



“一带一路”越走越广 开放水平持续走高

□ 王义桅 陈 超

共建“一带一路”倡议提出10年来，已经成为深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台，涵盖了世界上三分之二的国家和三分之一的国际组织。近日发布的《共建“一带一路”：构建人类命运共同体的重大实践》白皮书指出，共建“一带一路”不仅给相关国家带来实实在在的利益，也为推进经济全球化健康发展、破解全球发展难题和完善全球治理体系作出积极贡献，开辟了人类共同实现现代化的新路径，推动构建人类命运共同体落地生根。从可爱的中国，到可爱的世界，“一带一路”彰显了改革开放的世界意义，正在绘就世界共同开放发展的工笔画。

“一带一路”凸显 三重开放示范效应

共建“一带一路”秉持人类命运共同体理念，倡导并践行适应时代发展的全球观、发展观、安全观、开放观、合作观、文明观、治理观，为我国推进高水平对外开放乃至世界各国走向共同发展繁荣提供了理念指引和实践路径。可以从三个方面展开。

一是国内的开放效应。坚持以共商共建共享为原则推动“一带一路”建设，对我国开放空间布局进行了统筹规划，是新时代中国特色大国外交的重大创举，是我国今后相当长时期对外开放和对外合作的管总规划，是中国共产党关于对外开放理论和实践的重大创新。“一带一路”不仅提高了国内各区域开放水平，拓展了对外开放领域，还推动了制度型开放，助力形成“东西双向互济、陆海内外联动”的新开放格局。

二是中国与世界的开放效应。“一带一路”对中国与世界实现开放共赢的路径进行了顶层设计，搭建了广泛参与的国际合作平台，为全球治理体系改革提供了中国方案，是推动构建中国与世界命运共同体的生动实践。世界银行2019年发布的《“一带一路”经济学：交通走廊发展机遇与风险》报告指出，“一带一路”倡议的全面实施可帮助3200万人摆脱中度贫困，使全球收入增加2.9%。中国经济快速增长和改革开放持续推

进，为全球经济稳定和增长、开放型世界经济发展提供了重要动力。

三是全球的开放效应。首先，“一带一路”沿线各国资源禀赋各异，经济互补性较强，彼此合作潜力和空间很大。共建“一带一路”推动全球化转型从新自由主义全球化向发展导向全球化、包容性全球化转型。其次，“一带一路”聚焦基础设施建设这一最大实体经济，助推世界经济脱虚向实，消除全球金融危机产生的根源。再次，“一带一路”通过发掘世界经济新增长点，实现共建国内部、跨国和区域的互联互通，引领疫情后全球地区化和分布式合作模式。“一带一路”从工笔画到大写意，是为了再现昔日“使者相望于道，商旅不绝于途”的繁华景象，是对全球化未来的想象，更是为了人类的未来。

以更高水平对外开 放促进更高质量发展

党的二十大报告对推进高水平对外开放作出重要部署：依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水平。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。10年来，“一带一路”合作范围不断扩大，合作领域更为广阔，以自身开放促进更高质量发展，推动世界共同开放。

由内而外看，“一带一路”全面提升了开放型经济水平。“一带一路”高质量发展与国内高质量发展一脉相承，都是从要素投入型到创新驱动型转变，这也是国内高质量发展的应有之义。“一带一路”国际合作也为我国沿海和内陆城市进一步深化对外开放提供了新机遇。“要致富、先修路”的中国式现代化经验，解决了修路的钱从哪里来、修好路后如何致富、如何实现共同富裕三个根本问题。中国式现代化是内敛型的，不同于西方殖民掠夺、发动战争攫取他国财富而实现的现代化。中国经验强调因地制宜，是可享受的。中国通过基础设施先行，带动沿线产业发展，实现人民幸福。中国经验不是修建孤零

零的公路、铁路，而是实现天上、地上、海上、网上的基础设施互联互通，形成规模效应，实现共同富裕。

由古及今看，“一带一路”破解了全球化悖论。在新自由主义经济全球化“中心—边缘”分工体系下，由于发达国家掌握了资本和核心技术，攫取了大量非对称利益，形成了一套“世界分工体系”。这种全球化的分工体系由少数西方发达国家主导。“一带一路”使中国从外围走到中心，改变了“在人家土地上种庄稼”的尴尬局面，为掌握“卡脖子”技术和关键零部件打造主场全球化。“一带一路”致力于促进全方位多领域互联互通，克服和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字，推动构建全球互联互通伙伴网络。作为全球认可的中国方案，共建“一带一路”倡议旨在实现共同富裕、立己达人，是构建人类命运共同体的重大实践。

由表及里看，“一带一路”以制度型开放实现更高质量发展。作为中国与世界实现开放共赢路径的顶层设计，实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，建设更高水平开放型经济新体制，在开放中实现高质量发展，以中国新发展为世界提供新机遇。推动共建“一带一路”高质量发展，加强同各国的发展战略和合作倡议对接，促进各类资源要素跨境流动便利化，培育更多经济合作增长点。中国提供了一种实践性的、鼓励走符合自身国情的发展道路，在发展中规范，在规范中发展，助力“一带一路”共建国家打破西方普世价值神话，增强自主发展能力，实现共同现代化。

高水平对外开放是 “一带一路”与世界合 作共赢

新时代十年中国不断扩大对外开放取得历史性成就，构建更高水平开放型经济新体制取得新突破，全方位开放新格局加快形成。“一带一路”持续引领更高水平对外开放，以制度型开放实现更高质量发展。“一带一路”把中国的产能优势、技术优势、

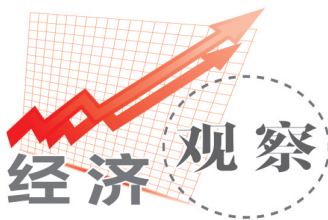
资金优势、经验模式转化为合作优势，使中国的机遇变成世界的机遇，实现“世界版共同富裕”。

“一带一路”高质量发展为更高水平开放提供重要抓手。从国内效应来说，45年前的改革开放主要向西方开放，尤其向东南方向开放，但随着美国选择与中国脱钩，传统开放模式考验重重，开放重点从东南转至西北，最终到达古丝绸之路的终点站——欧洲。“一带一路”引领了中国向西开放，这是全方位的对外开放。从全球化效应而言，“一带一路”推动全球化朝着开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，有效应对全球化逆流、维护全球产业链供应链稳定。“一带一路”共建国家多处于快速工业化阶段或初期阶段，面对全球可持续发展现实而紧迫的需求，如果不推行高标准、可持续的“一带一路”建设，全球应对气候变化的目标就无法实现。

未来的世界怎么样，越来越取决于“一带一路”建设得怎么样。当今世界正处于百年未有之大变局，面对层出不穷的全球性问题和挑战，人类社会需要新的思想和理念。尽管共建“一带一路”也面临一些困难和挑战，只要我们从自身长远利益出发、从人类整体利益出发，共同管控风险就能够克服风险挑战，打造开放、包容、普惠、平衡、共赢的新型全球化。

一个理念，激活了两千多年的文明记忆；一个倡议，激发了150多个国家实现梦想的共同愿景；一个事业，激励了全人类的共同复兴。这就是“一带一路”。

（作者分别系中国人民大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院副院长、国际关系学院教授；中国外文局当代中国与世界研究院助理研究员）



世界贸易组织（WTO）是多边主义的重要支柱，是全球经济治理的重要舞台。对世界贸易组织进行必要改革已是全球普遍共识，更是大势所趋。9月27日，习近平总书记在主持中共中央政治局第八次集体学习时强调，“要从更好统筹国内国际两个大局、更好统筹发展和安全的高度，深刻认识参与世界贸易组织改革的重要性和紧迫性，以更加积极的历史担当和创造精神，全面参与世界贸易组织改革和国际经贸规则调整，以高水平对外开放促进深层次改革、高质量发展”。多边贸易体制创造了开放、稳定、非歧视的贸易环境，为全球贸易的顺利开展奠定了制度基础。我国作为全球第一货物贸易大国，对全球经济增长的年均贡献率近30%，被众多国家赋予了很高的期望，应当积极有为，维护和创造有利于自身的全球贸易治理体系。

WTO是维护经济 全球化和我国全球商业 利益的关键依托

WTO是全球经济治理结构中唯一以强制约束力的法律体系确保全球164个国家和地区之间开放和稳定贸易关系的国际经济组织。虽然目前一些国家尤其是美国对WTO规则和运行机制造成了严重的破坏，但全球贸易的绝大部分仍然在遵循WTO制定的规范和原则，仍然维持了总体上的贸易自由和开放。无论是遏制当前反全球化的逆流，还是推动全球化的继续前进，都离不开WTO提供的基础框架和平台。特别是对于深度融入全球经济体系、高度依赖全球价值链的我国来说，WTO从多个方面契合和保障了我国改革开放与经济发展的重大利益。我国加入WTO的承诺作为一种国际义务，锁定了国内的改革开放成果，使得我国成为遵守国际规则、融入国际秩序的典范，吸引了全球的贸易、投资和技术资源，使我国成长为全球价值链的关键一环。

我国有充分的自信 参与全球贸易治理体系 的机制设计

长期以来，发达国家引领多边贸易体制的机制设计，发展中国家在多边贸易体制中处于边缘化的角色。直到中国加入WTO，并带动发展中国家在世界贸易中占据越来越大的份额，发展中国家才在WTO中具有真正的影响力。但这种影响力仍然局限在说“不”的能力，而非建设性和引领性的能力。这主要是由于发展中国家在企业和产业竞争力和制度先进性方面仍然处于落后的地位，而WTO所确立的贸易和投资自由化的原则与精神应当以更强的竞争力及更优的制度为基础。

改革开放40多年来取得的辉煌成就已经充分证明我国社会主义市场经济体制的强大生命力和创造力。通过有为政府和有效市场的有机结合、对外开放和自立自强的辩证统一，我国已经探索出一条发展中国家实现工业化、现代化的成功道路。同时，我国的成功也是多边贸易体制的成功，表明了WTO框架能够为发展中国家的成长提供有力的支撑。但是，近年来个别西方国家指责我国是非市场经济体制，片面夸大中国体制与WTO规则之间的差异，并鼓吹要改革WTO规则以抑制所谓的中国的不公平竞争优势。实际上，这是一种典型的以偏概全、主次颠倒的谬误逻辑。中国的成功首先是因为我们遵循了基本的市场经济规律和国际贸易规则，坚持市场化和自由化的经济改革方向，而不是依靠非市场经济手段。实践是检验真理的唯一标准，中国经济发展取得的巨大成果就是最好的证明。因此，如何讲好中国故事、如何将中国实践转化成能够被国际社会广泛接受的惯例和规则，是我们当前面临的紧迫任务。而WTO无疑是推进这一进程的最佳平台。

最后，加强支持民营经济的风险管理。民营经济主体创新意识更强，也有很多民营经济主体从事科技创新活动，经营发展前景存在较大不确定性。这决定了金融支持民营经济主体不仅要愿意支持、敢于支持，还要会支持，在支持的同时做好风险管理，增强经济金融发展的安全性。在数字金融快速发展的情况下，金融机构需要充分利用数字技术在风险管理领域的优势，持续迭代优化风险管理模式，提高对风险的识别判断水平。与此同时，充分利用专业人员的风险管理经验，形成技防加人防的全面风险管理模式。对不同类型、不同行业、不同规模的民营经济主体，全面梳理分析其风险点，制定切实可行的风险管理措施，提高风险管理的针对性。当前，要综合运用股票、债券等多种工具，稳妥应对民营房地产企业风险。

WTO改革的中国方案： 致力于提高多边贸易 体制的权威性和有效性

参与世界贸易组织改革是中国义不容辞的责任，要坚定维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制权威性和有效性，推动恢复世界贸易组织争端解决机制正常运转。要

推进世界贸易组织 改革的中国方案

□ 屠新泉

坚定站在历史正确一边，以更强的创新思维和创造精神，积极推进WTO改革。

首先，我国应当坚持WTO的协商一致原则，但应允许一定灵活性。协商一致原则的最大优点在于在各成员国间创造一个真正的磋商和讨价还价的机会，平衡实力不对等的发达成员与发展中成员的权利和义务。放弃“协商一致”原则，就等于放弃了WTO“成员驱动型”组织的核心要义，削弱了WTO民主参与和决策正当性的保障。但在保留“协商一致”原则来确定成员的基本权利和义务的前提下，可以考虑适当放开在行政性或事务性领域的协商一致要求，例如对众多有碍行政和管理效率的协商一致程序可以予以简化或者通过投票方式来作出决策。

其次，我国应推动WTO诸边谈判的合理化和合法化。由于WTO主要成员在理念和利益上的重大分歧，哪怕是就单一议题形成全体成员协商一致都有很大难度，因此从目前来看，诸边谈判是保持多边贸易体制对新议题的及时反应能力的最可行方式。我国是当前开放式诸边谈判的积极推动者和参与者，由我国发起的《投资便利化协定》充分显示了我国推进WTO改革的决心和能力。但是，也有部分WTO成员尤其是发展中国家心存疑虑，担心诸边谈判将削弱多边谈判的吸引力和推动力，将进一步削弱发展中国家的影响力。对此，应当加强研究和沟通，努力探索如何将诸边谈判更好地纳入WTO多边体制的框架，不仅要确保诸边谈判对各成员的开放和最惠国待遇的适用，而且要对诸边谈判做好制度性设计。

再次，要对WTO的运行机制进行一定程度的优化。在坚决维护上诉机制的前提下，对于争端解决机制进行适当的程序性改革，以增强争端解决机制的效率和专业性，例如严格限定审议的范围和时间，增加上诉机构法官数量等。对于贸易政策审议机制，应建议加强其开放度和参与度，鼓励各成员的政府、民众、商界更加积极参与到其中，更好发挥其促进成员国国内贸易改革的价值。应继续加强WTO秘书处与商界和学界的沟通，借助外部研究力量和政治资源，提升各成员国各界对WTO的关注度。

最后，要对新议题的谈判，特别是环境相关议题的谈判保持开放的态度。环保和气候变化议题成为近年来各国贸易政策制定和WTO谈判的重点领域，这有其必然性和合理性。在极其严峻的气候变化形势下，贸易政策和贸易规则也应当成为应对气候变化的工具之一。我国也是WTO中有关气候和环保讨论的积极参与者，并主动发起了贸易与塑料污染问题的磋商。但是，我们坚决反对以气候和环保为名的单边贸易保护政策，坚持主张通过多边谈判的形式，寻求贸易自由化和环境保护之间的平衡。

（作者系对外经济贸易大学中国WTO研究院院长）

金融还要加大支持民营经济力度

□ 娄飞鹏

近年来，围绕民营经济发展，我国出台了多项支持政策。尤其是在各项金融政策支持下，民营经济融资呈现“量增、价降、面扩”的态势。根据中国人民银行行的统计数据，2018年3月至2023年6月，我国金融机构人民币普惠小微企业贷款余额从7万亿元增加至27.7万亿元，占各项人民币贷款余额的比例从5.6%提升至12%。2023年6月底，我国普惠小微企业授信户数5935万户，同比增长13.3%。2023年6月新发放的普惠小微企业贷款加权平均利率为4.68%，处于历史较低水平。在此过程中，金融机构也加大对科技型、专精特新中小企业的金融支持力度。

当前，我国国民经济持续恢复、总体回升向好，但经济运行依然面临困难和挑战，主要是国内需求不足，民营经济主体出现市场需求不足、发展信心不足等问题，突出表现为民间投资下降，产出增速低。根据国家统计局的数据，2023年1—8月，我国内资企业固定资产投资完成额累计同比增长3.4%，私营企业为-6.5%，个体经营主体为-10.3%；工业增加值累计同比增长3.9%，私营企业为2.2%。面对这种情况，金融需要

充分发挥服务实体经济的功能，把支持民营企业发展作为金融供给侧结构性改革的重要内容，充分调动各种因素更好支持民营经济发展壮大。

首先，优化支持民营经济的金融政策。在科学评估合理延续既有政策的情况下，通过政策优化完善进一步调动金融机构和金融市场主体支持民营经济发展的积极性。在数字技术快速发展的背景下，通过大数据、云计算等技术可以更好地研判经营主体资信状况，而民营经济主体特别是民营企业信息透明度相对较低的情况下，可以通过政策支持汇总民营经济主体的融资、用电、用水等各类经营信息，为金融机构准确研判民营经济主体资信状况提供数据支持。

其次，丰富支持民营经济的金融产品。民营经济主体类型众多，分布在不同的行业、区域，经营模式相对灵活多样，也有着多种金融服务需求。对此，金融机构需要强化对民营经济主体的调查研究，全面了解民营经济主体的经营模式和金融服务需求，创新更具有针对性的金融产品，特别是根据不同民营经济主体的需求特点细化金融产

品，以更好服务民营经济主体。在金融产品创新过程中，不仅要创新信贷产品，还要创新支付结算、投资理财产品，全面满足民营经济主体的合理金融服务需求。在我国金融业采用分业经营模式下，除了银行创新信贷产品外，还要在资本市场为民营经济主体特别是优质民营企业、科技创新企业进行债券和股权融资提供针对性支持。

再次，创新支持民营经济的服务模式。数字金融发展正在逐步改变金融服务模式，民营经济主体对新事物接受程度更高，也更愿意尝试新事物。金融机构需要充分利用数字金融的便利，不断完善线上服务渠道，主动发现识别民营经济主体的金融服务需求，主动融入民营经济主体生产生活场景，为民营经济主体提供沉浸式金融服务，不断提高民营经济主体的金融服务满意度。考虑到供应链金融对产业链供应链上下游小微企业具有较强的实用性，需要利用数字技术发展数字供应链金融，对产业链供应链设计专属金融服务方案，既有效服务民营经济主体，又推动稳健链链强的发挥。