



山东省临沂市罗庄区：

以人才优先推进产业发展良性循环

□ 彭 波

近年来，山东省临沂市罗庄区认真贯彻落实省委关于加快推进“四链”融合发展的部署要求，积极探索推动人才要素与产业发展、技能培养、创投孵化等一体化融合发展，打造全过程创新生态链，为高质量发展提供坚实的人才保障和智力支撑。

临沂市罗庄区是传统老工业区，工业发展较早，20世纪80年代，罗庄镇乡镇企业就闻名全国，1984年省委省政府号召全省乡镇企业学“两罗”，1985年罗庄镇成为全国69个过亿元的乡镇之一。2014年有工业企业2000多家，其中国内500强企业2家、上市企业6家，工业总产值、主营业务收入双双过千亿。近年来，按照省委“建设传统产业转型升级示范区”要求，罗庄区坚持破立并举、聚焦聚力，关停搬迁企业1259家，能耗、能耗分别下降63.7%、59.8%。为重塑产业发展优势，彻底解决“企业围城、城围企业”问题，罗庄区以园区化、产业化、数字化为抓手，为发展蓄势赋能。推动园区化，设立经济开发区，研究出台“飞地经济”政策，实行“招落分离”，飞出飞入地税收七三分成，亿元以上项目全部入园进园，先后落地项目35个，预计3年腾出土地8000余亩。推动产业化，重塑“1351”产业体系，集群式发展100亿级高端装备，多元化发展300

亿级医养健康，全链条发展500亿级新材料，培育扶强100亿级新兴产业，重塑发展主引擎。推动数字化，实施企业“上云用数赋智”行动，连续3年每年列支3000万元扶持资金，推动制造业数字化转型，建设华为工业智能创新中心，打造“一中心一平台五工程”（工业智能创新中心，企业创新服务平台，企业上云、智能化技改、产业互联网、智慧园区、数字化产业工人培养工程），推进工业企业智能化改造、数字化转型。

推动人才引进与产业发展互促共进

产业因才而兴，人才因产而聚。注重将人才与产业同步规划、一体推进，提高人才链与产业链的匹配度、紧密度，形成人才支撑产业、产业集聚人才的良性循环。产业专班高效运行。围绕破解人才部门、产业部门联动不足，人才工作、产业发展结合不紧密等问题，组建战略性新兴产业、不锈钢、机械装备（铝镁）等8个产业专班，由区级领导担任链长，坚持产业链、创新链、人才链融合发展思路，实现“龙头带动、配套跟进、整链融合”。针对规模企业“招聘难”“用人荒”问题，专班靠上服务，摸底企业人才、技术需求336条，

实施一链一专场、一企一方案，依托人社部门、人力资源产业园和社会猎头企业，开设链上企业招聘专区、抖音快手直播带货岗，组织校企直聘7场，猎头定向推荐高管、技术人才130余人次，做到产业发展需要什么样的人才，就着力引进培养什么样的人才。关键技术定向攻关。出台《罗庄区科技发展十年规划》《关于加快罗庄区创新驱动发展的实施意见》等10余项文件，切实强化顶层设计，把牢方向路径。围绕产业亟需解决的“卡脖子”技术难关，建设先进材料和智能制造、生物医药公共技术和沂蒙山实验室（分中心）等研发中心，常态化开展技术需求“揭榜挂帅”，先后与63个教授团队合作，推进“高导电耐热高强合金材料”“大尺寸全等轴合金材料3D打印技术装备”等关键技术自主创新，积极抢占产业竞争制高点。科技创新扶持转化。针对科技成果向现实生产力转化不力不顺不畅等难题，实施规模以上工业企业研发机构覆盖率提升行动，增强产业及时创新转化承接能力，引导金融机构、创业投资等各类社会资源共同支持科技型中小微企业转化科技成果，强化企业技术转移主体作用。今年以来，实现成果转化20余项，吸引91个双创项目来罗庄区发展，2022年罗欣药业推进研发的I类化学创新药泰欣赞成功上市。

推动企业所需与院校供给精准对接

全区有10万产业工人，建有4所技能职业院校，其中省、市级首席技师、技术能手、高级教师200余人，在校生4.5万余人。为进一步扩大技能人才的数量与质量优势，罗庄区搭建校地企业合作交流平台，以教育培训+实践应用共融发展的思路，挖潜盘活内部人才资源。明确政策导向。制定出台《关于全面优化人才生态促进人才优先发展的实施意见》，鼓励企业建立完善技术职称薪酬体系，拓宽人才的事业通道，激发人才的创造活力。先后培育高级技师29人、技师89人、高级技能工人2914人。对新建市级以上技能大师（名师）工作室、人才培养基地、职业院校（技工院校）教学团队等给予10万元的奖励。众诚科技等31家企业与临沂大学、青岛理工大学（临沂）等院校签约，“罗庄区劳模工匠学院”“校内产教融合实训基地”挂牌成立。实施定制培养。鼓励职业院校结合区内企业需求，批量定制培养技能人才。建立“专业人才库”“企业需求库”“技能知识库”“实训基地库”，晒出院校优势、列出企业需求，促进精准匹配，实现双向选择。共收录联盟院校专家、企业劳模工匠等专

业人才102名，收集专业人才、培训等需求300余个，院校优势技能项目44个，建设实训中心21个。开展联合育人。聚焦新医药、新材料、新装备等产业集群，发展产教融合实训基地，支持职业院校与企业合作开展技能人才培养合作。盛阳集团等与临沂市技师学院、山东煤炭技师学院联合开办“冠名班”，实现订单式培养、“双主体”育人，构筑“课堂学习—基地实训—企业练兵”全链条技能学习提升机制，培养新型学徒制学员307人。开办“工匠学社”“工匠沙龙”，评选“带徒名师”10名，3000名一线职工参与活动。

推动市场平台与社会资本协同发力

近年来，注重发挥经营主体作用，探索全球化招引人才创业项目，完善创业孵化育成链条。做优市场保障，打造聚力“强磁场”。区政府投资建设8.6万平方米的科创孵化基地——启迪科创大厦，设科创孵化、金融、人才三个市场化平台，为创业人才和初创企业提供“孵化服务+创业培训+天使投资+开放平台”的全周期服务，实现人才服务专业化、社会化、网络化，推进人才创新资源顺畅流动。引进高新技术企业、国家科技

型中小企业等11家，金融机构24家，为市内企业争取投融资20多亿元，支持12家企业在区域性股权交易中心挂牌交易，获评“山东创客之家”。建设人才飞地，拓展引智“朋友圈”。出台《关于促进飞地科创平台建设的若干政策》，鼓励企业在一线城市布局“科创飞地”，对符合条件的企业给予200万专项补助；对符合条件的飞地人才，不受户籍所在地、参保地等限制，享受人才补贴政策。区人才集团在上海建设离岸孵化中心，罗欣药业在上海张江打造药学研发人才飞地，旭兴科技在湖南长沙建设农业智慧飞地，构建“研发在当地、产业在罗庄，工作在当地、贡献在罗庄”的创新驱动模式。探索以赛促引，打造发展“新引擎”。在深圳前海设立粤港澳招才引智中心，联合深圳启迪和启榕创投举办战略性新兴产业创业大赛，着眼粤港澳、东南亚丰富的创新资源，面向全球广开英雄榜，募集广东、江浙、新加坡等博士创业项目30余个，评选优秀项目12个。区人才集团设立1亿元创投基金，带动风投创投和民营企业等社会资本，以市场决策作为选择项目的关键因子，推动有市场竞争力的人才项目落地成长，加快集聚高端项目、人才团队，形成初创科创企业蓬勃发展的良好格局。

（作者系山东省临沂市罗庄区委书记）

柳州加强党建引领创新城市基层治理

□ 魏雪静

党的二十大报告指出，加强城市社区党建工作，推进以党建引领基层治理。广西壮族自治区柳州市遵循城市发展规律，以系统化思维推动城市基层党建工作改革创新，初步构建了区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的城市基层党建新格局，涌现出柳南区银山街道、柳北区胜利街道星望社区等在全国、全区具有参考价值城市基层治理典型，为加快建设现代制造城、打造万亿工业强市提供了组织保障。

健全体系、突出重点，提升城市基层党组织的领导力。构建贯通联动的组织体系，奏响城市基层治理“大合唱”。柳州市印发《关于进一步加强城市基层党建引领城市基层治理的实施方案》等文件，构建“市—城区—街道—社区”四级高效联动的管理组织架构，设置“社区党委—网格党支部—楼栋党小组—单元党员联系点”四级基层治理组织体系，确保党组织的“触角”延伸至基层治理最前沿。同时，把街道社区党建、单位党建、行业党建等资源整合起来，将党的组织有效嵌入非公企业、两新组织、产业链等，实现城市基层党建工作互联互通。

增强街道统筹协调功能，打造城市基层治理的“桥头堡”。持续深化街道管理体制机制改革，全面推进“五办两中心一队”机构改革，让街道党组织更好地统筹总体、协调各方；全面取消了32个街道招商引资、协税护税等工作任务，推动街道党工委聚焦主责主业，让街道党组织有精力抓党建、抓治理、抓服务；坚持重心下移、权力下放，明确赋予街道党工委对城区派驻街道职能部门综合执法指

挥调度权等六大职权，实现街道职能“一减六增”，给街道更多的话语权，确保街道真正管得了事、管得好事。

发挥社区的堡垒聚合作用，夯实城市基层治理的“基石”。柳州市坚持职责清晰、资源下放的原则，全面清理社区所挂的临时机构和牌子，社区服务能力不断提升；统筹各个部门支持社区的政策、资金和项目，由社区党组织统筹使用；将社区专职工作者纳入“三岗十八级”薪酬管理，构建社区工作者选聘、管理等机制，畅通上升渠道，加大从中录用公务员、事业编制人员等力度。

畅通机制、科技赋能，构建联系服务群众机制。全面推行“街社派单、部门解单”工作机制。柳州市通过将支部建在网格上、“四联双报到”等活动，将党员干部下沉到基层，多渠道倾听群众诉求。社区将群众诉求和基层治理急需解决的问题统一上报街道党工委。同时，辖区内公安、应急管理、城管执法等部门指派执法专员参与社区治理，由街道整合建立起一支上下联动的响应队伍，负责到现场“解单”。近年来，绝大多数小事私事在街道社区本级均得以解决，“街社派单、部门解单”机制将矛盾纠纷化解在萌芽状态，有效解决了社区群众反映强烈的问题。

搭建高效精准的智慧党建平台。柳州市依托“智慧指挥运行中心”，通过建立物联感知体系，打造城区“党建指挥中心”，实现“一屏全面感知”的市域智慧治理模式。通过“多网合一”的综合信息智慧平台实时获取、呈现社区各方面动态信息。同时，小区党支部和网格员通过手机APP将收集到的群众意见及时发送至

指挥中心，中心根据职能直接向部门“派单”，并实时跟踪工作落实情况，做到精准服务群众、精准配置资源、精准化解风险。

打通堵点、示范引领，构建多元共治的治理体系。实现“红色物业”全覆盖。针对群众反映强烈的物业管理难题，柳州市以“红色物业”创建为载体，开展物业服务企业党组织覆盖攻坚行动，全市123家物业服务企业建立党组织，实现应建尽建。发挥示范引领作用，组织开展“红星物业”星级评定工作，突出党建引领基层治理成效。截至今年5月底，共有45个住宅小区项目获此殊荣，辐射带动95家物业服务企业提升管理服务质量，共同解决住宅小区私搭乱建、噪声扰民等难题。

建设集约高效的党群服务中心。柳州市积极推进市级、城区、街道、社区四级党群服务中心建设，打造联动发展的党群服务体系。重点开展小区党群服务中心建设大会战，打造一站式便民综合服务综合体，截至今年5月底，柳州市已建成小区党群服务中心338个，为小区居民提供物业咨询、矛盾调解等便民服务，成为打通基层治理“最后一公里”的有效载体。

完善多元共治的协商议事机制。着力健全社区党组织领导下的居委会、业委会、物业企业、驻区单位“五位一体”协商议事机制，有效整合住建、城管等职能部门力量，引导居民群众、志愿者、社会组织等积极参与社区治理，打造了“广电说事”“航星有约”等具有地域特点和小区特色的协商议事平台，构建多元共治新格局。

（作者单位：柳州市委党校）

工业是广西壮族自治区柳州市的经济命脉，作为我国西南地区的工业重镇，柳州具有雄厚的工业基础，钢铁、汽车、机械是其三大支柱产业，工业企业达3000多家。柳州以新发展理念引领工业现代化建设，探索出了立足柳州实际、具有柳州特色的现代化建设之路。

柳州不断提升工业创新能力，加快创新驱动发展，把提高自主创新能力摆在全市发展的核心位置，牵住创新“牛鼻子”。一是推动传统工业高端化、智能化、绿色化。2023年柳州抓住新能源汽车爆发式增长的有利机遇，大力实施创新驱动发展战略，推进实施“一二五”工程，推动全产业链优化升级，构建创新链，打破“卡脖子”技术垄断，全力打造国际新能源汽车产业高地，着力推动柳州工业高质量发展。二是大力发展数字经济。柳州加快推进数字产业化、产业数字化，出台《柳州市培育壮大数字经济发展实施方案（2023—2025年）》，持续深化工业企业与数字化融合，推动行业龙头企业数字化转型。目前全市共有自治区级智能工厂、数字化车间92家，柳工挖掘机、上汽通用五菱2家企业入选工信部2022年度国家级智能制造示范工厂揭榜单位。

实现工业现代化要持续推进绿色低碳循环发展，柳州探索出工业高质量发展与良好生态同频共振的“柳州经验”。一是开展绿色生产。柳州加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系，现已建成国家级绿色园区1个、国家级绿色工厂6家，自治区级绿色工厂6家、自治区级绿色产品3个，是国家低碳试点城市、国家循环经济示范城市。二是推动产业绿色化。柳州加快产业转型升级步伐，严控高污染、高耗能、高排放产业项目上马，坚决关闭污染严重、影响人民健康的重污染企业，分期分批搬迁污染物排放超过总量指标的工业企业，并促使企业进行技术改造、重建或扩建等，让柳州工业发展与绿水青山和谐共生。

柳州积极融入新发展格局，促进工业企业参与国际合作，提升“柳州制造”知名度和竞争力，全面提升开放型经济水平。一是支持企业加快“走出去”发展。柳州拥有柳工集团、上汽通用五菱等知名企业，柳工集团加快“一带一路”沿线国家和地区布局，目前已拥有30家海外子公司和营销机构、5个全球研发基地，产品远销170多个国家和地区，探索走向海外的国际化路径。上汽通用五菱作为全产业链“走出去”的中国汽车企业，通过“一带一路”深度参与到国际市场竞争之中。二是扎实推进对外开放平台建设。柳州充分利用“广西毗邻东南亚，在RCEP（区域全面经济伙伴关系协定）区域贸易中的独特区位优势”，扎实推进对外开放平台建设，成立RCEP企业服务中心，为企业提供RCEP全链条全流程“一站式”服务，进一步提高柳州进出口贸易和投资发展水平，扩大国际合作，增强柳州企业参与国际市场竞争。

柳州在推进工业现代化的同时，也注重加快促进一二三产业深度融合发展，充分运用工业化理念，推动工业与其他产业协调发展。柳州是多民族聚居区，辖区内有2个自治县、6个民族乡，发展相对缓慢，存在城乡发展不平衡问题。柳州重点倾斜支持融水苗族自治县、三江侗族自治县等民族地方农业产业发展，把以工业化理念推动“小米粉成为大产业”的经验推广运用到柳州茶叶、油茶、金橘、香杉等更多特色产业发展上，通过开展“特色产业提升行动”，不断提升农业产业化、规模化、品牌化发展水平，产业帮扶覆盖率现已达到96.96%，有力推进了柳州城乡平衡发展，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，助推各民族实现共同富裕。

柳州坚持生态优先、绿色发展的工业现代化之路，着力建设宜居宜业的现代化都市，让民众共享工业现代化成果。一是共享工业文明与生态文明成果。作为工业重镇，柳州推进工

以新发展理念引领柳州工业现代化

耿静红

业现代化既提升了城市的经济实力，也增加了民众的经济收入，使民生福祉更加殷实。柳州推进工业现代化也注重生态治理，有着“工业城市山水美，山水城市中工业强”的美誉，实现了从工业城市向环境友好型城市转型。2020年至2022年柳州连续3年蝉联全国地表水考核断面水环境质量年度第一，空气质量稳定达到国家二级标准，现代工业与绿水青山交相辉映。二是共享工业现代化的便利。柳州依托新能源汽车产业优势，倡导绿色出行，为新能源汽车居民制定一揽子优惠政策，如在公共区域设立新能源汽车专用停车位、允许新能源汽车共享使用公交专用道等，充分发挥工业现代化优势，提升民众现代化水平。

（作者单位：柳州市委党校）