

处理好几对关系 乡村振兴需要

□ 徐岑琛 宋琳琳

推进乡村振兴，既是解决当前我国城乡发展不平衡、农村发展不充分突出矛盾的迫切需要，又是一个长期的历史过程，不可能一蹴而就。党的二十大报告强调“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村”。在发展机遇与挑战并存的背景下，进一步推进乡村振兴工作提质增效，需要处理好以下几对关系。

乡村振兴与城市化的关系。伴随着城市化进程不断加深，在城乡一体的框架中深入推进乡村振兴，实现“以城兴乡”“城乡互促”，最终达到“城乡融合”，是中国实现现代化的必然逻辑。当前在乡村振兴推进过程中存在两种观点：一是城市化必然带动乡村振兴，即伴随着城市化进程乡村必然实现。二是城市化不能带动乡村振兴，即无论城市化到达何种状态都不能对乡村振兴起到实质性作用。前者的错误在于抹杀了城市化和乡村振兴之间的区别，后者的错误在于否定了城市化和乡村振兴之间的联系。一方面，乡村振兴与城市化是中国实现现代化一个问题的两个方面。现代农业农村优先发展并不意味着要放缓城市化进程，而是应当将乡村振兴置于城乡一体并行发展的架构之中。城市化进程势不可挡，也并不意味着能“坐等”乡村振兴自动实现。应当看到，任何一个国家在实现现代化的过程中，城市因为占有较多优质资源，从而能吸引农村人口流入，但是农村人口哺育城市的过程中，也圆了当代人田园牧歌的梦想，对城市和农村而言都存在重大的发展机遇。另一方面，要重视城市化，更要重视乡村振兴。现阶段城市化得到充分发展，“村人进县、县人进城”是普遍趋势，习近平总书记还赋予县委书记乡村振兴“一线总指挥”的光荣使命。因此在县域层面，不仅要立足全局高度谋划部署，抓好见效快、出成绩的领域，更要在实践中落实好农业农村优先发展的要求，统筹各方力量，实现新型工业化、城镇化等工作与乡村振兴战略协同并进。

普遍经验和个体实际的关系。伴随着乡村振兴的大力推进，不少地区已经摸索出了符合地域特点的发展模式。不少地方呈现出“你追我赶激活力、互鉴互学找差距”的良好氛围。要注意的问题是乡村振兴模式的确有普遍规律可寻，但更应当注意个体实际。我国有50多万个行政村，不仅在经济发展水平上存在较大差异，村民诉求也是各不相同，无论是其发展优势或是短板，往往都是在地域历史中形成的，这意味着乡村振兴可以互相

学习，但不能看到好的模式就生搬硬套。一方面，“找问题”应秉持普遍性原则。乡村振兴需要着力改善当前农业农村现代化的短板问题，因此找对问题是关键。如产业结构单一、产业链不完善、资源利用效率不高、人才结构不合理等都是各农村地区普遍存在的发展难题，各地区在对标找差的过程中，应当注意哪些是自己已经解决的，哪些又是没重视或者没想到的。另一方面，“解决问题”要注意个体实际。乡村振兴过程中，面对同样的问题，不一定是同样的解决方法，各地区应当勇于探索符合自身实际的乡村振兴之路。如不少乡村风景秀美，希望可以效仿其他地区大力发展乡村旅游，但是结果不尽如人意，归其原因是没有注意各地区背后的差异性要素，其旅游项目如何运营，是否有管理、电商、文创等领域专业人才支撑，都影响着乡村旅游的实际成效。

传统产业和新兴产业的关系。产业振兴是乡村振兴的基石，不少农村都在历史发展过程中形成了具有自身特色的传统产业，然而伴随市场经济的发展，传统产业当前面临着不少发展难题。如传统产业往往以低端加工为主缺少技术附加值、生产模式老旧利润不足、资源利用效率不高甚至伴随污染问题等等。究竟是保留传统产业，还是引入新兴产业，长期以来是乡村振兴过程中必须面对的问题。一方面，应当充分认识乡村传统产业的优势。传统产业一般是在乡村发展过程中形成的，这意味着传统产业往往具备乡村最有利的基础条件，也充分利用了该地区的自然资源、生物资源、生态资源、人文资源等，这些都是经过长期历史筛选所留下的优势产业要素。另一方面，新兴产业更应当突出特点特色。近年来，我国乡村新兴产业不断涌现、规模化集聚化发展趋势明显，现代乡村产业体系正加快构建。本质上看，乡村新兴产业发展不是“飞来峰”，其也是通过有效组织已有的各类生产要素，不断挖掘自身资源，从而满足市场需求的过程。因此，更应注意在传统产业基础上，不断引导资金、技术、人才、信息、设施、装备等融合聚集，打造特而强、精而美的乡村经济圈才是关键所在。

物质生活和精神生活的关系。习近平总书记强调，“我们说的共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕”。近年来，全国乡村振兴取得傲人成绩，农民物质生活富裕以后，改善教育、丰富文化生活、营造稳定社会环境、了解健康科学的生活方式等精神生活层面的需求，自然变得更为迫切。一方面，精神生活富裕需要持续发力、久久为功。近年来农村生活水平持续改善，但是个别地区却出现“经济条件好了，结婚彩礼更应该多收”的怪象。此类问题的背后，折射出农村一些错误的观念没有得到及时纠正。物质生活富裕的确是万事之基，但是精神生活富裕也需要持续关注。因此，不断健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，同时以新时代文明实践中心为依托，大力推进移风易俗，革除人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费等陈规陋习，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风尤为重要。另一方面，应充分利用物质生活富裕的基础带动精神生活富裕。农村作为农民生活的重要场域，不仅是生产经营的场所，也是其安身立命的精神家园。伴随着农村硬件条件的不断改善，各地应主动担当，正确认识到乡村文化振兴的重要意义。这需要以村民的实际需求为导向，充分挖掘中华优秀传统文化做好文化传承工作，摸清互联网时代传播规律并及时对错误观念予以纠正，丰富农村文化以做好正面典型塑造和激励，为村民精神生活富裕扫清障碍。

基层治理

瓦伊昂水库大坝：叙说灾难的纪念碑

□ 王艳峰

全世界大约有57000座大坝，坝的安危牵涉到千家万户的幸福。意大利瓦伊昂水库大坝位于意大利北部阿尔卑斯山脚下，始建于1956年，1960年9月建成，大坝设计蓄水位达722.5米，蓄水量是水库体积的三倍多。1963年，这里发生一起重大山体滑坡事件，被称为欧洲超级工程地质史上的重大灾难。

灾难原本是可以避免的

早在瓦伊昂水库大坝建设之初，有学者就提出大坝有滑坡的可能，并且在灾难发生前也曾多次出现过山体滑坡的征兆。1959年3月，一个1000万立方米岩石发生山体滑坡，导致一名工人死亡，附近一座桥梁摧毁。1960年2月，又发生了一次小规模的山体滑坡。大坝建成后，当把储水高度维持到600米时，山体滑坡的速度有所缓解。1962年，意大利国家电力公司买下大坝，出于盈利的考虑，公司不仅没有对大坝之前出现的危险征兆高度重视，反而疯狂地给水库注水，大坝的水位很快升至715米达到极限。

由于水位移动的速度不断加快，大坝灾难不可避免地发生了。1963年10月9日晚22时39分，大坝左岸一处2.7亿立方米的巨型山体发生滑坡，以30米/秒的高速度与山谷分离，并在45秒之内就奔涌到大坝面前，致使5000万立方米的水体越过大坝一泻千里，瞬间夷平了瓦伊昂河谷的隆加罗市及周边的几个村庄，共有1900余人在这场灾难中死亡，700余人受伤。

在这个大灾难中，有多个村庄受到波及，人们在睡梦中毫无预兆地受到了超强洪水的袭击。由于灾难发生得太突然，有人甚至还没有被惊醒，就已经永远地离开了这个世界。而他们或许也不知道，那惊天的巨浪，原本是可以得到控制的，甚至完全有机会不发生。然而，建设者们一次次的错误决定，屡次忽视危险信号，最终造成悲剧。

看似“天灾”，实则“人祸”

瓦伊昂水库大坝悲剧过去已经60年，但灾难留下的阴影仍在，不得不引起人类的深思：瓦伊昂水库大坝灾难的



风险为什么会被一次次地忽视，最终酿成大祸？造成大坝灾难有什么深层次的原因？

其一，被漠视的灾难和缺乏的认知。远远望去，瓦伊昂水库大坝拥有着震撼的双曲拱坝设计，呈现出一种特殊的弧形，连接着左右两面的峭壁，这种设计就当时来说，是非常前卫和新颖的。不仅如此，这种结构实用性也很强，它不仅可以承受更大的水压力和地震力，更可以减少混凝土用量和工期，适应不同形状和质量的地基，提高了坝体的稳定性和安全性。但是，瓦伊昂水库大坝之所以走向毁灭，原因是复杂的。一是在施工过程中，意大利当局对这个项目进行了一系列的变更。这些变更对大坝的结构和安全产生了巨大影响，大坝的高度和水位的增加使得大坝承受的水压力和地震力不堪重负，大大超过了原来设计的范围。二是库容的增加使得水库中的水量和重量增加了很多，对两岸的岩层产生了更大的渗透和浸润作用，导致岩层变得更加不稳定。三是抽水蓄能电站的运行使得水库中的水位变化更加频繁和剧烈，对大坝和岩层产生了更大的冲击和破坏。虽然大坝采用了当时最新的技术，但大坝设计者对这类山体产生滑坡的认识是极其缺乏的。他们专注于瓦伊昂水库大坝的防渗透性，并没有仔细研究大坝上游储层周围斜坡的地质特点和大坝稳定性，忽略了大坝会因承受库水的仰压力、浮托力而降低自身的阻滑力，这是导致大坝发生山体滑坡的一个重要原因。

其二，从表面上看，瓦伊昂水库大坝的惨剧是由于对地质学研究不够深

入，其实是因为整个工程的强行修建，在经济过度繁荣的大环境下，人们的贪欲早已战胜了理智。实际上，历史上很多崩溃的超级工程的背后，错误的设计只是表象，而人心的贪婪才是根本。值得一提的是，这个项目建设者为亚德里亚电力公司，尽管意大利国会讨论瓦伊昂水库大坝修建这个重大议题时，参会部长没过半数也不合法，但基于周边国家经济发展环境，意大利总统还是签署批准了这一议案，并且帮助他们把违规行为合法化。同时，在大坝左岸地质不稳定、建设初期就出现渗水和位移的反常情况下，政府不但没有采取补救措施、疏散下游居民，反而听任亚德里亚电力公司提高储水水位。此外，大坝灾难发生后，意大利政府和企业出于各自利益的考量，既不希望因为大坝灾难而引发严重的政治危机，也为了挽救公司股票在市场上崩溃的危险，更不愿承担灾后重建的高昂成本，都掩盖了大坝灾难的事实真相。无疑，灾难的发生不仅是科学认知的缺乏，更是资本贪婪本性造成的恶果。

风险管控：为大地山峦做“CT”检查

对于一个国家而言，自然更希望尽快从战争后强大起来，并且要领先于其

风险治理与应急管理 典型案例

铸牢中华民族共同体意识的根基

□ 吴孝刚

特色社会主义的认同。

把筑牢民族地区社会稳定根基摆在首位。没有安全稳定的社会环境，就没有人民的幸福、国家的强盛。因此，民族地区要始终把维护社会稳定摆在首位，加强抓稳定和促发展两方面工作的统筹结合，以稳定确保发展，以发展促进稳定。

国泰民安是中国人民最基本、最普遍的愿望，社会稳定是经济社会发展的前提条件。具体到民族地区来说，需要重点做好“守”“打”“净”三件大事。“守”指的是牢牢守住意识形态阵地。要积极稳妥处理涉民族因素的意识形态问题，旗帜鲜明反对历史虚无主义、极端民族主义、宗教极端主义、大汉族主义和地方民族主义，持续肃清民族分裂、宗教极端思想流毒。“打”指的是坚决打击各种国内外敌对势力的破坏活动。一方面，要高举法治旗帜，用好法律武器，提升法治化水平，筑牢稳定的法治基础。另一方面，要完善防范化解重大风险隐患机制，把开展反恐反分裂斗争与推动维稳工作法治化常态化结合起来，坚持标本兼治、综合施策，加强源头治理。同时，加强对外宣传和国际反恐合作，把握国际舆论斗争的主动权，为维护祖国统一和民族团结争取有利的国际舆论。“净”指的是净化网络空间。要强化互联网思维，依法加强对网络涉民族宗教因素话题的管理和引导，对有利于铸牢中华民族共同体意识的正能量、好声音要加大宣传，对不利于铸牢中华民族共同体意识的错误言论要及时发现、敢于斗争。

夯实民族地区经济社会高质量发展根基。高质量发展是我国在新的发展条件下为全面建设社会主义现代化国家而做出的必然选择。民族地区是我国经济社会全面高质量发展的重要组成部分，只有推动高质量发展，民族地区才能实现繁荣发展。

民族地区要立足资源禀赋、区位优势和产业基础，培育壮大特色优势产业，积极发展新兴产业，加快构建体现本地区特色和优势的现代化产业体系。一是优先发展农业农村。要推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，优化乡村产业结构，完善科技创新体制机制，促进农牧业高质高效、乡村宜居宜业、农牧民富裕富足。二是着力发展实体经济。深化工业供给侧结构性改革，推动工业强基增效和转型升级，全面提升新型工业化发展水平。三是大力发展现代服务业。牢牢把握扩大内需战路基点，统筹生产性服务业和生活性服务业发展，努力构建优质高效、布局优化、竞争力强的服务产业新体系。四是加快形成新发展格局。要主动对接国家区域重大战略，深化东西部协作和定点帮扶工作，更好利用国内国际两个市场、两种资源。

筑牢民族地区生态文明根基。民族地区是我国重要自然生态屏障，具有不可估量的生态战略重要性。同时，集资源富集区、水系源山区、生态屏障区、文化特色区、边疆地区等一身的民族地区，在人与自然和谐共生的现代化建设过程中使命尤为重大。

他国家。或许正是这样，当时的意大利总统操之过急，更忘了应当遵循自然规律。由此可见，当人类错误的意志占了上风的时候，大自然就要开始报复了。这个原本应该成为世界之最大坝，也成了世人引以为戒的惨痛例子。

二战结束后，全球经济回暖，整个欧洲开始大规模兴建土木发展经济，而对于战败国的意大利，见到周围国家经济飞速发展，也迫不及待地想要恢复往日罗马帝国时期的辉煌，以此展现意大利依旧有能力与欧洲各国比肩。同时也为了解决战后重建电力不足的问题，以及满足电力集团对利润的渴望，意大利决定打造一个超级水电工程，以促进国家经济的振兴与发展。值得注意的是，瓦伊昂水库大坝的匆忙建设，从表面看是民生工程，实则是面子工程，是资本驱动的破坏造成的恶果，深层的原因是企业利益至上酿成的惨剧。

本着重大风险管控预防原则，每一项事关国计民生的超级工程，必须广泛深入进行调查研究，不仅是眼前的需要，更要对长远的影响有充分的认识。瓦伊昂水库大坝在建设前期就理应认真勘察，中期谨慎排查，后期严格监管，但大坝相关监委会和安全检查员并未接收地质学家的研究报告，也拒绝听取民众的意见建议，实际上在瓦伊昂水库发生小型山体滑坡后，当地民众已普遍抗议和屡次呼吁，但政府相关部门却置若罔闻，以致酿成重大灾难。这一巨大的惨痛事件发生之后，世界上一些国家（地区）已从历史的沉痛教训中醒悟过来，将地质灾害防治与工程地质环境保护列为政府最关注的问题之一。

如今的瓦伊昂水库大坝像一座历史纪念碑，在诉说着当初那场不该发生的灾难。这也警示人类：地质灾害发生的“病症”在地表，但“病根”却出在“结构”上。因此，要对地质结构进行全面调查，给山体做“CT”，才能查“病因”、治“病根”，从源头上防控、从根本上治理。由此可见，国家超级工程的开发建设极具风险，客观、科学、可靠的工程决策是保障重大工程实施和运行的前提与关键。

风险治理与应急管理 典型案例

我国民族地区大多位于中西部的高原、山地、丘陵和边疆，依据国务院公布的《国家25个重点生态功能区名录》，在676个县级行政区中，有280个来自民族地区，占总数的41%，涵盖了水源涵养、水土保持、防风固沙和生物多样性维护四种类型。同时，民族地区地大物博、人口稀少，资源富饶、物种丰富，拥有全国47%的森林、75%的草原、66%的水力资源蕴藏量，矿产资源也大多集中在民族地区。此外，还有壮丽的高山河流冰川、众多的名胜古迹和瑰丽的民族风情等自然景观和人文资源。为此，民族地区更需要将这些生态资源优势切实转化为绿色发展优势。一方面，坚持山水林田湖草沙系统治理，着力提高生态系统自我修复能力和稳定性，守住自然生态安全边界，促进自然生态系统质量整体改善。同时，持续改善环境质量，深入打好污染防治攻坚战，建立健全环境治理体系，推进精准、科学、依法、系统治污，协同推进减污降碳，不断改善空气、水环境质量，有效管控土壤污染风险。另一方面，加快发展方式绿色转型，坚持生态优先、绿色发展，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

Focusing 聚焦