



# “学习贯彻党的二十大精神 推动成渝地区双城经济圈高质量发展”学术研讨活动观点综述

党的二十大报告将成渝地区双城经济圈建设列为国家重大区域发展战略。在党的二十大精神指引下，双圈建设呈现从“全面提速”到“乘势跃升”的良好态势，两地战略对接、政策衔接、功能链接进一步加强。在全党和全国上下深入学习贯彻党的二十大精神、扎实开展主题教育之际，7月18日，由学习时报社、重庆市委党校（行政学院）、四川省委党校（行政学院）、成都市委党校（行政学院）联合主办的“学习贯彻党的二十大精神 推动成渝地区双城经济圈高质量发展”学术研讨活动在成都举行。研讨活动共收到来自川渝两地党委党校相关学术论文276篇，从中精选了部分作者参会发言，会议现场反响热烈。

成都市委党校（行政学院）常务副校（院）长曾新、四川省委党校（行政学院）副校（院）长裴泽庆、重庆市委党校（行政学院）常务副校（院）长谢金峰、学习时报社副总编辑王君琦先后致辞。国务院发展研究中心宏观经济社会部副主任张俊伟、四川省委党校（行政学院）副校（院）长裴泽庆、重庆市委党校（行政学院）教育长张健分别作主旨发言。

来自国务院发展研究中心的专家学者，四川、重庆两地党委党校的专家学者以及论文入选者等近50人参加此次研讨活动，围绕成渝地区双城经济圈建设的实践问题，全方位、深层次、多角度、广领域对成渝地区双城经济圈建设取得的新经验新做法新思考新成效进行研究阐释，深刻总结了成渝地区双城经济圈建设进程中形成的新经验新做法新思考新成效，从经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设各方面全面阐释中国式现代化宏大叙事的成渝篇章，深化了对构建新发展格局、区域协同创新、扎实推进社会治理、共筑长江上游生态屏障、推动巴渝文化创造性转化和创新性发展等重大问题的认识，形成了一批立得住、叫得响、有分量的研究成果。

## 宣传阐释党的创新理论 共话双圈建设发展大计

坚持以党的创新理论为研究重点，以“两个结合”“六个必须坚持”为指导，依靠“党直接掌握的一支不可多得的理论力量”，用体现成渝智慧、成渝价值的理念推进党的理论建设和创新，努力研究好、阐释好、宣传好党的创新理论在成渝两地的生动实践。

成都市委党校（行政学院）常务副校（院）长曾新总结了3年多来成渝两地共建所取得的成绩，自2020年成渝地区双城经济圈建设被确定为国家重大战略以来，川渝两地同心同德、相向推动双城建设出圈出彩。川渝党校人始终坚守为党育才、为党献策的党校初心，聚焦党的中心任务，围绕重大决策部署、战略需求，深入开展重大基础理论和重大现实问题的研究阐释；始终坚持党校姓党原则，在双向奔赴、齐头并进、相融互促中锐意进取、奋发有为，为成渝地区高水平协调发展贡献了党校力量。

学习时报社副总编辑王君琦从主动服务中央重大决策部署、践行对党献策初心出发，认为建设成渝地区双城经济圈是党中央统筹国内国际两个大局，站在党和国家发展战略全局高度作出的重大决策部署，建设成渝地区党校围绕加快构建双城经济圈发展新格局、协同建设现代产业体系、共

同建设科创中心、共同筑牢长江上游生态屏障、共同打造具有巴蜀特色的国际消费目的地、联手打造内陆开放新高地等方面，主动服务国家重大区域发展战略。

重庆市委党校（行政学院）教育长张健以中国式现代化的主题分析了深入领会马克思主义的科学内涵要从“中国化”“时代化”两个维度展开，坚持把马克思主义基本原理同具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，用马克思主义观察时代、把握时代、引领时代。

四川省委党校（行政学院）副校（院）长裴泽庆从理论与实践相结合，阐明了中国式现代化奋斗目标实现方式带有非常鲜明的民族性、过程性、文化性等区域性特征，由此决定了后发国家的现代化必须要有科学理论作指导。推动成渝地区双城经济圈高质量发展就要坚持党的领导，处理好以政党为核心的若干政治关系，确保党的领导地位不动摇。

重庆市委党校（行政学院）常务副校（院）长谢金峰从党校为党献策初心角度分析了成渝地区双城经济圈建设为川渝两地党校发挥参谋智囊作用提供了全新的平台。川渝党校要把握机遇，加强研究阐释，密切关注国内外形势发展变化，加强对重大理论和现实问题的研究，在成渝地区双城经济圈建设研究阐释方面推出高质量成果；要围绕成渝地区双城经济圈高质量发展全局性、前瞻性战略问题进行研究，巩固对两地发展思路、发展战略、发展目标、发展重点、发展路径问题的研究，探索出科学有效的发展规律，推进理论创新；要充分利用优势围绕成渝地区双城经济圈高质量发展合作开展决策咨询研究，在推动两地基础设施互联互通、生态环境联防联控、公共服务共建共享等方面建言献策。

## 服务国家重大发展战略 共谋区域协同创新发展

立足党和国家事业的战略全局，成渝地区双城经济圈建设中专家学者在区域高水平协调发展、城市新区建设、制造业发展、现代产业体系、科技创新中心建设等具体问题上出主意、建诤言、献良策，推动重大现实问题研究往实里做、往深里做、往精里做，做到研究“见底”、成果管用有效，有效打通探索规律、经世致用“最后一公里”。

国务院发展研究中心宏观经济研究部副主任张俊伟从高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务出发，对高质量发展的本质、内在要求进行了深刻论述。他认为，推动成渝地区双城经济圈高质量发展就是要平衡实现经济质的有效提升和量的合理增长，统筹做好推动科技自立自强、建设现代化产业体系、全面推进乡村振兴、推动发展绿色转型、扎实推动共同富裕、着力化解重大风险等工作。

成都社会科学院副研究员郭雷飞以成渝地区双城经济圈所属7个城市新区作为研究对象，分析了不同时期城市新区呈现的主要特征以及国内外城市新区协同发展模式，探讨了成渝地区双城经济圈7个城市新区协同发展的三类模式，包括国家级新区重庆两江新区、四川天府新区的生态竞合模式，重庆川渝高竹新区、成都东部新区的都市圈协同模式，绵阳科技城新区、宜宾三江新区和南充临江新区的多中心辐射区域模式。为成渝



地区双城经济圈城市新区依据发展定位和发展方向制定有效发展策略提供了有效思路。

重庆市长寿区委党校副教授刘维仙分析了成都、德阳、眉山、资阳四市率先实现同城化发展，她认为深化成德眉资同城化发展，需要因势而谋、应势而动、顺势而为。她全面梳理深化同城化发展的基本遵循，客观剖析深化成德眉资同城化发展的现实基础，进而科学研判深化成德眉资同城化发展的基本路径，试图探索出既符合国家战略要求又具有四川特色的新路径，以更好引领成渝都市圈高质量发展。

成都市龙泉驿区委党校高级讲师殷捷认为，成渝地区作为全国六大汽车产业基地之一，成渝两地汽车制造业是成渝地区双城经济圈的支柱产业之一，在汽车领域以产业“建圈强链”理念变革产业发展方式是构建现代化汽车产业体系的一个主攻方向。但目前，较之国内外其他城市群，成渝地区在产业链的补链强链、产业生态圈协作配套、跨区域协同创新等方面还存在短板弱项，建议通过现实路径去推动成渝地区双城经济圈汽车产业协同融合发展。

## 紧扣社会热点难点问题 共推社会治理高质高效

聚焦人民群众所思所想、所需所盼，立足现有实践观大势、谋大势，以战略眼光及时发现改革的难点、发展的堵点，找准思想认识共同点、情感交流共鸣点、利益关系交汇点和化解矛盾切入点，在共同推动城乡融合发展、强化公共服务共建共享、促进政府协同治理等问题上提出了新理念新思路新办法，做到研究真问题、真研究问题，努力为构建多元包容的社会治理格局贡献智慧。

四川省委省直机关党校副教授喻春森总结了成渝地区在统筹城乡发展、构建新型城乡形态等方面积累了一定宝贵经验。然而，仍面临城镇化质量有待持续提高，深化户籍制度改革及相应措施还未完全实行，城市群一体化体制机制急需健全等一系列问题与挑战。他分析了在成渝地区双城经济圈背景下共同推动城乡融合高质量发展的现状、存在的问题，并提出改革新型城镇化推进机制、深化农村改革机制推进乡村振兴、健全城乡融合发展机制等三条改进路径。

重庆市渝中区委党校课题组研究了共建养老保险关系跨统筹转移接续协商机制，推进养老保险关系无障碍

转接是强化川渝人社领域合作、推动成渝双城经济圈建设的目标任务之一。成渝作为兄弟城市，养老保险关系跨统筹转移频繁。深化改革、加强合作，推动成渝两地养老保险关系跨统筹无障碍转移持续意义重大、作用重要，要从加强转移接续的顶层设计、制度运行管理、完善相关配套措施上发力，促进成渝两地公共服务共建共享。

成都市委党校副教授赵乾从法治角度分析了在成渝地区双城经济圈建设过程中，区域内政府之间的利益协调成为亟待解决的问题，对此需要在尊重区域差异化的基础上予以解决，以真正实现区域一体化。有必要对区域协同发展所必然涉及的纵横关系问题尤其是府际利益协调问题进行研究，重点讨论如何制定和落实区域协同规划以及如何实现市场、产业和制度的一体化等问题，以最终达到通过基本制度推动成渝地区双城经济圈内各区域协同发展的效果。

重庆市沙坪坝区委党校讲师陈思诗认为，成渝地区双城经济圈建设的跨区域问题存在复杂性、广泛性和突发性，使得地方政府传统的分割化、碎片化治理模式面临转型任务。她以整体性治理理论为框架，多层次阐释整体性治理与成渝地区双城经济圈建设的耦合性，多维度分析当前成渝地区双城经济圈政府协同治理的现实掣肘，针对性提出成渝地区双城经济圈政府协同治理的整体性路径，以期打破成渝地区双城经济圈政府间的行政壁垒，提升政府协同治理水平和质效。

## 聚焦生态环境协同治理 共筑长江上游生态屏障

川渝两地山同脉、水同源，是休戚与共的共同体，将成渝地区双城经济圈建设与推进长江经济带发展统筹起来。研讨活动紧扣问题导向和目标导向，围绕生态共建共保、加强污染跨界协同治理、构建绿色产业体系等展开研讨，为筑牢长江上游重要生态屏障作出应有的贡献。

重庆市梁平区委党校高级讲师谭仕荣从生态治理的视角分析了明月山这个川渝东北的重要连接平台的重要作用，这里生态良好，资源丰富，有一定森林康养产业基础。发展明月山森林康养产业有利于推动成渝地区双城经济圈建设、满足人民日益增长的优美生态环境需要和明月山生态产品价值实现。要利用好明月山森林康养产业发展的生态良好、文化同源、有一定产业基础、交通日渐完善等优

势，建立健全推进森林康养产业发展的合作机制、协同保障森林康养产业发展、改善森林康养产业发展环境及配套设施、打造森林康养产业发展品牌。

宜宾市委党校法学教研室讲师刘殊认为经济圈内生态环境的整体性、公共性和外溢性等特质，影响着传统以行政区划为界、条块分割的碎片化属地治理模式。以协同方式推进区域内生态环境治理已是必然。然而成渝地区生态环境协同治理存在整体性利益偏好、环境容量和生态空间有限及治理能力差异等制约性因素。因此，需要进一步打破壁垒，从理念协同、体制机制、多元主体共治、法治保障等四个方面共同推进，凝聚治理合力。

重庆市巫溪县区委党校高级讲师伍先美认为，积极推进成渝以“双碳”目标引领经济社会发展全面绿色转型，是推进高质量发展、创造高品质生活、贯彻落实党中央重大战略决策的必然选择。成渝双城地区具有突出的生态、能源、产业等优势，“十四五”是我国能源向清洁能源转型的关键期，成渝地区可以以能源转型为突破口，进行双城协作、碳排放权交易、技术创新、产业集群规划，推进成渝经济社会发展全面绿色转型。

重庆市九龙坡区经信委副主任纪晓霞分析了氢能在全球能源新格局中扮演的重要角色，其发展所带来的科技创新、行业竞争和巨量投资机会是提高社会生产力和综合国力的战略支撑。九龙坡区和新都区在制氢、储运、装备制造、检测、应用等氢能全产业链条上均有涉及，并且是全国公路、铁路的枢纽地区，具备氢能产业协同发展的基础。同时，提出了推动新龙两地氢能产业协同发展的建议，包括创新组织合作模式、聚焦产业规划引领、深化科技协同创新、强化两地政策协同等，力求探索“成渝氢走廊”建设背景下川渝两地区域氢能产业协同发展的路径和方法。

## 彰显巴蜀文化独特魅力 共促巴蜀文化交流交融

文化作为城市发展的强劲动力，具有广泛性、渗透性、增值性，建设巴蜀文化旅游走廊，对赋能成渝地区双城经济圈具有重要意义。与会专家围绕成渝文化旅游产业发展、红色文化传承保护、发扬地方文化特色等方面讨论如何讲好巴蜀故事、促进巴蜀文化交流交融，从而更有效地推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。

成都市委党校副教授王胡林认为文化旅游一体化水平和层次在区域一体化发展进程中发挥了重要作用，并与区域一体化相伴相生。成渝地区拥有秀丽山川之美又有多彩人文之韵，有着丰富的文化和旅游资源。“成渝发展主轴”作为成渝城市群空间格局中连接成都与重庆主城双核的主要轴线，其文旅一体化水平和层次一定程度上决定了巴蜀文化旅游走廊建设的成效。未来，要从政策、规划、设施、项目等方面着力，推进区域文化旅游一体化合作发展更进一步。

内江市委党校副教授刘建从成渝中部发展出发，分析了增强成渝中部发展话语权，内江有必要建构好自身故事。在生成逻辑上，为传承甜城历史文化、弘扬甜城时代精神、展现甜城当代实力、引领甜城未来发展，必须建构好内江故事。在核心要义上，建构内江故事，就是要把甜城历史故事传承好、把甜城当代故事传播好、把甜城未来故事描绘好，以此传承当地深厚历史文化、弘扬当地先进文化、谋划未来发展崭新篇章。通过建构好内江故事，让大家对成渝城市群中的新内江有了一个更全面的认识。

达州市委党校副教授刘正全从成渝革命老区有着诸多重要的遗址遗迹，分析了珍贵的红色文化遗产见证了我们党的光辉历程，具有一般历史文化遗产所无法比拟的时代价值。对红色文化资源进行开发利用，宣传红色文化，开展具有红色特色的独特旅游线路，具有很强的时代意义。通过红色旅游宣传革命英雄事迹，是红色文化基因传承的需要，也有助于对作为红色文化基因物质载体的遗址遗迹依法进行保护，使红色基因得以代代传承，从而提升中华民族的向心力和凝聚力。

成都市青白江区区委党校高级讲师康国生以成渝铁路作为研究起点，分析了成渝铁路在政治、经济、交通等方面深刻改变了西南地区的格局，为区域经济腾飞发挥的巨大作用。随着我国高铁和高速的发展，成渝铁路的客运能力不断减弱。在国家建设成渝地区双城经济圈的发展战略下，如何有效利用铁路遗产资源，促进其转型发展，是一个值得探索的问题。在成渝地区双城经济圈建设中，应该深入认识成渝铁路的历史文化价值、经济发展价值，共享、共塑巴蜀文化旅游走廊品牌形象，充分挖掘和利用成渝铁路遗产资源，打造国际化、中国味、巴蜀化的世界级休闲旅游胜地。

此次学术交流活动在整合川渝两地党校资源，在优势互补中强化合作，以一盘棋思路和系统观念，统筹推进“为党献策”各项决策部署的“作战图”细化为“施工图”、落实为“实景图”，为川渝党校系统搭建服务国家重大战略需求的智力平台。学术活动紧紧聚焦成渝地区双城经济圈建设国家重大战略，纵向加强与中央党校（国家行政学院）、国务院发展研究中心等国家高端智库的合作，巩固和拓宽优势互补、互利共赢的央地协作格局，切实提升地方党校理论建言和为党献策的能力水平。横向整合凝聚川渝两地党校（行政学院）科研力量，有效推动构建川渝党校科研学术共同体，带动两地区（市）县党校围绕如何唱好“双城记”、建好“都市圈”开展科研攻关和课题研究，打造三方引领、双圈互动的同频共振合作局面，为在成渝地区双城经济圈建设中充分发挥党校作用奠定了坚实基础。（王 维 王郑冬如 罗 爽 段鹏程）