

以区域协同融通 推进全国统一大市场建设

□ 刘志彪 赵春艳



习近平总书记在主主持召开进一步推动长江经济带高质量发展座谈会时强调:“要坚持把强化区域协同融通作为着力点,沿江省市要坚持省际共商、生态共治、全域共建、发展共享,增强区域交通互联性、政策统一性、规则一致性、执行协同性,稳步推进生态共同体和利益共同体建设,促进区域协调发展。”长三角一体化国家战略是以习近平同志为核心的党中央作出的重要决策部署。实践证明,在推进这个国家战略的过程中,强化区域协同融通是关键的战略思路和途径。今年9月,上海、江苏、浙江、安徽商务主管部门在北京共同签署了《深化长三角区域市场一体化商务发展合作协议》。根据合作协议,三省一市商务主管部门将重点在推进市场规则制度共通、商业基础设施共联、商贸流通体系共享等方面深化务实合作,目的是加快营造更加稳定公平透明可预期的营商环境,助力全国统一大市场建设。这是一次以区域协同融通推进全国统一大市场建设的有益尝试,无疑对以区域性国家战略推进区域市场一体化的发展模式提供了新的借鉴。

以区域协同融通推进全国统一大市场建设的重要意义

强化区域协同融通,是指在区域经济发展中,各个行政边界清晰的地区之间通过政府合作和市场竞争,不断消除区域内各种阻碍商品要素资源自由流动的体制机制障碍,以实现获取以规模经济和范围经济为特征的高质量发展过程。

区域协同融通以区域市场一体化为基础,在推进全国统一大市场建设方面,具有来自底层逻辑方面的决定性作用。这首先体现在,市场体系的一体化是整体经济一体化的核心,是所有一体化工作的基础和关键。破除限制土地、劳动力和资本等生产要素自由流动的体制机制障碍,鼓励区域内企业充分竞争,运用兼并收购手段清除区域内的无效或低效资产,这将产生重要的一体化效应。同时,产业集群是区域协同融通发展的重要空间载体和物质支撑,也是模糊区域发展中的行政界限以及实现区域、产业、技术等融合发展的具体表现。建设若干具有世界影响力的先进制造业基地,是长三角区域一体化国家战略追求的目标,为此需要对产业集群发展战略进行有效的利益协调。此外,技术创新联盟化发展,为市场一体化提供核心动力,也为产业集群的发展壮大提供技术保障。在具体路径上,要实现创新项目上的自我联合、自我协调和自我发展,建设在全球范围内有重要影响力的科技产业创新中心。由于创新具有外部性的特点,加上现有政绩考核体制的局限性,在实践中可

会遇到一些利益冲突,但这是急需突破的重要领域。

以区域协同融通推进全国统一大市场建设的现实阻力

从计划经济转向社会主义市场经济,我国遇到的一个现实问题是:分散化的放权让利改革,培育出经济功能十分强大的地方政府。由于地方政府具有强大的经济功能和行政能力,很容易在行政边界利益清晰的条件下,利用其超经济强制力干预市场活动,从而出现一些市场分割与地方政府保护现象。

当前经济运行中,市场分割与政府保护不是主要表现在最终的产出品市场上,而是主要表现在投入品市场上,如招商引资、数据要素、劳动力流动、土地市场交易、资本市场等方面。由此造成了国家利益外流,形成巨额的隐性债务,影响地区协调发展战略实施,导致产业政策不透明、国外反补贴制裁等。这些现象阻碍了获取规模经济和范围经济的能力,成为建设全国统一大市场、推动高质量发展必须面对和解决的主要问题。

解决这个问题一个有益思路是,采取以有为政府和有效市场建设相结合来推进一体化的办法,在基本维持地方政府现有经济职能的前提下,一方面大力推进地方政府之间的一体化合作,另一方面鼓励商品要素资源的自由流动和公平竞争。长三角等地的实践证明,在建设有限且有为的政府机制和有效的市场机制中,通过分别推进两者的协同融通、一体化发展,才是破解地方政府保护和市场分割、实现高质量发展的可靠保障。

一个非常现实的考虑是,如何避免因区域发展不平衡而给改革带来的实际困难?我国各个地区不仅自然条件各异,生产力发展水平不平衡,而且历史传统、文化习惯等方面具有较大差异,建设全国统一大市场如果不

顾实际条件盲目推进,不仅起不到实际效果,而且可能会导致区域发展的进一步失衡。如果一体化发展首先从发展条件较好、市场化改革较为深入的一体化发展的相关规划中。合作协议顶层机构强有力的协调、协同、协商能力,相关区域单元不折不扣地落实和执行,是“规划一张图”的基本保障。

以区域协同融通推进全国统一大市场建设的实施方略

以区域协同融通推进全国统一大市场建设的思路,在实施的过程中,应当注意坚持两个重要原则:一是注意区分政府和市场不同的活动领域。需要发挥规模经济和范围经济作用的公共产品建设和营运,要更加强调政府间的协同融通、一体化合作;而需要企业发挥主体作用的营利性领域,则要进一步有序开放竞争。二是注意区分一体化的难易程度。宜先做一些有共识、影响大且容易操作的项目,如新能源车充电桩的标准统一、国家财政投入置办的大型科研设备的开放共用、居民医疗和社保卡的通用等等。协同融通、一体化要从具体的项目开始一件一件地依次做。只有让区域内的普通百姓享受到了一体化发展的好处,才会凝聚起全力支持一体化的社会力量。

地方政府之间的紧密合作,在推进全国统一大市场建设方面具有显著的助推作用。实施的内容和方法主要有以下几方面。

一是“战略一盘棋”,这是围绕区域一体化做的顶层设计。战略决定目标、目标决定体制机制。一盘棋的战略从整体上规定了一体化的性质和方向,既需要集中全社会的智慧,也需要破除本位主义,打破自家“一亩三分地”的思维定式,争取取得区域内

社会福利最大化。

二是“规划一张图”,这是从顶层

设计到具体实施中的关键环节和细节。战略一盘棋最终都要落实到区域一体化发展的相关规划中。合作协议顶层机构强有力的协调、协同、协商能力,相关区域单元不折不扣地落实和执行,是“规划一张图”的基本保障。

三是“环保一把尺”,这是一体化在供给端可持续发展的保障机制之一。可以借鉴“河长制”“链长制”等制度创新的经验,加强某些具体领域的统一司法与执法,统一规则与政策。如进一步推动长江经济带高质量发展,必须坚持共抓大保护、不搞大开发的基本原则,加强政策协同和工作协同,谋长远之势、行长久之策、建久安之基。

四是“交通一张网”,这是为一体化提供公共空间移动的物质载体。“一张网”的交通可以充分发挥网络效应,加快推进一体化建设。统一大市场建设需要把交通一体化作为先行发展领域,从消灭“断头路”、多关卡标准统一收费、交通接驳等做起,从整体上谋划和建设区域交通基础设施,加快建设综合立体交通走廊,加强交通网络的相互互联互通和“公水铁”等运输方式的相互衔接,提升区域交通一体化水平。

五是“民生一张卡”,它增强了居民的民生福祉,是区域一体化在需求端可持续发展的重要支撑力量。对于不涉及诸如特大城市户籍、异地教育等民生问题,可以尽早尽快推进。对于那些具有本地大量财政投入的民生事业,尤其是供给严重不足、作为本地居民福利的少数民生事业,过早过快地强推一体化,可能会引发社会矛盾。因此,对于推进一体化的进度,需要有历史耐心。

加快建设全国统一大市场

外贸外资作为一国联通内外市场和资源的重要纽带,是对接国际先进生产力和高端要素的重要途径,是我国以开放促改革、促发展、促创新的重要载体。习近平总书记在浙江考察时强调,要以服务全国、放眼全球的视野来谋划改革,稳步扩大规则、机制、管理、标准等制度型开放。发挥各种开放平台的功能作用,创新利用外资、做大外贸的方法和渠道。近日他在向第六届中国国际进口博览会致信时,再次强调要“充分发挥推动高水平开放的平台作用,让中国大市场成为世界共享的大市场;更好提供全球共享的国际公共产品服务,助力推动构建开放型世界经济,让合作共赢惠及世界”。这是在准确把握我国经济发展阶段性特征,深入分析经济全球化发展大势的基础上,作出的具有全局性、长远性和战略性意义的部署要求,有着深刻的国际和国内背景。

从国际看,全球经济复苏乏力,跨国直接投资持续萎缩,贸易和投资保护主义渐成蔓延之势,叠加地缘政治、通胀压力、外需疲软等因素,对我国稳外贸稳外资产生了不利影响。其中,影响最大的是以美国为首的西方国家我国的贸易和发展遏制战略,包括限制中国企业在美上市、禁止美国投资者购买中国债券,对中国的半导体、量子计算和人工智能领域实施更严厉的投资限制和技术封锁等,这是美国长期以来实施的遏制中国发展、维护自身霸权地位战略思路的延续。这些遏制政策给中美两国的跨国公司带来巨大的压力和挑战。此外,一些西方国家频繁地通过签订区域经贸规则的方式主导国际贸易和投资规则的变化,并推行所谓的“去中国化”或“回归本土”的战略,鼓励或强制其企业将生产线从中国转移回本国或第三方国家,这也使得外资在中国面临更多的风险和障碍。

从国内看,我国宏观经济稳定持续增长,市场规模大、产业配套齐全、基础设施完善、人力资源丰富,拥有较强的综合比较优势。习近平总书记任在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上宣布“全面取消制造业领域外资准入限制措施”,“主动对照国际高标准经贸规则,深入推进跨境服务贸易和投资高水平开放”等,这些都为外资企业发展提供了良好环境。但同时也要看到,我国经济社会发展面临的困难挑战。一方面,经济高质量发展面临内生动力不强、市场需求不足、生产要素成本上升、竞争加剧等问题,传统引资要素竞争优势在减弱,使得外资在中国的成本优势减弱。另一方面,我国部分法律法规执行不完善以及法律法规制定执行的不透明,也给外资在中国的经营管理带来了一些难度和风险,降低了中国市场对外资资本的吸引力。

中国开放的大门只会越来越大。要不断创新利用外资、做大外贸的方法和渠道,多措并举稳住外贸外资基本盘,为经济运行持续回升向好提供有力支撑。

全面优化营商环境。营商环境是企业成长的土壤和生态,对吸引跨国投资具有关键作用。要贯彻落实《中华人民共和国外商投资法》以及国家出台的系列稳外贸稳外资的文件精神。持续优化服务,进一步扩大开放,合理缩减外资准入负面清单,为外资企业创造公平竞争的条件,加大外资保护和促进力度,落实好外资企业国民待遇,保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定,加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度。按照国际商业投资领域的通行做法,实行高水平投资自由化便利化政策,对标国际先进水平,营造更加公平透明便利、更有吸引力的投资环境,进一步完善外资投资促进和投资保护。

发挥各类开放平台功能作

做大外贸创新的利用外资渠道

□ 蒋俊芬

用。依托双边投资促进工作机制和驻外经贸机构等,搭建跨国公司与地方招商引资沟通交流平台,为各地投资洽谈提供便利。鼓励有条件的地区与相关国家或地区建立投资促进合作机制,采取多种形式构建投资促进平台。举办国际产业投资合作系列活动,为跨国公司在华投资和地方招商引资提供平台,畅通沟通渠道。此外,创新运营方式,推进国家外贸转型升级基地建设,通过办好进博会、广交会等培育若干知名度高、影响力大的国际展会,依托各类产业集聚区,做大做强主导产业链,完善配套支撑产业链,健全组织管理,建设公共服务平台,提供优质高效的公共服务。

积极拓宽引资渠道。支持各地区加强与驻外经贸和投资促进机构的沟通,更好发挥本地区设立在境外的投资促进机构作用,强化与境外经贸和投资促进机构的联系合作,优化全球招商网络,提升海外招商成效。加大“走出去”招商频次,聚焦生物医药、智能制造、现代服务、数字经济等产业,赴其他国家和地区开展招商,推动本土企业与国际企业间的交流合作。支持外商投资在华设立研发中心,推动外商投资企业参与国内的研发活动、承担重大科研攻关项目,吸引外资更多地向高技术领域投资。鼓励外商投资企业境内再投资。深入实施合格境外有限合伙人(QFLP)境内投资试点,建立健全QFLP外汇管理便利化制度,扩大外资“朋友圈”。

助力外贸企业拓市场增订单。强化贸易促进,主动适应国际经贸规则重构走向,以精准、多元的服务助力外贸企业出访参展与参观,推动企业和商务人员往来畅通,持续推进“一带一路”经贸合作走深走实。优化营商环境,加强对外贸企业的培训指导,帮助企业积极应对不合理贸易限制措施,对受影响的重点实体帮扶纾困,通过加大对外贸企业的融资、信保等金融支持,进一步提升通关便利化水平。积极对接服务重点外贸企业,通过加大贸易政策支持、加强国际市场开拓、发挥自由贸易协定效能等举措,为企业提供更多支持和帮助。



(上接1版)一是构建一套工作机制,深化定点帮扶“新内涵”。建立“1+1”结对帮扶机制、“1+2”联席会议机制、“1+3”定期互访机制等工作机制,深入研究问题困难、大力推动经验交流、切实提升帮扶实效。二是培养一支可靠队伍,激发纳雍发展“新动力”。选派优秀干部到纳雍挂职,实施“三智工程”,举办乡村振兴专题培训班,解决专业技术人才紧缺短板,提升基层干部工作本领。三是实施一批帮扶项目,落实绿色发展“新要求”。投入和引进帮扶资金,实施帮扶项目、开发绿色产业、做好环保监督,不断推进纳雍绿色产业发展和环境卫生改善。四是共建一个产业园区,开创党派帮扶“新领域”。积极联引东部资源,推进纳雍产业园区建

设,助力纳雍中心工作发展。五是打造一个示范小镇,推进乡村振兴“新发展”。将纳雍玉龙坝镇作为贯彻新发展理念示范点,建好基础设施、抓好产业发展、做好民生保障,全面打造“旅游小镇”“产业集群”“幸福小镇”。

在民革数十年情系纳雍的光荣传统中坚定帮扶信心。30多年来,民革中央历届领导团结带领全体民革党员,因地制宜,科学规划实施帮扶纳雍工作,善作善成、久久为功。先后开展教育扶贫,在纳雍建成8所希望小学;围绕“西电东输”等国家重大战略部署,联系协助总装机容量240万千瓦火电厂建设项目立项动工,为纳雍跨越式发展奠定坚实基础;启动多个建设项目,为纳雍现代农业企业机制创新作出积极探索;将

精准扶贫工作和脱贫攻坚民主监督有机结合,支持纳雍农业产业结构调整,不断提高帮扶工作实效。在民革的倾情帮扶下,纳雍人均国内生产总值从1991年408元大幅提升至2022年26925元。民革十四大之后,新一届领导班子接过帮扶纳雍的“接力棒”,深感责任重大、使命光荣。民革将赓续伟大脱贫攻坚精神,将帮扶纳雍作为一项长远任务、系统工程,一年接着一年干、一件接着一件抓,绘就符合纳雍特点的新时代“富春山居图”。

在全面推进乡村振兴中走好中国式现代化新征程。中共二十大报告指出,“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化”。宏伟蓝图催人奋进,牢记嘱托再启新程。民革将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,按照习近平总书记对贵州高质量发展提出的“四新”要求,充分发挥中国新型政党制度优势,继续在思想上“绷紧弦”、在行动上“拉满弓”,统筹民革智力、技术、资金等帮扶资源,积极探索新形势下定点帮扶工作规律,以乡村振兴示范点建设为抓手,以产业帮扶为切入点,围绕保持政策稳定、健全防止返贫监测帮扶机制、持续发展壮大特色产业、做好脱贫人口稳岗就业、强化易地扶贫搬迁后续扶持、加强资金项目管理、兜住民生底线等七方面工作部署,深入调查研究、着眼顶层设计、加强督促指导,落实帮扶责任、创新帮扶举措、提高帮扶实效,为实现美丽乡村高质量发展、奋力谱写中国式现代化的纳雍新篇章作出更大贡献。