

四川成都：

# 推进成渝地区双城经济圈新区协同发展

□ 郭雪飞

2021年12月，川渝两地政府联合印发了《重庆四川两省市贯彻落实〈成渝地区双城经济圈建设规划纲要〉联合实施方案》，对城市新区建设进行安排部署，明确指出要以成渝双核引领相向发展，带动成渝地区空间布局整体优化、功能体系整体完善、发展能级整体提升。成渝地区双城经济圈城市新区是成渝地区双城经济圈建设“一极两中心两地”战略任务下的重要承载地，定位于国家向西向南开放新门户、成渝地区双城经济圈建设新平台、成渝地区双城经济圈建设新引擎。当前，高质量建设城市新区，促进城市新区与中心城市、城市圈、城市群协同发展，对于加快构建成渝地区双城经济圈新发展格局具有重大意义。

## 城市新区自觉担当区域高质量发展重要使命

按照城市新区在批准设立时的类型和级别分类，成渝地区双城经济圈包括2个国家级新区，即四川天府新区和重庆两江新区，4个省级新区，即成都东部新区、宜宾三江新区、南充临江新区、绵阳科技城新区，还拥有1个跨区域的川渝毗邻地区的川渝高竹新区。按照各个新区发展定位，分别在区域发展新格局构建中担当重要的使命。

当好国家重大发展和改革开放战略任务的“领头羊”。重庆两江新区、

四川天府新区是承担国家重大发展和改革开放战略任务的综合功能区。双方携手共谋发展，签订了自贸区建设战略合作协议，全面深化在对外通道、开放平台等领域合作。两江新区依托两江协同创新区等创新平台，携手天府新区共同促进科技成果转化应用，协同瞄准突破共性关键技术，增强协同创新攻关能力，共同强化关键核心技术攻关，共同助力成渝地区加快建设具有全国影响力的科技创新中心。

当好构建“一千多支、五区协同”的区域发展格局“排头兵”。绵阳科技城新区、宜宾三江新区和南充临江新区，是四川省在成都平原经济区、川南经济区、川东北经济区内经济发展水平和基础条件相对较好的区域中心城市建立的省级新区。三个新区作为绵阳、宜宾和南充新的“一核”，其发展目标是经济增长速度和经济发展质量要高于所在市和全省平均水平，要力争成为高质量发展引领区、改革开放先行区、现代化城市建设示范区。

当好探索经济区与行政区适度分离改革的“先行者”。川渝高竹新区、成都东部新区同为省级新区，分别位于重庆都市圈和成都都市圈，共同探索经济区与行政区适度分离改革。广安市、渝北区共建川渝高竹新区，探索“存量由原行政辖区各自分享、增量五五分成”分配方式。东部新区与重庆两江新区和高新区共同探索“全程网办、异地代收代办、多地联办”的“跨省通办”政务服务新模式。

## 城市新区努力在协同中谋新发展格局

政策协同统一性和差异性并存。成渝地区双城经济圈建设城市新区所在城市政策协同具有一定统一性，无论核心城市还是其他地方城市，其政策文本中的发展、建设、合作等词汇频次极高。调查显示，从协同活动分布来看，当前成渝地区双城经济圈协同发展方向主要有公共服务、改革开放、产业体系、基础设施网络和生态等领域。城市新区差异性也很明显，除了成都和重庆两个核心城市，广安市在城市群网络中节点城市重要性越来越高，其次是宜宾，再次是绵阳，最后是南充。国家级新区领跑政策协同，加快合作领域，跨省级新区高竹新区也在不断深化两地政策合作，其他省级新区也在部分领域开展政策协作。

产业各具特色差异化参与协同。两江新区、天府新区携手建立汽车、电子信息等八大产业旗舰联盟，覆盖了两江新区、天府新区的优势产业体系，双方将着力打造世界级产业集群。川渝高竹新区初步形成以汽车研发制造为主的装备制造产业集群；三江新区与重庆两江新区鱼复新城共建成渝地区双城经济圈产业合作示范园区、共建汽车零部件协同配套基地。南充临江新区正全力抓好电子信息、汽车汽配等特色产业发展。成都东部新区与自贡高新区聚焦智能制造、先进材料等主导产业方向，与简阳协同

推进成资临空经济产业带建设。总之，国家级新区两地产业协同度高、产业协同活跃，产业错位发展；跨省级新区正在参与重庆都市圈发展，产业正在日益发展为配套性产业集群；省级新区与周边毗邻城市互动较为密切，产业协同也最为活跃。

区域协同创新水平稳步提升。重庆两江新区和四川天府新区以“一城多园”模式合作共建西部科学城，共同成立协同创新产业旗舰联盟，实现重庆、上海、四川等地科技创新资源互联互通。川渝高竹新区四川发展科创基地致力于构建创新基地、创新体系、创新平台。三江新区累计搭建四川省动力电池创新联合体等省级以上研发平台35个。临江新区依托成渝科创大走廊，打造区域科技创新成果转化示范基地。东部新区坚持一个重点片区支撑一个产城单元、一个重点片区发展一个产学研共同体，统筹布局重大科创平台。绵阳科技城作为中国科技城建设的主阵地，新区直管区聚焦落实“科技立市”战略，全力构筑科技创新高地，推动创新资源加速集聚。调查显示，2019年至2021年，成渝地区协同创新水平稳步提升，2021年协同创新总指数较2019年增长20.01%。成都创新能力居全省首位，绵阳次之。

区域形成人才协作发展机制。重庆两江新区携手四川天府新区通过共同举办人才招聘会，实施“双城青才计划”，两地互派挂职干部等措施，拥有丰富的人才资源。广安、渝北两地通过出台跨省域人才政策、搭建跨省域协同平台等一系列举措，推进高竹

新区积极打造渝北广安人才一体化发展先行区。宜宾三江新区的大学城推动“产业+人才”的良性互动体系逐渐成形。南充临江新区构建川渝（南充）人力资源服务产业园，通过优秀人力资源服务机构招引人才。成都东部新区发布了“东部英才计划”，编制《东部新区人才发展“十四五”规划》，出台10条人才政策。绵阳科技城大力实施“人才兴市”战略，加快集聚创新人才，先后出台“人才10条”“科创10条”“金融10条”。调查发现，成渝城市群对于大学生的吸引力不断增强，就业意向逐年有所攀升，正成为海内外人才加速汇聚的创新人才高地。

## 城市新区加快协同联动助力中国式现代化

高标准发展现代化省级新区。省级新区地处成渝发展主轴的核心位置，具有承接核心城市功能和发展要素外溢、联动周边区域支撑成渝中部崛起的区位优势。省级新区是成渝积极回应、主动跟进成渝地区双城经济圈建设，进一步做强做优做大成渝的“压舱石”。应站在国家战略布局的高度，高标准建设好省级新区，努力在枢纽经济发展模式、提升经济人口承载力、新区开发模式等方面加快突破。将省级新区打造成为成渝相向发展重要的“新兴极核”、成渝轴带城市的城际合作新区，以及促进成渝地区双城经济圈轴带中部隆起中的先行示范区。

高起点共建现代化产业体系。推进成渝地区双城经济圈城市新区产业集聚区“两图一表”深度对接，聚焦集成电路、新型显示、生物医药、新能源、新材料、智能装备、航空航天等优势产业精准绘制产业链全景图，以“强优势、补短板、提价值”为产业链提升方向，着力牵引关键环节、重点企业、核心配套。城市新区探索园区共建、招商共引、税收分层等共建利益共享机制，共同构建产业链全景新图。构建以成都、重庆为中心的产业跨区域配套体系，与城市新区共同搭建零部件、关键技术、中间产品供需对接平台，发布制造业链主企业产品需求清单和配套企业能力清单。推动5G、大数据、工业互联网、云计算、人工智能等新一代信息技术与实体经济深度融合，与城市新区共同打造数字设计、智能制造、智能设备维护等多场景应用。

高水平引进和培育现代化中高端人才。加快探索成渝地区城市新区特点的新型方式，鼓励一批中高端人才带着技术股份成为新型市民。建立统一规范灵活的中高端人力资源市场，联合推进集政策咨询、职业指导、职业介绍、创业服务等功能于一体的就业服务平台建设。加强成渝地区双城经济圈中高端人才制度衔接，健全人才柔性流动机制，联合共建人力资源开发基地。因地制宜建设一批返乡创业园，深入开展中高端人才返乡创业试点，建设中西部中高端人才返乡创业示范区。

高能级建设现代化新技术重大平台。聚焦成渝城市新区各产业转型升级需求，打造一批人工智能服务平台、工业互联网平台和农业互联网平台，引进培育一批面向产业发展急需的转型支撑平台，加速构建经济社会转型发展新动能。强化天府新区和两江新区技术引领功能，加快布局集开源技术支撑平台、群体智能服务平台、混合增强智能支撑平台等于一体的人工智能服务平台体系，发挥人工智能技术应用基础支撑作用。依托汽车、装备、电子、材料、消费品、医药等行业龙头企业、平台服务企业，整合产业链上下游转型发展需求，在城市新区引进培育一批面向市内重点产业、具有本土特色的工业互联网平台。

（作者系四川省成都市社会科学院成都研究院副院长、副研究员）

# 勇担使命促发展 厚德尚能育英才

——广西卫生职业技术学院以教育强国新理念引领学校高质量发展

教育兴则国家兴，教育强则国家强。广西卫生职业技术学院秉承“明德笃学，精技善能”校训，坚持“以人为本、厚德尚能、质量为上、服务社会”的办学理念，以教育强国新理念引领学校高质量发展，坚定自信、改革创新、系统施策，培养了一大批支撑健康中国建设的卫生技术技能型人才，交出了一份职业教育为党育人、为国育才的优异答卷。

## 锚定奋进“目标” 厚植教育强国底色

作为国家护理专业紧缺人才培养基地的广西卫生职业技术学院把教育强国的新理念作为指导学校办学实践的根本遵循，时刻谨记为国家培养高素质卫生技术技能人才的重大使命，为建设广西壮族自治区“双高”学校、高水平医药卫生类职业大学提供了有力的人才支撑。

近年来，广西卫生职业技术学院通过前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，主动融入国家医药卫生战略和地方发展，发挥特色优势，承办自治区教育厅校园急救师资培训班7次，覆盖全区330所学校。建成了托育指导中心，并举办托育相关国际论坛。学校还升级心理健康教育中心，成为首届广西中职心理健康教育指导委员会主任委员单位。科研服务社会方面成效凸显，学校科研立项达141项，实现授权专利216项，发表学术论文318篇。学校签订校企合作协议书60项，校企合作力度持续提升。

同时，学校打通了健康服务“最后一公里”，打造了4个健康科普品牌。学校还利用寒暑假，开展大学生暑期“三下乡”活动，为550余万群众提供卫生科普服务。完成自治区卫生健康委全科医生转岗、基层卫生管理人员培训4073人次，完成职业鉴定41462人次，学校朝着建设教育强国的目标，走出了一条服务人民生命健康的发展之路。



## 练就过硬“内功” 提升职教育人成色

教育质量是教育的根本，高质量发展是教育的生命线。职业教育要想真正与社会发展接轨、与市场需求结合，必须把提高培养质量放在重中之重。

如何走好职业教育提质之路，打一场办学质量的“漂亮仗”？广西卫生职业技术学院始终围绕“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”这个教育的根本问题，将教学质量作为终极目标，以“质量立校、特色兴校、人才强校、文化彰校”为基本路径，持续夯实高质量发展的长效机制。

学校高度重视强基础、促发展的关键作用，有效落实党委领导下的校长负责制，以创建“依法治校”示范校为抓手，构建了以章程为核心的310多项制度体系，持续打造“党委领导、校长负责、共同治理”的办学制度治理结构，构建了一网受理、多端服务、业务融合的智慧卫教育人平台，不断提高学校办学治校的能力水平。

学校把改革创新作为发展的不竭动力，坚持以学生成长发展为中心，坚定“一体两翼三服务”的办学思路，深化“三教”改革，落实“五育并举”，创新“产教融合、课证融通、育训结合”的健康卫生人才培养模式，激活思政引擎，构建课程、实践和文化等“十大育人”格局，为学校高质量发展蓄势赋能。

品德和人格的养成是职业教育的核心任务。学校创新了“一讲二演三展四建”红色文化传承模式、“善药济世”潜育人长效机制，充分发挥了

生命科学馆、中草药标本馆、校史馆及实习实训基地育人功能，建成了“一体移动式”思政课堂，让思政课程和课程思政双向融合、同向同行，在潜移默化中引导学生树立新时代的使命感和责任感，厚植学生爱党、爱国、爱人民的思想情怀。

强教必先强师。学校把加强教师队伍建设作为高质量发展最重要的工作来抓，大力推进医、药、护卓越“三师”培育计划，融合“政行院校企”人力资源，实施校企共育工程，实行校企共融、产业导师特聘计划，健全校企人员双向交流机制，协同培养行业领军人才，与企业、医院共建“双师型”教师培养基地，建立具有医药卫生职业特色的“双师型”教师培养模式。学校通过引入名师和名医，建成大师工作室4个，建成高端智库3个，专任教师484人，建立校、院、企技术创新团队18个，构建骨干教师等6层级教师专业成长机制，建立多元、立体化的考评激励体系。目前，学校已锻造出一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教师队伍。

同时，学校建成了书香、药香、花香、人美的“三香一美”和合校园，师生归属感、获得感、认同感、幸福感不断提升。由“党建引领一课堂阵地一协同联动一健康服务”四链融通的“三育人”工作体系已打造成型，学校紧扣健康中国战略趋势，全面提高卫生职业教育服务经济社会发展的精准度，优化打造对接大健康全产业链的6大专业群，实施品牌、品质、品位“三品”创优课程建设工程。其中，有15门课程获国家、自治



区职业教育精品课程，学校主编、参编了52部（册）教材，创建校外实训基地244个，学生参加创新创业比赛荣获国家级、自治区级奖项33项，校团委荣获国家级、自治区级奖项12项。

学校是自治区“双高计划”（护理专业群）建设单位，荣获全国和自治区高校思想政治教育工作优秀案例、全区高校第一批“三全育人”综合改革示范院系。荣获自治区“红湾”主题阅读体验区建设单位、广西高水平大学生心理健康教育与咨询中心标准化基地建设单位、全区普通高校毕业生就业工作突出单位等荣誉称号。

## 担起时代“使命” 彰显立德树人亮色

广西卫生职业技术学院始终坚持党的全面领导，坚持社会主义办学方向，牢记为党育人、为国育才使命。充分发挥党委把方向、管大局、作决策、抓班子、带队伍、保落实的主导作用，确保学校各项事业始终沿着正确的方向前进。

学校以立德树人为根本，大力促进学生德智体美劳全面发展，德技并修，打造医药卫生职业教育人才培养特色，提高学生核心竞争力。近年来，学生在技能比赛中屡获大奖，在2023年全国职业院校检验技能竞赛获一等奖2项，包揽广西职业院校护理技能大赛、中药传统技能大赛、健康与社会照护技能大赛冠军。

在教育强国新理念指引下，广西卫生职业技术学院取得高质量发

展，效果显著。学校先后取得国家级标志性成果15项，自治区级标志性成果88项。学生护士执业资格考试通过率平均达93.03%，高出全国平均水平32个百分点；执业助理医师资格考试通过率达到60.94%，高出全国平均水平24个百分点。近年来，教师参加职业院校教学能力比赛获国家级、自治区级奖项46项，其中，有27名优秀教师获得国家、自治区优秀个人荣誉称号。在2022年综合办学实力全国1400所院校“GDI高职高专排行榜”中学校跃升第450位。学校先后荣获全国模范职工之家、自治区文明校园、依法治校示范校、首批全国健康学校建设单位等一系列荣誉称号，学校的办学实力、影响力和美誉度持续提升，也得到了上级领导、同行、学生家长及社会的一致好评。

目前，学校已成功承办了广西职业院校技能大赛10次，搭建产教融合对话平台，举办全国、全区中医药职业教育集团理事会会议及产教融合交流会。学校还不断拓展对外合作，积极探索卫生职业教育国际合作交流新机制，并与德国、菲律宾等国家的5所大学建立战略合作关系，主办中菲职业护理论坛，建立了中德医学护理产学研融合一体化实训基地。

新时代，新作为。广西卫生职业技术学院坚持办好人民满意的教育，以“双高”建设为契机，着力培养有理想、有本领、有担当的时代新人，为区域经济社会发展培养更多的健康卫士，为把学校建设成为国内一流、优势突出、特色鲜明、现代化高水平职业大学而努力奋斗。

（周丹丹）