



主题教育

着力增强干部防范化解风险本领

——中央党校（国家行政学院）市地党政主要领导干部研修班学员谈防范化解风险本领

增强防范化解风险的忧患意识

□ 温湛滨

忧患意识，是一种立足但又超越现实状况，对可能发生的危机进行预判和防范的思想活动。中国共产党诞生于民族内忧外患之际，成长于磨难挫折之中，壮大于战胜风险挑战之中，天然就具有强烈的忧患意识和风险意识，自觉从历史兴替、事业成败中吸取经验教训，始终保持清醒警觉。在推进中国式现代化的伟大实践中，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步增强风险意识、忧患意识，坚持底线思维，牢牢把握防范化解风险的工作主动权。

时刻保持箭在弦上的备战姿态。“明者防祸于未萌，智者图患于将来。”坚持和发展中国特色社会主义是一项长期而艰巨的历史任务，必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。习近平总书记在二十届中央政治局第四次集体学习时强调，“善于运用这一思想防范化解重大风险，增强忧患意识，坚持底

线思维，居安思危、未雨绸缪，时刻保持箭在弦上的备战姿态，下好先手棋，打好主动仗，对各种风险见之于未萌、化之于未发，坚决防范各种风险失控蔓延，坚决防范系统性风险”。增强忧患意识，要求通盘考虑各种因素，既要看到有利的方面，又要看到不利的方面，认清底线所在，坚决守住底线。守住底线并不是要消极守成、不敢作为，而是要处变不惊、迎难而上、攻坚克难，时刻保持箭在弦上的备战姿态，积极面对和化解前进道路上遇到的矛盾风险，在解决问题的过程中推动事物发展，促进事物向好的方面转化，努力争取最好的结果。

提高风险防范的前瞻性主动性。习近平总书记强调，“要增强战略的前瞻性，准确把握事物发展的必然趋势，敏锐洞悉前进道路上可能出现的机遇和挑战，以科学的战略预见未来、引领未来”。这要求我们始终站在时代前沿观察思考问

题，把谋事和谋势、谋当下和谋未来统一起来，以见微知著的敏锐洞察把握大趋势，以思则有备的自觉主动下好“先手棋”，及时阻断不同领域风险的转化通道，防范各类风险挑战内外联动、累积叠加，始终把握正确方向和占据事业发展的制高点。这要求我们准确判断和把握形势，制定切合实际的目标任务、政策策略，既从战略上具有防范风险的先手，也从策略上具有应对和化解风险挑战的高招，我们才能打好防范和抵御风险的有准备之战，打好化险为夷、转危为机的战略主动战。

坚持极限思维做最充分的准备。面对来自各方面的风险挑战，如果防范不及、应对不力，就会传导、叠加、演变、升级，使小的矛盾风险挑战发展成大的矛盾风险挑战。我们要把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，把解决问题的措施想得更周到一些，准备付出更为艰巨、更为艰苦的努

力，做到有备无患、防患未然。世界是相互联系的整体和相互作用的系统，有其内在客观规律。这要求我们坚持发展地而不是静止地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、普遍联系地而不是单一孤立地观察事物和把握问题，妥善处理好各种重大关系。因此，我们要坚持以系统观念沉着有力应对各种风险挑战，坚持底线思维，增强忧患意识，坚持标本兼治、远近结合，以阶段性治理举措和长远性治理机制相结合，完善风险管控体制机制、处置和化解存量风险。坚持以人民为中心的发展思想，做到“宁可信其有、不可信其无”“宁可十防九空、不可失防万一”，始终按照最严重的情况做最充分的准备，第一时间做好危险区域群众的转移安置工作，切实做好基本生活保障，有力确保生产生活秩序稳定有序，有效维护人民群众生命财产安全。

（作者系广东省汕头市委书记）

着力提高防范化解重大风险的能力

□ 翟 军

习近平总书记强调，要提升干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，只有提高风险防范前瞻性，强化风险管控针对性，增强风险化解有效性，才能扛牢防范化解重大风险的政治职责，做到守土有责、守土负责、守土尽责。

风起于青萍之末，浪成于微澜之间。任何风险事件的发生都有一个从量变到质变的过程，要见微知著，提升对风险的洞察力，知道潜在风险在哪里、表现形式是什么、发展趋势会怎样，做到一叶易色而知天下秋，为防范化解风险赢得战略主动。深刻把握世情国情党情，着眼党和国家事业发展全局，立足全局谋一域，科学研判本地区本系统可能存在的重大风险隐患，早判先知、了然于胸，努力以一域之稳

为全局之安作出贡献。看不到问题是最大的问题，没有意识到风险是最大的风险。要坚持居安思危，着力提高“风险无处不在、无时不在”的警惕性，密切关注经济金融、安全生产、生态环保、公共卫生、社会稳定、意识形态等重点领域，以“时时放心不下”的责任感，动态排查各种苗头性倾向性问题，切实让党中央和人民群众“时时放心得下”。

科学的决策机制是防范风险的有效手段，如在谋划重大基础设施项目时，要建立由财政、发改、金融等部门参与的联席会议制度，对项目资金来源渠道、负债情况、投资收益和社会效益进行充分论证评估，融资到位后再实施，防止出现“半拉子工程”，确保项目顺利推进。许多风险萌芽在基层、发生在基层，防范风险的最佳时机和地点也在基层。

坚持和发展新时代“枫桥经验”，在建强基层社会治理力量的同时，用好网格化管理模式、数字化赋能手段，通过拓展12345政务服务热线功能、运行一站式诉求办理服务平台等方式，进一步畅通社情民意反映渠道，做到治理在基层、防范在源头。经济发展和风险防范是一体之两翼，经济发展得越好，防范风险的基础就越牢、回旋余地就越大。更好统筹发展和安全，把安全发展理念贯穿经济发展全过程，抓好产业链供应链提升、关键技术攻关、粮食安全保障等工作，保持经济平稳健康发展，努力实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

作为领导干部，既要充分发扬斗争精神，敢于挺身而出、迎难而上，认真履行好化解重大风险的领导责任，也要按照“属地管理、分级负责”的原则，把化解风险的责

任落实到具体岗位、延伸到终端末梢，切实拧紧责任链条。对标对表习近平总书记提出的“八项本领”“七种能力”，聚力提升驾驭风险本领和应急处突能力，练就防风险、保安全、护稳定的硬功夫。摸清风险底数、掌握问题实情，才能运筹帷幄、应对有方。加强对风险的调查研究，搞清楚上级部署了哪些风险化解任务、本级如何抓好落实，弄明白外地出现了哪些风险、本地有无类似问题，理透彻哪些应急预案需要进一步完善、哪些人防物防技防短板需要补齐，做到耳聪目明、成竹在胸。对待重大风险，敢出招、会出招、出实招，坚决防止小风险演化为大风险、个别风险演化为综合风险、局部风险演化为区域性或系统性风险，真正以务实举措筑牢风险防范化解的铜墙铁壁。

（作者系山东省枣庄市市长）

准确把握新时代风险特点及其趋势

□ 王 琛

站在新的历史起点上，我国发展既面临重大历史机遇，也面临不少风险挑战。党的二十大报告提出，“我国改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过，党的建设特别是党风廉政建设和反腐败斗争面临不少顽固性、多发性问题，来自外部的打压遏制随时可能升级。我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种‘黑天鹅’、‘灰犀牛’事件随时可能发生”。我们需要深入研究各类矛盾风险演变趋势，立足于预测预警预防，提高维护社会大局稳定的能力。

当前，我国正处于一个大有可为的历史机遇期，发展形势总的是好的，大局是稳定的。但我们面临的风险也是多方面的，有外部风险，也有内部风险；有一般风险，也有重大风险。重大风险既包括国内的经济、政治、意识形态、社会风险以及来自自然界的风险，也包括国际经济、政治、军事风险等。习近平总书记告诫我们，各种矛盾风险挑战源、各类矛盾风险挑战点是相互交织、相互作用的。如果防范不及、应对不力，就会传导、叠加、演变、升级，使小的矛盾风险挑战发展成大的矛盾风险挑战，局部的矛盾风险挑战发展成系统的矛盾风险挑战，国际上的矛盾风险挑战演变为国内的矛盾风险挑战，经济、社会、文化、生态领域的矛盾风险挑战转化为政治矛盾风险挑战，最终危及党的执政地位、危及国家安全。可以说，前进道路并不平坦，诸多矛盾叠加、风险隐患增多的挑战依然严峻复杂。

高度警惕“黑天鹅”事件风险。“黑天鹅”事件是指难以预测，但突然发生时会引起连锁反应、带来巨大负面影响的小概率事件。它存在于自然、经济、政治等各个领域，具有发生概率很小、高度不可预测性、一旦发生会带来严重后果等特征。“黑天鹅”事件虽然属于偶然事件，发生的概率很小且高度不可预测，但如果处理不好就会导致系统性风险、产生严重后果。防范“黑天鹅”事件带来的风险，一方面，要求加强跟踪监测分析和预警预测，及时发现一些经济运行中的趋势性、苗头性问题，未雨绸缪，做好预案，防患未然，不打无准备之仗；另一方面，最有效的办法是提升我国经济发展的质量和效益，提高我国产业的国际竞争力，推动我国经济实现高质量发展，强健我国经济体。

严密防范“灰犀牛”事件风险。如果我们正在寻找的是“黑天鹅”，那么我们就不可能看到“灰犀牛”。我们把大量时间和精力用在那些发生概率极低且高度不可预测的事情上，极有可能忽视那些发生概率极高、应该提早预防的“灰犀牛”事件。随着时间推移，人们对“灰犀牛”事件显而易见的隐患就会见怪

不怪，被大多数人选择性忽视，错失最好时机，导致极其严重的后果。因此，严密防范“灰犀牛”事件风险，要摸清情况，区分轻重缓急和影响程度，突出重点，采取有效措施，妥善解决。

随着互联网技术及新媒体的深度发展，各种风险矛盾流动性加快、关联性增强、交叉性感染，呈现跨市场、跨行业、跨区域、跨领域扩散趋势，且风险借助信息手段加速演进，极大地压缩了防范化解风险的时间，容易造成全局性系统性风险隐患。我们要坚持关口前移、源头防控，针对不同类型风险进行分类处置，把特定风险控制在规定范围，筑牢“防火墙”、切断“传导线”，坚决防止小风险转变为大风险。

（作者系广西壮族自治区玉林市委书记）

做好防范化解重大风险的工作准备

□ 谭丕创

船到中流浪更急、人到半山路更陡。在前进道路上我们面临的风险考验只会越来越复杂，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。习近平总书记指出，随着我国社会主要矛盾变化和国际力量对比深刻调整，我国发展面临的内外风险空前上升，必须增强忧患意识、坚持底线思维，随时准备应对更加复杂困难的局面。面对新时代新征程上的各种风险挑战，领导干部要坚持底线思维、增强斗争本领，做好较长时间防范化解重大风险的工作准备。

习近平总书记明确要求：“对可能发生的各种风险，各级党委和政府要增强责任感和自觉性，把自己职责范围内的风险防控好，不能把防风险的责任都推给上面，也不能把防风险的责任都留给后面，更不能在工作中不负责任地制造风险。”领导干部要不断增强防范化解重大风险的政治自觉思想自觉行动自觉，切实把防范化解重大风险工作摆上重要议事日程，既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件，对风险因素要有底线思维，对解决问题要一抓到底，一时一刻不放松，一丝一毫不马虎，直至取得最后胜利。从维护政治

安全的高度，做好各领域各地方防范化解风险挑战工作，守土有责、守土负责、守土尽责。边疆民族地区的领导干部，防范化解重大风险、维护边疆稳定责任尤为重大，要把防范化解重大风险工作同巩固发展民族团结、社会稳定和边疆安宁结合起来，切实抓好管边控海、打击“三非”、防范境外敌对势力渗透破坏、化解地方债务、问题楼盘处置等重点工作，注意防范化解边境地区意识形态、重大项目建设等领域的风险隐患，做到全方位、无死角、不缺位。

做好预见预判和应急处置综合应对准备工作。提升防范化解重大风险能力，重点是提升对风险未发生前的预见预判能力、风险发生时的应急处置能力以及风险发生后的总结反思能力。预见预判就是要全方位梳理排查各领域、各环节风险点，做到明底数、早识别、早预警；应急处置就是要做好完备的应急处置预案，做到底清气足、遏制早、影响小；总结反思就是要对风险发生的原因和采取的处置措施及效果进行复盘分析，做到吃一堑长一智、补短板。在行为导向上，以

务实自强为内在动力，正视风险的客观存在之时，更加注重主观能动性对风险的防控能力，探知事物发展的客观规律，科学评估并努力做好防范风险的准备。常态化做好应对重大风险准备工作，全面提高公共安全保障能力。打造立体化、法治化、专业化、智能化重大风险防控体系，实现公共安全全覆盖、全链条、全要素管理，打造“一站式”防控响应平台，织密织牢重大风险防控网。

把完善体制机制作为防范化解重大风险的重要举措。牢固树立系统观念，加强政策协调和行动配合，避免出现处置风险的风险。加强调查研究，准确研判风险，从源头上防范化解重大风险。落实重大行政决策风险评估的法定程序，从制度层面建立完善重大风险的评估和管理体系。坚持系统观念，强化统筹协调，促进各方相互沟通、相互协同，形成风险防控合力。带头抓落实、善于抓落实、层层抓落实，强化监督和考核，以责任机制确保防范化解重大风险各项工作落到实处。

（作者系广西壮族自治区防城港市市委书记）

健全完善防范化解风险隐患体制机制

□ 王剑锋

科学机制是应对风险挑战的重要保障。习近平总书记明确要求，要完善风险防控机制，建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制，主动加强协同配合，坚持一级抓一级、层层抓落实。这要求进一步促进制度建设和治理效能的转化融合，增强健全完善风险防控长效机制的责任感紧迫感，不断提升工作的科学性、主动性、创造性。

建立健全研判监测机制，下好前瞻防范“先手棋”。摸清底数，推动力量下沉，依托“大数据+网格化+铁脚板”，既把当下的风险隐患排出来，也把有潜在风险的遗留问题挖出来，尤其加大对政治、意识形态、经济、科技、社会等领域风险隐患排查力度，真正掌握风险的类型、表现和症结，做到不忽略一个盲点、不留下一个隐患。超前研判，坚持未雨绸缪，分级分类开展风险研判，定期围绕领导关注、群众反映强烈的热点难点问题及苗头性、倾向性问题，结合专业力量进行专题研究，把问题的性质鉴别清、把轻重缓急区分好、把法律政策研究透，形成研判报告交办责任单位。实时监测，强化技术支撑，加强监测、巡查和跟踪，实现对风险可

知可控，及时发送预警信息，确保早发现、早处置。以开展基层治理“大排查大整治大提升”专项行动为牵引，通过逐村逐户拉网式排查、畅通12345热线全天候收集诉求、领导干部“四不两直”调研走访等措施，深挖各类风险隐患底数，确保底数清、情况明。

建立健全决策评估机制，把好政策出台“源头关”。突出规范化评估，紧紧围绕直接关系人民群众切身利益，容易影响社会安全稳定的重大决策事项，从决策的可行性、认可度、规范度、可控度等四个方面，全面开展风险评估，严格落实制定评估方案、广泛征求意见、预测稳定风险、作出评估结论、化解稳定风险五大环节，确保风险评估结果全面客观有效。突出精准化评估，根据决策事项所涉及的风险类别，将决策风险评估分为社会稳定风险评估、环境影响评价、安全评价、舆论风险评估等专项评估，深入分析研判决策可能引发的系统性风险和事件性风险，根据风险识别结果及综合评估得分精准判定风险等级。突出专业化评估，组建决策风险评估专家人才库，加强第三方机构规范化、制度化、法治化、市场化建设，切实提升重大决策社会稳定风险评估工作

的专业性、科学性和权威性。

建立健全防控协同机制，夯实安全稳定“基础桩”。强化多领域协同，围绕风险突出的重点领域，建立党委、政府领导和部门牵头、相关部门参与的协同机制，明确工作职责和任务，确保形成强大合力。按照“属地管理”“谁主管谁负责”原则，建立科学规范系统的风险防控工作链条、责任链条，做到预案衔接、信息互通、队伍联动、物资共享。强化多层次协同，健全上下联动工作机制，形成力量协作配合、职能优势互补、资源整合集约的组织体系。按照层次递进、无缝衔接的要求，根据重大风险涉及人员范围、规模以及紧急程度等，梯次启动相应的风险防控协同机制；对本级难以有效化解的风险，及时启动上一级应急响应机制，调用更多资源手段妥善化解。强化全过程协同，坚持整体联动，在科学民主依法决策的基础上，及时开展分析研判、预警通报、排查化解、应急处置、督查考核等工作，建立日常联络、联席会议、联合运作等制度，全流程做好研究会商、决策指挥、防控处置等工作，实施全方位监督，确保责任落实落细、风险隐患化解处置到位。

（作者系江苏省徐州市市长）