

假日经济是观察经济活力的窗口。在刚刚过去的“双节”中，强烈的出游意愿、高涨的消费热情，都折射出我国经济的内在活力，也表明当前我国经济复苏在曲折中前行呈现出更多亮色。正确认识当前宏观经济形势，既要看短期的运行，也要看中期的趋势，更要看长期的发展潜力。

宏观经济运行面临新形势：短期面临明显的新阻力、中期面临“关口重压”、长期发展潜力巨大

今年以来，我国经济恢复是明显的，但恢复力度不及社会的普遍预期。这既反映在经济增长率偏低上，也反映在一些领域调整超出预期上，短期经济恢复面临明显的新压力。尽管短期经济上行面临较大压力，但波浪式发展、曲折式前进的脉络还是十分清晰的。在经济恢复面临多重压力的同时，短期经济运行既表现出巨大的韧性，也在质的有效提升上呈现出多方面的积极变化。我国经济韧性强，主要体现在政治和社会稳定上，经济增长在区域、行业和时间上都有较大的伸缩性。质的有效提升主要表现为关键核心技术攻坚不断取得突破、新发展动能加快形成等。

从中期看，我国经济发展面临“关口重压”，“关口突破”是我们的使命和动力。党的二十大报告指出“未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期”，这是以习近平同志为核心的党中央对未来五年我国经济发展趋势的重大判断。如何理解“关键时期”的含义？个人理解，至少有三层含义：一是经济发展处于全面调整期，对于已经达到峰值甚至绝对过剩的产业，一些宏观经济政策面临新的调整；二是风险集中释放期，“挤泡沫”、“去杠杆”、产量减少等都是化解风险的过程，其中

最重要的是要防止局部风险转化为系统性风险；三是高质量发展的突破期，从供需两端突破高质量发展的重大瓶颈，化近忧为长远发展的新动能、新机遇。这意味着未来五年是推动高质量发展的“关口期”，我国既面临巨大的经济调整和风险释放的持续压力，也面临高质量发展取得重大突破的历史机遇。

从长期看，我国经济未来发展潜力巨大，长期向好的趋势不变。最关键的是我国产业升级空间及消费增长的潜力巨大，尤其是我国消费增长具有巨大的增长空间，是高质量发展阶段经济保持稳定增长的主要动力。预测未来30年消费与投资两者不同的增长潜力，主要是根据现代化一般规律，即人均GDP达到高水平后经济结构趋同的原理倒推。经济发达水平的投资率一般在20%左右，即以最小的投资规模创造最大的经济福利。1970—2015年间，欧美发达国家各国投资率都在20%左右，即人均GDP达到6万美元时，人均资本形成总额为1.2万亿美元左右。按照党的十九大确定的新时代“两步走”战略安排，我国人均GDP差不多在两个15年间都要翻一番，届时人均GDP按现价差不多也达到6万美元左右。到2050年前后，我国人均资本形成总额估计为1.2万亿美元左右，人均消费则达到4.8万美元左右。而2022年我国人均资本形成总额和人均最终消费分别为6757美元和5349美元。由此测算，我国资本与消费的年均增长潜力分别为2.3%

和7.3%。从增长的总空间来讲，未来30年，我国消费有6倍的增长空间，而投资仅有1.2倍的增长空间。因此，巨大的消费增长潜力是我国经济长期向好的最大动力和基础。

政策选择：化压力为动力，着力实现“中期突破”

稳短期增长固然重要，但更重要的是把时间放长，越是在困难、挑战加大的情况下越要保持战略定力，越要向前看。面对错综复杂的国际国内形势，只有加快实现“中期突破”，才能牢牢把握推动高质量发展、加快推进中国式现代化的主动权，也才能在未来激烈的国际竞争中赢得主动、建立新优势。

首先，在“关口突破”面前要坚定信心、保持战略定力。最主要的是要坚定信心，坚信我们有能力解决制约高质量发展的一些难题。特别是要看到我们取得上半年GDP两年平均增长4%的成绩，是在面临房地产市场深度调整和出口明显下滑的形势下取得的。同时，要对短期经济形势低于预期保持更多定力和容忍。2020年GDP增长2%、2022年GDP增长3%和今年上半年经济恢复两年平均GDP增长4%，都是我们面对困难作出许多积极努力的结果，这些都是了不起的成就。我国经济韧性强、回旋余地大，这决定了我们在重大“关口突破”上要保持战略定力。面对一些行

业深度调整与风险释放等短期因素的干扰，要顺势而为，积极寻找新的突破，其中最重要的是牢牢把握推动高质量发展这个首要任务不放松，加快构建新发展格局，培育新动能。

其次，面对短期风险挑战 and 中期“关口重压”，要坚持稳中求进的总基调，提高统筹协调能力。要区分“缓”和“进”。“缓”就是缓解矛盾、减轻压力，为“进”创造条件。一些风险压力是阶段性的，并不是致命的，只要采取及时有力的缓冲措施，就会挺过来；而推动高质量发展、构建新发展格局，最重要的是“进”，如着力打赢关键核心技术攻坚战、加快现代化产业体系建设，把巨大无比的消费潜能释放出来，这是政策的主要着力点。同时，要坚持统筹发展和安全。中国式现代化的要义是高质量发展和高水平安全同步实现。要坚持底线思维和极限思维，在推进高质量发展的过程中加强经济安全、国家安全体系建设，保障能源、粮食等重要物资安全，保障产业链的完整性、安全性和竞争力。更为重要的是，要坚持向改革要动力要发展。许多发展的难题之所以难以解决，主要是因为还面临不少的体制性障碍。只有坚定不移深化改革，推动制度创新，以效率变革、动力变革促进质量变革，才能形成可持续的高质量发展体制机制。

最后，在供给、需求和分配三端共同发力，实现高质量发展的重大“关口突破”。

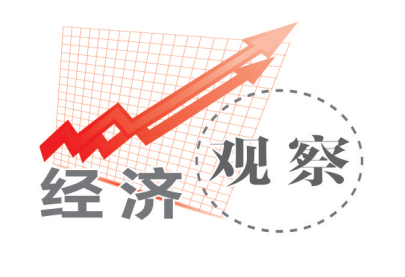
在供给端发力，就是要把打赢关

键核心技术攻坚战、建立有利于全面创新的基础制度作为推动高质量发展的突破口。打赢关键核心技术攻坚战，是全面提高我国创新能力、建立创新驱动型经济的核心任务，更是推进发展动力变革的头号工程。习近平总书记近日在浙江考察时强调，“要把增强科技创新能力摆到更加突出的位置，整合科技创新力量和优势资源，在科技前沿领域加快突破”。在许多重要领域掌握关键核心技术，是摆脱传统产业报酬递减规律约束、形成新的报酬递增曲线的关键。同时，以科技创新开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，抢占新技术新产业发展的制高点，是创造新供给动能、把握国际竞争主动权最有效的策略。一是要运用系统观念，着眼于全产业链和全创新链来推动创新发展，补短板、强弱项。把教育、科技、人才的发展与创新发展紧密结合，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略。二是加强基础研究，激发更广泛的原始创新潜能，为新动力变革提供强大的基础理论支撑。基础研究是科技体系和科学创新的源头，基础研究能力从一定意义上决定了一个国家科技创新能力的底蘊和后劲。要着力发挥我国超大规模的人力资本优势，使科技创新的重点聚焦于“从0到1”的原始创新，着力推动创新链、产业链、人才链“三链”深度融合。三是围绕制造业重点产业链，找准关键核心技术和零部件薄弱环节，集中优质

资源合力攻关，进一步提高重点行业的研发强度，特别是基础研究的投入强度，尽快在各重点行业实现关键核心技术的重大突破。

在需求端发力，就是要从建立强大的内需体系和实现共同富裕两方面来认识扩大消费对推动高质量发展的重大战略作用，着力挖掘和释放消费潜能。中央强调要把恢复和扩大消费摆在优先位置。这不是权宜之计，而是推动需求动力转换、建立长效高质量发展机制的重大举措。被长期抑制的巨大消费动能如果得到有效释放，对解决当前企业效益下滑、通货紧缩压力增大等问题将是“及时雨”“雪中炭”。要在建立和完善扩大居民消费的长效机制上下功夫。扩大居民消费，最难的还是优化收入分配结构、增强居民消费能力。解决消费问题，还需要从分配端入手。

在分配端发力，就是要着力深化分配端改革，释放潜力巨大的消费新动能，增强企业创新发展的内生动力。加快完善社会保障功能，让百姓减少后顾之忧敢消费，完善和发达的社会保障体系是人民生活的安全网和社会的稳定器，健全社会保障体系可以显著提高人们对未来的乐观预期，促进居民消费倾向上升。做深做实高端产业链，提高高端就业比重，是提高中等收入群体比重、增加消费能力的重要途径。同时，提高公共服务的质量与效率，重点是增强公共服务的均衡性和可及性，做到既减负又提质，既提高居民公共消费支出水平，又增加公共消费以外的其他消费能力。优化消费环境，提高居民消费便利化水平，增强居民的消费意愿。



新型工业化的推进路径

□ 徐建伟 刘泉红

新型工业化的新趋势新特征

我国推进新型工业化是立足改革开放40多年发展实践的谋篇布局、是面向新一轮科技革命和产业变革的主动适应、是应对全球政治经济格局深刻调整的战略部署，蕴含着具有中国特色和时代特质的一系列崭新元素，具有不同于发达国家既往工业化路径、与推进中国式现代化要求相统一的新特征。

新型工业化的核心是高端化升级，将建立起更加完整、先进、安全的现代化产业体系。当前，新一轮科技革命和产业变革风起云涌，新技术、新业态、新模式不断涌现，国家间的技术优势加快变迁，全球产业分工与竞争格局经历深度调整。经过多年快速增长，我国产业发展在规模体量、结构体系、质量水平等方面取得长足进步，在一些优势产业和重大科技领域取得国际领先地位，但供需结构不协调、低端领域竞争加剧、高精尖产业占比偏低、关键核心领域“卡脖子”等问题越来越突出，难以适应新发展阶段和高质量发展要求。同时，随着人口低成本优势减弱，中低端产业发展难度加大，如何重塑中国产业竞争新优势甚为紧迫。新一轮科技革命和产业变革为我国经济高质量发展带来新的契机，走好新型工业化道路需要抢抓技术创新窗口，加快提升产业创新能力，增强在关键环节和重点领域的自主可控能力，扩大在未来前沿领域的领先优势，协同推进改造提升传统产业与培育壮大战略性新兴产业，持续推动产业结构优化升级，进一步提升产业链供应链韧性和安全水平。

新型工业化的关键是数字化赋能，将形成人工技能与数字智能、制造实体与数字科技融合发展新路径。数字经济具有高创新性、强渗透性、广覆盖性。随着新一代信息技术不断突破，数字浪潮正在向各产业各领域广泛传播和渗透，正在深刻改变经济社会运行模式。2022年，我国数字经济规模达50.2万亿元，总量稳居世界第二。数字技术创新和数字经济发展已经成为推进新型工业化的加速器，为经济高质量发展注入强劲动能、形成强力支撑。目前，传统产业数字化、网络化、智能化转型步伐明显加快，基于工业互联网等数字技术的新型生产方式不断推广应用，重点工业企业关键工序的数控化率、数字化研发设计工具的普及率分

别达到58.6%和77%，企业工艺技术加速创新、生产效率大幅提升、产品质量持续提高。未来，数字技术与实体经济融合发展将不断加深，通过数字化整合生产要素、创新发展路径、畅通产业链供应链的态势将不断增强。

新型工业化的基底是绿色化转型，将形成广泛深入的绿色低碳发展新模式。当前，气候变化已经成为人类健康以及全球经济活动的主要威胁，世界各国纷纷制定降碳减碳战略目标，力图抢占绿色低碳发展先机 and 战略制高点。面对气候变化、环境风险、能源资源约束等严峻挑战，我国把生态文明建设提升到新高度，作出实现“双碳”目标重大战略决策，经济社会发展绿色转型已经全面开启。推进新型工业化意味着我们不会再走西方国家先污染后治理的老路，彻底改变大量生产、大量消耗、大量排放的粗放发展模式，通过绿色技术创新、绿色产品推广和绿色工厂建设，全面推动工业绿色发展，加快构建绿色低碳产业体系，实现以更少的能源资源消耗创造更大的经济社会效益，构建起人与自然和谐共生的新型人地关系。

构筑高能优质的关键核心支撑新体系

增强产业创新能力，培育新型工业化发展新动能。我国经济进入新发展阶段，比以往任何时候都更加需要强大的科技创新力量，要把创新摆在国家发展全局的突出位置。发挥科技创新的增量器作用，围绕国家战略需求，强化国家战略科技力量，加快关键核心技术攻关突破，深入实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，在若干重要领域形成竞争优势、赢得战略主动，打造自主可控、安全可靠的产业链供应链。落实企业科技创新主体地位，推动创新要素向企业集聚，支持一批产业链龙头企业、“专精特新”企业扎实开展基础技术创新和关键核心技术攻关。持续优化创新生态环境，强化需求和场景牵引，加强知识产权保护，完善技术标准体系。

提升劳动力供给质量，重塑新型工业化竞争新优势。随着劳动力质量提升和结构优化，新的人力资本优势将加快形成，高素质技术技能人才和创新人才供给紧张的情况将逐渐缓解，对传统产业高端升级和新兴产业创新发展的支撑将进一步增强。推动创新链产业链人才链一体部署，完善人

才培养、使用、评价、激励制度，强化产教融合、科教融汇、协同育人，造就庞大优质的基础科学人才、科技领军人才、技术技能人才、经营管理人才队伍。精准对接工业化需要，开展重点领域产业人才需求预测，加快培养一批支撑关键核心技术突破和产业转型发展的高层次紧缺人才，面向战略性新兴产业发展需要培育跨学科跨专业的复合型新工科人才。加强社会舆论引导与早期兴趣教育，切实转变就业观念，鼓励引导优秀人才向产业流动、向企业汇聚。

优化数字融合发展生态，拓展新型工业化发展新路径。数字技术渗透有助于突破经济发展面临的资源、环境和人口约束，打破传统生产要素有限供给对发展的硬性制约。充分发挥数字经济的赋能效应，推动数字技术与实体经济深度融合，加快人工智能、工业互联网规模化应用，积极培育融合发展新产业、新业态、新模式，大力开发“智能+”新型产品。适度超前推进网络、算力等新型信息基础设施建设，强化数字技术基础研发和前瞻性布局，集中力量推进数字关键核心技术攻关，加快数字技术成果转化与融合应用。深入推进产业数字化转型，推进工业“智改数转”，加快智能场景、智能工厂、智能车间建设，提升企业内部和产业链上下游协同效率，推进重点产业全方位、全链条数字化转型。加快构建数据基础制度，建立健全数字经济市场监管体系，培育跨界融合共享的数字经济发展环境。

增加绿色资源和技术供给，推广新型工业化转型新模式。能源资源约束日益趋紧，倒逼产业改变外延扩张、粗放利用的发展路径，不断降低单位产出能源资源消耗和污染排放。面向经济社会绿色低碳转型，构建稳定高效、绿色低碳的能源供给体系，抓好煤炭清洁高效利用，推进新能源供给消纳体系建设，推动电力系统向适应大规模高比例新能源方向演进。加快开发绿色低碳技术装备，推广绿色低碳先进适用技术，促进绿色低碳技术创新成果产业化。分行业分地区推进节能减碳转型，加强绿色制造公共服务平台建设，深入开展能效对标达标，推进高载能行业、落后企业和低效产能节能减碳改造。构建资源安全保障和节约循环利用体系，完善资源回收利用和战略资源储备体系，强化资源综合利用关键技术和装备研发，推动重点行业制定清洁生产改造提升计划。

（作者单位：中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所）

（上接1版）

矢志感恩奋进，扛起示范引领的政治担当

习近平总书记在浙江工作时，指出每一个领导干部都要拎着“乌纱帽”为民干事，而不能捂着“乌纱帽”为己做官。新时代以来，习近平总书记反复强调，干部就要有担当，有多大担当才能干多大事业。这些年来，我们坚持“干部为事业担当、组织为干部担当”良性互动，打好激励干部担当作为系列组合拳，有效防止和解决乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。

以正确导向引领担当。选好人、用对人，是最有效、最直接的激励。按照全国组织工作会议“四个注重选拔、四个坚决不用”要求，树牢“四个坚持、八个不”选贤任能导向，突出选人用人政治首位标准，大力选拔敢闯敢干、善谋会干、真抓实干的干部，决不让“唱功”好“做功”差的干部占便宜。以调整不适宜担任现职干部为重点，动真碰硬推进干部能上能下，让干部深刻认识到躺平不可取、躺赢不可能、乱干不可行，唯有实干善为才会赢。

以考察察实甄别担当。健全覆盖省直机关、市县、国企、高校、开发区的综合考核体系，聚焦党的建设、高质量发展绩效、满意度评价“三张考卷”，坚持考人与考事、考班子与考干部、考显绩与考潜绩等相结合，推动以考识人、以考促干。健全完善领导班子政治建设调研分析和政治素质考察常态化机制，分领域分层次建立政治素质负面清单，坚决把政治上的“墙头草”“骑墙派”“两面人”挡在门外。

以激励关爱促进担当。健全干部担当作为激励保护机制，全面抓好容错纠错《实施办法》落实落地，细化完善重大改革、重点领域等容错清单，理直气壮为担当干事的干部撑腰鼓劲。深化用好县委书记工作交流会等赛马争先机制，大力选树宣传担当作为好干部，不断激发干部干事创业活力，更好以干

部敢为引领地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。

矢志勤廉并重，涵养风清气正的政治生态

习近平总书记在浙江工作时，强调要坚决维护和执行好党的政治纪律，明确要求加强对领导干部政治纪律执行情况的监督检查。新时代以来，习近平总书记严肃要求防止“七个有之”、做到“五个必须”，推动全党成为一块坚硬的钢铁。贯通起来学思践悟，必须自觉把政治纪律作为最重要、最根本、最关键的纪律，坚持勤廉并重，持续规范党员干部政治行为、保持政治本色。

严明政治纪律。坚持把政治纪律政治规矩挺在最前面，严格落实重大事项请示报告等制度，始终做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决不做。常态化开展党章党规党纪教育、思想道德教育，特别是针对年轻干部群体思想特点、行为特征和成长规律，抓住凝心铸魂这个根本关键、纪法道德这条红线底线、“八小时外”这个盲区断点、网络空间这个重点领域，制定实施加强青年干部教育管理《若干举措》，深入开展青年干部“明德守法、完善自我”专项行动，引导青年干部扣好扣子、走正路子。

严格政治监督。突出“一把手”和关键岗位领导干部这个重中之重，加强平时了解，注重听民声、听口碑，深入精准开展个人有关事项专项查核和信访举报专项研判，及时发现和预警苗头性倾向性问题，引导党员干部做到“干净加干事、干事且干净”。

严肃政治生活。督促各级领导班子认真贯彻执行民主集中制，坚决防止搞“一言堂”或者议而不决、决而不行。发挥党内政治生活“大熔炉”作用，严格执行“三会一课”、双重组织生活、谈心谈话等制度，让“红红脸、出出汗”成为常态，推动党员干部不断净化政治灵魂，增强政治免疫力。

（作者系浙江省委常委、组织部部长）