



不要把违规“放贷收息”当作“生财有道”

□ 周启垠



案 例

中央纪委国家监委网站公布的一则通报中显示，江西省建工集团原党委委员、副总经理陈仁华违规从事营利活动，向管理服务对象放贷获取大额回报，被开除党籍和公职。四川省隆昌市委原书记尹忠以年息 60%向某公司总经理李某借贷 220 万元，当李某提出归还本息并按年息 24%计算时便在项目审议中设障，直到李某同意按原来方案支付才予以通过。中国农业发展银行沈阳审计分部原总经理侯敏利用职务便利为他人 在贷前审查、贷款审批、贷后管理以及工作调动等事项上提供帮助，非法收受被审计机构人员、贷款企业、下属的礼品礼金，形成以其为中心的“地下钱庄”，尤其是通过为家属吸收存款提供帮助、“放贷收息”等方式牟利，无视银行贷款制度，违规发放贷款，造成严重不良影响。此外，甘肃省白银市人大常委会原副主任吴奎、湖南省郴州市发展投资集团原副总经理刘新林等人的通报中也涉及违规向管理服务对象放贷牟利等问题。

综观上述案例可以看出，违规放贷的现象，更具有隐蔽性和迷惑性，是一种新型腐败和隐性腐败。《中国共产党纪律处分条例》第九十条规定，借用管理和服务对象的钱款、住房、车辆等，影响公正执行公务，情节较重的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。通过民间借贷等金融活动获取大额回报，影响公正执行公务的，依照前款规定处理。《中华人民共和国刑法》第一百七十五条规定，以转贷牟利为目的，套取金融机构信贷资金高利转贷他人，违法所得数额较大的，处三年以下有期徒刑或者拘役，并处违法所得一倍以上五倍以下罚金；数额巨大的，处三年以上七年以下有期徒刑，并处违法所得一倍以上五倍以下罚金。这些规定明令禁止领导干部与管理服务对象开展民间借贷活动，套取信贷资金高利转贷，利用职权或者职务上的影响开展担保、居间介绍、非法吸收公众存款等行为。这些法律法规都为违规放贷划出了纪律红线。

作为新型腐败和隐性腐败的一种表现形式，违规向管理服务对象放贷收息行为，不过是为行贿受贿行为披上了看似“合法”的外衣。现实中，有的管理服务对象通过各种名义方式向领导干部高息借贷，有的领导干部利用职务之便强制借款给商人老板们，还有的领导干部从银行获取低息贷款或向管理服务对象无息或低息借款，再利用职权或职务影响将资金高息转贷给管理服务对象等，都是以贷谋私的表现。党员干部违规借贷，表面上看是公平合法的互助行为，实际上是穿了影响公正执行公务的“隐身衣”，本质上是借“权”，搞权钱交易、利益输送、债权寄生。违规贷款观其情形，主要表现在五个方面：一是利用职权或职务上的影响，将自有资金高息出借给管理服务对象。其约定的利息一般远超银行同期贷款利息和正常民间借贷利息。二是利用职务之便，违规将公款出借给他人并获取利息。三是存在侥幸心理套取金融机构信贷资金用于高利转贷，获取利息差。四是利用职权和职务上的影响，向无资金需求

的管理服务对象，主动提出放贷收息。五是利用职务上的便利、职权或地位形成的便利条件，通过免除利息型、高息放贷型、强迫放贷型等方式收受贿赂。这些行为既包括实际影响，也包括可能影响公正执行公务的情形，隐含了侵害职务行为的廉洁性问题。有的党员干部利用职权和职务上的影响，以放贷之名行利益输送之实，会危害党员干部的先进性和纯洁性，破坏党的形象，带坏社会风气，损害群众利益。

实事求是，是党员干部最大的党性。党员领导干部违规借贷其实是对党不忠诚，说到底就是阳奉阴违在作怪。有的党员干部虽然知道党纪国法对违规借贷有明确规定，但是不遵守、不执行，搞明里一套、暗里一套，把立场站位、党性原则、纪律规矩丢在一边，在一次次的违纪违规中丧失底线，背离初心使命。违规放贷其实就是丢掉了应有的原则和立场，违背了实事求是的根本原则。实事求是不能只当口号喊、只停留在口头上，而是要时时处处体现在对党忠诚、尽职尽责的实际行动中。能不能坚持实事求是，考验着我们的政治立场，考验着我们的道德品质，是领导干部党性纯不纯、强不强的一个重要体现。搞违规借贷，不仅仅是党性认识不足，而且还在价值取向上出现了偏差，是对党不忠诚不老实。

理想信念，是共产党人精神上的“钙”。党员干部违规借贷多半是由理想信念缺失或动摇造成的，是一种缺“钙”的表现，理想信念发生动摇，公私界限就会模糊，党员干部不能把公权力当作私人财产。党员干部搞违规放贷，究其原因在于理想信念不坚定，政治信仰失守，把公权力当作攫取私利的工具，背离了初心使命和忠诚信仰。搞违规放贷的党员干部一旦丢失理想信念就会以维护自己私利为出发点，把个人私利卷入到公权力的使用中，搞权钱交易、假公济私，违反国家法律法规，利用职务便利和职务影响谋取一己私利。

党员干部违规借贷其内在因素是权力观扭曲、私心作怪。建立在权力职位影响下的借贷关系，无论形式上伪装的多么隐蔽，本质上都是权力滥用、腐败

牟利，是党员干部利用职权或职务上的影响，以借贷之名行利益输送之实。有的党员干部不是想着如何用手中的权力为群众谋发展、做实事，而是把公权力当作谋取私利、发家致富的工具，权力观错位、扭曲、异化。有的是廉洁从政的“第一粒扣子”没有扣好，走上领导岗位的目的不纯、动机不良，对权力只有贪恋而无敬畏，一旦手拿“印把子”、管着“钱袋子”，就在私心贪念的作用下走向歧路。还有的党员干部走上领导岗位后，容易被权力冲昏头脑，在恭维声和崇拜声中迷失自我，落入别有用心者设置的“围猎”陷阱，最终滥用权力出轨越界，丧失理想信念，目无党纪国法，背弃初心、弃守职责，利用手中审批权和影响力，为特定关系人“站台”，谋取不正当利益，收受巨额贿赂，给国有资产造成损失。

只有稳得住心神、管得住行为、守得住清白，勤掸“思想尘”、多思“贪欲害”、常破“心中贼”，才能树牢权力观、守好权力关，永葆共产党人拒腐蚀、永不沾的政治本色。依附于岗位和职权影响的借贷关系，无论形式上怎样隐蔽变异，都是公权力的异化滥用。必须从严执纪执法，强化纪法震慑，从压实责任、从严监管、警示教育多管入手筑牢权力规范廉洁运行防线。增强党员干部思想自觉，深入开展党风党纪教育，持续开展正反面典型案例教育，教育引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，不断提升思想境界，从思想上正本清源、固本培元，树立底线思维和红线意识，自觉筑牢拒腐防变“防火墙”。增强党员干部的政治自觉，要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，一方面，完善领导干部重大事项报告、廉政档案等；另一方面，充分运用大数据手段统筹相关职能部门信息进行组合查询、对比核查、动态监管，推动违规借贷治理线上线下同频发力。充分发挥党员干部的示范引领作用，加强对纪律执行的监督，加大政治巡视和政治巡察力度，严格落实政治责任，做到理想信念不能失“钙”、人情往来不能失“防”、纪律规矩不能失“范”、作风要求不能失“分”、权力监督不能失“控”、为民用权不能失“职”、廉洁自律不能失“寸”，营造风清气正的政治生态。

的大众的社会主义文化。中国特色社会主义进入新时代，习近平总书记立足新的历史方位，把文化建设提升到一个新的历史高度，强调文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量；强调坚持“两个结合”特别是把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合，巩固文化主体性；强调推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，建设中华民族现代文明；强调建设社会主义文化强国，激发全民族文化创新创造活力；强调推动构建人类命运共同体，创造人类文明新形态；等等。习近平总书记在新时代文化建设方面的新思想新观点新论断内涵十分丰富、论述极为深刻，形成了习近平文化思想。习近平文化思想明体达用、体用贯通，明确了新时代文化建设的路线图和任务书，标志着我们党对中国特色社会主义文化建设规律的认识达到了新高度，表明我们党的历史自信、文化自信达到了新高度。回顾过去、展望未来，中国共产党的文化自信必将不断增强，文化自信必将愈益坚定，文化主体性也将会得到更为充分的体现。

〔作者系中央党校（国家行政学院）马克思主义学院副院长、教授〕

年轻干部健康成长，关乎党的事业薪火相传和国家长治久安。习近平总书记对年轻干部成长问题始终念兹在兹、牵挂于心，强调各级党委要把关心年轻干部健康成长作为义不容辞的政治责任。年轻干部群体活力足、干劲大，是各条战线上的生力军和先锋队，但仍有有些单位对年轻干部成长重视不够、投入不足。我们要在严格加强政治要求的前提下，给予年轻干部实实在在的关心支持，帮助他们成长为可堪大用、能担重任的栋梁之才。

第一，工作经验上多些真诚指点、少些“评头论足”。俗话说“软肩膀挑不起硬担子”。加速积累工作经验，练就堪当重任的过硬本领，是年轻干部为党和人民事业拼搏奉献的要务。但正因为年轻干部工作年资较浅、历练较少，在所从事的工作领域存在一定的短板，迫切需要及时雨般的指点帮助，让他们早些克服路径依赖，少走不必要的弯路。党中央明确要求各级党组织有针对性地加强对年轻干部的专业训练，因此，各单位一方面要大力营造为年轻干部成长铺路搭桥的环境，让提携后进、相互成就作为一种积极的文化在单位蔚然成风；另一方面要积极创造条件帮助年轻干部丰富经验，坚持“缺什么补什么、弱什么强什么”的原则，立足本领域实际搭建学习实践平台，帮助他们弥补知识弱项、能力短板、经验盲区。

第二，选拔使用上多些信任包容、少些“求全责备”。党中央高度重视发挥年轻干部的干劲、闯劲、韧劲，把他们选配到经济社会发展的主战场上挑大梁、扛重任。习近平总书记强调，“对有潜力的优秀年轻干部，还要让他们经受吃劲岗位、重要岗位的磨炼，把重担压到他们身上”，“对年轻干部中确有真才实学、成熟较早的，也要敢于大胆破格使用，不能缩手缩脚”。但有的单位在思想观念上依然不够解放，一方面对年轻干部信心不足，在选拔使用干部中抱守论资排辈的陈腐观念，不是从工作需要出发而是从平衡照顾考虑去作决定；另一方面把“放大镜”对准他们无碍大局的某方面缺点弱项，作为不肯选拔使用的主要借口。选人用人，要坚持事业需要什么样的人就选什么样的人，岗位缺什么样的人就配什么样的人，不能论资排辈、平衡照顾。让德才兼备的优秀干部脱颖而出，关键是下大力气抓好选拔使用工作，对那些看得准、有潜力、有发展前途的年轻干部，要在严把政治关、廉洁关的前提下，用当其时、用当其位，及时放到吃劲岗位上，为其搭建一展拳脚的舞台，筑牢成长进步的阶梯。要知人善任、不拘一格，克服对年轻干部求全责备的狭隘心理，用其智、用其长，支持年轻干部撸起袖子加油干，共同为推动高质量发展贡献才智。

第三，干事担当上多些撑腰鼓劲、少些“束手束脚”。实现新时代新征程各项目标任务，年轻干部重任在肩，惟有冲锋在前，勇于担当作为，方能不负时代、不负韶华。广大年轻干部精力充沛、思维活跃、接受能力强，愿意到主战场去破难题、解民忧、促发展。但有些“障碍”却束缚了年轻干部干事担当的手脚，一方面要持之以恒纠治形式主义和官僚主义，坚持不懈为年轻干部松绑减负，让他们不为文山会海所累、不被督查填表所扰，专心致志地投入本职工作；另一方面要使容错纠错机制，按照“三个区分开来”的要求明确区分敢为与乱为，为年轻干部干事担当划出“标尺”、吃下“定心丸”，真正为担当者担当、为负责者负责，激励年轻干部放开手脚闯、卸

真心实意为优秀年轻干部成长铺路搭桥

□ 翰 君

下包袱干。第四，人文关怀上多些暖心帮扶、少些“事不关己”。年轻干部正处于爬坡过坎的关键阶段，特别是基层年轻干部任务重、压力大，着重从精神关爱、评价激励、健康保障、排忧解难等方面多一些雪中送炭，增强他们的归属感、幸福感。要落实领导干部谈心谈话制度，经常主动约谈接谈，尤其在年轻干部工作压力大、遇到困难挫折时更要耐心听取意愿诉求，做好思想引导和压力疏导，及时为他们答疑解惑，真正使谈心谈话起到交流思想、沟通感情、释放压力的作用。要端正干部考核评价导向，健全完善干部政绩考核体系，抓好考核结果使用，作为干部选拔使用、评先评优、治庸治懒等的重要依据，发挥职务职级并行制度的激励功能，落实好激励表彰等工作，对出色完成工作、作出突出贡献的及时予以物质或精神奖励，使得政治坚定、奋发有为的年轻干部得到褒奖和鼓励。要探索建立年轻干部身心健康保障体系，积极开展心理健康科学普及和教育培训工作，健全心理疾病干预和救助制度，建立完善领导干部走访慰问困难干部家庭制度，主动为基层年轻干部排忧解难，在政策、待遇上予以倾斜，让他们安心、安身、安业。



（上接1版）《共产党宣言》对此有非常集中的阐发，指出由于开拓了世界市场，资产阶级“使未开化和半开化的国家从属于文明的国家，使农民的民族从属于资产阶级的民族，使东方从属于西方”。所谓“文明的国家”即当时创造了工业文明的资产阶级国家。资产阶级与资本主义文明受资本逻辑的支配，不仅在国内榨取工人的剩余价值，而且在世界范围内进行疯狂的殖民、剥削与掠夺。而共产党的历史使命就是推翻资本主义制度，批判旧的意识形态，实现“两个彻底决裂”，建立每一个人都能实现自由全面发展、整个社会关系高度优化和谐的“自由人联合体”。“两个彻底决裂”，即共产主义革命就是同传统的所有制关系实行最彻底的决裂。在此，“同传统的观念实行最彻底的决裂”是指同传统的私有观念，同以人类历史上的私有制特别是资产阶级私有制为基础的传统意识形态的内容与形式彻底决裂，并没有否定继承、吸收人类文化中的优秀精华的含义。而要实现文化方面颠覆性、革命性的破旧立新，马克思主义政党就必须具有

高度的文化主体性，自觉认识、主动践行自己的文化使命。中国共产党作为具有使命担当的马克思主义政党，对此更是有着深刻理解与鲜明体现。

如果说文化传统与马克思主义揭示了中国共产党的文化主体性的历史根基与理论基础，那么百余年的砥砺前行则是其文化主体性生成的实践基础。《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》将坚持独立自主作为党百年奋斗的宝贵历史经验之一，指出独立自主是中华民族精神之魂，是我们立党立国的重要原则。独立自主体现在文化领域，实际上表明的就是党的文化主体性。早在1918年，李大钊发表的《东西文明根本之异点》一文中，就认为单靠东洋文明或单靠西洋文明都不能解决中国和世界的危机问题，未来中国要走向社会主义，在文化上只有以马克思主义为指导，继承并超越东西方文化，取其精华、去其糟粕，走“第三新文明”的发展方向 and 道路，“第三新文明之崛起”是中华文明发展的方向。这实际上已经预先明确了中国共产党的文化使命与主体担当。新民主主义革命时期，党提出了发展新民主主义

文化的任务，指出我们不但要把一个政治上受压迫、经济上受剥削的中国，变为一个政治上自由和经济上繁荣的中国，而且要把一个被旧文化统治因而愚昧落后的中国，变为一个被新文化统治因而文明先进的中国。新中国成立前夕，毛泽东指出：“随着经济建设的高潮的到来，不可避免地将要出现一个文化建设的高潮。中国人被人认为不文明的时代已经过去了，我们将以一个具有高度文化的民族出现于世界。”强调文化建设的高潮不可避免，充分体现了中国共产党对于中华民族文化发展的自觉和信心。新中国成立后，我们党将“百花齐放、百家争鸣”确认为繁荣科学和文化艺术工作的指导方针，体现了对社会主义科学文化发展客观规律的正确认识。

党的十一届三中全会以后，邓小平强调我们要在建设高度物质文明的同时，建设高度的社会主义精神文明。党的十五大提出了建设有中国特色社会主义文化的新任务，指出以马克思主义为指导，以培育有理想、有道德、有文化、有纪律的公民为目标，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学