



2023年10月6日
星期五

第2001期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

树立正确政绩观，坚持立足实际、科学决策，坚持着眼长远、打牢基础，坚持干在实处、务求实效，防止形式主义、官僚主义。加强干部教育培训和实践锻炼，健全干部担当作为激励保护机制，激发干部干事创业活力，构建亲清统一的新型政商关系。各级党组织要加强对第二批主题教育的组织领导和指导工作指导，把握不同层级、不同领域、不同对象的特点，结合实际，分类指导，上下联动抓整改，让群众看到实效。

以“四个机关”科学定位为指引加强人大机关建设

□ 邱学强

习近平总书记关于各级人大及其常委会要“成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”的重要论述，鲜明揭示了人大机关的本质属性和新时代的职责定位，为新时代新征程人大及其常委会的自身建设指明了方向，标志着我们党对人大机关建设规律的认识达到了新的高度。深刻把握人大“四个机关”定位，对各级人大机关深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，不断提高依法履职的能力和水平，为强国建设和民族复兴提供坚强政治制度保障具有重要的现实意义。

“四个机关”定位的历史渊源

新中国成立以来，我们党对人大职责定位，经历了从“政权机关”到“权力机关”，从“国家权力机关”到“三个机关”，再到新时代新征程“四个机关”的历史演进，彰显不同历史时期、历史阶段党的领导下人大及其常委会所承担的职责和使命。

新中国成立初期，人大机关的定位是“政权机关”。1949年9月通过的具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》就对人大机关的性质作出明确规定，即“中华人民共和国的国家政权属于人民。人民行使国家政权的机关为各级人民代表大会和各级人民政府……国家最高政权机关为全国人民代表大会”。《共同纲领》明确了人民代表大会政权机关的定位，将其作为国家政权的重要组织形式，这是在中国共产党的领导下，实现民族独立、人民解放的背景下作出的科学判断，对巩固新生的人民政权、维护革命成果、保障人民合法权益发挥了重要作用。

社会主义革命和建设时期，人大机关的定位是“权力机关”。为了更好地服务社会主义发展需要，人大的职责任务发生重要转变，定位由

“政权机关”转变为“权力机关”。“五四宪法”第二条规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”由“政权机关”到“权力机关”的转变，反映了新中国成立后广大人民建设社会主义社会的共同愿望，为社会主义的发展完善作出了重要贡献。

改革开放和社会主义现代化建设新时期，人大机关的定位是“国家权力机关”。“八二宪法”第二条规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”由“权力机关”向“国家权力机关”的变化，是我们党从更有利于发挥社会主义制度优势的高度和科学把握人大性质的角度作出的决策部署，有利于充分发扬民主，上下一心，群策群力，共同推进改革开放和社会主义现代化建设。2004年，党中央在首都各界纪念全国人民代表大会成立50周年大会上提出，“充分发挥人民代表大会及其常务委员会作为国家权力机关的作用，使人民代表大会及其常务委员会成为全面担负起宪法赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关”。国家权力机关、工作机关、代表机关的定位，是全面建设小康社会的历史任务决定的。

新时代新征程，人大“四个机关”定位体现了强国建设和民族复兴的时代要求。2021年，习近平总书记在中央人大工作会议上对人大机关作出了“四个机关”的重要定位，这是以习近平同志为核心的党中央对人大新的定位、新要求，赋予新时代新征程人大工作新的职责使命，充分体现了对人大工作的高度重视和殷切期望，为人大工作高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

“四个机关”定位的理论根据

习近平总书记关于“四个机关”的重要论述，将人大的政治性、民主

性、法治性、人民性有机统一起来，形成一个系统全面、逻辑严密、贯通衔接的整体。

坚持中国共产党领导的政治机关定位，是由马克思主义关于无产阶级政党领导权的思想所决定的。中国共产党建党一百多年来，将马克思主义关于无产阶级政党领导权的思想同中国具体实际相结合，实现了理论创新和话语创新。习近平总书记在党的十九大报告中强调，党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党的二十大报告指出，中国共产党是最高政治领导力量。人民代表大会制度是坚持党的领导、保证人民当家作主、实行依法治国的制度载体。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和完善中国特色社会主义制度的战略高度，推进人民代表大会制度理论和实践创新，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。在这一创新理论当中，最根本的就是坚持中国共产党的领导，这也是实现人民当家作主和依法治国的根本保证和基本前提。

保证人民当家作主的国家权力机关定位，是马克思主义的人民主权理论同中国具体实际相结合的制度成果。习近平总书记指出，“人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征”。这一重要论断，既回答了什么是社会主义民主的问题，也强调了人民当家作主对社会主义民主而言的极端重要性。人民当家作主是社会主义民主与资本主义民主的根本区别。人民当家作主就是人民自我管理国家和社会，这是在社会主义国家政治制度建设中保证人民主体地位的根本要求。党的十八大以来，习近平总书记着眼于在新的历史起点上推进中国特色社会主义事业，深刻把握“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴”，为新

时代中国特色社会主义政治发展道路提出了根本遵循。

全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关定位，是习近平法治思想在人民代表大会制度上的重要体现。习近平法治思想是马克思主义法治理论同中国法治建设具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的重大理论创新成果。习近平总书记对人大工作作出许多重要指示，提出许多重要要求，特别是提出全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严；加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促发展、保障善治；用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督；充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应；强化政治机关意识，加强人大自身建设；加强党对人大工作的全面领导等六个方面的任务要求，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是习近平法治思想的重要内容，为新时代坚持好、完善好、运用好人民代表大会制度，加强和改进人大工作指明了前进方向。

始终同人民群众保持密切联系的代表机关定位，是贯彻落实全过程人民民主理念的必然要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出了“全过程人民民主”的重大理念，强调要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，“使人民当家作主更加有效地落实到国家政治生活和社会生活之中”。全过程人民民主不仅催生了中国之治蓬勃的生机和活力，而且为发展中国家探索出一条完全不同于西方民主模式的新路径，从理论与实践的结合上突破了西方国家标榜的“唯一标准”，创造了人类政治文明新形态，人民真正成为“国家、社会和自己命运的主人”。(下转2版)

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有考论

10条20条30条，解决问题第一条

□ 本报评论员 许宝健



问题导向要导向解决问题，否则就是一场没有抵达的出发。

《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》发布之后，各地积极响应，纷纷出台促进民营经济发展的政策举措。

8月18日，山西发布《山西省优化市场准入激活民间投资的具体措施》，提出八大项30条。

8月28日，浙江出台《浙江省促进民营经济高质量发展若干措施》，共五个方面32条。

9月1日，山东发布《中共山东省委 山东省人民政府关于支持民营经济高质量发展的若干意见》，分为五个板块，包括十二个部分共38条具体内容。此前，山东先后出台“非公十条”“民营经济35条”等政策举措。

同时，一些省会城市、地市也相继出台促进民营经济发展的政策措施。比如，被誉为中国民营经济发祥地的浙江省台州市出台了30条措施；

广东省广州市发布实施促进民营经济发展壮大的20条政策措施。一些省直相关部门如商务、人力资源和社会保障、税务、市场监管乃至政法等部门都加大了对民营经济发展的支持力度。有的还是多部门联合发布。

再看国家层面。

7月28日，国家发展改革委同市场监管总局、税务总局等八个部门联合印发《关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知》，围绕五大方面提出28条具体措施。八部委的文件距离7月19日《中共中央 国务院关于促进民营经济发展的意见》发布还不到10天时间，国家发展改革委有关负责人称，《若干举措》是对《意见》的贯彻落实，也是对中央31条的深化、细化、实化。此前的7月24日，国家发展改革委已发布《关于进一步抓好抓实促进民间投资工作努力调动民间投资积极性的通知》，明确了四个方面17条具体措施。除与国家发展改革委联合发文外，9月18日，市场监管总局发布《市场监管部门促进民营经济发展的若干举措》，五个方面共22条。此外，最高人民法院、最高人民检察院、公安部都有相

关举措出台。

一个民营企业家将近期出台的政策措施打印出来，已经有了厚厚一摞。这些政策措施包含了方方面面，可以说，能想到的都想到了，能写出来的也都写出来了。他表示，民营企业发展的政策环境、舆论环境较之前已经有了很大改观，接下来就是要真正解决实际问题，一条条地解决。10条20条30条，解决问题第一条。

这位民营企业家的话，值得深思，很有道理。根据我的观察，随着近期10条20条30条举措的密集出台，一些民营企业并未及时应声响应，而是普遍存在某种观望心理，也就是说，民营企业家的信心并未迅速恢复。信心赛过黄金，让民营企业拿出投资的真金，首先要让他们拥有赛过黄金的信心。信心从何而来？从解决问题中来。

作为长期从事经济报道和关注经济发展的媒体人，我有一个比较深的感受。以前，民营企业找新闻单位，多是要宣传企业和产品；这几年，民营企业找新闻单位，多是反映各类问题。这说明，民营企业普遍遇到了问题，遇到了普遍的问题。有的问题明显不合

理，却得不到合理的解决；有的问题拖了几年、十几年，却仍然在解决的路上；有的民营企业关门……

促进民营企业发展的举措，不管多少条，都是民营企业发展提出来的问题，还要回到解决民营企业的问题上来。不能让政策出台，你看我时很近，我看你时很远。做到这一点，不仅要有考虑周全的政策制定，更要有不折不扣的政策执行。抓典型是我们的优良传统和有效的工作方法。建议新成立的国家发展改革委民营经济发展局，对民营企业发展的具体问题进行分类，每一类抓几个典型，向全国公布，通过典型引导，以点带面，通过一个问题的解决，带动一类问题的解决，尽快让党和国家的政策效应变成民营企业家的信心效应、发展效应。

最后，我还要向民营企业家说一句：我们民营企业要争气！要树立主动的“自己人”意识，与党和国家同心同向，把员工和客户当自己人，任何时候、任何情况下都合法合规经营。要知道，有时候，我们自身存在的问题也是成为影响民营企业发展问题的重要因素。

现代化国家的物质技术基础

□ 刘文强

深刻认识建设现代化产业体系的重要意义

现代化产业体系包括现代化农业、现代化工业、现代服务业和现代化基础设施等内容。其中，现代化的工业是现代化产业体系最重要的基础和核心，为其他领域现代化提供物质技术支撑。加快构建以制造业为核心的现代化产业体系，是高质量发展的应有之义，是实现现代化的重要标志。

建设现代化产业体系是世界强国发展的共性规律。纵观世界强国的兴衰史，凡是成功实现现代化的国家，都经历过产业体系现代化的过程，为实现现代化提供了强有力的物质基础。反观一些曾经取得耀眼成绩的国家，由于没能实现产业体系的不断升级，没能保持社会生产力的持续发展，掉入“中等收入陷阱”，经济社会发展长期徘徊不前。

建设现代化产业体系是我国创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹的宝贵经验。新中国成立以来，我国在一穷二白的基础上，优先发展工业，不断调整产业结构、积极优化生产力布局、大力引进外资外企等，建立起全球门类最齐全、产业体系最完整的制造业，为满足人民日益增长的美好生活需要发挥了举足轻重的作用。重视发展制造业、重视发展实体经济，为我国在短短几十年时间里走完发达国家几百年走过的工业化历程奠定了坚实基础。可以说，没有工业现代化，就没有产业体系的现代化，就没有经济的现代化、国家的现代化。

建设现代化产业体系是实现中国式现代化的必然要求。我们党坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚持把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中，创造性地提出以中国式现代化全面推进中

华民族伟大复兴。我国是一个发展中大国，仍处于社会主义初级阶段。要实现14亿多人的现代化，艰巨性和复杂性前所未有。必须坚持以经济建设为中心，把发展经济的着力点放在实体经济上，立足我国国情和新的历史方位，深入推进新型工业化，加快建设制造强国和网络强国，不断提高生产力水平，支撑国民经济持续稳定发展，为中国式现代化奠定更加坚实的物质技术基础。

我国现代化产业体系建设的进展

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们深入贯彻落实新发展理念，以深化供给侧结构性改革为主线，着力推动高质量发展，产业优化升级取得明显成效，综合竞争力持续增强，加快向价值链中高端迈进，基本形成了规模大、体系全、竞争力较强的产业体系。

(下转6版)

本期导读

全面从严治党永远在路上

“借”之名难掩“贿”之实

第3版

为了新中国——革命烈士纪念碑碑文敬读

杨庄三年艰苦抗战岁月的生动见证

——冀南抗日根据地烈士纪念碑碑文敬读

第5版

书院寻踪

豫章书院：江西文脉的一缕馨香

第6版