



2023年11月24日
星期五

第 2022 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

当前，世界百年变局加速演进，世界经济面临多种风险挑战，作为全球增长引擎，亚太肩负更大的时代责任。我们应该秉持亚太合作初心，负责任地回应时代呼唤，携手应对全球性挑战，全面落实布特拉加亚愿景，建设开放、活力、强韧、和平的亚太共同体，实现亚太人民和子孙后代的共同繁荣。

做好新时代安全生产工作的科学指南

□ 黄 明

安全生产是民生大事，事关人民福祉，事关经济社会发展大局，一丝一毫不能放松。党的十八大以来，习近平总书记高度重视安全生产工作，作出一系列关于安全生产的重要论述。2013年11月24日，习近平总书记到山东考察经济社会发展情况，专程到青岛黄岛经济开发区考察东黄输油管线泄漏引发爆燃事故抢险工作，在听取汇报时对安全生产工作发表了重要讲话，为我们进行安全生产工作指明了前进方向、提供了科学的行动指南。

为新时代安全生产工作提供了根本遵循和强大动力

牢固树立安全发展理念和红线意识。“人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。”“要牢固树立安全发展理念，始终把人民群众生命安全放在第一位，牢固树立发展不能以牺牲人的生命为代价这个观念。这个观念一定要非常明确、非常强烈、非常坚定。”习近平总书记的重要讲话告诫我们，一定要树牢安全发展理念，必须把人民生命安全放在第一位，生命安全这条红线任何时候、任何情况下都不能破防。同时，坚守红线、安全发展，并不是说只要安全不要发展，强调的是不能以牺牲安全和生命为代价的发展，不能单纯为了发展忽略安全，要统筹好发展和安全。

打破安全事故“不可避免论”。“不要强调在目前阶段安全事故‘不可避免论’，必须整合一切条件、尽最大努力、以极大的责任感来做好安全生产工作。抓和不抓大不一样，重视抓、认真抓和不重视抓、不认真抓大不一样。只要大家都认真抓，就可以把事故发生率和死亡率降到最低程度”。习近平总书记的重要讲话打破了“事故阶段论”和“可以原谅论”，使我们深刻认识到，根子上还是践行为人民服务的宗旨意识不到位、坚持以人民为中心的发展思想不到位、抓好安全生产工作的信心决心不到位。中

国特色社会主义制度、党的初心使命，决定了安全生产工作这个人命关天的大事不能走西方工业化国家的老路，“保民平安”必须更加积极主动作为，保障人民生命安全一时一刻都不能等。

建立健全“党政同责”“三管三必须”责任体系。“要抓紧建立健全党政同责、一岗双责、齐抓共管的安全生产责任体系。”对“党政同责”，习近平总书记进一步阐明，“安全生产工作，不仅政府要抓，党委也要抓。党委要管大事，发展是大事，安全生产也是大事。安全生产事关人民利益，事关改革发展稳定，党政一把手必须亲力亲为、亲自动手抓”。实行安全生产党政同责之后，明确了党政领导班子成员一岗双责、齐抓共管，真正把责任落实到每一个领导工作岗位上，实现各层级、各方面都有人负责，将党的领导和中国特色社会主义制度的优越性在安全生产工作中得到充分发挥。习近平总书记强调，“坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全”，在后来的重要指示批示中，又加上了“管生产经营必须管安全”，形成了“三管三必须”，与“党政同责、一岗双责、齐抓共管”构成了完整的安全生产领导责任和监管责任体系。针对企业主体责任，习近平总书记强调，“所有企业都必须认真履行安全生产主体责任，做到安全投入到位、安全培训到位、基础管理到位、应急救援到位，确保安全生产。中央企业要带好头做表率”。

建立科学的安全生产监管机制和方法。习近平总书记要求各级安全监管监察部门要牢固树立发展决不能以牺牲安全为代价的红线意识，以防范和遏制重特大事故为重点，坚持标本兼治、综合治理、系统建设，统筹推进安全生产领域改革发展。对于如何提高安全监管执法实效，习近平总书记指出，“做到‘全覆盖、零容忍、严执法、重实效’。要采用不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同和接待，直奔基层、直插现场”的“四不两直”方式，“做到‘一厂出事故、万厂受教育，一地有隐患、全国受警示’”。对于项目建设安全问题，

习近平总书记要求，“各地区各部门、各类企业都要坚持安全生产高标准、严要求，招商引资、上项目要严把安全生产关，加大安全生产指标考核权重，实行安全生产和重大安全生产事故风险‘一票否决’”。对于有的地方抓安全生产时紧时松问题，习近平总书记提出，“对安全生产工作，有的东一榔头西一棒子，想抓就抓，高兴了就抓一下，紧锣密鼓。过些日子，又三天打鱼两天晒网，一曝十寒。这样是不行的。要建立长效机制，坚持常、长二字，经常、长期抓下去。特别是要抓薄弱环节，抓那些还不够重视的领域和行业”。

习近平总书记的重要讲话破解了长期制约安全生产工作的几个根本性重大问题，为新时代安全生产工作取得历史性成就、发生历史性变革提供了根本遵循和强大动力，在安全生产发展史上具有重大里程碑意义。

以对人民极端负责的精神抓好安全生产工作

思想意识是魂，措施行动是形。习近平总书记的重要讲话重塑了安全发展理念之魂，推动全国进行了一次安全发展理念大更新、思想大解放和领导体制大改革、监管机制大创新。各级党委政府和广大干部深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，对安全生产工作的重视程度普遍提高、行动更加坚决有力，在落实安全责任、开展重点整治、推进依法治理、夯实安全基础等方面持续发力、担当作为，安全生产工作打开了崭新局面。

从排查化解重大安全风险着手，过程是十分艰辛的。针对煤矿安全老大难问题，全面推行矿长带班下井制度，持续调整煤矿结构，煤炭供应主

要由安全高效大矿担起来。针对化工安全复杂状况，全国集中开展三年专项整治，“一园一策”“一企一策”分类治理，已经连续4年多没有发生特别重大事故。针对道路交通安全压力大问题，全国连续8年开展公路安全生命防护工程行动计划，深入治理临水临崖、急弯陡坡等危险路段，全面推行安装防护栏。同时，对长途客车司机超时驾驶、深夜驾驶实行强制停车休息以及整治超载超速等，道路交通事故由过去一年发生几十起大事故降到近年来年均两一起，2022年未发生重大以上道路交通事故。排查整治的成效虽然显著，但在防范化解重大安全风险过程中，真正转变观念、健全机制、夯实基础、提升能力是一个艰难的过程，充满坎坷、绝非坦途。应急管理部成立后，会同国务院安委会成员单位相继部署开展了全国安全生产专项整治三年行动、全国重大事故隐患专项排查整治、对重点省份安全生产集中帮扶专项整治，以及危险化学品、居民自建房专项排查整治等，一个领域一个领域推进、一类问题一类问题解决，咬定青山不放松、越是艰险越向前，全力筑牢各方面的安全底线。

在制度建设上狠下功夫，措施是扎实有力的。党的十八大以来，习近平总书记多次主持召开中央政治局常委会会议和专题会议研究安全生产工作，百余次作出重要指示批示。在党中央的关心关怀下，安全生产领域一批纲领性文件、重量级制度相继出台。2016年10月11日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第二十八次会议，审议通过了《关于推进安全生产领域改革发展的意见》，并以中央文件印发，这是新中国成立以来第一次最高规格部署安全生产工作。2018年3月成立应急管理部，中办、国办4月印发《地方党政领导干部安全生产责任制规定》。（下转2版）

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有考论

让民营企业真正从政策中增强获得感

□ 蔡之兵

营企业发展的积极性，长此以往，还会让民营企业形成对政策信号免疫的不良反应。

在政策靶向上，政策把脉还需更加精准和深入。在不同的发展阶段，困扰民营企业的难题既有相似性，也有差异性。有时候，宏观政策的连续性是影响民营企业活力的主要因素；有时候，微观政策如企业融资政策的有效性则对企业发展冲击更大。面对这种局面，倘若决策部门不能因地制宜、因时而变地动态调整和精准制定政策，政策落差的现象就不能得到根本改变。没有针对民营企业现实经营过程中的痛点、难点、堵点，所出台的政策往往“统而笼之”“大而化之”，让民营企业始终“解不了渴”。

在政策取向上，政策资源和力度还需更加集中和加强。当前民营企业面临的很多问题已不是短期难题，而是长期性、结构性和体制性难题，让民营企业长期“借不上力”。如民营

企业的融资难题，显然已不是调整金融机构的业务结构比例问题，而是如何提高金融体制与民营企业契合度的系统问题。在这种背景下，破解民营企业的融资难题就需要更有力的政策支持。

可见，导致民营企业活力不足的成因并非政策数量不够多，而是执行不到位的问题，未来加快民营企业的发展，应该更加强调政策的落地、落实、落细。在政策落地上，要高度重视战略与战术的关系。围绕支持民营企业高质量发展这个战略目标，各部门和地方应立足战术层面，结合本领域本地区的实际情况，准确把握支持民营企业发展的核心要义和具体指向，加快优化调整促进民营企业发展的政策体系，全方位、全领域、全生命周期推动政策落地。在政策落实上，要准确认识总目标和子目标的关系。民营企业高质量发展是总的战略目标，想要顺利实现这一目标，就必须逐一破解各个领域制约民营企业高

质量发展的难题。为此，需进一步提高政策制定的精准性，既要分清不同类型问题的重要性和紧迫性，又要准确分析不同问题的真实成因和主要难点，更要提出符合现实情况、针对企业痛点、回应企业诉求的政策建议。在政策落细上，要清醒认识攻坚战和歼灭战的关系。化解任何一个影响民营企业信心的难题，都将是一场艰苦卓绝的攻坚战。想要顺利完成攻坚目标，既需要持之以恒、慎终如始的态度，也需要久久为功、步步为营的实践，更需要针对制约民营企业活力提升的顽瘴痼疾，加快制定倾斜性的政策体系并集中各类政策资源，提高政策的实施力度和强度。

当前，国际政治经济环境复杂多变，国内经济恢复面临不少困难挑战，民营企业难免会有迟疑、犹豫、徘徊的情绪和心态。相关决策部门更应下定决心、拿出魄力，持续有效地提高民营企业的政策获得感，充分释放民营企业的发展活力。

坚定不移推进政治监督具体化精准化常态化

□ 王拥军

深刻领悟习近平总书记关于推进政治监督具体化精准化常态化的重要论述，始终保持政治监督正确政治方向

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把党的政治建设摆在突出位置，坚持思想建党和制度治党同向发力，严肃党内政治生活，持续开展党内集中教育，深入开展政治巡视，党内存在的个人主义、分散主义、自由主义、本位主义得到坚决纠正，但贯彻落实打折扣、搞变通、不精准、不到位问题依然存在，特别是一些单位和部门对局部利益和整体利益、当前利益和长远利益的把握存在偏差，甚至有的把个人利益掺杂其中，严重影响政策落实。

在全面从严治党的实践中，习近平总书记从战略和全局高度，反复强调政治监督的极端重要性，尤其是在二十届中央纪委二次全会上对推进政治监督具体化、精准化、常态化作出深入阐述，为新时代新征程强化政治监督指明了方向路径、提供了根本遵循，具有极强的现实指导性和针对性。其中，具体化是基础，主要解决监督什么问题，告诉我们如何把抽象的价值、原则和立场转化为具体生动的履职实践；精准化是关键，主要解决监督重点的问题，引导我们在具体化的基础上进一步瞄准靶心、精准发力；常态化是保障，主要解决怎么监督的问题，指导我们如何采取务实举措保障监督常态长效。三者相辅相成、辩证统一，没有具体化，精准化、常态化就是无源之水、无本之木；离开精准化，具体化、常态化就会浮于表面，难以取得实效；缺少常态化，具体化、精准化就无法在实践中完善深化，难以达到高质量发展的目标要求。

坚定扛起“两个维护”重大责任，积极探索推进政治监督具体化精准化常态化的实践路径

“两个维护”是新时代政治监督的根本任务，也是纪检监察机关最重要的使命和责任。近年来，各地纪检监察机关认真贯彻落实党中央和中央纪委国家监委决策部署，紧紧围绕“两个维护”强化政治监督，立足职责、积极探索，取得明显成效，但距离具体化、精准化、常态化仍有不少差距。我们要坚持边学习、边思考、边探索、边总结，着力破解政治监督内涵把握不精准、监督不聚焦、方式方法比较单一、成果运用不充分等实践难题，更好推动政治监督高质量发展。

（下转7版）

本期导读

习近平总书记考察过的文化遗产

西溪国家湿地公园：描绘山水相融人水相亲和美画卷

第 6 版

国际友人眼中的毛泽东

基辛格眼中的毛泽东

“毕生为彻底改变中国社会而努力奋斗”

第 5 版

海外汉学家

日本汉学家沟口雄三：主张“空着双手进入历史”

第 7 版