照实现高质量发展、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟目标，结合深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，在常学常新中创造性地抓好落实。

持续树牢安全发展理念。安全是发展的前提，发展是安全的保障，统筹发展和安全，是以习近平同志为核心的党中央着眼于在不稳定不确定发展环境中更好推进中华民族伟大复兴的重要战略部署，是对我国社会主义现代化建设规律的深刻把握。安全发展理念经过这十年的持续宣传贯彻已经深入人心，但在一些地方还难以落实到基层、落实到企业，安全发展的理念还不够坚定。要结合正在开展的第二批主题教育，组织广大党员干部深学深悟习近平总书记重要讲话精神，从践行党的初心使命、履行防范重大安全风险政治责任、实现高质量发展、推进中国式现代化的高度来认识这个问题，绝不能只重发展不顾安全、只对政绩负责不对安全负责、只顾眼前利益不顾长期风险，特别是关键时刻更要顶得住，让安全发展理念真正在基层、在企业落地生根。

持续完善安全责任体系。安全生产工作系统性特征决定了落实责任是关键和保证。习近平总书记提出的“党政同责、一岗双责、齐

抓共管”和“三管三必须”，是对落实安全生产责任提出的制度性要求，必须在强化责任落实上谋实招、求实效。推动责任落实落地，建议抓住三个重点：一是进一步理顺责任体系，按照法律法规和党中央、国务院明确的职责严格落实安全责任，切实解决部门之间、条块之间职责不清的问题，对推卸责任、造成责任悬空的要严肃问责，真正把责任链条健全建强起来。二是进一步健全考核评价制度，严格实施安全生产工作责任考核，纳入地方各级党政领导干部综合考核评价内容和高质量发展评价体系，实行过程性考核与结果性考核相结合，建立安全生产绩效与履职评定、职务晋升、奖励惩处挂钩制度，严格落实安全生产“一票否决”制度；对积极主动防范、履责担当的同志，不仅要尽职尽责，而且要及时表彰奖励。三是进一步推动向预防转型，杜绝“事后发力”思想，不能把安全生产责任制理解为不出大事就没责任，不能等到出事才追责，对责任不落实、隐患排查整治不认真、监管执法不严格等行为，即使没有发生事故，也要动真碰硬。

持续强化安全法治保障。运用法治思维和法治方式解决安全生产突出问题，是安全生产工作体系建设的重要一环。统筹发展和安全，以高水平安全保障高质量发展，归根结底还要靠依法治安。当前，以新修改的安全生产法为核心的安全生产法律法规体系总体成型，但仍存在一些急需法律法规制修订进展缓慢等问题，迫切需要加快法治建设进程，把党的十八大以来安全生产重大理论创新和实践创新转化为法律法规制度。突发事件应对管理法、危险化学品安全法和国家消防救援人员法等法律已经列入十四届全国人大常委会立法规划，下一步要协同推进调研完善，争取尽快颁布实施；积极做好矿山安全法、烟花爆竹安全管理条例等急需法律法规制修订工作；扎实开展安全生产综合执法，强力“打非治违”，强化法治宣传教育，不断织密安全生产法治防护网。

持续提升队伍能力素质。经过十年的持续努力，安全生产工作已经有了一个良好的基础。新时代新征程对安全生产工作提出了新的更高要求。要坚持以习近平同志为核心的党中央讲话精神为科学指南实现高水平安全，建设一支过得硬的安全生产队伍是根本和保证。高度重视各级领导班子建设，更加关心关怀基层干部队伍建设和人才培养，大力提升履职能力，着力锻造队伍的精气神。培养强烈的风险意识和底线思维，对自己所在地区、行业领域的风险隐患心中有数，并以“时时放心不下”的责任感和“须臾不可放松”的紧迫感，滚动排查风险，坚决整治化解，勇于担当负责；培养甘于奉献的精神，不怕吃苦受累，不计较个人利害得失，忠诚履职、高度负责，在为民造福、保民平安中实现自身价值；培养动真碰硬的斗争精神，在工作中发现问题、遇到阻力时，敢于说真话、敢于揭露问题，坚持原则、敢于斗争，不怕得罪人，不放任何重大风险隐患，为党和人民牢牢守住安全底线。

（作者系全国人大常委会委员、宪法和法律委员会副主任委员，应急管理部原党委书记、部长）