



市场主体和经营主体有什么联系和区别？

提问：吴 佩 自然资源部海洋战略规划与经济司二级主任科员

以前我们用市场主体，现在我们讲经营主体。请问，市场主体和经营主体有什么联系和区别？

解读：蔡之兵 中央党校（国家行政学院）经济学教研部副教授



市场主体和经营主体是两个内涵相近又有所差异的概念，全面比较和深入分析两者的联系和差别，有助于我们更加深刻地理解市场经济规律、推动市场经济实践和不断完善中国特色社会主义市场经济体制。

经营主体是范围指向更加具体的市场主体

市场是决定市场主体概念本质属性的关键词。然而，由于市场概念自身具有的多重不同内涵，市场主体概念的内涵也由此具有了多重不同定义。一方面，从空间属性看，市场指的是不同组织或个人进行经济交易活动的场所。另一方面，市场也可以理解为市场经济规律，即不同的组织或个人在经济交易活动中所必须遵循的包括自由交易、公平竞争、等价交换等基本原则。从前者看，市场主体可以理解为存在于市场范围内的各种组织和个体。从后者看，市场主体指的是在经济交易活动中，遵循市场经济规律的各类组织和个人。显然，这两者的内涵与范围并不一致，这是因为在 市场范围内的各种主体，并不一定完全遵循市场经济规律。如很多事业单位、行业协会等社会组织，虽然它们也会按照市场经济规律，通过向其他组织或者个人提供教育培训、业务咨询、课题研究等服务来获取经济利益，但由于这些组织往往肩负政府赋予的特定功能和使命，其运行逻辑并不完全遵循市场经济规律，与第二种市场主体概念截然不同。这也意味着在空间属性下的市场主体对象范围，要比规律

属性下的市场主体对象范围更加宽广。

然而，在现实经济实践中，第二类市场主体往往既是推动经济持续发展的主要力量，也是各类宏观政策的主要作用对象，其规模和地位往往要高于其他主体类型。在这种背景下，经营主体凸显了“经营”概念，而这一概念显然要求各市场主体能够自由选择发展领域、公平进行交易活动、遵循等价交换原则。这些要求明确了市场主体参与市场经济活动的方式和规则，强调了市场经济规律的主导作用，与第二种市场主体概念高度一致，都指向遵循市场经济规律的各类组织和个人。可见，从市场经济规律的角度看，从市场主体到经营主体，其本质和范围并没有发生变化。但从概念界定的角度分析，这种转变将市场主体由一个总体概念，进一步限定在一个更加具体的范围，明确了遵循公平竞争的市场经济规律是判断市场主体的根本依据。这无疑有助于我们更为深入地认识市场经济规律的竞争性、公平性和充分性，从而加深我们对市场经济规律的认识并提高我们驾驭市场经济的本领。

经营主体是实践导向更加明确的市场主体

除了空间属性和规律属性外，市场概念还具有另外一层含义即市场经济制度属性，这种属性也使得市场主体往往被认为是属于市场经济制度的主体类型。然而，由于市场经济制度包含社会主义市场经济制度和资本主义市场经济制度等多种不同类型，市场主体也会由此经常陷入各种争论之

中。实际上，一方面，党中央已经多次明确“毫不动摇地巩固和发展公有制经济”和“毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展”，在“两个毫不动摇”方针已经成为国家战略的背景下，笼统地比较和讨论不同所有制类型的市场主体的孰优孰劣已是一个彻头彻尾的伪命题。另一方面，不同所有制类型的市场主体虽然功能定位不同、各自规模不同、发展方向也不相同，但在受市场经济规律驱动和支配这一点上，是完全一致的。这就意味着我们应该回归市场经济的本质，关注各类市场主体的市场生存能力、市场竞争能力、市场盈利能力，从定性地、整体地、模糊地去讨论和研究各类市场主体的孰优孰劣的伪问题，转向定量地、个体地、清晰地去讨论和研究各类市场主体的经营能力孰强孰弱的真问题。

在这一背景下，相较于市场主体的多重属性及其与经济制度转轨争论深度挂钩的理论属性，经营主体概念既精准地体现了市场主体的本来含义，又清晰指明了不同类型市场主体应关注的共同方向和发展重点。这将极大地有利于我们避免在认识层面的无谓内耗，从而在实践中更加有助于集中各种政策资源，精准破解制约不同所有制类型市场主体经营能力提升的各种难题，加快形成高质量发展的合力。

经营主体是政策需求更加精准的市场主体

长期以来，得益于经济增长的持续和国内外发展环境的平稳态势，我国各类市场主体都享受了大量的发展

机遇和发展红利，其面临的市场风险也多来源于宏观经济领域的整体变化，比如出口贸易的增长趋势、实体经济的景气程度、居民消费的规模等。由于宏观领域的风险外部性强，一旦出现，往往会直接冲击整个市场，而不会对各市场主体产生差异化影响。在这种背景下，宏观调控政策捕捉整体性市场风险的难度就大大降低，这是过去宏观调控政策为何相对有效的重要原因。

近几年来，我国进入了国际发展环境与国内发展阶段双重演变的叠加期，消费结构、出口结构和产业结构已出现实质性变化，很多宏观领域内部的经济轨迹出现了明显分化，如在出口贸易领域，传统产业出口的下滑与新兴产业出口的上升现象同时出现；在居民消费领域，餐饮住宿等消费旺盛与房产消费低迷形成分化。这种分化意味着即使面对整体层面相同的市场风险，不同市场主体由于自身经营能力不同，所面临的风险挑战也不相同，所需要的政策举措当然也各不相同。

由此可见，想要确保宏观调控政策的效果，就需要转变宏观调控政策的思路，从仅关注整体层面的市场风险，转向关注市场主体在微观层面的具体经营风险。而从市场主体到经营主体，无疑将有助于引导宏观政策决策部门更加直接地关注各类市场主体的经营情况，通过实地调研、专题座谈、问卷调查等多种方式，全面搜集和深度分析各类经营主体在市场经济活动中所遭遇的各种“经营”风险，精准施策、有的放矢，在提高宏观政策精准性的过程中，不断提高宏观政策的调控效果，真正为各类市场主体的实际经营活动排忧解难。

在全面推进乡村振兴中拓展创新“三个模式”

□ 刘 运

2018年，习近平总书记在两会上指出，改革开放以来，山东创造了不少农村改革发展经验，贸工农一体化、农业产业化经营就出自诸城、潍坊，形成了诸城模式、潍坊模式、寿光模式。我们始终深学笃用习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，以拓展创新“三个模式”为引领，坚持农业农村一体谋划、城乡乡村协调推进、“五个振兴”同步发力，扎实做好产业振兴、城乡融合、生态提升、文明善治、利民富民“五篇文章”，探索以产业振兴带动乡村全面振兴、以农民就地增收促进共同富裕的新路子。

创新产业发展方式，夯实振兴物质基础。习近平总书记强调，要推动乡村产业振兴，实现产业兴旺，推动乡村生活富裕。发端于20世纪90年代的“三个模式”，通过创新农业产业化经营，极大解放了农业生产力，有力推动了农业农村发展。面对全面推进乡村振兴的新形势、新任务、新要求，我们把构建新型农业生产经营体系作为拓展创新“三个模式”的主攻点，加快推动农业由要素驱动向创新驱动、分散经营向适度规模经营、一产独秀向三产融合转变，全面提升农业创新力、竞争力和全要素生产率。强化科技支撑，聚力突破核心种源、智慧农业、高端农机装备等领域关键技术，提升国产蔬菜品种市场占有率，更新发展第七代设施大棚，进一步提高智能装备应用率，国产智能拖拉机填补国内空白，实现关键技术、核心零部件自主可控。突出主体带

动，大力培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，土地规模化经营，打造全国重要的“菜篮子、种子库”。推动全链升级，贯通“产加销”、融合“农文旅”、融入“双循环”，蔬菜、畜禽、农机全产业链规模突破千亿，乡村旅游、农村电商等新业态蓬勃发展。不仅要让农民在县域内就业，而且更要吸引项目、资金、人才等产业要素的汇聚，为乡村全面振兴奠定坚实基础。

创新融合发展体制，建设宜居宜业家园。习近平总书记强调，要把乡村振兴战略这篇大文章做好，必须走城乡融合发展之路。满足农民就地过上现代文明生活的美好向往，必须着力改变农村要素单向流出的局面，全力补齐农村基础设施和公共服务短板，加快提升农村现代化水平。我们以县域为基本单元，系统深化农村改革，完善农村服务配套，推动城乡资源统筹配置、功能衔接互补，加快建设宜居宜业和美乡村。一方面，高效率配置资源要素。坚持以改革增动力、添活力，加快激活沉睡资源、引入金融活水、汇聚各类人才，通过整合涉农资金、引入工商资本投入乡村，增加农村实用人才总量、乡村振兴高端人才总量，构建起城乡要素自由流动、平等交换新格局。另一方面，高质量推进乡村建设。坚持道路、供水、物流、网络等城乡基础设施一体规划、一体建设、一体管护，推动公共服务加速向农村延伸，基本实现自来水“村村通”、农村道路“户户通”，形成“两公里·半小时”服务圈，村民在家门口就能享受到全生命

周期服务。城乡融合让乡村更美好，和美乡村让城市更向往，城里人周末、节假日返乡生活成为新时尚。

创新生态治理体系，厚植绿色发展底色。习近平总书记指出，良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富，以绿色发展引领乡村振兴是一场深刻革命。潍坊拥山揽海、地形多样、水系发达，生态优势明显。我们认真践行“绿水青山就是金山银山”理念，统筹山水林田湖草沙系统治理，加快提升农业生态价值，促进乡村自然资本增值，实现了增绿留金、绿富双赢。扩大绿色生产，建立绿色低碳循环农业生产体系，化肥农药持续减量增效，测土配方施肥、病虫害绿色防控等综合配套技术全面应用，有效解决农业过度依赖资源消耗的问题。加强全域整治，从解决群众反映最强烈的环境脏乱差入手，全域推进农村“厕所革命”和垃圾、污水集中处理，绘就“一村一画、一户一景”的乡村画卷。

创新基层治理模式，提升乡村善治水平。习近平总书记强调，要创新乡村治理体系，走乡村善治之路。乡村是最基本的治理单元，乡村治理是国家治理的根基，没有乡村治理的现代化，就没有国家治理体系和治理能力的现代化。我们始终坚持以党建引领乡村振兴，加快构建党建引领、群众参与的乡村治理新格局。强化党建引领，实施“头雁领航”和履职能力提升工程，从经商返乡人员、退役军人等群体优选村党组织书记，常态化打造过硬支部，党组织的政治功能和组织功能持续增强，农村党组织成为组织群众、带领群众的坚强战斗堡垒。

推进三治融合，推行网格化、社区化、信息化和积分制管理，建立“四议两公开一监督”“阳光议事日”等制度，所有村庄全部制定村规民约，党组织领导的自治、法治、德治相结合的治理体系更加完善。突出文化凝聚，深化农村精神文明建设，实施移风易俗、长者食堂等行动，新时代文明实践中心实现全覆盖。善治之花开遍广袤沃野，乡亲们心齐、气顺、劲足，整个乡村既充满活力又稳定有序。

创新普惠共享机制，打开共同富裕之门。习近平总书记强调，“检验农村工作实效的一个重要尺度，就是看农民的钱袋子鼓起来没有”，这鲜明回答了发展为了谁、发展依靠谁、发展成果由谁共享的根本问题。我们深入践行以人民为中心的发展思想，持续用力巩固拓展脱贫攻坚成果，全方位拓宽农民增收渠道，千方百计发展村集体经济，走好富民强村之路。一方面，夯实集体增收基底。发展新型农村集体经济，通过培育“红色”联合经济体，党组织领办合作社，带动村集体增收。另一方面，提升农民增收成色。实施农民增收促进工程，多措并举拓宽农民就业创业渠道，探索建设共富“产业联合体”，发展订单农业有薪金、承包管理有酬金、超产分成有奖金、风险防范有基金、参股经营有红利，广大农民分享到更多增值收益。农民收入跑出“加速度”，老乡们的生活才能越来越好、日子越过越红火，共同富裕迈出新步伐。

（作者系山东省潍坊市委书记）

学习总书记 中青班系列讲话精神

2019年3月1日，我有幸作为中央党校（国家行政学院）中青班学员现场聆听习近平总书记的重要讲话，我至今依然清晰记得习近平总书记对我们语重心长的教诲。正如习近平总书记对年轻干部提出的要求，“组织上安排年轻干部去艰苦边远地区工作，是信任更是培养，年轻干部应该以此为荣、争先恐后。刀要在石上磨、人要在事上练，不经风雨、不见世面是难以成大器的”。在中央党校学习培训期间，我积极报名参加了福建省第九批援藏工作队，并被组织选中。四个半月的中青班学习转瞬即逝，在毕业典礼当天我便从北京奔赴西藏昌都，挂职担任昌都市委宣传部副部长，开始为期3年的援藏工作。

全国对口支援西藏是中央作出的一项重大决策部署。1998年6月，时任福建省委副书记的习近平同志接送福建援藏干部，第一次来到西藏林芝地区。2021年7月，习近平总书记任藏考察期间接见援藏干部代表，提出和阐释了“援藏精神”。进藏工作3年时间，我更加深刻地体会到援藏工作的重要意义和特殊价值，倍感身负重任、使命光荣，这也让我时刻提醒自己把党的初心和使命铭刻于心，把“援藏精神”带到雪域高原、融入援藏工作。工作中，我时常思考“援藏为什么、在藏做什么、离藏留什么”，在身体力行地树立“福建援藏”品牌形象的同时，也在宝贵的援藏工作实践中磨砺增强“三种能力”。

增强调查研究能力。提高调查研究能力，就是为了更好解决实际问题，只有深入基层、深入群众了解实际情况，获取大量第一手情况、最真实信息，才能及时发现问 题、准确分析问题，更好地谋事、干事、成事。它就像一座桥梁，连着信息和决策，连着真知和行动，连着党心和民心。初到西藏昌都，我为这片被誉为“藏东明珠”的美丽土地深深陶醉。但这里也令我心生敬畏，山高谷深交通不便，高原反应如影随形，最远的县需要开车十几个小时才能抵达，各种危险时刻存在。2019年7月进藏工作后，为了摸清基层农村精神文明建设情况，我花3个多月时间，行程近3万公里，走访了11个县区50多个乡镇，与当地群众同吃同住，访谈百余人，最后，牵头完成《昌都市乡村振兴大调研文化振兴专项调研报告》，其中推进文化振兴的对策与建议，被纳入受援地乡村振兴总体规划。基于自身在援藏对口挂职单位的分管工作，针对昌都文明办工作基础相对较弱、人员力量不够、机制存在差距等薄弱环节，我数十次率队深入基层边远县区、海拔乡镇和村居实地调研，加强对新时代文明实践中心建设工作的调研指导和督促检查，摸清困难和问题后形成调研报告报送市委分管领导。通过召开现场推进会、交流座谈会、工作培训班等，建立常态长效机制切实推动工作。

增强群众工作能力。“民生无小事，枝叶总关情。”在3年援藏工作中，更加深刻地认识到“一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去”的极端重要性，用心用情用力解决好群众急难愁盼问题。2021年4月，我在参加昌都当地组织的“千名干部进千村”活动中，同左贡县驻村干部普布曲珍一起，利用半个月时间深入30多户藏族群众家里，深入了解巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作中存在的困难和问题。在与村支书、藏族群众交流中，发现挂钩的瓦巴通村两个自然村水渠因长久失修已损坏，无法满足当地青稞农田灌溉，严重影响了该村农业发展和农民正常生产生活。根据当地藏族群众的迫切需求，经向援藏工作队汇报，专门从个人援藏工作经费中划出20万元，用于两个自然村修建水渠和蓄水池等农田灌溉设施。在村支书和驻村干部的共同努力下，年内完工满足了近200亩青稞农田灌溉需要，解决了该村农耕灌溉的燃眉之急。事后，当地藏族群众驱车6个

年轻干部经风雨见世面 才能成大器

□ 李 琦

多小时，专门来到援藏公寓送来锦旗，牵着我的手反复说“突吉切、突吉切”（汉语意为“谢谢”）。那一刻，我的双眼湿润了，既为淳朴可爱的藏族群众所感动，也深刻体悟到自身的援藏工作确实获得了当地藏族群众的肯定和认同，为促进“闽藏一家亲”贡献了自己的绵薄之力。

增强实干担当能力。在基层工作要靠真抓实干、敢于担当，克服形式主义、官僚主义，扎扎实实一步一个脚印地地做好每一项工作，把各项任务真正落到实处。根据援藏工作队任务分工，我主要负责文化援藏工作，其间坚持把增进民族团结进步、促进闽藏交往交流交融作为重要职责。在西藏唐卡技艺和福建漆画艺术融合共生的基础上，积极助力培育“唐卡漆画”这一全新技术形态。在派出单位的大力支持，努力应对语言障碍、场地重建、严寒天气、经费紧缺等种种困难，举办“唐卡漆画”技艺培训班、新建培训基地，选取昌都市100多名唐卡艺术传承人和唐卡画师为重点培训对象，创作了一批体现“闽藏一家亲”主题的优秀作品。这些作品先后参展上海进博会、厦门文博会、福州非遗日活动等，不仅推动了闽藏两地文化交流互鉴，也让当地藏族群众通过绘画改变了生活方式，获得了更多收入。

从东海之滨到雪域高原，既然选择援藏，就无怨无悔；既然选择援藏，就善始善终、善作善成。在藏工作期间，习近平总书记的讲话常常在耳边回响，给我增添了无穷的力量。2022年7月，结束3年援藏工作的我回到了福建，2023年年初按照组织安排我来到福建省委文明办工作。新岗位新使命新要求，我将牢记习近平总书记在历次中青班开班式上的重要讲话精神，以更高标准和更严要求，坚定理想信念、践行对党忠诚，知重负重、苦干实干，努力在工作岗位上作出更大贡献，交出一份践行初心使命的合格答卷。

（作者系福建省委宣传部部务会议成员、文明办主任）