



□王丽颖

# 美国历史上首次经济萧条

## 1837年金融恐慌

逊当选为美国第七任总统，基于对信贷的不信任和出于发展经济的初衷，上任伊始下令关闭第二合众国银行，将政府存款从该银行撤出，转而存放在的一些州立银行，到1833年底政府的大部分资金已转移到州立银行，此举一方面增加了州立银行的存款数额，另一方面助推了这些信誉度较低的州立银行有恃无恐地发行更多的银行券，并把最不具流动性的房地产作为抵押担保以发放更多的贷款，从而推高了由纸币超发而引发的巨大投机泡沫。

为了整饬投机行为和消弭投机泡沫，1836年7月杰克逊签署了《铸币流通令》，规定凡是购买土地一律用金币或银币结算，颁发《铸币流通令》的目的是为了遏制投机行为，客观上却起到对美国经济踩下急刹车的作用。面对铸币需求激增的严峻形势，美国国内银行券的持有者要求兑换金银铸币，而银行由于重金属有限只能采取紧急回收贷款予以应付，到1937年底全美所有银行都停止了金银币兑换业务；与此同时，与美国有着密切信贷联系的英国银行，开始大幅提高贴现利率，美国金融市场上的英国投资者锐减，这对美国金融业来说无疑是雪上加霜，在内外因素的综合作用下，最终爆发了1837年的金融恐慌。1837年5月，纽约城中技工银行主席自杀的谣言疯传，众多负面消息令储户们争相提款。5月8日，纽约市“干码头银行”遭遇挤兑，恐慌在短时间内蔓延到其他票据持有人。5月10日纽约市全部商业银行暂停铸币支付，不到一周时间里，美国所有银行都终止了铸币兑换，全美金融业陷入瘫痪状态，美国进入历史上首次经济萧条和社会动荡。直到1843年美国才逐渐得以恢复，1848年在旧金山金矿的开采使得美国经济方显露出好转迹象。

### (一)

金融恐慌是指突发性的且几乎涵盖整个金融领域的、给一个国家乃至世界经济社会发展带来较大负面影响的金融危机。发生于1837年的美国金融恐慌，导致国家信用破产、企业纷纷倒闭、工人大量失业，加剧了南北方之间的经济差异和利益冲突，引发了一系列政治动荡、文化衰退和社会混乱，使美国进入历史上首次经济大萧条，为嗣后的南北战争埋下了巨大隐患。

### (二)

19世纪初美国尚未设立中央银行，因而没有发行统一的纸币。1816年4月6日，国会通过《国家第二银行法案》，授权各州组建第二合众国银行。该银行成立不久即创设在全国流通的国家货币，其总额相当于美国政府财政支出的两倍，纸币的超发衍生了投机泡沫。1829年，安德鲁·杰克

逊当选为美国第七任总统，基于对信贷的不信任和出于发展经济的初衷，上任伊始下令关闭第二合众国银行，将政府存款从该银行撤出，转而存放在的一些州立银行，到1833年底政府的大部分资金已转移到州立银行，此举一方面增加了州立银行的存款数额，另一方面助推了这些信誉度较低的州立银行有恃无恐地发行更多的银行券，并把最不具流动性的房地产作为抵押担保以发放更多的贷款，从而推高了由纸币超发而引发的巨大投机泡沫。

### (三)

金融安全是国家安全的重要组成部分，维护金融安全事关一个国家经济社会发展的全局。1837年的美国金融恐慌，至今仍令世人心有余悸。

将资本权力关进法律的笼子。造成1837年美国金融恐慌的一个关键因素是美国州立银行缺少第三方机构和相关法律法规的监督监管。应当设置专门机构和专门关法律对金融机构进行监管，深化金融监管体系改革，积极推行监管机构内部专业化分工，在国家层面设立金融监管委员会，在地方逐层逐级设置金融监管机构，同时各级立法机关要制定或修订相关法律法规，依法加大监管力度，使资本权力不敢恣意妄为、不能恣意妄为。

抓住化解金融风险的关键环节。只有把握金融信贷的关键环节和重点领域，才能从根本上管控金融风险。建立健全金融安全防线和风险处置机制，完善金融风险预警、处置、问责制度体系，构建防范化解金融风险的长效机制，特别是要提前准备好政府在经济下行过程中允许部分问题企业和金融机构退出市场。要针对流信用风险、影子银行风险、保险市场风险、金融网络风险等关键部位，强化横向协同和纵向协同，营造金融风险预警防范处置的合力。

建立分级响应的干预机制。1837年金融恐慌愈演愈烈的重要因素是美国政府擅权越过各州对金融机构进行直接干预。应当探索建立金融风险预警等级体系，以及必要的分级响应干预机制。尤其是针对地方政府负债经营可能引发的风险，要按照金融危机突发的性质、影响范围和危害程度，划分为特别重大、重大、较大、一般四个等级。当金融危机等级指标有交叉、难以判断级别时，应按较高一级处理；当金融危机等级随时推移有所上升时，应按照升级后的级别程序加以处理。

完善存款保险的法律法规。1837年金融恐慌的发生，在很大程度上与美国政府没有建立存款保险制度紧密相关。坚持“多法联动”，协同解决存款保险遇到的难点、堵点问题，特别是要着重解决信贷流动性问题，优先防范不同业务尤其是商业银行与投资银行之间的风险溢出与放大，最大限度地防止挤兑现象的发生。



# 德国如何巩固制造业地位

□李 崧 王翔宇

德国工业化起步较晚，却以较快的发展速度实现了制造业崛起。德国顺应第三次科技革命潮流，实行“工业4.0”国家战略，推进产业结构优化升级，营造开放有序市场环境，注重中小企业培养，进一步扩大了德国制造企业在全球的领先优势。

### (一)

为应对西方发达国家再工业化和新兴国家制造业转型发展带来的竞争挑战，德国于2013年正式提出工业4.0战略。工业4.0将“物理系统”和“信息系统”有机融合，通过数字化、智能化、绿色化，带动制造业转型升级，为制造业发展开辟全新赛道。

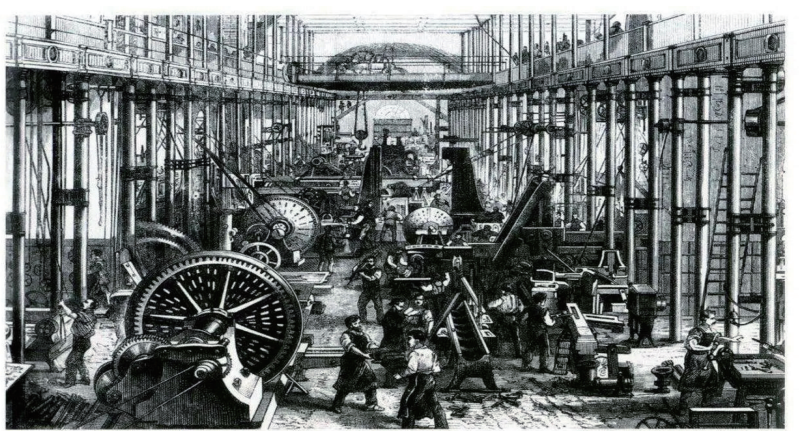
“数字化”为制造业开辟发展空间。目前，数字经济蓬勃兴起，制造业正由传统的生产经营模式向数字化转型。美国次贷危机后，许多欧盟国家经济受到影响，德国却在制造业领域展现“新气象”，2014年陆续提出高科技战略、“数字未来”计划等，把产业数字化视为市场发展重要驱动力。为促进德国企业科技研发创新，德国政府对研发项目实施资金支持，完善知识产权保护制度、简化专利申请流程，激励企业数字化创新。

“智能化”建立安全高效生产模式。通过互联网、物联网等技术应用到制造业，实现制造业的智能化升级，将全球市场纳入智能设计、智能制造、智能营销、智能物流与服务价值链网络中，形成新型网络资源生产体系，推动新兴产业领域的发展与创新。

“绿色化”实现制造业可持续发展。碳达峰、碳中和已成为全世界关注的热点问题，实现这一目标不仅意味着转变能源利用方式，更是发展模式的根本变革。德国政府于2010年提出了“能源方案”长期战略，2014年对《可再生能源法》进行修订，将政府补贴集中在经济高效的可再生能源类型上，鼓励个人和企业采用清洁能源技术，如太阳能光伏和风能，以降低能源消耗和碳排放，实现制造业绿色可持续发展，促进经济转型和环境保护。

### (二)

建设公平公开、标准规范、有序竞争的良好市场环境，引导企业间由一味追求扩大规模、降低成本的竞争模式转向聚焦产品质量，突出产品特色的质量竞争，形成以提高产品质量为目的的市场机制和竞争导向，是建设制造业强国的必由之路。



推动科学规范的市场体制建设。一是平衡企业与政府关系，确保企业的经营主体地位。德国强调政府既要在宏观层面做好立法工作并落实对企业的适度监管责任，同时在微观层面对企业进行非强制性指导。这种平衡机制既确保了政府职能的适度发挥，又赋予了德国企业“大展拳脚”的广阔天地。二是平衡大中小企业关系，建立《反不正当竞争法》防止大企业形成垄断地位阻碍行业创新，通过中小企业联合例外规定，鼓励中小企业形成高科技产业集群，共享发展资源，形成发展合力。

多元共治，做好产品质量监管。建设制造业强国事关国家兴旺，必须由市场、社会、政府形成合力，共同做好产品质量监管工作。德国在欧盟标准下建立了系统完善，针对性和可操作性强的质量安全法规体系。既明确了最低的产品质量标准，又进行责任立法工作，对侵权行为作出明确规定，并在产品安全、质量、环保等关键领域进行集中监管，加大经费保障，建成一批高水平的质量检测实验室。同时鼓励行业协会参与质量监管工作，对制造业生产和产品检测发挥支持指导作用。

加强职业培训，弘扬工匠精神。人才是强国之本、兴业之要。德国十分重视职业培训，造就了职业培训在德国的普遍化。在制造行业中广泛树立产品质量意识，弘扬工匠精神，为德国高质量制造业培育文化氛围，奠定人才根基。

### (三)

德国在建设制造业强国进程中，既积极打造“国家品牌”，鼓励大型企业抢占价值链高端，提升价值链控制能力，又从创新政策、金融支持、管理体制等方面向中小企业倾斜，推动中小企业发展。作为经营主体中“大多数”的中小企业，具有带动制造业整体发展的巨大潜力和持续力量，因此抓好中小企业的“关键一

环”对建设制造业强国具有深远意义。

产学研相结合，推动企业创新。德国中小企业蓬勃的发展活力和创新动力同德国分工协作、统筹全面、运行高效的科研创新体系密切相关。德国已经形成较为成熟的政府、企业、科研机构、高校、中介机构协同配合的科技创新和成果转化体系。

加大金融支持，稳固企业根基。德国通过政府、银行协同发力，为中小企业发展营造了稳定可靠的金融环境。政府层面，德国从2015年开始实行“工业4.0从科研到企业”落地计划，普及最新科技成果，资助应用导向研究，提高企业生产效率。通过对中小企业的资金援助，助力制造业产生大量“隐形冠军”，为德国制造业强国建设形成稳固根基。

推动管理改革，提升经营效率。随着市场机制的健全和现代经纪人制度的发展完善，德国企业聚焦于领导者与企业员工共同推进管理制度发展，通过管理改革将企业打造为“学习型组织”，形成了国际领先的管理制度体系。德国企业将“三种专业技能与三种个人技能”作为成功领导的鉴别标准，专业方面包括超前思维和制定远大目标、合理规划目标实施、吸引企业合作伙伴三种技能；个人方面包括自律自检、热情负责、努力树立榜样三大人格品质。对于员工，则根据个人情况实行差别化管理，既公开提拔任用变革创新者，鼓励员工参与；同时处理部分反面典型，显示可能后果的透明度。在企业沟通方面，德国企业既通过引入科技手段，组织员工培训等方式克服沟通阻力，提高沟通效率，又鼓励企业管理者到企业一线，与员工面对面交流，引导管理者与员工之间通过换位思考理解对方意愿、未来发展方向等信息，促进彼此间积极合作。



(上接1版)新时代10年伟大变革，根本在于有习近平总书记领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。随着新时代中国特色社会主义思想实践的深入推进、不断拓展，这一重要思想必将展现更强大的思想伟力，指引我们续写更加辉煌的篇章。

推进强国建设、实现民族复兴的行动指南。理论的作用在于指导实践，科学理论总是与伟大实践相互激荡、彼此辉映。习近平新时代中国特色社会主义思想内容涵盖改革发展稳定、内外外交国防、治党治国治军等方方面面，凝结着我们党和人民在新时代10年伟大变革中创造的宝贵经验，体现了理论与实际相结合、认识论与方法论相统一的鲜明特色，是新时代中国共产党的思想旗帜，是新时代党和国家事业发展的根本遵循。当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，不稳定、不确定、难预料因素增加，我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境。在危机中育新机、于变局中开新局，必须弘扬理论联系

实际的优良学风，教育引导广大党员、干部全面把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，深刻把握这一重要思想的道理学理哲理，将其转化为推进新时代中国特色社会主义伟大事业的强大力量，把党的二十大擘画的宏伟蓝图变为美好现实。

## 持之以恒用党的创新理论推动高质量做好新时代组织工作

习近平总书记要求，各级党委及其组织部门深入贯彻落实党中央决策部署，紧紧围绕全面从严治党主题主线，以党的政治建设为统领，扎实做好理论武装、选贤任能、强基固本、育才聚才各项工作。学习的目的全在于运用。辽宁深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神，咬住目标不放松，保持战略定力，沿着习近平总书记指引的方向稳步前行。坚决

贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，一手抓高质量发展、一手抓全面从严治党，启动实施全面振兴新突破三年行动，大千三年、奋斗三年，以超常规举措打一场新时代东北振兴、辽宁振兴的“辽沈战役”。实现全面振兴新突破、谱写中国式现代化辽宁新篇章，关键在党、关键在人，关键在落实、关键在行动。组织部门要结合开展主题教育，深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，坚持组织路线服务政治路线，高标准做好理论武装、选贤任能、强基固本、育才聚才工作，以高质量组织工作服务保障全面振兴新突破。

持续抓好凝心铸魂，引导党员、干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。着力在推动党的创新理论武装走深走实上下功夫，组织引导党员、干部读原著、学原文、悟原理，全面学习党的二十大精神报告、党章、《习近平著作选读》、《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》等，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话，全面掌握习近平新时代中国特色社会主义思想社

会主义思想的科学体系、发展脉络、丰富内涵、核心要义。持续实施“一把手”政治能力提升计划和年轻干部理想信念宗旨教育计划，引导广大党员、干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。采取集中轮训、专题培训、在线学习等方式，引导广大党员、干部在深学细照笃行中坚定理想信念、提升能力本领。

树立鲜明用人导向，激励广大干部在实施全面振兴新突破三年行动中担当作为。聚焦实施全面振兴新突破三年行动，健全完善考察评价机制和办法，规范干部选任程序，拓宽选人用人视野，匡正选人用人风气，把各方面优秀人才集聚到振兴发展中来，以正确用人导向引领干事创业导向。加强干部管理监督特别是“八小时之外”的管理监督，精准科学实施提醒、函询、诫勉，及时发现和纠正各种苗头性、倾向性问题。优化推动高质量发展政绩考核，强化考核结果运用，加大调整不适宜担任现职干部力度，推动领导干部能上能下常态化，落实“三个区分开来”，以鲜明

态度和实际举措为干事者撑腰，让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风。

着力优化人才环境，全方位培养引进用好人才。深入实施“兴辽英才计划”，聚焦实施全面振兴新突破三年行动重点任务和关键领域，加快推动建设一批有吸引力、有影响力的高能级创新平台。深化人才发展体制机制改革，探索制定人才引进编制保障政策，推行以增加知识价值为导向的分配机制，推动个税奖补、子女就学、医疗照顾等优惠政策落实落地。推动创新链产业链人才链深度融合，搭建企业家、科学家交流平台，推进企业创新需求与学术科研成果精准对接，积极引进风投、创投、产投，促进更多科研成果转化。

强化党建引领作用，推进为民服务提质增效。深入推进抓党建促乡村振兴，开展“党群共同致富”活动，通过设置党群共富责任区、村党组织领办创办合作社、组建产业联合党委等形式，大力发展乡村特色产业，壮大村级集体经济。创新城市基层党建引领基层治理，加快推进党群服务中心体系功能达标升级，全面推行网格化管理，强化

数字赋能，提升基层治理效能。深入开展“领导干部进园区进企业服务振兴新突破”专项行动，积极协调、推动解决企业生产经营中遇到的困难和问题，助力企业健康发展。落实管党治党责任，营造风清气正的政治生态。充分发挥组织部门在全面从严治党中的职能作用，把抓基层党建工作情况作为班子年度考核的重要内容，对不认真履行职责、党建工作存在严重问题的，严肃进行问责，以责任落实推动全面从严治党各项任务落实。推进政治监督具体化、精准化、常态化，将政治监督融入被监督地区和单位日常管理全过程、权力运行全流程，形成发现问题、追究责任、督查整改的工作闭环。突出“一把手”和领导班子的监督，对重点领域、问题突出单位开展“驻点式”监督，防范权力滥用风险。严格执行民主集中制，把民主集中制执行情况纳入巡巡察范围和党员民主评议内容，推动各级“一把手”自觉坚持集体领导，讲诚信、懂规矩、守纪律，当好良好政治生态和社会风气的引领者、营造者、维护者。

(作者系辽宁省委常委、组织部部长)