

正视我国服务贸易发展的不平衡不充分

□ 吕 越

习近平总书记在向2023年中国国际服务贸易交易会全球服务贸易峰会发表视频致辞时指出:“服务贸易是国际贸易的重要组成部分,服务业是国际经贸合作的重要领域。”近年来,我国大力推进服务贸易创新探索与实践,服务贸易发展迅速,为推动经济全球化、推进高水平对外开放发挥了重要作用。但由于区域分布、行业结构等因素的影响,我国服务贸易发展仍面临一定压力和挑战。

服务贸易发展的不平衡与不充分

近年来,服务贸易对我国经济的带动作用不断增强,服务业企业不断优化生产和消费方式,生产性服务业向专业化迈进,三次产业融合持续加深,新技术新业态新模式加快培育,为经济发展注入新动能。我国已连续多年保持全球服务贸易第二大国地位,知识密集型服务贸易持续增长。但也要注意,与高质量发展内在要求相比,我国服务贸易的质量和竞争力仍面临程度不充分、水平不平衡、结构不合理等问题,存在较大的提升空间。

区域分布不平衡,东部地区服务贸易占主导地位,中西部地区服务贸易发展相对滞后。当前,东部地区与中西部地区的服务贸易发展仍呈现出较为突出的不平衡情况。《中国服务贸易发展报告(2021)》显示,2021年,东部地区服务进出口占全国服务进出口的87.7%,占据主导地位。相较之下,中西部地区服务贸易发展远落后于东部地区。这在一定程度上与中西部地区的产业结构相关,主要受到服务业基础较薄弱的限制,导致中西部地区服务贸易发展面临较大压力。

行业结构有待优化,传统服务贸易占主体地位,数字贸易等新兴服务贸易占服务贸易比重仍然较低。当前,我国服务贸易行业结构以传统服务贸易为主,运输、旅行行业进出口一直是我国服务贸易的重要领域。相比之下,虽然知识密集型服务贸易增速明显,但比重始终未超过服务进出口总额的一半。随着数字贸易的蓬勃发展,我国数字贸易规模不断扩大,但占服务进出口总额比重仍然较低,未达到全球平均水平。特别是从国际市场占有率来看,我国数字贸易出口占全球比重远低于货物贸易出口比重,与美欧等发达国家相比还有不小差距。

服务贸易领域内的准入限制仍然有待放宽。目前,我国已全面开放一般制造业,但服务贸易领域负面清单仍较长,在确保国家安全利益前提



下,准入限制需进一步放宽。例如,《海南自由贸易港跨境服务贸易特别管理措施(负面清单)(2021年版)》作为我国跨境服务贸易领域的首张负面清单,列出针对境外服务提供者的11个门类70项特别管理措施,其中金融业限制措施为17项,仍高于《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)金融负面清单中各成员国限制措施的平均水平。

现有服务贸易规则与国际高标准经贸规则对接不够。部分服务贸易领域开放程度不够,如数字贸易领域中,以CPTPP、《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等为代表的国际高标准经贸规则,都涵盖了在线消费者保护、个人信息保护等数字贸易中的重点议题,DEPA还囊括了诸如数据创新、人工智能等在内的其他自贸协定未涉及的新兴数字经济议题。但我国更多聚焦在跨境数据流动等部分数字贸易议题,与国际高标准经贸规则对接的精准性不高。

多措并举推动服务贸易高质量发展

顺应全球服务贸易发展新趋势,推动形成服务贸易发展新优势,我国需要进一步优化服务贸易发展的营商环境,主动作为、深入探索服务贸易创新发展体制机制、政策体系和开放路径,积极打造服务贸易制度创新高

地。加快推动数据要素市场化,发挥重点城市群服务贸易的协调带动作用。首先,借鉴发达国家数据治理政策,发布数据安全规章制度,打造公共数据基础支撑平台,从国家层面将分散在不同地区的数据管理职能进行相对集中的管理,打破要素之间的跨区域流动障碍。同时,积极推进数据要素市场化配置综合改革试点建设,加快推动数据要素市场化。其次,发挥重点城市群服务贸易的协调带动作用,依托京津冀城市群带动环渤海地

区服务贸易协同发展,依托长三角城市群促进长江经济带服务贸易高质量发展,依托粤港澳大湾区城市群引领港澳、广佛、澳珠联合联动发展,依托成渝地区双城经济圈带动西部地区服务贸易开放发展,从而改善服务贸易区域分布不平衡问题。最后,鼓励在中西部地区建立服务外包中心,加快建设内陆开放新高地,引导服务业由东部向中西部地区迁移,实现东中西部合理分工、协同联动发展。

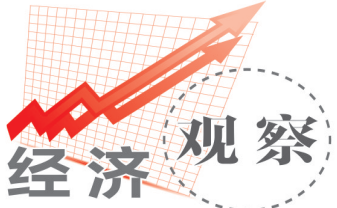
推动传统服务贸易数字化转型,加快发展新兴服务贸易。一方面,完善我国数字贸易促进政策,推动传统服务贸易数字化转型。稳步推进数字技术贸易,加强数字技术与服务贸易深度融合,打破传统服务贸易限制,提升服务可贸易性,如大力发展智慧物流、线上支付、数字金融与保险等领域,积极支持旅游、运输、建筑等传统服务行业开展数字化改造。另一方面,加快发展新兴服务贸易,培育服务贸易新技术新业态新模式。鼓励金融机构创新适合服务贸易发展特点的金融产品和服务,拓宽轻资产的服务贸易企业贷款抵押物范围。推动知识产权、法律、会计、咨询等专业服务贸易发展,拓展专业服务国际市场。推动数字贸易健康发展,深度挖掘“一带一路”沿线国家经济发展战略导向和关键诉求,在充分尊重参与国自主发展权利的基础上,探索其与其共建“数字丝绸之路”倡议对接的可能,通过双边或区域对话方式不断深化数字贸易合作。

持续完善服务贸易负面清单管理制度,放宽市场准入限制。进一步缩减外资准入负面清单,加大现代服务业领域的开放力度。我国各省市、自贸试验区、自由贸易港可基于自身开放程度、发展水平等特点,压缩服务贸易负面清单。同时,通过试点对接“棘轮效应”,确保各地区服务贸易,尤其是数字贸易开放程度只进不退,以不断提高服务贸易领域投资自由化便利化水平。但对一些涉及国家安全

和意识形态等问题的服务领域,如金融、文化服务领域,建议采取分类分级管理原则。此外,加快出台自贸试验区 and 全国版跨境服务贸易负面清单,在更大范围内实行跨境服务贸易管理新模式。

加快探索对接国际高标准经贸规则,深入推进高水平制度型开放。一是对国际高标准经贸规则中符合我国改革方向、具备开放意愿和开放能力的服务贸易类条款,应最大限度地予以调整和接受,尽快研究出台面向全国的服务贸易类条款。二是对国际高标准经贸规则中与我国目前发展阶段、政策环境不相符或者短期内改革难度较大、开放能力较弱的服务贸易类条款,可先在有基础条件的自贸试验区和自由贸易港开展先行先试,尽可能形成更多可复制可推广的制度创新成果,最后逐步推广,从而为我国加入CPTPP、DEPA谈判积累规则对接的经验。三是我国需要高度关注服务贸易,尤其是数字贸易国际规则的未来发展趋势,用前瞻性的视角向高标准经贸规则不断推进,避免与国际规则前沿脱节。对于与未来发展趋势一致的条款内容,即使在短时间内可能会对我国服务业产生一定负面冲击,但只要这些负面影响可以预判且在可控范围内,就可鼓励有条件的自贸试验区和自由贸易港开展先行先试,从而扩大我国在全球服务贸易,特别是数字贸易规则制定中的话语权。而对于与我国政策环境相悖、与发展阶段相冲突的条款内容,相关部门也应尽可能制定合理的对策预案。

(作者系对外经济贸易大学国际经济贸易学院教授、全球创新与治理研究院执行院长)



现代化基础设施体系是以新型工业化为核心,充分利用建筑信息模型、大数据、云计算、人工智能等新技术,对传统基础设施产业的理念、标准、运行机制、制度、生产方式、管理方式进行全方位变革,形成的产业融合、绿色低碳、开放共享的全新产业体系。习近平总书记强调,“基础设施是经济社会发展的重要支撑,要统筹发展和安全,优化基础设施布局、结构、功能和发展模式,构建现代化基础设施体系,为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础”。当前,我国基础设施进入全面推进现代化的新阶段,需要在实践上进一步探索,加快构建结构优化、集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

现代化基础设施体系的主要特征

生产工业化是核心。生产工业化就是用现代化的、高效率的大工业生产方式替代传统的、低效的手工业生产方式。这种生产方式的建立,会对生产和管理方式、装备、技术、工艺、标准以及产业链等全方位升级。基础设施将被分解成若干模块,在工厂加工后运至施工现场进行组装,或者在施工现场应用智能生产线或机器人形成类似工厂的生产车间,不仅节材省工、节能减排,也能提高工程品质、劳动效率。

产品标准化是基础。产品标准化是通过开展设计标准化与设计优化工作,构建适应工业化建造的标准体系,包括业务标准化、设计标准化、部品标准化、生产标准化、实施标准化等,变传统散料管理为流程化、集约化的模块管理,形成标准库。通过产品标准化,可形成一系列标准化的模块族群,这是实现工业化生产的前提。这样,建造中只需选取合适的模块进行组合,即可生产客户需要的产品。

业务数字化是关键。业务数字化即充分应用各种数字化手段,实现工程数字化、生产数字化、管理数字化,支撑项目进度、成本、质量等多维度实时监控。同时,依托人工智能、虚拟建造等先进技术对生产装备进行感知、决策等功能赋能,打造智能机械臂、智能机器人智能化装备,建设智能建造生产线。通过数字化手段,可使建造管理由粗放式向精细化转变,实现整体效益最大化。

管理平台化是支撑。管理平台化就是建立融合数字孪生技术的一体化智能制造管理平台,打通设计、制造、施工和运维的全产业链环节,将工程、生产及管理三类数据贯通,形成网络化协同模式下的平台架构,实现多平台之间标准统一、数据贯通,成为工业化标准入口和智能服务平台。通过建设该平台,实现全流程精益管理,推动关键管理指标自动生成、实时可靠,构建数据驱动型高效运营管理体系,实现上下联动,保障项目风险最小化以及企业价值最大化。

发展低碳化是目标。发展低碳化即积极响应国家低碳化目标,依托业务数字化、生产工业化和管理平台化,融入可持续发展理念,实现建造过程绿色、低碳、科学、高效,最终实现基础设施产业低碳化发展。据统计,基础设施相关行业在为公众提供基础性服务的同时,也贡献了全球碳排放总量的约70%。构建现代化基础设施体系,必须更加重视生态环保,集约节约利用土地、廊道、岸线、地下空间等资源,以绿色低碳的基础设施体系推动经济社会发展全面绿色转型。

构建现代化基础设施体系的对策建议

完善产业链,培育现代化基础设施体系的动力。优化产业布局,强化系统性、全局性、长远性战略思维,聚焦基础设施体系薄弱环节,把联网、补网、强链作为重点,强化辐射带动,补齐短板弱项,实现互联互通、共建共享、协调联动。融合现代技术,对传统工程建造产业链进行升级改造,推进面向全要素的智能建造,实现生产智能化。建立编码体系,实现数据贯通。建立贯穿项目建造过程的编码体系,实现标准化编码在设计、施工、运维全产业链环节的贯穿,提高数据交换与协同效率,强化产

加快构建现代化基础设施体系

□ 王海怀

产业链上下游企业之间的紧密协作,提升生产效率和产品质量。强化示范引领,深入研究不同工程类型,发挥基础设施示范化项目作用,拓展产业链的宽度和深度,增强产业链的创新能力和竞争力,为基础设施生产工业化、业务数字化、管理平台化和发展低碳化提供丰富的实践场景。

畅通供应链,做强现代化基础设施体系的支撑。满足个性需求,实现柔性生产。结合即时生产、零库存管理方式,构建高效、稳定的基础设施供应链,实现不同规格的构件按需生产,满足个性化与多样化的需求,确保生产要素在时间、质量和成本上满足工业化生产的新发展需要,适应新型建造方式。运用虚拟建造,优化资源配置。引入工业软件、智能装备供应商等工业化生产需要的供应商资源,推动采购、生产、物流等各环节的数字化升级,实现供应链的可视化、可追溯和可调控,提高供应链的灵活性和应对市场变化的能力,助力基础设施产业现代化发展。

加强分包链,筑牢现代化基础设施体系的基石。加强分级分类管理,利用内外部大数据建立统一的定量评价标准,根据评价结果形成“红名单、白名单、黑名单”管理机制,不断提升准入分包商质量。打造数字化EPC总承包模式。以工业化生产为目标,构建数字化平台,实现对分包链各类历史数据的分析、统计,推动分包商转型升级,实现数字化总承包。实现双向赋能,企业筛选出优质的分包资源保障项目实施的同时,利用项目实施过程中积累的大量数据为分包商提供服务,为分包商创造价值。

提升价值链,锻造现代化基础设施体系的核心竞争力。聚焦核心增值,在产业联系、企业布局、分工协作、企业资源转换与传递等关键环节,通过优化生产过程、提高产品质量、降低生产成本等手段,提升基础设施产业价值增量。数字融合增值,利用数字技术推动价值链各环节的融合,通过工程、管理、生产三类数据贯通,构建数据驱动型高效运营管理体系,实现基础设施建设风险最小化、价值最大化。高效协同增值,通过产业链各方协同完成设计、采购、施工、使用和运维,实现全产业链的资源优化配置、生产和管理方式升级,推动现代化基础设施体系向价值链中高端迈进。

(作者系中国施工企业管理协会会长,中国交通建设集团有限公司党委副书记、总经理)

(上接1版)必须知责明责、担当尽责,坚持组织、干部、人才一起抓,做到整作风、严明纪律、管理监督同推进,把全的要求、严的基调、治的理念落到实处。

准确把握以人民为中心的发展思想。“十三个坚持”强调“坚持江山就是人民、人民就是江山”,体现了党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标的有机统一,标定了做好组织工作的价值取向。必须坚持以人民为中心的工作导向,把群众公认的好干部选出来,把百姓信赖的基层党组织建起来,筑牢党长期执政的阶级基础和群众根基。

准确把握制度治党、依规治党的重大要求。“十三个坚持”强调“坚持制度治党、依规治党”,提出了必须完善党的自我革命制度规范体系、扎细扎密扎牢制度的笼子、不断完善党内法规制度体系、增强党内法规权威性和执行力等要求,指明了做好组织工作的长远之策、根本之策。必须牢固树立权由法定、权依法使的观念,不折不扣落实各项党内法规,有针对性加强组织制度建设,严格按照政策、法规和程序开展工作,不断提

升组织工作制度化、规范化水平。

准确把握组织路线服务保证政治路线的实践要求。“十三个坚持”系统部署了严密党的组织体系、造就忠诚干净担当的高素质干部队伍、聚天下英才而用之等重大任务,指明了组织路线服务保证政治路线的实践落点。必须在发展大局中精准定位、积极作为,着力把组织力量、组织优势转化为发展动力、发展优势,以高质量组织工作促进高质量发展。

坚定不移把这一重要思想贯彻落实到具体实践中去,高质量做好新时代新征程组织工作

理论的价值在于指导实践,学习的目的全在于运用。吉林组织系统将对标对表习近平总书记关于党的建设重要思想,紧密结合职能职责抓转化、抓落实、抓见效,确保这一重要思想贯彻到底、落实到位。

持续用力用党的创新理论统一思想意志行动。以推进用党的创新理论“凝心铸魂”为抓手,全面落实《全

国干部教育培训规划(2023—2027年)》,突出习近平新时代中国特色社会主义思想首课、主课地位,完善党员、干部教育培训长效机制,深入推进主题教育,持续深化“一校六院”统筹推进,推动理论学习融入日常、抓在经常,促使广大党员干部更加坚定自觉从党的创新理论中找方向、找思路、找方法,确保政治素养、思想理念、工作本领跟上吉林振兴发展需要。

持续用力做强基当振兴发展重任的执政骨干。以激励干部新担当新作为为抓手,把事业为上落实到干部选育管用工作全过程,落实新时代好干部标准,以正确用人导向引领干事创业导向,深入实施“强基培苗”选育工程,推动树立和践行正确政绩观,推动干部能上能下常态化,细化实化“三个区分开来”,强化专业训练和实践锻炼,解决好乱作为、不作为、不敢为、不善为问题,加强干部全方位管理和经常性监督,加强对主要领导干部和领导班子的管理监督,让担当成为干部鲜明特质,让敢担当、善作为蔚然成风。

持续用力提升组织体系整体效能。以实现政治功能和组织功能“双