

加快打造乡村振兴样板 创造共同富裕沂蒙好例

——山东省临沂市创新实施“四雁工程”

□ 任 刚

根强则茂，基壮则稳。基层党建是乡村振兴的关键。在推动乡村振兴的过程中，山东省临沂市聚焦解决乡村人才短缺、产业竞争力弱、乡村活力不足等现实矛盾，创新实施“四雁工程”，坚持以人民为中心盘活各类资源要素，推动各类人才向乡村集聚，进一步释放农村生产力。今年5月，全省乡村振兴齐鲁样板现场推进会议举行，与会同志到临沂市蒙阴县、沂南县和沂水县进行观摩，央视《对话》栏目在沂水县院东头镇西墙峪村录制“五级书记抓乡村振兴”，推广乡村振兴齐鲁样板“临沂好例”。

以链式思维抓“头雁”

“家有千口，主事一人。”每一个好村的背后，一般都有一个过硬的村班子、优秀的村支书。临沂市坚持重激励、严约束、掐尖选、支持干、及时调，从村党组织书记抓起，健全完善“选育管用”全流程全周期管理服务机制，着力选优配强乡村振兴“头雁”队伍。

抓严准入。深化实施“头雁工程”，坚持从好人中选能人，重点面向乡村好青年、优秀退役军人、返乡大学生，通过内挖、外引、下派等方式，因村施策、因岗择人，先后选拔765名“兵支书”、538名“企支书”、178名“青支书”到村任职，以“优质增量”推进“头雁”队伍更新。

抓优培育。开展专题培训，将政治理论学习作为村干部培训“第一课”，举办班子建设、集体增收、村级治理等专题培训。乡镇提级管理乡村后备人才，推行“体验式”培养机制，结合村级发展方向和干部培养需求，组织7172名优秀后备人才到先进村、涉农部门、项目一线等实践锻炼。

抓硬考核。实行县委提级考核管理村党组织书记、村级班子，建

立抓党建促乡村振兴“擂台比武”机制，开展基础比武、专项比武、创新比武、综合比武，定期组织考核，实行动态调整，确保“有进有出、充满活力”。

抓好使用。坚持“凭实绩论英雄”，引导村党组织书记投身美丽乡村建设、村级集体增收和乡村治理等攻坚战，在乡村振兴中打头阵、扛硬活、出实绩。截至目前，全市先后从优秀村党组织书记考选乡镇领导班子成员9名、公务员86名、事业编制人员49名，68名在职村党组织书记当选市级及以上“两代表一委员”。兰陵县代村从负债400万元的贫困落后村，一跃成为集体经济强、村民生活富的先进村，村民人均纯收入达到6.9万元，比20年前翻了30多倍。

以招商思维抓“归雁”

栽好梧桐树，引得凤凰来。临沂市坚持人才招引项目化，像招商引资抓项目一样抓人才招引，完善人才柔性引进和管理服务，打通人才“线索、签约、落地、达效”全流程发展路径。

主动抛出“橄榄枝”，让“飞雁”变“归雁”。紧盯在外优秀企业家、专家学者、高校毕业生等，建立人才库、资源库、需求库，每年年初召开“归雁兴临 共话发展”高层次人才座谈会，定期开展“三送三访”活动，以人才招人才、以项目招人才、以乡情招人才，有序引导大学毕业生到乡、农民工返乡、企业家入乡。

出台扶持激励政策，让“归雁”变“创雁”。配套出台招商引资、创新创业、金融助力等10项助农政策，常态化开展“归雁人才”返乡创业宣传活动，定期举办“归雁兴临”返乡创业大赛，孵化培育返乡人员创业项目2000余个，同时贷款贴息4000万元，撬动金融资金20亿元投入乡村发展，让更多“归



归雁兴临 带动共富

雁”干有项目、干有资金。

用心用情精准服务，让“创雁”变“留雁”。定向创新服务专员制度，设立乡土人才服务站，积极引导支持优秀归雁人才参选村党组织书记、“两代表一委员”；依托临沂人才发展集团，开发1500套“人才公寓”，让人才心有所安、干有劲头，带动先进生产要素集聚农村，为乡村振兴注入新动能。比如，沂水县杨庄镇吴家楼子村的“归雁”人才吴照京，在县文化旅游部门的指导帮助下，传承沂蒙山区手工缝制小棉袄技艺，回乡创办“沂蒙小棉袄”品牌，年产儿童手工小棉袄和中老年棉衣2万余套，实现营业收入200余万元，吸纳60余名老年人及贫困群众就业。费县“归雁”人才翟传龙身在上海，心系故乡发展。他立足家乡资源禀赋，打造“丽果丽乡”平台，发展特色果品产业，将本地优质农产品销往全国各地，同时在家乡掘金农产品深加工领域，助力家乡水果产业蓬勃发展。

以职业思维抓“鸿雁”

让农民成为体面的职业是推进乡村振兴的目标之一，也是重要抓手。临沂市通过建立有效的引导和

激励机制，培育大批爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民，让农民成为有奔头、有前景、有获得感的职业。

重挖掘，让乡土人才“显出来”。对全市经营有方法、养殖有经验的“土专家”“田秀才”登记造册，实行动态管理，举办“苹果擂台赛”“大樱桃文化节”“桃花节”“非物质文化遗产月”等活动，搭建乡土人才展示才华、交流合作的舞台，激发人才活力。

重培训，让乡土人才队伍“强起来”。充分发挥临沂大学、临沂农科院等平台作用，创新“学院+中心+基地”培养模式，累计培育“土专家”“田秀才”等高素质农民20万人，带动100万村民增收致富，助推农业科技贡献率提高6个百分点。

重推广，让乡土人才“用得更好”。对具有丰富实践经验的乡土人才，开展“点对点”“结对子”等活动，在农业技术培训中，聘请他们开展“课程授课”“现场教学”；在农业课题攻关、农业标准制定中，广泛听取吸收他们的意见建议，在破解生产难题的同时，让乡土人才更有“存在感”“荣誉感”。比如，

莒南县的李子松是当地花生种植的“土专家”，辐射带动当地花生种植大户518家、标准化种植5000余亩，年实现产值2.6亿元，形成“培育一个专家、带兴一个产业、壮大一个集群”的效果。临沭县青云镇于家山村“鸿雁”人才钱旭东，以“临沭地瓜”这一国家地理标志农产品为主题，通过农文旅融合和产学研赋能，将该村打造成“十里薯乡”衔接乡村振兴集中推进区核心村，探索出一条以特有文化为基底、以研学产业为先导、整村提升系统性发展的乡村振兴路径。

以企业思维抓“雁阵”

像管理企业一样，把农业经营主体组织起来，构建资源共享、风险共担的联合体，是形成“雁阵效应”的有效途径。临沂市通过引导雁阵联合抱团、规范提升市场竞争力等措施，推动乡村产业发展由“单打独斗”向“组团出海”转变，让更多的收益留在农村、留给农民。

村社联合共建。积极探索生产经营型、土地股份型、服务（劳务）型、综合型等多种模式，党支部领办创办2483家合作社，带动全市发展合作社2.5万家，实现党组织

的政治优势、合作社的经营优势、农村的资源优势叠加、互促共进。

双社联合共赢。组织引导党支部领办合作社、农民合作社领办联合社，推动耕地集中流转、成方连片，由农服企业规模经营、专业化生产，提升产业竞争力和市场话语权。比如，临沭县与中国农发集团合作，创新实施“全程托管+规模经营+联农益农”的现代农业发展模式，入社群众5100余户，全程托管土地8000余亩，实现粮食单产增加100—200kg，村集体每亩增收500—700元，户均亩增收150—300元，走出一条农民增收、农业增效、村集体收入突破发展的新路子。

金融联动助力。建立“周调度、周通报”工作机制，常态化摸排“四雁”人才和涉农经营主体融资需求，为政银企对接搭建平台，形成“需求汇总—对接放贷—贴息支持”融资担保闭环，有效激发金融机构和担保机构融资担保积极性。完善融资担保风险补偿机制，设立5000万元风险补偿资金池，提高担保公司经营能力和抗风险能力，减少金融机构后顾之忧，打出美德积分金融转化、产业链金融辅导、“四雁振兴贷”贷款等一整套“组合拳”，为乡村产业发展提供源源不断的金融活水。截至今年9月17日，全市累计摸排涉农主体7531家、授信2320家，向四雁主体发放贷款88亿元。

临沂市把实施乡村振兴战略摆在优先位置，坚持五级书记抓乡村振兴，让乡村振兴成为全市全域的共同行动。我们将聚焦破解当前农业农村发展的主要矛盾，坚持把深化实施“四雁工程”作为推进乡村全面振兴的战略性、引领性工程，努力开创沂蒙乡村“头雁领航、归雁反哺、鸿雁争鸣、雁阵浩荡”的新气象，为加快打造乡村振兴样板、创造共同富裕沂蒙好例贡献更多“四雁”力量。

（作者系山东省临沂市委书记）



雁阵人才 共话振兴



头雁领航 服务为民



莒南花生 丰收的喜悦



沂蒙小棉袄 传递沂蒙情

