



官僚主义、形式主义与唯心主义世界观方法论是什么关系？



提问：顾 伦 上海市漕河泾新兴技术开发区发展总公司党委书记、总经理

请问，官僚主义、形式主义与唯心主义世界观方法论是什么关系？

解读：李海青 中央党校（国家行政学院）马克思主义学院副院长、教授

官僚主义、形式主义是持续困扰、反复发作的顽疾。党的十八大以来，习近平总书记在新时代背景下指出官僚主义、形式主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌，并对之进行了深刻的分析批判。而要有效破除官僚主义、形式主义，我们可以着重从唯心主义这一根源对之进行分析。因为，只有首先找到官僚主义、形式主义产生根源，如此方能对症下药。哲学上的唯心主义是单就世界本源问题而言的。在世界本源问题上，唯物主义主张物质第一性、意识第二性，物质决定意识，而唯心主义作为人类认识之树上开出一朵不结果实的花，把认识过程的某些环节或阶段绝对化，主张意识第一性、物质第二性，意识决定物质。唯心主义并不一定不具有人文关怀，也不一定否认辩证法，所以不能从这两个维度去追究官僚主义、形式主义的原因。唯心主义之所以导致官僚主义、形式主义，问题还是出在其对物质和意识关系的错误定位上。

（一）

唯心主义既然在世界本源问题上否认物质第一性，主张意识第一性，反映在认识论上，必然体现为否定能动的革命的唯物主义反映论，否定马克思主义的实践认识论，过分夸大主观意志与主观认识的作用。这种对主观意志和主观认识的夸大体现在政策制定上，必然导致脱离实际，主观主义因而带有很大盲目性。

毛泽东在《整顿党的作风》中指出，“我们党内的主观主义有两种：一种是教条主义，一种是经验主义。他们都是只看到片面，没有看到全面。如果不注意，如果不知道这种片面性的缺点，并且力求改正，那就容易走上错误的道路。”而不管是教条主义还是经验主义都是以僵化、固化、机械化的主观认识作为出发点。毛泽东所批判的这种情况应该说到现在也还是存在的：某些领导机关或部门对于实际缺乏深入了解与透彻把握，在信息资料掌握不充分的情况下就进行决

策，甚至在办公室足不出户就想当然地制定政策。这种政策制定的主观主义本身就是官僚主义。而当这种官僚主义制定的政策执行时，由于脱离地方与基层实际，根本无法有效落地，地方与基层迫于压力也只能以形式主义的做法予以应付。当前广泛流行的所谓“下面的形式主义是上面的官僚主义逼出来的”“形式主义就是对付官僚主义最有效的方法”等各种说法正是对此的生动写照。就此而言，要有效破除官僚主义与形式主义，很重要的一个方面就是要切实解决政策制定时的主观主义。

政策制定上的主观主义如何切实解决呢？那就必须树立唯物主义的世界观，确立实事求是的思想原则，深入理解并切实遵循马克思主义的实践认识论。众所周知，毛泽东在《改造我们的学习》中对实事求是有过非常精辟的阐发，在《实践论》中对于马克思主义的实践认识论也作了非常深刻的分析。而这种实事求是的思想原则与马克思主义的实践认识论体现在实际工作中，就转化为以调查研究为基础的领导方法。正如毛泽东反复强调的：“我们要从国内外、省内外、县内外、区外外的实际情况出发，从其中引出其固有的而不是臆造的规律性，即找出周围事变的内部联系，作为我们行动的向导。而要这样做，就须不凭主观想象，不凭一时的热情，不凭死的书本，而凭客观存在的事实，详细地占有材料，在马克思列宁主义一般原理的指导下，从这些材料中引出正确的结论。”

习近平总书记也特别强调政策制定时要有充分的调查研究。“我们有的部门和地方制定政策措施时，调研肤浅、表面化，不够深入具体，或者根据传闻来判断，这样制定的举措是建立在沙丘上的，是没有根基的。必须做好深入扎实的调查研究工作。”“各级领导干部要带头调研、经常调研，扑下身子，沉到一线，全面了解情况，深入研究问题，把准事物的本质和规律，找到破解难题的办法和路径。要实事求是，有一是一、有二是二，既报喜又报忧，特别要力戒形式主义、官僚主义，坚决反对在调查研

究中走马观花、浅尝辄止、一得自矜、以偏概全，草率地下结论、做判断。”

当然，在治理现代化的进程中，要尽可能全面准确地把握各方面的相关信息，除了领导干部自上而下的调查研究外，自下而上各方面民主机制的健全完善也是极为重要的，特别是在社会大众民主意识不断增强的情况下更是如此，而这就要求我们持续推进中国特色社会主义民主政治建设，更为充分地彰显中国的制度优势与治理效能。

（二）

唯心主义既然在世界本源问题上否认物质第一性，主张意识第一性，反映在历史观上，必然突出神、理念实体的意志或意识，将之视为世界与历史的决定因素，认识不到物质生产实践在社会历史发展中的决定性作用，认识不到从事社会实践的人民群众在历史发展中的主体性作用。这种认识的局限体现在实际生活中，就表现为有些领导干部对人民群众主体地位认识的模糊、人民群众主体作用的排斥、人民群众民主参与的漠视。国家治理中的官僚主义与形式主义都是针对领导干部而言，而领导干部群体中之所以存在这一问题，人民群众在监督制约方面主体作用发挥不太充分是一个重要原因。

按照马克思主义的群众史观，人民群众是实践活动的主体，是历史的创造者，这一基本原理一直为中国共产党高度强调。特别是在社会主义社会，人民当家作主，人民群众这种主体地位更应得到充分体现与保障，领导干部更应受到有效的监督制约。当年在与黄炎培关于历史周期率的“窑洞对”中，毛泽东关于民主的强调所表达的正是这个道理：“我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。”如果大众的民主参与富有成效，监督制约机制健全完善，形式主义与官僚主义的问题就会在很大程度上得到抑制，正所谓

“魔高一尺，道高一丈”。

当然，对于领导干部群体的监督制约有多种途径，比如我们当前就比较强调自上而下的监督制约，但人民作为主体的监督制约具有其他途径无法代替的功能。就自上而下的监督制约而言，往往面临比较严重的信息不对称问题。上级部门是政策制定者，但其制定的政策却需要下级来执行，这种制定者与执行者的不同本身就包含着信息不对称与策略性行为的可能。治理的层级越多，这种信息传递失真的可能性就越大，信息不对称的可能性就越大，形式主义、官僚主义存在的可能性也就越大。

当然，现代科技的发展特别是信息技术的发展有助于打通上下之间信息的阻滞，解决信息不对称问题。但是，科技并不是万能的，下级毕竟直接处在设计执行与政策落实的具体情境中，所能掌握的信息细节超过上级的设计者与决策者，而且其在选取哪些技术留存的信息传递给上级时也可能有很大的自主性和能动性。在这个意义上讲，官僚主义与形式主义可以依托于任何载体，现代信息技术也不例外。这种执行中的官僚主义与形式主义表现形式颇为多样，比如空泛表态、敷衍塞责、浮于表面、弄虚作假、哗众取宠、阳奉阴违、欺上瞒下、搞政绩工程与形象工程等。

那么，在国家治理实践中如何才能有效解决决策执行中的官僚主义与形式主义呢？一个重要途径就是更为充分地发挥人民群众在国家治理中的主体性作用。对于中央与上级政策，广大民众现在通过各种信息渠道可以迅速了解；对于自己所在地方或部门对于相关政策的执行情况、对于自身利益是否得到有效保障与实现，民众能够掌握最及时、最真实的信息，感受最强烈，也最有发言权。民众对包括官员监督、考核等方面的参与，使得领导干部直面群众的诉求与压力，可以切实消解官僚主义、形式主义现象的发生。基于此，必须进一步健全民众参与的制度机制，拓宽民众参与的渠道，提高民众监督制约的效果，推动民众监督与其他各种监督形式形成更为有效的合力。

构建中国式现代化人才发展新体系

□ 刘文博

党的二十大报告指出：“深化人才发展体制机制改革，真心爱才、悉心育才、倾心引才、精心用才，求贤若渴，不拘一格，把各方面优秀人才集聚到党和人民事业中来。”新征程上，要遵循人才发展规律，优化人才发展体制，完善人才发展机制，以人才发展新体系培养和集聚更多高素质人才，在高质量发展的“新赛道”上，全力跑出中国式现代化“加速度”。

人才发展有其自身规律，遵循人才发展规律是构建中国式现代化人才发展新体系的哲学基础。马克思主义哲学认为，规律是事物内部的本质联系和发展的必然趋势，借助对规律的认识，可以预见事物发展的趋势和方向，指导实践活动。习近平总书记强调，要遵循社会主义市场经济规律和人才成长规律。“顺木之天，以致其性。”遵循人才发展规律，是深入实施人才强国战略的应有之义。深入研究各领域各方面人才的总体分布及流动趋势，深刻把握人才个体的成长、创

造和发挥作用规律，在精准引才、系统育才、科学用才、贴心留才等方面分类施策，充分创造人才发展所需的内外部条件，培养造就大批德才兼备的高素质人才。

人才发展必须坚持党管人才原则，优化人才发展体制是构建中国式现代化人才发展新体系的重要保障。人才资源是一池活水，是拥有无限发展空间和巨大创造活力的可持续变量。只有严格按照党管人才原则，优化党管人才工作体系和管理格局，重视人才资源的科学管理和系统谋划，才能破解人才发展体制中存在的“中梗阻”问题，最大限度地激发和释放人才创新创业活力。“壹引其纲，万目皆张。”要充分发挥党管人才的铸魂育人作用，加强政治引领和政治吸纳，引导人才心怀“国之大者”，担当时代重任，为强国建设、民族复兴贡献聪明才智。不断增强党管人才的科学性和系统性，坚持问题导向和结果导向，深刻认识、自觉遵循社会主义市场经济规律和人才发展规律。敢于打

破“藩篱”，革故鼎新，破除政出多门、多头管理、行政效能不足等影响和阻碍人才发展的体制障碍，从管宏观、管政策、管协调、管服务等方面精准发力、科学施策、统筹推进，为人才发展提供强有力的制度支撑。

人才发展要大兴识才爱才敬才用才之风，完善人才发展机制是构建中国式现代化人才发展新体系的必然要求。“功以才成，业由才广。”人才是推动高质量发展最强大最持久的动力，人才的培养、选拔、使用、激励，关乎国家可持续运转。完善人才发展机制，打破人才工作机制壁垒，为人才发展“放权、松绑、赋能”，才能充分调动人才干事创业的积极性，让人才大有作为，大有可为。在人才政策规划方面，建立全面、协调、可持续的人才发展政策框架，与国家发展战略和产业发展需求相衔接，精准施策，制定科学、系统、具体的人才发展总体规划。在人才培养教育方面，加强人才培养和教育体系建设，加大对基础教育、职业教育和

高等教育的投入，因材施教，为不同层次、不同领域的人才提供全面的培养和发展机会。在人才评价激励方面，完善人才评价和激励机制，建立科学、公正、有效的人才评价体系，强化绩效导向和能力导向，激励人才积极参与创新和发展。在人才服务保障方面，解决人才在工作 and 生活中的实际问题，推动人才流动的自由化和便利化，为人才创新和发展创造良好条件。

“致天下之治者在人才。”中国式现代化是人口规模巨大的现代化，人才是推进中国式现代化的战略性资源。构建中国式现代化人才发展新体系，充分发挥人口规模巨大的人力资源优势，加速推动人口红利向人才红利转型升级，实现人口大国向人才强国跨越发展，为中国式现代化事业注入强劲动能，保证中国式现代化的“巨轮”在强国建设、民族复兴的新征程中行稳致远。

（作者系山东省成武县委常委、组织部部长）



习近平总书记在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班上的系列讲话，系统阐明了干部健康成长成才的正确路径，为广大年轻干部健康成长指明了努力方向。年轻干部要努力成长为对党和人民忠诚可靠、堪当时代重任的栋梁之才，必须牢记习近平总书记的殷殷嘱托，立足本职岗位，把个人奋斗融入党的事业，努力为强国建设、民族复兴献策出力。

做到“千磨万击还坚劲”的绝对忠诚。习近平总书记反复强调，“对党忠诚，是共产党人首要的政治品质”，“对党绝对忠诚要害在‘绝对’两个字，就是唯一的、彻底的、无条件的、不掺任何杂质的、没有任何水分的忠诚”。年轻干部在本职岗位上，首先要做到对党绝对忠诚，这是做好一切工作的核心和底线。我所从事的司法工作，是一项政治性很强的业务工作，也是一项业务性很强的政治工作。我们深刻把握政法机关姓党这个根和魂，把坚持党的绝对领导作为最重要的政治原则，毫不动摇地坚持和加强党对人民法院工作的全面领导。我们深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，自觉把“两个确立”“两个维护”的政治要求转化为高举旗帜、听党指挥、忠诚履职的实际行动，教育引导法院干部站稳政治立场，传承红色基因，增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，养成时时处处“从政治上看、从法治上办”的行动自觉，切实在司法工作中做到对党忠诚、为党分忧、为党担责、为党尽责。

发扬“逢山开路遇水架桥”的斗争精神。习近平总书记强调，“胜利实现我们党确定的目标任务，必须发扬斗争精神，增强斗争本领”。敢于斗争是我们党的鲜明品格，我们党依靠斗争走到今天，也必然要依靠斗争赢得未来。人民法院承担着维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命，肩负着捍卫国家政治安全、维护社会安定、保障人民安宁的重要任务。这就要求法院干部要从党的百年奋斗重大成就和历史经验中汲取智慧力量，清醒认识到与风险挑战作斗争的长期性和艰巨性，不断增强斗争底气，持续提升斗争本领，知难而进、迎难而上，逢山开路、遇水架桥，战胜前进道路上一切可以预见和难以预见的风险挑战，确保国家安全和社会稳定。要敢于在大是大非面前亮剑，敢于承担急难险重任务，敢于办理重大疑难复杂敏感案件，敢于同黑恶势力及“保护伞”作坚决斗争，在斗争中学会成长，在斗争中成长提高，不断练就敢于斗争、善于斗争的真本领、真功夫。

坚定“不破楼兰终不还”的干事决心。习近平总书记强调，年轻干部要成为栋梁之才，既要德配其位，也要才配其位，正所谓“有才无德会坏事，有德无才会误事，有德有才能干成事”。当前，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，维护国家安全、社会稳定的使命对人民法院工作提出了更高的要求；服务经济社会高质量发展、营造更高水平的法治化营商环境是人民法院面临的新挑战，人民群众对公平正义更高的期盼也对人民法院提出了更高的需要……在这样的背景下，我们要有“本领恐慌”意识，敏感于自己的不足、短板和弱项，坚持在干中学、学中干。我们必须坚持专业训练，做到精通法律知识，熟谙司法技能，以职业精神和专业性审慎判断案件事实和证据，严格公正司法。年轻干部成长无捷径可走，经风雨、见世面才能壮筋骨、长才干。要把基层一线作为淬炼成钢的“练兵场”，敢于在急难险重岗位上挑大梁、当先锋、打主攻，在摸爬滚打中成长，在层层历练中积累经验，强化敢于碰硬、能打硬仗的真功夫，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当脚踏实地干事创业。

践行“俯首甘为孺子牛”的为民初心。习近平总书记指出，“年

年轻干部要在本职岗位上扛起时代重任

□ 林晓峰

轻干部要提高群众工作能力。要坚持从群众中来、到群众中去，真正成为群众的贴心人。人民是我们党的生命之根、执政之基、力量之源，人民性是人民法院永不褪色的鲜明属性。我们要始终站稳群众立场，贯彻群众路线，倾听群众所想所急所盼，以维护人民群众的合法权益为开展各项工作的出发点和落脚点，以“群众不满意，群众不认可”作为检验工作成效的最高标准。具体工作中要直面问题和矛盾，深入一线，主动发现问题，综合运用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，“抓前端、治未病”，努力让一个矛盾纠纷在一个诉讼环节中实质解决，避免程序空转，避免机械司法、就案办案，尽可能减轻当事人诉累，让人民群众切实感受到公平正义可及可感、就在身边。

秉持“清风两袖朝天去”的浩然正气。习近平总书记强调，“年轻干部必须牢记清廉是福、贪欲是祸的道理，经常对照党的理论和路线方针政策、对照党章党规党纪、对照初心使命，看清一些事情该不该做、能不能干，守住拒腐防变的防线”。习近平总书记特别提到，一些年轻干部“前脚刚刚踏上仕途，后脚就走入歧途”，刚成为单位骨干或走上领导岗位就陷入贪腐，不是晚节不保，而是早节就没保住。因此，我们要常怀敬畏之心，常照清廉之镜，常思贪欲之害，常弃非分之想，时刻自重自省、自律自持，守得住清贫，耐得住寂寞。特别是涉及进退留转等切身利益时，一定要以“清风两袖朝天去”的清醒和坚定，少一些自以为是的“自我设计”、自行其是的上攀下附，多一些慎独慎微的“自我敲打”、清清爽爽的同志关系。特别是司法工作人员，手执执法之公器、司法之利器，在维护社会公平正义中发挥着极其重要的作用，更应谨记“公生明、廉生威”的教导，严格律己，敢于在急难险重岗位上挑大梁、当先锋、打主攻，在摸爬滚打中成长，在层层历练中积累经验，强化敢于碰硬、能打硬仗的真功夫，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当脚踏实地干事创业。

（作者系广东省云浮市中级人民法院党组书记、院长）