



2023年9月22日
星期五

第 1995 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

以建设海洋强国新作为推进中国式现代化

□ 王 宏

习近平总书记在党的二十大报告中强调,“发展海洋经济,保护海洋生态环境,加快建设海洋强国”,将海洋强国建设作为推动中国式现代化的有机组成和重要任务,这是以习近平同志为核心的党中央对海洋强国建设作出的明确战略部署。我们必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,以新作为推动海洋强国建设不断取得新成就,全力推进中国式现代化,为全面建成社会主义现代化强国贡献力量。

新时代以来党领导海洋强国建设取得历史性成就

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视海洋强国建设,采取了一系列具有划时代意义和里程碑标志的重大举措,海洋强国建设实现一系列突破性进展,取得一系列标志性成果。

海洋经济高质量发展成效显著。2012—2022年,海洋经济总产出从5万亿元增长到9.5万亿元,占国内生产总值的比重保持在9%左右,在国民经济稳增长和保障经济安全方面发挥了重要作用。海洋传统产业转型升级加速,海产品产量多年位居世界第一,海运量超过全球三分之一,海上油气成为国家能源重要增长极。海洋新兴产业增加值年均增速超过10%,海洋工程装备总装建造能力进入世界第一方阵。海水淡化工程规模已超过200万吨/日,为沿海缺水城市 and 海岛水资源安全提供了重要保障。三大海洋经济圈发展特色逐步显现,北部新旧动能转换提速,东部一体化步伐加快,南部集聚带动力明显提升。

海洋生态文明建设加快推进。基于生态系统的海岸带综合治理不断深化,陆海统筹的海洋空间规划体系基本成型,逐步建立“海域、海岛、海岸线全覆盖”“用海行业与用海方式结合”的海洋空间用途管制制度。严格围填海管控和无居民海岛保护,综合运用多种监管手段及时发现并制止违法用海用岛。全面划定海洋生态保

护红线,海洋自然保护地面积约10万平方公里。实施海岸带保护修复工程、蓝色海湾整治行动、红树林保护修复专项行动计划,整治修复岸线1500公里、滨海湿地3万公顷,局部海域典型生态系统退化趋势初步遏制。海洋污染防治力度不断加大,渤海综合治理攻坚战取得阶段成效,全国近岸海域水质持续向好。

海洋科技创新取得突破性成果。以“蛟龙”号、“深海勇士”号、“奋斗者”号、“海斗”号、“潜龙”号、“海龙”号等潜水器为代表的海洋探测运载作业技术实现质的飞跃,核心部件国产化率大幅提升。自主建造具有世界先进水平的“雪龙2”号破冰船,填补了我国在极地科考重大装备领域的空白。海洋油气勘探开发实现水深3000米的跨越,超深水双钻塔半潜式平台“蓝鲸1号”在南海成功试采可燃冰。全球首个半潜式波浪能养殖平台“澎湖号”和全潜式深远海养殖装备“深蓝1号”交付使用。我国自主研发的海洋药物占全球已上市品类的近30%,建成全球规模最大的海洋微生物资源库。实施海洋预报“芯片”工程,新一代具有完全自主知识产权的海洋数值预报系统投入运行,针对风暴潮、海啸、海浪等灾害预警报的准确率和时效性均达世界先进水平。

参与全球海洋治理日益深入。积极参与联合国框架下的全球海洋治理机制,在深海采矿、海洋生物多样性保护等规则制定中发挥建设性作用。《“一带一路”建设海上合作设想》取得丰硕成果,《南海及其周边海洋国际合作框架计划》得到周边国家积极响应。海洋命运共同体理念深入人心,与葡萄牙、欧盟、塞舌尔等就建立“蓝色伙伴关系”签署政府间文件,举办中国—小岛屿国家海洋部长圆桌会议并发布《平潭宣言》。南海区域海域预警中心向南海周边9个国家提供服务,我国正由国际海洋公共产品的“用户方”向“供货方”转变。加强常态化维权巡航执法应对海上侵权,通过发布白皮书和系列声明宣示立场,国家领土主权和海洋权益得到有效维护。

极地及深海保护利用迈上新台阶。

近年来,深海资源调查勘探取得积极进展,在国际海底区域已拥有5块、面积达23.5万平方公里具有专属勘探权和优先开发权的矿区,成为拥有矿区数量最多和矿产种类最全的国家;国际海底命名、深海生物资源获取等工作彰显了我国际影响力;出台《中华人民共和国深海海底区域资源勘探开发法》,迈出我国深海法治化“第一步”。极地认知和保护能力不断增强,持续开展南极考察和北冰洋考察,“两船六站”的极地立体化协同考察体系发挥重要作用;承办第40届南极条约协商会议,中俄共建“冰上丝绸之路”取得积极进展。

海洋文化教育水平持续提升。世界海洋日暨全国海洋宣传日连年举办,全国海洋意识教育基地建成160余家。舟山群岛—中国海洋文化节、中国(象山)开渔节等海洋节庆,以及中国海洋经济博览会、厦门国际海洋周、世界妈祖文化论坛等知名会展论坛,成为展现我国特色文化和海洋发展水平的重要平台。海洋文化申遗取得历史性突破,“泉州:宋元中国的世界海洋商贸中心”被列入世界文化遗产名录,世界对中国海洋文化历史保护与活化利用更加认可。国家海洋博物馆建成开放,成为展现中华海洋文化的重要场所。全国涉海类高校超过200所,海洋知识“进学校、进教材、进课堂”和“一十百千万”海洋科普工程成效显著。

准确把握中国式现代化进程中的海洋强国建设要求

党的十八大以来,习近平总书记统揽国内国际发展大局,准确把握时代发展大势,就新形势下我国海洋事业发展的指导思想、主要任务、根本目标等作出重要论断和重大部署,为

海洋事业发展提供了基本遵循。我们要以习近平总书记关于建设海洋强国的重要论述精神为指引,立足中国式现代化战略全局,准确把握未来一个时期推进海洋工作的要求。

一是把人民至上贯穿海洋强国建设始终。中国式现代化要促进物的全面丰富和人的全面发展,必须坚持在发展中保障和改善民生,鼓励共同奋斗创造美好生活,不断实现人民对美好生活的向往。建设海洋强国,内涵多元、成果多样,但脱离不了以人民为中心的根本要求,满足社会公众对海洋的多层次多样化需求,是衡量海洋强国建设水平的重要标准。要针对当前公众切身感受、反映突出的海洋领域“痛点”和“短板”重点施策,有效保障国家能源、食物、水资源等安全,保障公众享受碧海蓝天、洁净沙滩的亲海权利,保证优质海产品持续稳定供给,着力满足人民日益增长的美好生活需要,持续增强人民群众对海洋强国建设的获得感。

二是立足生态优先推进海洋强国建设。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。习近平总书记今年4月在广东考察时强调,“加强海洋生态文明建设,是生态文明建设的重要组成部分”。健康的海洋是建设海洋强国的根本要求,要把统筹处理人与自然的关系、发展和保护的关系作为推进工作的重大原则。进一步健全海洋资源开发保护制度,在守牢生态安全边界的前提下,全面提高海洋资源利用效率,保护海洋生物多样性,实现“在发展中保护、在保护中发展”,守护好广阔而美丽的蓝色家园。

三是坚持陆海统筹的系统理念及工作方法。陆海统筹是党中央推动建设海洋强国一以贯之、一脉相承的重要观念,习近平总书记在不同场合多次要求“坚持陆海统筹”。(下转2版)

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

帮助企业解决困难提振信心要找准发力方向

□ 李 鹏



中央政治局召开会议在分析研究当前经济形势和经济工作时指出,“当前经济运行面临新的困难挑战,主要是国内需求不足,一些企业经营困难,重点领域风险隐患较多,外部环境复杂严峻”,“要用好政策空间、找准发力方向”,“要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,延续、优化、完善并落实好减税降费政策,发挥总量和结构性货币政策工具作用,大力支持科技创新、实体经济和中小微企业发展”。这为精准制定实施各类支持政策,及时回应关切和利益诉求,实打实帮助企业解决困难、减轻负担,助力企业爬坡过坎、提振发展信心提供了明确方向。

当前支持和帮助各类企业克服经营困难,既需要发挥宏观政策的连续

性、前瞻性、精准性、协同性,通过财税政策与金融、产业等其他宏观政策密切配合、同向发力,形成合力,推动形成稳定可预期的宏观政策环境;更需要根据企业需求进一步精准施策、重点发力,实打实支持企业纾困发展。特别是以常态化的机制性安排问需于企、问计于企,有效增强涉企政策科学性规范性协同性,为各类经营主体营造良好环境。坚持做优“有需必应、无事不扰”,主动靠前服务,时刻关注企业需求,随时做好服务准备,通过进一步加强与各类企业的沟通交流,用“面对面”的谈、“心贴心”的想,推进更加“实打实”的办,帮助企业解决实际困难。

破除影响各类所有制企业公平竞争、共同发展的法律法规障碍和隐性壁垒,持续提振经营主体信心,帮助企业恢复元气。一方面,从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落实下来,推动清理和修订违反公平开

放透明市场规则的法律和政策规定,助推完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,推动破除在审批许可、招投标、要素获取等方面的隐性壁垒,把公平竞争落到实处。另一方面,加快支持、鼓励、引导非公经济发展的各项政策落地生效,完善支持政策直达快享机制,让财政补贴、税费优惠“免申即享”,资金“红包”等政策精准快速直达企业。实施更多面向中小企业的普惠性政策,通过细分推送对象,紧扣需求导向,根据不同行业、地域、企业类型、人员身份等,依托税收大数据来自动识别、匹配和推送相关的政策内容,让“政策找人”更快更准。

深入推进营商环境重点领域的政策优化和改革深化,把发挥政策效力和激发经营主体活力结合起来。一是加快完善统一大市场的基础性制度,推进市场基础设施互联互通。大力发

展物联网和平台企业,降低物流成本和制度性交易成本;加快土地、人口、资本、技术、数字等要素交易体系的建设,逐渐形成由市场供求关系决定要素价格的机制,最大程度减少政府对企业要素使用和价格形成的不当干预。二是加快补齐统一市场体系的制度短板。完善各类产权制度,强化知识产权保护制度、有效激励创新;全面实施市场准入负面清单制度,全面落实公平竞争审查制度,加快形成统一的社会信用体系,构建起信用和法律并重的新型监管机制。三是加快健全平等保护各类经营主体的法治环境。市场机制是对企业的最大激励,法治环境是对企业家的最大保护,法治化而非行政化的监管环境能够让企业家放心投资、安心经营、专心创业。当前营商环境法治化建设的重点是加强对已出台法律法规的宣传和落实,不断强化营商环境建设的法治保障和制度保障。

重要言论

我们要建设的教育强国,是中国特色社会主义教育强国,必须以坚持党对教育事业的全面领导为根本保证,以立德树人为根本任务,以为党育人、为国育才为根本目标,以服务中华民族伟大复兴为重要使命,以教育理念、体系、制度、内容、方法、治理现代化为基本路径,以支撑引领中国式现代化为核心功能,最终是办好人民满意的教育。

使『三个区分开来』 『实』起来

□ 蔡志强

深刻把握“三个区分开来”的要义和原则

2016年,习近平总书记明确提出“三个区分开来”,此后党的多个法规文件载入这一政治原则,并以制度规范加以固化。2020年,党中央印发了修订后的《中国共产党党员权利保障条例》,明确规定要“把党员在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误错误,同明知故犯的违纪违法行为区分开来;把尚无明确限制的探索性试验中的失误错误,同明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来;把为推动发展的无意过失,同为谋取私利的违纪违法行为区分开来”。条例将适用范围拓展到全体党员,要求正确把握党员在工作中出现失误错误的性质和影响,给予实事求是、客观公正的处理,鼓励并保障党员干部担当作为。

习近平总书记关于“三个区分开来”的重要论述体现了马克思主义执政党建设激励创新、严管厚爱的精神,以及提升政治能力、思维能力和实践能力的新要求。实现中华民族伟大复兴要求全党必须准备付出更为艰苦的努力,要求党员干部客观看待前进道路上出现的困难和挑战,以敢于斗争敢于胜利的精神积极创造、主动担责、勇敢探索,并提升发现问题、纠正偏差、少犯错误的政治能力。“三个区分开来”科学把握党的事业发展的艰巨性、复杂性,立足全面从严治党实践,从体制机制、能力作风、方法策略等方面强化全面从严治党的政治考量、价值导向和纪法规定,蕴含着对先行先试的鼓励宽容,对艰辛探索中的不确定性的正确评估,以及由此形成的风险预示,是以伟大自我革命引领伟大社会革命的必然要求。

落实“三个区分开来”,必须坚持辩证唯物主义的立场方法和“惩前毖后、治病救人”的方针,推动构建严管与厚爱、激励与约束并重的制度环境和运行标准,把牢主要矛盾和矛盾的主要方面,发挥战略主动、政治主动和历史主动。一是在贯彻运行中始终坚持严的基调、

严的措施、严的氛围,着力防范和克服党员干部违纪违法;二是在方法路径上坚持实事求是、解放思想、守正创新,强调贯彻以党的伟大自我革命引领伟大社会革命的创新要求;三是在目标导向上进一步完善容错纠错机制,明确了激励党员干部干事创业的政治自觉;四是在运行实践中坚持厘清纪法边界,强化纪法意识,提升政治能力、思维能力和实践能力,最大限度减少失误错误;五是在价值观念上明晰公私边界、权责关系,高线引导和底线约束,进而推动干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。

坚持用好“三个区分开来”的纪法标准和政策策略

始终坚持严的基调不动摇。严的基调是纪法情理贯通融合的严。“三个区分开来”在鼓励党员干部敢闯敢试、苦干实干、包容基层探索试验中的失误错误的同时,始终强调执行纪律没有例外,纪法面前没有特权,着力避免干部教育管理监督的畸轻畸重,严厉禁止、及时纠正和处理干部置纪法于不顾的违纪违法行为。(下转6版)

本期导读

诗词中国·老一辈革命家诗词赏析

青年周恩来诗歌中的报国情怀

第 4 版

为了新中国——革命烈士纪念碑碑文敬读

乌云之中见青天,竹沟就是小延安

——竹沟革命纪念碑碑文敬读

第 5 版

书院寻踪

丽泽书院:“浙学源头”重要标识地

第 6 版