



□ 马少晔



全球经济危机标志性事件

密西西比泡沫事件是指1719年至1720年法国密西西比公司股票泡沫破裂的金融事件。其与1637年荷兰郁金香泡沫和1720年英国南海泡沫并称为欧洲早期三大经济泡沫。

（一）

密西西比泡沫事件发生在法国“太阳王”路易十四逝世后不久。在其去世后，留下了一个负债累累、贵金属极度短缺、经济濒临破产的国家。1715年，年仅5岁的路易十五继位，奥莱昂公爵出任摄政王。1716年，法国王室特许约翰·劳成立纸币发行银行——通用银行（也被称为“劳氏银行”），计划通过纸币发行减轻法国的债务问题。通用银行严格控制纸币发行量，使民众逐渐建立起对纸币的信心，王室债务问题得到缓解。

1717年，约翰·劳提出“密西西比计划”。如果说通用银行的成立是一场金融创新，那么“密西西比计划”就是一场惊天的金融骗局。8月，密西西比公司正式成立，发售20万股，新股可以用实际价格不足面值三分之二的公债来抵付（实质是债转股）。约翰·劳告诉民众，该计划用以开发“遍地金银”的密西西比，并向投资者许以厚利。民众被蛊惑了，上至达官贵人、下至贩夫走卒，全部投入到申购股票的狂潮中。

1718年，通用银行改组为皇家银行，发行国家法定货币，约翰·劳担任行长。在王室的支持下，约翰·劳一边利用皇家银行大量发行纸币，一边扩张密西西比公司规模，将巨额国债转变为股权。次年5月，密西西比公

司重组为庞大的印度公司。股价开始暴涨，刺激着印度公司不断增发股票。民众相信王室，相信股票背后的国家信用，整个法国陷入一夜暴富的疯狂。开盘价不足1000里弗尔的股票，市场价格最高时超过20000里弗尔，皇家银行不停地印发纸币配合股票发行。但是，募集的资金并没有用于“开采黄金”，而是用于王室偿还债务。

纸币的无限量发行引发严重的通货膨胀，投资者们开始无法从皇家银行兑换到黄金，纸币急剧贬值。关于密西西比没有黄金、“密西西比计划”是一场骗局的“谣言”让民众陷入恐慌。1720年5月，印度公司股价开始暴跌，12月跌至1000里弗尔。这期间，王室于10月10日被迫再度实施金属货币本位制，被王室抛弃的约翰·劳也在民众的痛骂声中黯然离场。

（二）

泡沫经济破裂给法国金融发展造成了致命打击。危机发生后，法国王室并没有进行金融改革，而是关闭印度公司和皇家银行，将所有责任归于约翰·劳一人，加剧了金融危机。信心比黄金重要，密西西比泡沫破裂不仅仅影响了股票市场，更是坍塌了整个国家的信用根基。此后的80年，民众谈纸币色变，法国也难以重建银行体系，始终未曾真正走出这场危机。

泡沫经济破裂造成经济严重衰退，国家财富瞬间蒸发，政府债台不断高筑，法国王室在巨大的财政危机中步履蹒跚、艰难前行。40年后，英国在有利的金融环境中迎来了人类历

史上第一次工业革命。反观法国，金融体系崩溃后，国家的产业发展和经济增长受到极大的阻碍，这也导致在第一次工业革命中法国落后于英国两代人。

受损最为严重的当属法国民众，国民财富被洗劫一空，大量的中小投资者血本无归、倾家荡产，中产阶级沦为贫民，工厂破产、民众失业、自杀率居高不下，整个社会陷入动荡。数年之后，国民公会废黜路易十六，法兰西共和国成立，从此结束了千年的君主政体，不得不承认，密西西比泡沫事件影响之深远。

（三）

金融活，经济活；金融稳，经济稳。300年前工业文明初兴的法国，从一场解决债务危机的金融创新开始，演变为一场金融骗局，使整个国家的经济、金融和民生都受到重创。虽然已经过去300年，但是这一事件仍为我们敲响防范金融风险、维护金融安全的警钟。

构建债务和金融风险联防联控机制。法国密西西比泡沫事件源于债务危机，演变为货币信用危机，最终引发严重的金融危机，关键原因在于法国王室的过度举债和债务风险处置不合理。无论是金融危机还是经济危机，其实质都是债务问题。要构建债务和金融风险联防联控机制，避免风险传递和风险蔓延。应当加强金融风险源头管控，国家、政府和企业都要建立量入为出的举债机制，合理确定举债规模，保持整体债务水平稳健可控。建立常态化债务监管机制，监管部门协同金融机构对债务进行全流程、全生命周期管理，包括债券发行、资金运用、资产管理、债务偿付等各环节。同时抓好重点领域、重点项目的债务风险监测，动态研判债务风险发展，确保不发生区域性、系统性风险。完善债务风险处置机制，推进风险处置的常态化、机制化和规范

化，确保债务风险发生后，能够及时切断从债务风险到金融风险的传导链条。

实施“实质重于形式”的金融监管。法国密西西比泡沫事件实质是由法国王室主导，以金融创新之名掩盖金融诈骗之实的“割韭菜”事件。缺乏有效监管，是危机爆发的重要原因。现代金融产品复杂性强，产品层层嵌套，极易掩盖资金真实流动轨迹，不少金融创新其实是披着科技外衣的“伪创新”，甚至是金融欺诈。更加需要看清金融业务和行为的实质，按照“实质重于形式”的原则甄别金融业务和金融行为的性质，弥补监管漏洞，防范金融风险，构筑金融风险防护网。要健全金融监管的相关法规，依法对金融资本、行为及风险进行全面、持续、穿透式监管，加大对各类打着“金融创新”名义、规避监管的违规行为的惩处力度。要充分运用现代信息技术，加强监管科技建设，提升金融监管的前瞻性、精准性、有效性和覆盖面。

完善金融消费者权益保护体系。保护金融消费者权益，稳定金融市场、增强市场信心是防范和化解金融风险的重要举措。法国密西西比泡沫事件中，危机愈演愈烈、惨淡收场的一个重要原因就是缺少对中小投资者的保护。随着金融科技的发展，金融产品更加复杂，金融风险的隐蔽性更强，金融消费者处于明显弱势地位。必须完善金融消费者权益保护体系，规范金融市场主体行为，助力防范和化解金融风险。应当制定统一、全面覆盖和紧跟市场发展的金融消费者权益保护法规，与金融分业立法相互配合、协同联动，补齐金融消费者权益保护制度短板。应当设置专门监管机构保护金融消费者权益，使监管主体、监管理念、监管目标、监管标准和监管措施统一起来。应当规范金融市场主体业务，为金融市场主体开展经营行为设置“红绿灯”，最大限度地防范资本在金融领域无序扩展引发的金融风险。

震减灾+重大基础设施、国家重大战略、新型城镇化”等服务新模式。推动省级地震部门深化改革赋能增效促发展，找准主攻方向，提升服务保障经济社会发展能力水平。深度融入“全灾种、大应急”体制。健全全国地震重点危险区抗震救灾保障服务机制，完善上下联动的地震应急服务响应机制，推动完善地方防震减灾体制机制。加快构建多方参与的防震减灾工作新格局。深化与地方政府、行业部门和高校院所合作，推动地方政府责任落实，强化跨行业跨部门科技创新和信息共享，支持引导社会力量有序参与防震减灾公共服务。

扎实推进防震减灾国际合作，为国际地震灾害风险防范应对贡献中国智慧、中国方案、中国力量。推动构建人类命运共同体是中国式现代化的本质要求之一，防震减灾在构建人类命运共同体中发挥着重要作用。主动服务国家总体外交。进一步深化“一带一路”地震减灾交流合作，完善交流合作机制，实施风险识别、创新探索、信息联动、人文交流四大行动。打造世界地震科技创新高地。依托中国地震科学实验场等重点项目，打造我国主导的开放创新平台，汇集国际智力，逐步形成世界地震科技创新高地，拓展技术交流、合作和服务，带动中国标准和规则的国际联通。积极参与国际防震减灾事务。全面参与全球创新网络，提出中国建议和中国方案，增强我国在世界防震减灾领域的话语权和引导力，为构建人类命运共同体贡献智慧力量。

（作者系中国地震局党组书记、局长）

埃及是一个文明古国，其文物和古迹闻名于世。然而，几个世纪以来，埃及饱受文物被盗和流失之苦，就连著名的狮身人面像，至今仍有部分石头胡须在大英博物馆展出。幸运的是，近年来，越来越多流失海外的埃及文物平安“回家”。那么，埃及追索海外文物的成绩如何呢？有哪些好的经验和做法呢？

近些年，埃及不断有海外文物漂泊多年终还家的好消息传来。2021年1月，埃及从美国收回了近5000件文物。2021年12月，以色列向埃及移交了包括两块刻有象形文字的石板、一些纸莎草文件和几十个小神像在内的95件走私文物。2022年9月，埃及从美国收回了16件文物，其中6件来自纽约大都会艺术博物馆，9件来自一位美国商人。2023年1月，休斯敦自然科学博物馆展出的一具可追溯到古埃及后王朝时期的木质棺槨被送回埃及。总之，近年来埃及追索海外文物的努力十分成功。数据显示，2014—2022年间，埃及政府已经成功地从国外追回了27000件文物。

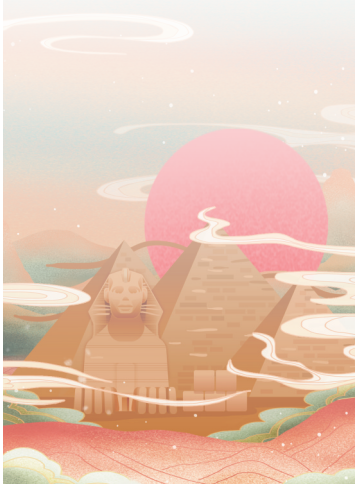
通常情况下，埃及追索海外文物的行动都是由政府主导的，主要采取外交和法律手段。埃及加入了联合国教科文组织1954年《关于武装冲突情况下保护文化财产的海牙公约》、1970年《关于禁止和防止非法进出口文化财产和非法转让其所有权的方法的公约》等国际公约，制定了《文物保护法》，成立了最高文物委员会、归还被盗和走私文物全国委员会等政府机构，与中国、美国等多个国家签署了防止盗窃、盗掘和非法贩运文化遗产的双边协定或谅解备忘录，同联合国教科文组织、国际博物馆理事会、国际刑警组织、世界海关组织等国际组织开展了卓有成效的合作。在国际法的框架下，一些国家主动向埃及归还文物。例如，2018年11月，瑞士将在其边境扣押的26件文物归还埃及。面对一些欧美国家长期游离于相关国际公约之外，以及相关国际公约的约束力、溯及力、执行力都十分有限的公认难题，埃及采取了强硬措施。如，2019年9月，埃及从美国成功收回了一具古埃及祭司内杰曼克的镀金棺槨。此前，为了收回这件有着2000多年历史的珍贵文物，埃及曾在纽约州最高法院提起法律诉讼。

追索海外文物，首要难题是发现文物的踪迹。多年来，为了追回被掠夺的文物，埃及始终密切关注着世界各地的古董陈列室、社交媒体网络和埃及的各大港口，不放过任何可能的线索。如，美国一位网络社交平台有一定影响力的女士，2018年发布在社交媒体Instagram上的一张照片，促成了2019年古埃及祭司内杰曼克的镀金棺槨的回归。又如，2022年5月，法国讽刺周刊《鸭鸣报》披露了调查人员正在试图查明卢浮宫前馆长让-卢克·马蒂内是否对包括一块刻有古埃及及法老图坦卡蒙印章的花岗岩石碑（板）在内的5件埃及文物的伪造原产地证明“视而不见”的丑闻后，埃及迅速提出了归还文物的要求。

证明文物属于自己是一件大学问。在2009年向法国卢浮宫追索5件壁画的过程中，埃及公布了一批拍摄于20世纪70年代的照片，有力地证明了自己是文物的合法所有者。在2019年从美国收回古埃及祭司内杰曼克的镀金棺槨的案件中，调查人员发现该文物的出口许可证是伪造的。这一关键证据促使美国执法部门没收了该文物，并将其送回了埃及。至于2022年的马蒂内案件，则是根据2019年的内杰曼克镀金棺槨案件顺藤摸瓜的结果。简单地说，执法人员在调查内杰曼克镀金棺槨案件时，盯上了其中的一位卖家，并在深度调查后发现其经手的其他文物也十分可疑，从而破获了马蒂内案件。客观地说，内杰曼克的镀金棺槨和刻有古埃及法老图坦卡蒙印章的花岗岩石碑（板）的回归，多少带点幸运的成分。然而，埃及还有很多更可靠的办法。一个办法是埃及已经将所有被掠夺的文物登记在档案馆中，未来一旦这些文物露面，埃及可以有理有据地追索它们。另一个办法是历史研究。

埃及如何追索海外文物

□ 陈瑜



2022年，在英国考古学家霍华德·卡特发现图坦卡蒙墓整整100年后，历史学家发现了一封写于1934年的信件，该信件证实了人们长期以来的一个猜测：卡特偷了图坦卡蒙法老的一些宝藏。在文物市场上，至今仍有一些古埃及文物来自卡特的遗产，因此该信件的发现将有助于这些文物回归埃及。

在堵住文物流失的源头方面，埃及的做法也可圈可点。一方面，为了提高公众的文物保护意识，埃及政府和社会组织开展了广泛的宣传和教育活动。2013年9月19日，社会组织埃及经济与社会权利中心、埃及文化遗产工作队联合召开主题为“为了埃及的未来，请拯救埃及的文化遗产”的新闻发布会，呼吁公众关注2011年后埃及文化遗产的糟糕处境。2018年1月22日，埃及文化部启动了一项名为“你的文化遗产是一种责任”的活动，该活动旨在与社会各界合作，收集和记录埃及各领域的文化遗产。另一方面，埃及严厉打击文物走私，对犯罪分子施以重典而非略施薄惩。埃及法律专家穆罕默德·萨迪克指出，在打击向国外走私文物和从博物馆盗窃文物的犯罪方面，埃及法律具有强大的威慑力。根据1983年《文物保护法》及其2020年修正案，盗窃文物者和向国外走私文物者可能会被终身监禁，同时还会被处以巨额罚款。

埃及通过追索海外文物，不仅增强了自己的软实力，也向全世界展示了文化自信，同时还为人类文明的多样性注入了新的活力。



（上接1版）推动重点危险区预评估、重大工程地震安评等风险评估业务常态化制度化。强化风险管控能力，加强地震动参数区划，进一步提高抗震设防标准，推进地震易发区房屋设施加固工程，持续提高房屋设施抗震设防能力，推动地震科普社会化、数字化、趣味化。提升服务保障能力，强化全国地震重点危险区大震应急准备技术支撑，开创“防震减灾+”服务新格局，切实提高服务保障工作的针对性、规范性和科学性。增强科技创新能力，以中国地震科学实验场建设为龙头，完善“一场一室一中心一基地”地震科技创新平台顶层设计，深化开放合作，加强人才队伍，立足使命导向，强化有组织科研。

以加强防震减灾三大建设为保障。加强党的建设，一刻不停推进全面从严治党。深刻领会习近平总书记关于党的建设的重要思想，落实新时代党的建设总要求，始终坚持问题导向，保持政治定力，发扬彻底的自我革命精神，压实全面从严治党主体责任，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，深入推进地震系统党风廉政建设和反腐败斗争。加强制度建设，坚定不移深化体制机制改革。努力实现制度在更高层次的系统整合，着力推动将防震减灾核心业务纳入国民经济和社会发展规划，健全完善防震减灾双重计划财务体制，进一步健全完善防震减灾现代化评估指标体系，全面深化事业单位改革、地震监测中心站和科研单位改革。加强队伍建设，激发干部人才干事创业活力。完善领导班子高质量建设工作思

路，加强干部教育培训，落实全国应急管理干部实战大练兵方案，加大优秀年轻干部发现培养选拔力度。实施人才规划，加强高端人才递进式培养，构建引领型、体系化、贯通式人才发展新格局。

在忠诚履行党和人民赋予的使命任务中建新功，以防震减灾现代化服务保障中国式现代化

新时代新征程，党和人民赋予防震减灾维护国家安全、保护人民生命财产安全、保障经济社会高质量发展、推动构建人类命运共同体的重大战略使命。我们要从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取奋进的智慧 and 力量，坚持底线思维、极限思维，保持高度警醒，以“时时放心不下”的责任感，强化地震灾害风险防范和应对准备，奋力推进防震减灾现代化建设，切实担负起服务保障中国式现代化的重大政治责任。

坚决扛起防范化解重大地震风险的政治责任，全力以赴维护国家安全大局。地震安全是国家安全的重要组成部分，必须切实提高防大灾、救大险能力。强化大震巨灾风险防范。加强地震趋势研究，强化预报预警服务，不断提高中强地震前兆信息捕捉能力，组织调查大震危险源和承灾体风险源，扎实做好重点地区、重要地

区和重要时段地震安保服务。提升大震巨灾应对处置能力。着眼极端情况落实防大震救大灾准备措施，统筹做好大震巨灾应急预案、应急演练和应急备勤，指导服务地方政府开展地震灾害风险防范和应急准备，努力减轻重大地震灾害损失。服务保障国家重大战略。加强国家重大基础设施地震安全风险防范，推动京津冀、粤港澳大湾区、长三角、雄安新区、成渝等重点城市群地震灾害联防联控机制建设。

着力夯实全社会防震减灾基础，切实守护人民群众生命财产安全。实现人民对美好生活的向往，是地震部门矢志不渝的奋斗目标。提升防震设防能力水平。推动建立与经济社会发展水平相适应、相匹配的抗震设防标准，着力提升城市“高地大”建筑、乡村房屋、生命线工程、重要基础设施地震安全韧性。完善防震减灾法规和标准体系。加快推动修订防震减灾法，修订地震烈度区划，健全地震监测预报预警、防震减灾公共服务等领域标准体系，凝聚起全社会共同推进防震减灾现代化的强大合力。提高全民防震减灾科学素养。以加强防震减灾科普能力建设为重点，推进精品化生产、智慧化传播、社会化协作、国际化发展、法制化保障，不断增强社会公众防震减灾意识和能力。

加快构建“防震减灾+”新格局，服务保障经济社会高质量发展。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，必须优化经济社会高质量发展防震减灾服务供给。主动融入经济社会发展大局。探索实施“防