



产业振兴是乡村振兴的重中之重

□ 涂圣伟

现代化产业体系是各产业有序衔接、深度融合形成的具有完整性、先进性、安全性特征的产业系统，乡村产业的基础性决定了其不可或缺性。乡村产业根植于县域，承载着乡村价值。推进乡村产业振兴，对构建现代化产业体系、全面推进乡村振兴具有重要意义。习近平总书记强调，“产业振兴是乡村振兴的重中之重，也是实际工作的切入点。没有产业的农村，难聚人气，更谈不上留住人才，农民增收路子拓不宽，文化活动很难开展起来”。推进乡村产业振兴，涉及产业发展方式、结构和动力的系统转变。客观而言，当前对乡村产业振兴存在一些认识和行动上的偏差，需要进一步厘清。

乡村产业振兴的重要特征是结构合理化，发展富民乡村产业是方向，但绝不能放松甚至削弱粮食生产

现代产业体系是各产业协调融合发展的产业形态及网络体系，具有结构合理化特征。推进乡村产业振兴，需要改变当前产业结构不均衡，特别是二三产业发展相对滞后的局面，促进产业结构合理化。但是，在资源总量约束下，优化乡村产业结构必然会涉及合理确定保障粮食安全、促进农民增收、活跃乡村经济等多重发展目标优先次序，以及资源要素在粮食生产、经济作物、非农业产业之间的平衡配置问题。这些目标既存在矛盾性，又具有统一性，需要统筹兼顾。实践中，由于没有认识到保障粮食安全的重要性，又或者把保障粮食安全目标与其他目标对立起来，进而将优化乡村产业结构简单理解为减少粮食面积、压缩粮食生产，以牺牲粮食生产为代价发展乡村富民产业，给粮食安全带来风险。

要看到，尽管推进乡村产业振兴需要兼顾多重目标，但保障粮食安全稳定供给既是首要目标，也是关键基础，更是必须守住的底线。对于我们这样一个有十几亿人口的大国来说，解决好吃饭问题，始终是治国安邦的头等大事。为此，要将粮食产业经济发展作为现代乡村产业体系建设的首要任务，推动藏粮于地、藏粮于技战略落落实地，着力提升粮食产能，延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链，全面提高粮食产业链供应链韧性和安全水平。同时，处理好粮食、经济作物、非农产业发展的关系，健

全富民乡村产业发展支持体系，完善新增建设用地保障机制，支持乡村新产业新业态发展壮大。

乡村产业发展与资源要素禀赋结构紧密关联，要用好一方水土，避免产业同质化

尽管资源要素禀赋不是产业结构形成的唯一决定性因素，但产业结构升级和竞争力的形成在很大程度上依赖于资源要素禀赋结构的变化。相对而言，乡村产业对资源要素和环境的依赖性更强，一些乡村产业发展比较好的地区，其产业结构与资源要素禀赋结构的一致性往往更高，二者呈现互为促进的良性态势，进而实现资源优势向产业优势转化。相反，有的地方脱离本地资源要素条件，盲目跟风发展新产业新业态，一味追求形式上的“高大上”，到头来往往“水土不服”，最终“昙花一现”。同时，有的地方尽管乡土资源丰富，但深度挖掘不够，资源利用方式上简单模仿复制，片面追求产业规模扩张和数量增长，导致乡村产业项目同质化严重。

我国幅员辽阔，十里不同风、百里不同俗，各地乡村自然资源、社会资源和人文资源等禀赋不同。发展乡村产业，必须基于一方水土，做好“土特产”文章。面向新的市场需求，用好好的技术和营销手段，突出地域特点，体现当地风情，合理开发乡土资源，因地制宜发展农产品加工、生态旅游、民俗文化、休闲观光等产业，着力培育为广大消费者所认可、有竞争优势的特色产业，把乡村资源优势、生态优势、文化优势真正转化为产业优势，提高产业质量效益和竞争力。

乡村产业发展是效率与公平内在统一的发展，不能顾了产业升级一头，忘了农民这一头

发展为了谁、发展依靠谁、发展成果由谁享有，这是推动乡村产业振兴必须首先明确回答的根本问题。习近平总书记指出，“发展乡村产业，一定要突出农民主体地位，始终把保障农民利益放在第一位，不能剥夺或者削弱农民的发展能力”。推进乡村产业振兴，固然要以效率变革为导向来改造提升传统产业，但根本导

向还是要带动农民就业增收，这是由我国“大国小农”的国情农情和社会主义的本质所决定的。为此，我们追求的乡村产业振兴必然是效率与公平内在统一的发展，这与西方农业现代化在价值目标上有所不同。

从实践看，有的地方在乡村产业升级过程中，由于没有建立比较完善的利益联结机制，尽管乡村产业规模越来越大，但用工越来越少，农户参与程度越来越低，甚至违背农民意愿、牺牲农民利益推进乡村产业升级，偏离了发展乡村产业的初衷。推进乡村产业振兴，农民既是最广泛的参与者，也是最有力的推动者，更应该是最主要的受益者。为此，推进乡村产业振兴，需要建立起完善的利益联结机制，形成企业和农户产业链上优势互补、分工合作的格局，把产业发展落到促进农民增收上来，将增值收益、就业岗位尽量留给农民，让农民有活干、有钱赚，让农民能够更多分享产业增值收益。

乡村产业发展的基本原则是有效市场和有为政府相结合，既要避免政府大包大揽，也要防止“市场万能论”

实践表明，市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，两者辩证统一、相辅相成。推进乡村产业振兴，关键要厘清政府和市场作用边界，寻求二者的有效结合点和组合方式。农业的弱质性和公共品属性为政府干预提供了必要性，对农业进行保护和扶持是世界各国的普遍做法。当前，我国乡村产业已经超越农业范畴，农业功能也不再局限于生产功能，政府直接干预乡村产业发展的理论依据和现实条件都发生了变化，这意味着农村产业政策和干预模式需要随之调整完善。

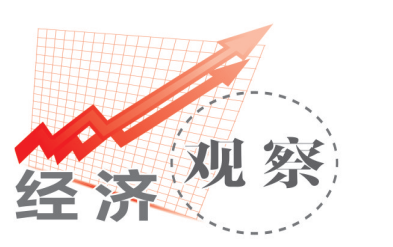
从实践看，有的地方仍简单沿用抓农业的方式来发展乡村产业，或者以行政命令代替群众意愿，大包大揽代替经营主体作决策，拍脑袋下指标、定任务，往往导致乡村产业项目建设“一哄而上、一哄而散”，造成资源极大浪费。同时，有的地方在乡村产业发展中走向“市场万能论”，放任市场无序竞争，在农业基础设施建设、要素保障、利益分配等方面缺少必要的支持和干预，要么导致社会资本由于缺乏必要的支持而陷入发展困境，要么导致“富了老板、穷了老乡”。推进乡村产业

振兴，需要把握好政府和市场关系的新定位，正确处理好政府和市场的关系，厘清政府与市场在乡村产业发展中的边界。在农村基础设施建设、公平市场环境建设、利益分配关系调节等方面，要发挥好政府的积极作用；同时，深化农村集体产权制度改革，健全农村市场体系，完善市场基础性制度，充分发挥好市场配置资源的决定性作用。

现代乡村产业体系是一个开放的系统，要融入城乡经济循环，而不能封闭自我发展

封闭的产业系统是难以持续的，现代产业系统往往具有更大的开放性和协同性。乡村产业体系融入城乡经济循环的程度越深，才能更具活力和市场适应性。我国传统农业相对封闭，外部生产要素投入少，产品交换范围比较小，生产力提升受到诸多限制。如果发展乡村产业仅仅就农业谈农业、就乡村论乡村，将乡村产业从城乡分工体系和经济循环中割裂开来，就很难实现产业振兴目标。推进乡村产业振兴，必须打破传统农业相对封闭的发展格局，在融入城乡经济循环中实现更高层次、更高水平的发展。

具体而言，推进乡村产业振兴，不能限于乡村要素的组合配置，需要在破除要素流动壁垒的基础上促进城市资源要素更多地向乡村流动，提高要素配置效率。推进乡村产业振兴，也并不意味着要把产业链的各环节都放在农村，而应该基于县域来统筹布局乡村产业。从实践看，随着新技术变革和城乡关系的变化，产业在城乡之间转移布局将不再是单向维度而是双向的，资源型产品开发、农产品加工、部分劳动密集型产业的产业链不同环节和价值功能可以在城乡之间布局。为此，必须立足整个县域统筹规划发展，科学布局生产、加工、销售、消费等环节，推动城乡共建价值链网络，促进产业在城乡双向转移中实现一体化发展，在耦合发展中实现一体化增值。



习近平总书记主持召开二十届中央财经委员会第一次会议时强调，坚持三次产业融合发展，避免割裂对立。其中，农村产业融合发展是推动城乡融合、加快推进农业农村现代化发展的重要举措。农村产业融合是指农村一二三产业融合发展，通过产业联动、体制机制创新等方式，跨界优化资金、技术、管理等生产要素配置，延伸产业链条，完善利益机制，发展新型业态，打破农村一二三产业相互分割的状态，形成一二三产业融合、各类主体共生的产业生态。

农村产业融合面临的挑战

农产品阶段性供过于求和供给不足并存，农业供给质量和效益亟待提高。随着农业现代化、产业化进程不断推进，农产品供给能力得到了提升。一方面，随着生活水平的提高，人们对食品安全和品质的需求也不断提高，如果农村产业融合发展深度不够，出现消费者需求了解不充分、信息不对称等问题时，就容易导致农产品供给出现阶段性过剩。另一方面，在现代市场经济下，需注重产品质量和品牌建设。然而，有些地方由于农业生产方式落后，生产成本较高，农产品品质参差不齐、种类单一，缺乏品牌和知名度。

城乡基本公共服务和收入水平差距较大，城乡融合发展整体水平亟待提升。农村基础设施建设仍然滞后，城乡基础设施建设仍不均衡，特别是在部分偏远或纯农业地区的农村，路、桥、电、燃气、公交及污水处理等公共基础设施建设尤为薄弱。公共服务供给多年来向城市倾斜，农村群众在上学、看病、养老、出行等方面还存在许多薄弱环节。主要体现为基本公共服务供给总量有限、基本公共服务供给绩效缺位、基本公共服务供给质量失衡。同时，由于农村地区经济结构相对单一，就业机会较为有限，主要集中在种植、养殖、手工业等传统行业，且大部分农村居民受教育程度较低，导致他们在求职和创业方面有所局限，从而影响了收入水平。虽然农村地区人均土地面积相对较高，但由于土地流转、政策等原因，大部分农村居民并未能充分获益。

农村人才匮乏和农村金融改革任务繁重，城乡之间要素合理流动亟待健全。劳动力、土地、资本等是决定农村发展的关键要素。我国要素市场改革明显滞后，要素在城乡之间的流动受到诸多限制，严重制约城乡融合发展水平的提升。农村人才的缺乏已经成为制约农村经济发展的瓶颈之一，农村教育水平的低下是导致农村人才缺乏的重要原因。土地是农民的重要生产资料，也是农村经济发展的基础，但土地流转和使用面临着不少难题。资本是农村发展的动脉，负责向各组织输送新鲜血液，是维持农村活力的基础保障。现存农村金融机构如农村银行网点、邮政储蓄以及信用社等金融机构，一度扮演“抽水机”的角色，将农村资本进行汇集再向城市输送，留给农村的资本在其放贷份额中占比较小，阻碍了农村资本要素市场的健康发展，导致农村造血功能缺失，陷入发展瓶颈。

基于农村产业融合助力城乡融合发展的方向

农村产业融合发展是乡村振兴的重要标志，也是城乡融合发展的重点方向。这需要高质量推进乡村产业发展，增强农村“造血”功能和内在动力。

围绕产业深度融合打破城乡界限。一是重视市场需求发展产业。农村经济目前面临的突出问题是产业大而不强、产品多而不优。破解这个难题，要根据市场需求和当地资源禀赋优势，优化农业产业结构、产品结构，减少无效供给，扩大有效供给；大力发展绿色、优质、特色品牌农产品。既要推动传统产业升级，不断推进粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区建设，提高农产品供给质量和效益；又要积极推动农村新产业、新业态、新模式发展，将生产、加工、仓储、运输等各元素聚集整合，不断延伸农业产业链

以农村产业融合助力城乡融合发展

□ 唐琼

条，加快农业同二三产业融合发展的速度。大力发展休闲农业、乡村旅游等新产业，拓宽农民增收渠道。发展“互联网+”现代农业，运用电商模式，提高进入市场的能力和效率，更好地让农民分享农产品的增值收益。二是依靠技术进步发展产业。2022年，全国农业科技贡献率达到了62.4%，远低于发达国家水平。要强化三次产业融合发展，加强农业科技创新的驱动作用，提升农业科技含量，不断加强农业科技在农业生产中的运用，加强农业科研人才培养，稳步推进产学研项目的实施，构建现代农业科技创新体系，加快农业科研成果转化速度，发挥科学技术是第一生产力的推进作用。

围绕城乡空间融合实现城中有乡、乡中有城。一是推动基础设施互联互通。城乡差距最直观的是基础设施和公共服务差距。加强农村建设，特别是推进城镇基础设施建设和公共服务向农村延伸，促进城乡基础设施和公共服务均等化、标准化、优质化。加快农村基础设施建设提档升级，推动城乡基础设施互联互通。强化片区规划理念，形成统一规划布局重大基础设施、重大产业和社会发展项目的城乡建设新格局。建设集社区公共服务、居家养老服务、文化服务、社会组织服务于一体的多功能综合服务体，促进公共资源共建、共享、共用。推进“智慧农村”建设，提升农村社区服务中心功能。二是提升城乡公共服务水平。全面提升农村教育、医疗卫生、社会保障、养老、文化体育等公共服务水平，加快推进城乡基本公共服务均等化。重点在于促进城乡教育一体化发展，加快城乡一体的就业服务体系、社会保障体系建设。

围绕城乡要素融合促进城乡要素自由流动。一是汇聚人才要素。人才资源是第一资源。在集聚人才资源方面，政府要实行更加积极、开放、有效的人才政策，大力培育新型职业农民、加强农村专业人才队伍建设、鼓励社会人才投身乡村建设，打造一支强大的县乡人才队伍，在县乡形成人才、土地、资金、产业汇聚的良性循环。二是保障产权要素。促进农村各类资产资源合理流动和优化配置。深化集体产权制度改革，健全农村产权交易市场体系，赋予农民更多的财产权利。完善农村集体资产清查登记、经营、招投标等各项制度建设，促进集体经济规范健康发展。深化农村土地“三权分置”改革，全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作，引导土地承包经营权规范有序流转。三是激活资本要素。拓宽融资渠道为农业农村提供金融支持。大力推进农村金融创新，完善农村金融体系，适当增加农业政策性银行。农村金融服务机构要加大对农民工返乡创业的信贷支持力度，要明确将“取之于农”的存款按照一定投放比例“用之于农”。健全适合农业农村特点的农村金融体系，把更多金融资源配置到农村经济社会发展的重点领域和薄弱环节。

(上接1版)各自由贸易示范区、服务业扩大开放综合试点城市等应大力推动航运物流、科学技术、互联网信息、金融服务等重点领域扩大开放，有条件的地方也应依托地缘优势，充分用好RCEP实施带来的重要开放机遇，进一步拓展同RCEP成员国在金融、工程、法律、知识产权、医疗和文化等特色领域合作，推进特色服务贸易发展。

抢抓自由贸易试验区创新之机。建设自由贸易试验区是以习近平同志为核心的党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措。自由贸易试验区自设立以来，围绕投资、贸易、金融、政府职能转变等重点领域，开展深层次改革试点，已累计实施一大批制度创新措施，向全国复制推广试点经验和实践案例，集聚了融资租赁、商业保理等特色产业，布局了生物医药、数字经济、新一代信息技术等新兴产业，保税维修再制造、跨境电商和平行进口汽车发展势头强劲。自由贸易试验区在探索制度创新、推动产业结构优化、实现高水平对外开放方面发挥着示范引领作用，已成为制度创新的“试验田”、产业集聚的“增长极”、扩大开放的“新高地”，为探索推动服务贸易创新发展提供了良好沃

发挥自由贸易试验区创新优势,促进服务贸易高质量发展

聚焦制度创新，着力提升服务贸易便利化水平。在巩固近年来已实施的制度创新举措、改革试点经验和“最佳实践案例”基础上，应结合服务贸易发展实际和区域特色，从六个方面有针对性地出台服务贸易领域创新支持措施。一是围绕高标准对接国际经贸规则，对照海南自由贸易港跨境服务贸易负面清单，针对重点领域开展先行先试前瞻研究，高水平落实《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》，推动服务贸易领域国际合作，探索构建与国际接轨的服务贸易规则体系；二是围绕服务贸易国际合作，加强与周边国家在生物医药、医疗美容、文化旅

游、金融服务等领域的深度融合，与新加坡在知识产权领域深化合作，建设完善东南亚跨境人才服务中心；三是围绕发展数字贸易，依托大数据交易中心等推进服务外包数字化高端化，促进传统服务贸易数字化转型，建立健全数字贸易治理体系；四是围绕优化服务贸易行业结构，推动传统服务贸易转型升级，加快发展新兴服务贸易，培育特色服务贸易竞争新优势，扩大优质服务进口，发挥绿色转型促进作用；五是围绕壮大服务经营主体，推动搭建全球数字服务交易促进平台，提高公共服务能级；六是围绕优化服务贸易保障支撑，加强统筹协调，完善政策体系，健全统计监测机制，强化风险评估防控，夯实人才智力支撑。

聚焦优化服务，着力打造服务贸易发展良好生态。以政策共享、创新互鉴为抓手，在深入调查研究的基础上，高效开展跨部门联动，打造“信息集散枢纽”、编织“协同创新纽带”、塑造“创新一盘棋”格局，为服务贸易发展“保驾护航”。用好自由贸易试验区“两个清单”工作制度，汇总国内服务贸易领域可借鉴的创新成果和举措，定期梳理企业政策诉求和难点问题，提供“专家+管家”精准服务，形成有利于服务贸易发展的产

业投资促进体系。发挥自由贸易试验区知识产权融资风险共担机制、知识产权保护、海外知识产权纠纷应对指导等优势，搭建知识产权服务体系；拓展跨境投融资综合服务中心和海外工程投资服务中心功能，强化服务贸易“走出去”平台建设。依托海外人才离岸创新创业基地，探索离岸双创制度集成创新，提升自然人跨境移动便利化水平和执业自由便利度，鼓励外籍人才到自由贸易试验区开展服务贸易领域创新创业。

聚焦协同发展，着力促进服务贸易区域联动。加强在服务贸易领域创新经验互动交流、共用共享、复制推广，协调解决服务贸易发展中的重大问题，共同开展服务贸易政策争取和创新攻关工作，促进市场要素合理流动，争取打造服务贸易领域自由贸易协同创新示范模板。着力加强自由贸易试验区服务贸易产业链、创新链与其他核心城市的有效衔接，积极开展通关便利化创新，提升港口能级，深化海空两港联动创新，大力发展港口经济，推进区域合作更加紧密、通关协作更加高效、口岸管理更加科学、口岸智联更加顺畅。

(作者系天津市委常委、滨海新区区委书记)